

ПОЛИТИЧЕСКОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО НАЦИОНАЛЬНЫХ МЕНЬШИНСТВ В ГОСУДАРСТВЕННОМ МЕХАНИЗМЕ СТРАН ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

Раскрываются особенности политического представительства интересов национальных меньшинств в государственном механизме в странах Центральной Азии (на примере Кыргызстана, Казахстана и Узбекистана).

Ключевые слова: политическое представительство, национальные меньшинства, Ассамблея народов Кыргызстана, Ассамблея народа Казахстана, Республиканский интернациональный культурный центр Узбекистана.

Актуальность проблемы. Многие века устои центральноазиатских обществ основывались на принципах толерантности и поликультурности. Этот факт находит подтверждение в космополитической философии Великого шёлкового пути. До распада СССР единичные проявления конфликтов национальных меньшинств с титульными нациями не позволяли говорить о наличии особых трудностей в сфере межнационального общения. С появлением в регионе пяти независимых государств все эти традиции толерантности приобрели форму международных правовых обязательств в рамках различных международных организаций, прежде всего ООН и ОБСЕ. За годы независимости в государствах Центральной Азии выработались оригинальные, в чем-то даже уникальные формы политического представительства интересов проживающих здесь национальных меньшинств.

В этом смысле изучение опыта этих государств представляет определенный интерес для других постсоветских обществ, в том числе украинского, для которого сохраняет высокую актуальность проблема обеспечения межнациональной толерантности и гармонии. Следует отметить, что украинское политологическое сообщество до сих пор не обращало внимания на исследование сложившихся в Центральной

Азии моделей политического представительства интересов, и данная статья имеет **целью** заполнить эту лауну.

Основные положения. Первым центральноазиатским государством, вставшим на путь выработки инструментов политического представительства национальных меньшинств в государственном механизме, стал Кыргызстан. Еще 14 февраля 1991 г. по инициативе национально-культурных центров уйгур, дунган, узбеков, евреев, немцев, турок и многих других этнических сообществ, проживающих в Кыргызстане, состоялась первая встреча президента А. Акаева с представителями национально-культурных, общественно-политических объединений, партий и движений, действующих в республике. На встрече был создан республиканский Совет гражданского мира и межнационального согласия. Участие в нем представителей всех общественно-политических движений, партий и национально-культурных центров помогало находить консенсус при решении сложных вопросов, способствовало укреплению взаимопомощи и дружбы.

Состоявшийся в январе 1994 г. первый Курултай народа Кыргызстана принял решение о создании Ассамблеи народа Кыргызстана – массовой общественной организации, призванной содействовать укреплению межэтнического согласия, гражданского мира и единства народа Кыргызстана, выражать национальные интересы этносов, образующих народ Кыргызстана. Специальным указом Президента Ассамблеи был придан официальный статус консультативно-совещательного Совета при Президенте Кыргызской Республики по вопросам межнациональных отношений и национальной политики.

В состав Ассамблеи входят 27 национально-культурных центров и общественных объединений. Были созданы Ошское и Джалал-Абадское отделения Ассамблеи народа Кыргызстана. В каждой из этих областей имеется по 10-15 национально-культурных центров. Областные отделения осуществляют свою деятельность на основании перспективных планов работы Ассамблеи с учетом региональных особенностей.

Следует отметить стиль работы Ассамблеи народа Кыргызстана которая проходит на нескольких уровнях:

- обсуждение внутри диаспоры;
- обсуждение на уровне межэтнического общения;
- обсуждение на Президиуме Ассамблеи народа Кыргызстана и принятие рабочих документов;

- взаимодействие с властными структурами (министерства, ведомства, акиматы, правительство республики, администрация президента);
- обсуждение с Президентом Кыргызстана, где участвуют представители Совета Ассамблеи народа Кыргызстана и руководители диаспор;
- принятие решений на уровне Жогорку Кенеша и правительства Кыргызской Республики.

Подобный стиль работы способствует повышению активности этнических меньшинств, роли национально-культурных центров, проявлению большего доверия и большей открытости в общении между людьми разных национальностей и представителями властных структур. Однако он недостаточен в современных условиях и не так полно включает представителей этнических меньшинств в процесс управления. Получается, что Ассамблея народа Кыргызстана только ставит вопросы, которое потом решает государство, а необходимо добиться такого положения дел, при котором представители этнических меньшинств принимали бы непосредственное участие в решении всех вопросов межэтнического взаимодействия.

