

РУСТАМЗАДЕ А. Х.,

кандидат юридических наук, докторант
(Институт законодательства
Верховной Рады Украины)

УДК 342 (4/9); 351.74; 341 (4/9)

О НЕКОТОРЫХ ВОПРОСАХ ДИСЦИПЛИНАРНОГО ПРОИЗВОДСТВА В ОТНОШЕНИИ СУДЕЙ В РЕСПУБЛИКЕ АЗЕРБАЙДЖАН

В статье изучены некоторые вопросы дисциплинарного производства в отношении судей в Республике Азербайджан. Проанализированы основные международные документы в исследуемой сфере. Разработаны предложения для устранения существующих проблем.

Ключевые слова: дисциплинарное производство, судебная власть, законодательные акты, правонарушение, коррупция.

У статті досліджено питання дисциплінарного провадження стосовно суддів у Республіці Азербайджан. Проаналізовано головні законодавчі акти в досліджуваній сфері. Розроблено пропозиції для усунення існуючих проблем.

Ключові слова: дисциплінарне провадження, судова влада, законодавчі акти, правопорушення, корупція.

The issues of disciplinary proceedings against judges in the Republic of Azerbaijan have been examined in the article. The main international documents in the defined area have been analyzed. Proposals for problem-solving have been established.

Key words: disciplinary proceedings, judicial power, legislative acts, offence, corruption.

Введение. В связи с производимой судебной реформой в Республике Азербайджан исследование полномочий и функций Судебно-правового Совета является весьма актуальным вопросом. Необходимо заметить, что отсутствие достойных разработок учёных в данной области затрудняет ход исследований. Однако для нашего научного труда это позитивный момент, т.к. автор статьи, таким образом, не подвержен критическому мнению и влиянию учёных-теоретиков в сфере судопроизводства. Так, одним из основных вопросов, относящихся к полномочиям Судебно-правового Совета, является реализация дисциплинарного производства в отношении судей, чему и будет посвящена данная работа.

Поставленные задачи. Целью исследования является изучение механизма осуществления дисциплинарного производства в отношении судей в Республике Азербайджан.

Результаты исследования. При наличии одной или нескольких причин применения дисциплинарного производства в отношении судей Азербайджанское законодательство считает необходимым начать дисциплинарное производство. В перечень оснований привлечения судей к дисциплинарной ответственности входят жалобы физических и юридических лиц, опубликованные сведения в средствах массовой информации, выявленные правонарушения, вынесенные судами при рассмотрении апелляционной или кассационной инстанции, и специальные решения, вынесенные судами в отношении судей, правонарушения, отраженные в постановлениях Европейского Суда по Правам человека и Конституционного Суда Азербайджанской Республики, правонарушения, выявленные



в ходе оценки деятельности судей и обобщения судебной практики, а также другие данные, полученные лицами, имеющими право на обращение о начале дисциплинарного производства (статья 111 Закона «О Судах и судьях» [1]).

Под основаниями привлечения к дисциплинарной ответственности подразумевается грубое нарушение требований законодательства при рассмотрении дел: неоднократное нарушение судебной этики; грубое нарушение судебной трудовой дисциплины; не соблюдение требований финансового характера, установленных статьей 5.1 Закона Азербайджанской Республики «О борьбе с коррупцией» [2]; правонарушения, указанные в статье 9 Азербайджанской Республики «О борьбе с коррупцией» и недостойный поступок, запятнавший звание судьи (статья 111 Закона Азербайджанской Республики «О Судах и судьях»).

В соответствии со статьей 112 Закона Азербайджанской Республики «О Судах и судьях», при наличии признаков начала дисциплинарного производства судьи Верховного Суда, Апелляционного Суда, Верховного Суда Нахчыванской Автономной Республики, соответствующий орган исполнительной власти обязан в пределах своих полномочий обращаться в Судебно-правовой Совет о начале дисциплинарного производства.

Физические и юридические лица могут обратиться в Судебно-правовой Совет только при наличии сведений о признаках «недостойного поступка, запятнавшего звание судьи» [3], допущенных судьями.