В настоящее время Ассамблея народа Кыргызстана, пользуясь вполне заслуженным уважением среди общественности республики, занимает активную позицию в политической жизни страны, выдвигает своих представителей на выборах в Жогорку Кенеш, в состав Центральной избирательной комиссии, местные органы власти и т.д. Ассамблея народа Кыргызстана много внимания уделяет содействию развития национальных культур и языков, принимала и принимает активное участие в праздновании общенациональных мероприятий, таких как 1000-летие эпоса «Манас», 3000-летие г. Ош, «Международный год гор» и т.д.

Как известно, мировой опыт подхода к решению национальных проблем ориентирован на две основные модели. Первая модель представляет собой государственное регулирование вопросов этнического развития и межнациональных отношений и применяется в большинстве стран мира, среди которых можно выделить такие государства, как: Нидерланды, Швейцария, Южная Африка, где существуют специальные государственные органы, занимающиеся вопросами этнических групп населения, учетом интересов и защиты прав национальных меньшинств и межэтническими отношениями. Вторая модель функционирует в таких странах, как Турция, Фиджи и характеризуется отсутствием на государственном уровне системного регулирования этнических проблем и межэтнических отношений. Они

возникают и разрешаются в спонтанном порядке как прецеденты, для каждого из которых создаются те или иные общественные структуры.

Формирование и развитие Ассамблеи народа Кыргызстана свидетельствует о создании принципиально иной, третьей модели - государственно-общественной формы оптимизации национальной политики за счет, с одной стороны, делегирования государством своих полномочий общественным структурам, а с другой – принятия ими социальной ответственности за поддержание и укрепление межнационального согласия. Такой интегративный тип кооперации деятельности государства и гражданского общества имеет ряд перспектив и является уникальным в мировой практике.

Инициатива Кыргызстана по созданию Ассамблеи стала примером для других центральноазиатских постсоветских государств. Однако анализ их опыта показывает, что данные организации имеют свои особенности. В одних преобладают тенденции тяготения к стандартному типу функционирования, их огосударствления как к примеру в Узбекистане или даже прямого вхождения в структуру государственных органов в Казахстане.

Демократизация общества обеспечила условия для возрождения и развития культуры и языков народов Казахстана. Это развитие происходит на основе гражданской общности всех казахстанских этносов, что способствует гармонизации межэтнических отношений. Гарантировать эффективную роль этнических групп в политике и принятии решений в Казахстане позволяет Конституция и структура Ассамблеи народа Казахстана. Не имеющий аналогов в мире этот уникальный институт гражданского общества стал координатором деятельности центральных и местных исполнительных органов власти по вопросам межэтнического согласия и национально-культурного развития.

Интегрируя свыше 820 этнокультурных объединений, АНК стала ключевым звеном общественного согласия, сочетающим возможности гражданского общества и государства. В рамках Ассамблеи ведутся поиски и определение объединяющего с точки зрения народов духовно-культурного начала, за чем следуют конкретные действия со стороны политики в заданном направлении. На этой основе Казахстан стал своего рода экспериментальным государством, которое может послужить примером для других крупных мультиэтнических и мультикультурных государств и регионов.

Идея создания Ассамблеи народа Казахстана была впервые высказана Президентом страны Н. А. Назарбаевым в 1992 году, на Первом Форуме народов Казахстана, посвященном первой годовщине

Независимости. Ассамблея была образована в соответствии с Указом Президента Республики Казахстан от 1 марта 1995 года как консультативно-совещательный орган при Главе государства.

С 2007 г. в Конституцию были внесены изменения, благодаря которым Ассамблея является теперь конституционным консультативно-совещательным органом, возглавляемым Президентом РК. Этим определен ее высокий общественно-политический статус. Первому Президенту Республики Казахстан принадлежит право пожизненно возглавлять Ассамблею народа Казахстана. Решения, которые принимаются на заседаниях Ассамблеи, принимаются к действию во всех государственных органах. Заместители председателя Ассамблеи народа Казахстана представляют этнокультурные объединения, что позволяет обеспечивать прямое политическое представительство этнических меньшинств на высшем уровне по принципу ежегодной ротации. Состав Ассамблеи формируется из числа представителей государственных органов, этнокультурных и других общественных объединений, а также иных лиц с учетом их авторитета в обществе, общественно-политической активности. На ежегодных сессиях Ассамблеи 382 её члена представляют весь спектр этнического многообразия Казахстана и обеспечивают политическое участие этносов в решении наиболее важных вопросов государства и общества. Рабочим органом Ассамблеи является Секретариат, входящий в состав Администрации Президента РК. Функционируют возглавляемые акимами Ассамблеи областей (города республиканского значения, столицы), которые при осуществлении своей деятельности подотчетны и ответственны перед АНК.