Соблюдением требований финансового характера, установленных статьей 5.1 Закона Азербайджанской Республики «О борьбе с коррупцией», предусматривается предоставление следующих сведений должностными лицами в определенном законодательством порядке:

- о своих ежегодных доходах с указанием источника, вида и суммы;
- об имуществе, которое является объектом налогообложения;
- о займах, ценных бумагах в кредитных организациях, в том числе вкладах, и других финансовых средствах;
- об участии в качестве акционера или учредителя в деятельности компаний, фондов и прочих хозяйственных субъектов, своей доле собственности в этих предприятиях;
- о долге, превышающем пятидесятикратный размер условной финансовой единицы;
- о других обязательствах финансового и имущественного характера свыше тысячи суммы условной финансовой единицы.

Правонарушения, связанные с коррупцией, указанные в статье 9 Закона Азербайджанской Республики «О борьбе с коррупцией», состоят из непосредственно коррупционных правонарушений и правонарушений, создающих условия для коррупции, заключающихся в следующем:

- прямые или косвенные требования, получение должностным лицом материальных и прочих благ, льгот или привилегий для себя или третьих лиц в обмен на совершение того или иного действия, либо отказ от совершения такого действия в связи с исполнением служебных обязанностей (полномочий), или принятие им предложения или обещания, связанного с передачей данных, материальных и прочих благ, льгот или привилегий;
- предложение льгот или привилегий, обещаний;
- использование должностным лицом имущества, незаконно полученного в обмен на совершение того или иного действия либо отказ от совершения такого действия в связи с исполнением служебных обязанностей (полномочий), в целях получения прибыли для себя или третьих лиц;
- приобретение должностным лицом материальных и прочих благ, льгот или привилегий в связи с исполнением служебных обязанностей (полномочий) бесплатно либо по цене (тарифу) ниже рыночных цен или регулируемых государством цен;



- получение должностным лицом в связи с исполнением служебных обязанностей (полномочий), что противоречит законодательству Азербайджанской Республики, дохода от вкладов (депозитов), ценных бумаг, ренты, роялти или аренды;
- прямое или косвенное предложение, обещание или передача материальных и прочих благ, льгот или привилегий тому или иному лицу, заявляющему об имеющейся у него возможности в обмен на определённое вознаграждение оказать незаконное влияние на решение должностного лица;
- принятие лицом, заявляющим об имеющейся у него возможности в обмен на определённое вознаграждение оказать незаконное влияние на решение должностного лица, материальных и прочих благ, льгот или привилегий либо принятие им предложения или обещания, связанного с передачей данных материальных и прочих благ, льгот или привилегий;
- в период исполнения служебных обязанностей (полномочий) занимает другую оплачиваемую должность или занимается иным видом деятельности, за исключением научной, педагогической и творческой деятельности;
- в целях получения материальных и прочих благ, льгот или привилегий оказывает физическим или юридическим лицам с использованием своего статуса, статуса представляемого им органа, должностных полномочий или возможностей, вытекающих из данного статуса и полномочий, незаконное содействие в осуществлении предпринимательской деятельности, а также получении субсидий, субвенций, дотаций, кредитов и других льгот;
- занимается предпринимательской деятельностью непосредственно либо посредством других или вымышленных лиц, работает по совместительству (за исключением научной, педагогической и творческой деятельности), а также входит в состав хозяйственных субъектов, осуществляющих предпринимательскую деятельность, и финансово-кредитных учреждений;
- незаконно вмешивается в деятельность других государственных органов по вопросам, не входящим в сферу его полномочий, с использованием своего статуса, статуса представляемого им органа, должностных полномочий или возможностей, вытекающих из данного статуса и полномочий;
- оказывает воздействие на решение вопросов, касающихся личных интересов, с использованием своего статуса, статуса представляемого им органа, должностных полномочий или возможностей, вытекающих из данного статуса и полномочий;
- при принятии нормативно-правовых актов и других решений отдаёт физическим или юридическим лицам предпочтение, не соответствующее их назначению;
- принимает участие в качестве представителя физических или юридических лиц по делу органов, в которых занимает должность, или подчиняющихся, подконтрольных, а также подотчётных ему органов;
- необоснованно отказывает физическим или юридическим лицам в предоставлении сведений, подлежащих предоставлению законом или другими нормативно-правовыми актами, задерживает предоставление данных сведений либо предоставляет неполные или искажённые сведения;
- требует у физических и юридических лиц сведения и документы, предоставление которых не предусмотрено законом или другими нормативно-правовыми актами;
- незаконно передаёт материальные и финансовые средства государственных органов или органов местного самоуправления в избирательный фонд кандидатов, зарегистрированных кандидатов, политических партий, блоков политических партий, инициативных групп по референдуму;
- передаёт негосударственным структурам материальные и финансовые ресурсы, принадлежащие государственным фондам, хозяйственным субъектам государственных органов или органов местного самоуправления, если законодательством не предусмотрен другой случай;



– чинит физическим или юридическим лицам искусственные препятствия в осуществлении их прав и законных интересов;

– незаконно передаёт физическим и юридическим лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность, полномочия, связанные с государственным регулированием данной деятельности [2].