Закон Республики Казахстан «Об Ассамблее народа Казахстана» определяет статус, порядок формирования и организацию работы Ассамблеи народа Казахстана, направленных на реализацию государственной национальной политики, обеспечение общественно-политической стабильности в Республике Казахстан и повышение эффективности взаимодействия государственных и гражданских институтов общества в сфере межэтнических отношений. Целью Ассамблеи, согласно ст. 3 Закона, является обеспечение межэтнического согласия в Республике Казахстан в процессе формирования казахстанской гражданской идентичности и конкурентоспособной нации на основе казахстанского патриотизма, гражданской и духовно-культурной общности народа Казахстана при консолидирующей роли казахского народа.

В числе основных направлений деятельности Ассамблеи - содействие в разработке и реализации государственной национальной

политики; содействие формированию казахстанского патриотизма; развитие государственного языка и других языков народа Казахстана; совершенствование региональной политики в межэтнической сфере; участие в разработке и реализации планов и мероприятий в области демографии и миграции; пропаганда казахстанской модели межэтнического и межконфессионального согласия в стране и за рубежом; осуществление мониторинга состояния межэтнических отношений, в том числе в области применения государственного языка и других языков народа Казахстана; участие в общественно-политической экспертизе законопроектов по вопросам государственной национальной политики; выработка рекомендаций и реализация практических мер по урегулированию разногласий и споров, недопущению конфликтных ситуаций в сфере межэтнических отношений и участие в их разрешении.

Политическое участие осуществляется путём гарантированного парламентского представительства – девяти избираемых Ассамблеей депутатов Мажилиса Республики Казахстан. Они представляют интересы не отдельных этнических групп, а всей совокупности последних. По линии политических партий национальные меньшинства сегодня представляют 26 мажлисменов (депутатов нижней палаты парламента) и 9 сенаторов (депутатов верхней палаты). Из 3330 депутатов местного уровня 810 представляют этнические группы. Диалог ведётся и на региональном уровне: советы региональных Ассамблей осуществляют взаимодействие с акимами и всеми исполнительными органами на местах. На республиканском уровне происходит взаимодействие с министерствами культуры, образования, иностранных дел, внутренних дел, труда и социальной защиты. За годы своей деятельности Ассамблея обсудила важные вопросы социально-политической жизни общества, связанные с дальнейшими экономическим и политическим реформированием казахстанского общества. Решение Совета Ассамблеи является обязательным для исполнения всеми государственными органами. По поручению Главы государства была разработана, принята и реализуется Стратегия Ассамблеи народа Казахстана на среднесрочный период (до 2011 года). В рамках Стратегии достигнуты основные целевые показатели. Опыт Казахстана в сфере межэтнических отношений стал одним из ключевых факторов председательства Казахстана в ОБСЕ, получил положительную оценку институтов ООН.

Важным политическим событием стало обсуждение и принятие Ассамблеей Доктрины национального единства Казахстана, в основе

которой лежат общие ценности, и главной из которых является Независимость. Ее положения учтены при разработке Стратегии развития Казахстана до 2020 года, меры по реализации Доктрины включены в стратегические планы развития центральных и местных исполнительных органов, в том числе в программы 12 министерств. В 2011 г. Ассамблея провела цикл мероприятий «Лидер Нации – Независимость – Национальное Единство», посвященных 20-летию Независимости Республики Казахстан.

За прошедшие 16 лет Ассамблея народа Казахстана превратилась в авторитетный общественный институт гармонизации межэтнических отношений. АНК является инициатором многих уникальных и эксклюзивных проектов, которые становятся заметными явлениями в общественной и культурной жизни городов, регионов, страны и на международном уровне.