Председатель Верховного суда Азербайджанской Республики первым обращается в Судебно-правовой Совет о начале дисциплинарного производства в отношении судов апелляционной и кассационной инстанции.

Председатели апелляционных судов обращаются в Судебно-правовой Совет о возбуждении дисциплинарного производства в отношении судей соответствующих апелляционных судов, а также судей судов первой инстанции, отнесённых к территориальной юрисдикции этих судов.

Председатель Верховного Суда Нахчыванской Автономной Республики обращается в Судебно-правовой Совет по поводу начала дисциплинарного производства в отношении судей указанных судов и судей судов первой инстанции, относящихся к территориальной юрисдикции Верховного Суда Нахчыванской Автономной Республики.

Соответствующий орган исполнительной власти Азербайджанской Республики обращается в Судебно-правовой Совет по поводу начала дисциплинарного производства в отношении судей судов первой и апелляционной инстанций.

Законодательство считает приемлемым возбуждение дисциплинарного производства, если с момента обнаружения им нарушения прошло не более одного года и с момента совершения нарушения прошло не более трёх лет.

Также точно установлен перечень возможных решений по дисциплинарному производству:

- о высказывании замечаний судье;
- о вынесении выговора судье;
- о внесении предложения соответствующему органу исполнительной власти Азербайджанской Республики о понижении судьи в должности;
- о внесении предложения соответствующему органу исполнительной власти Азербайджанской Республики о смене места работы судьи;
- о внесении предложения соответствующему органу исполнительной власти Азербайджанской Республики об аннулировании полномочий судьи;
- об аннулировании дисциплинарного производства.

В зависимости от оснований для привлечения судей к дисциплинарной ответственности, предусмотренных в статье 111-1 Закона «О судах и судьях» [1], к судьям, как правило, применяются следующие наказания:

– судье выносится выговор, если при рассмотрении дел он многократно либо грубо нарушал требования законодательства, или вносится предложение соответствующему органу исполнительной власти Азербайджанской Республики о смене места работы судьи;

– за нарушение судебной этики судье высказывается замечание, или объявляется выговор, либо вносится предложение соответствующему органу исполнительной власти Азербайджанской Республики о смене места работы судьи;

– за нарушение требований законодательства о труде и производственной дисциплине судье высказывается замечание, или объявляется выговор, либо вносится предложение соответствующему органу исполнительной власти Азербайджанской Республики о смене места работы судьи;

– за невыполнение требований финансового характера, установленных статьей 5.1 Закона Азербайджанской Республики «О борьбе с коррупцией», по дисциплинарному производству Судебно-правового Совета судье предъявляется претензия или выносится выговор;



– при совершении правонарушений, указанных в статье 9 настоящего Закона, судье объявляется выговор или вносится предложение соответствующему органу исполнительной власти Азербайджанской Республики о смене места работы либо о понижении его в должности;

– за совершение действий, порочащих имя судьи, судье высказывается замечание, или выносится выговор, либо вносится предложение в соответствующий орган исполнительной власти Азербайджанской Республики о понижении судьи в должности.

В случае отсутствия жалобы на решение о привлечении к дисциплинарной ответственности, оно вступает в силу спустя двадцать дней со дня принятия.

В азербайджанском законодательстве обращение депутата (депутат) в Судебно-правовой Совет в связи с применением дисциплинарной ответственности в отношении судьи не предусмотрено отдельным пунктом, однако на законодательном уровне при наличии оснований планируется начать дисциплинарное производство на основе жалоб «физических и юридических лиц». Кроме того, поскольку такое начало производства по отношению к прокурорам в отношении производства в целом не входит в компетенцию Судебно-правового Совета, исключено обращение Генерального прокурора Азербайджанской Республики в совет касательно прокуроров. Но мы считаем, что при формировании состава Судебно-правового Совета в соответствии с пунктом 6.2.12 Закона, ввиду того что в составе Совета предусмотрено участие лица, назначенного Генеральной Прокуратурой Азербайджанской Республики, национальное законодательство может положительно относиться к этому вопросу. Дополнительной причиной является тот факт, что такой подход будет способствовать укреплению правового обеспечения баланса между компетентными органами правосудия, принимающими участие в осуществлении своих полномочий Судебно-правового Совета.

В соответствии с требованиями статьи 21 Закона «О Судебно-правовом Совете» в течение трех месяцев со дня начала дисциплинарного производства исследуются обстоятельства дела и принимается судебное решение. Если судья по уважительной причине не может принять участие в дисциплинарном производстве или есть необходимость в дополнительном расследовании по производству, решением Судебно-правового Совета это время продлевается.

Согласно процедуре, по вопросу, ставшему причиной начала дисциплинарного производства, со стороны председателя Судебно-правового Совета назначается докладчик из числа судей-членов совета. Докладчик исследует поступившие материалы с привлечением сотрудников Аппарата Судебно-правового Совета, вносит председателю Совета предложение в отношении лиц, приглашение которых признано целесообразным по данному вопросу на заседании Судебно-правового Совета. Членам Судебно-правового Совета и приглашенным на заседание лицам сообщается о дате, времени и месте заседания не позднее чем за три дня до начала заседания, за этот период члены Судебно-правового Совета знакомятся с повесткой заседания и материалами, подлежащими рассмотрению.

Дисциплинарное производство предусматривает непосредственное участие судьи. С целью обеспечения участия самого судьи, судья, рассматривающий вопрос о дисциплинарной ответственности, уведомляется о времени и месте заседания Судебно-правового Совета не позднее чем за пять дней до начала заседания. Законодательство устанавливает, что если судье не сообщается о дате проведения заседания в установленном порядке или судья не является на заседание Судебно-правового Совета по определённой уважительной причине, рассмотрение вопроса по дисциплинарному производству откладывается. Если дата заседания была сообщена в установленном порядке и ознакомленный с материалами судья не явился на заседание по неуважительной причине, совет рассматривает вопрос без его участия, а также официально оформляется его отказ от участия в заседании Совета и ознакомления материалами.



Для решения необходимых организационных вопросов в целях обеспечения деятельности Совета создается Аппарат Совета. Аппарат Судебно-правового Совета в целом осуществляет всю организационную работу по подготовке заседаний, ведению протоколов заседаний Совета и обеспечению исполнения принятых Советом решений Совета, а также осуществляет другие функции, отнесенные к полномочиям Совета. Статус Аппарата Судебно-правового Совета приравнивается к статусу Аппарата Верховного Суда Азербайджанской Республики, и его деятельность регулируется Положением.

Выводы. В тексте статьи 9.3 Закона Азербайджанской Республики «О Судебно-правовом Совете» отмечается, что решения по дисциплинарному производству основываются на фактах и случаях, имевших значение, характере, степени тяжести и результате допущенного судьёй правонарушения, что еще раз основательно подразумевает обоснованность и законность данных решений.

В связи с глобализацией процессов интеграции и формированием новых принципов в современный период, независимо от места проживания растет значение прав человека и определение его статуса в обществе. Поэтому в международных конвенциях права человека сформировались не только в контексте гражданских прав, но и в тенденции принадлежности каждому. В соответствии с международной тенденцией обеспечение всех прав и свобод человека и их судебная защита поставлена перед государствами в качестве программы деятельности обязательственного характера. Выполнение этих обязательств напрямую связано с деятельностью судебной системы, осуществляющей правосудие в этих странах, организацией судебной системы, усовершенствованием и устранением проблем развития, напрямую зависящих от работы Судебно-правового Совета.

Список использованных источников:

1. Məhkəmələr və hakimlər haqqında: Azərbaycan Respublikasının Qanunu [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://www.e-qanun.az/files/framework/data/3/c_f_3933.htm.
2. О борьбе с коррупцией : Закон Азербайджанской Республики от 13 января 2004 г. № 580-III [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.iolr.org/wp-content/uploads/2012/06/Закон-Азербайджанской-Республики-о-борьбе-с-коррупцией.pdf>.
3. Məhkəmə-Hüquq Şurası haqqında: Azərbaycan Respublikasının Qanunu [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.jlc.gov.az/>.
4. Azərbaycan Respublikasının Konstitusiyası. – Bakı : Qanun, 2010. – 45 s.