Узбекская модель политического представительства национальных меньшинств в государственном механизме существенно отличается от киргизской и казахской. Здесь действует Республиканский интернациональный культурный центр (РИКЦ), под эгидой которого функционируют национальные культурные центры. Своей главной задачей и РИКЦ, и национальные культурные центры считают гармонизацию и укрепление мира и стабильности, межнационального и межконфессионального, общегражданского согласия. Подтверждением этому стал недавний 15-летний юбилей Республиканского интернационального центра, который отмечался на самом высоком государственном уровне и вылился в подлинный праздник дружбы народов.

Сегодня РИКЦ координирует деятельность, оказывает организационную и методическую помощь всем национальным культурным центрам (НКЦ). А их в республике насчитывается уже около 150, 14 из них имеют статус республиканских, отделения которых действуют во многих регионах. Однако главным представляется то, что они выросли качественно, стали весьма авторитетными общественными организациями, которым по плечу решение сложных задач не только культурно-просветительского плана, образовательного, духовного, но и политического, социального.

Структурой, координирующей совместную деятельность Интернационального культурного центра с министерствами и ведомствами, занимающимися проблемами межнациональных отношений, общественными организациями, творческими союзами и национальными культурными центрами, является Общественный совет при РИКЦ. Совет способствует претворению в жизнь государственной политики по межнациональным отношениям и

оказывает содействие государственным органам и общественным организациям в обеспечении взаимного согласия и сотрудничества между представителями различных наций и народностей, проживающих в Узбекистане. Совет ведет свою деятельность на общественных началах.

Общественный совет формируется из руководителей национальных культурных центров, министерств и ведомств, других государственных органов, общественных и творческих союзов, специалистов, занимающихся проблемами межнациональных отношений. Директор Республиканского интернационального культурного центра одновременно является председателем Совета. Персональный состав и Положение Совета утверждается заместителем Премьер-министра Республики Узбекистан – руководителем Социального комплекса Кабинета Министров.

На уровне областей на основании распоряжения Кабинета Министров Республики Узбекистан за № 684 от 3 декабря 2001 года «О 10-летию Республиканского интернационального культурного центра» созданы Координационные Советы национальных культурных центров. Координационный Совет возглавляет заместитель Хокима области, в него входят председатели или активисты национальных культурных центров от каждой диаспоры, прошедших государственную регистрацию, представители государственных и общественных организаций. Координационный Совет заседает по мере необходимости, но не реже одного раза в полгода.

Создание в республике условий для удовлетворения этнокультурных потребностей народов, бережное сохранение и развитие национальных традиций, обычаев и ценностей, создание институциональных структур, организационно-правовых механизмов формирует почву для еще большего укрепления единства и сплоченности в узбекском обществе.

Вывод. Таким образом, в странах Центральной Азии сложились достаточно устойчивые и репрезентативные механизмы политического представительства национальных меньшинств в их государственных механизмах. Представляется, что наиболее эффективной среди сложившихся моделей является казахская. Не случайно в мире заговорили о «Духе Астаны» как о сформировавшемся политическом феномене, основанном на принципах доверия, согласия, взаимного уважения всех этносов, национального единства в многообразии.

Литература

1. Конституция Республики Казахстан [Электронный ресурс] // Режим доступа : <http://www.constcouncil.kz/rus/norpb/constrk/>

2. Закон Республики Казахстан от 20.10.2008 № 70-4 «Об Ассамблее народа Казахстана» [Электронный ресурс] // Режим доступа : <http://www.pavlodar.com/zakon/?dok=04187&all=all>

Розкриваються особливості політичного представництва інтересів національних меншин в державному механізмі в країнах Центральної Азії (на прикладі Киргизстану, Казахстану та Узбекистану).

Ключові слова: *політичне представництво, національні меншини, Асамблея народів Киргизстану, Асамблея народу Казахстану, Республіканський інтернаціональний культурний центр Узбекистану.*

The article describes the specialities of the political representation of national minorities interests in the state mechanism in Central Asia's countries (for example, Kyrgyzstan, Kazakhstan and Uzbekistan).

Key words: *political representation, national minorities, the Assembly of Peoples of Kyrgyzstan, the Kazakhstan People's Assembly, the Republican International Cultural Center of Uzbekistan.*

Рецензент: проф. Шепелев М. А.