

**АДМІНІСТРАТИВНЕ ПРАВО І ПРОЦЕС; КОНСТИТУЦІЙНЕ ПРАВО**

УДК 343.924

*О.В. Дулина*, канд. юрид. наук, доцент  
Одесский государственный аграрный университет  
Кафедра агробизнеса, финансов и права  
ул. Пантелеймоновская, 13, Одесса, 65012, Украина

**ПРОЦЕССУАЛЬНОЕ РЕШЕНИЕ СУБЪЕКТОВ  
АДМИНИСТРАТИВНО-ЮРИСДИКЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
(ОПРЕДЕЛЕНИЕ СОДЕРЖАНИЯ)**

В статье анализируется содержание понятия «процессуальное решение субъектов административно-юрисдикционной деятельности». Обосновывается необходимость разграничения в рамках производства по делам об административных правонарушениях понятий «процессуальное решение», «процессуальные документы» и «процессуальные акты».

**Ключевые слова:** решение, процессуальное решение, акт управления, процессуальный документ.

**Постановка проблемы.** Отечественная наука административного права долгие годы сосредотачивала свое внимание на понятиях «управленческое решение» и «процедура (процесс) принятия управленческого решения». Лишь изредка, в рамках тематики, посвященной административной ответственности, фрагментарно рассматривались вопросы, посвященные оформлению и содержанию процессуальных документов, которые составляются субъектами административной юрисдикции при привлечении лиц к административной ответственности.

Что является основанием принятия процессуального решения в рамках производства по делам об административных правонарушениях? Каков порядок их принятия, оформления и реализации? Может ли быть принято и исполнено процессуальное решение без оформления соответствующего процессуального документа? Эти и многие другие вопросы возникают у субъектов административно-юрисдикционной деятельности во время выявления фактов совершения административных проступков, их пресечения и привлечения лица к административной ответственности.

Следует отметить, что четкое представление о содержании понятия «процессуальное решение», даст возможность на законодательном уровне: во-первых, разграничить понятия «процессуальное решение» и «процессуальные документы»; во-вторых, предусмотреть основания и порядок принятия каждого процессуального решения в зависимости от сложившейся правовой ситуации и полномочий субъекта административно-юрисдикционной деятельности.

Сегодня Кодекс Украины об административных правонарушениях в основном закрепляет требования к оформлению и содержанию процессуальных документов, тем самым обедняя правовое обеспечение административно-юрисдикционной деятельности, которая очень часто проявляется через принятие управленческих решений и не всегда сопровождается оформлением соответствующих процессуальных документов.

Процессуальные решения занимают центральное место в системе организационно-правовых средств органов административной юрисдикции и в повседневной их процессуальной деятельности. По содержанию они не имеют никакого отношения к предметам материального мира, потому что содержание процессуальных решений составляют специфические виды работ, которые непосредственно связаны с движением и использованием информации. Сущность процессуального решения заключается в преобразовании информации о противоправном деянии, во-первых, с целью привлечения лица к административной ответственности и, во-вторых, для обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.



и осуществление правосудия [5, с. 10]. Эти два определения четко говорят о том, что уголовное судопроизводство не сводится только к действиям уполномоченных на то государственных органов (их должностных лиц), а характеризуется еще и совершением иными участниками производства (свидетель, потерпевший, переводчик и т.п.) действий, предусмотренных уголовным процессуальным законодательством. В таком случае «решения, принимаемые в уголовном судопроизводстве», это, с одной стороны, решения, принимаемые субъектами, ведущими процесс (следователь, прокурор, суд), а, с другой, решения, принимаемые иными участниками уголовного производства (свидетель, обвиняемый, законные представители и др.). Так лицо, которому стали известны сведения о совершенном правонарушении, принимает решение о том, чтобы обратиться в письменном или устном виде в правоохранительные органы с заявлением или сообщением в соответствии со ст. 214 УПК Украины. Или, потерпевший принимает решение о подаче ходатайства на проведение соответствующей экспертизы и т.п. Понятно, что эти решения не порождают юридически значимых последствий, пока не будет продублировано соответствующее решение государственного органа (его должностного лица). Однако решения участников судопроизводства о совершении тех или иных процессуальных действий, также можно рассматривать как «решения, принимаемые в уголовном судопроизводстве».

Поэтому В.С. Зеленецкий и Н.В. Глинская, характеризуя решения в уголовном процессе, использовали, по нашему мнению, более удачный термин – «процессуальное решение». К тому же ч. 1 ст. 110 УПК Украины оперирует именно этим понятием, раскрывая его суть. Этот термин тесно связан с правоприменительной деятельностью, которая осуществляется в рамках уголовного судопроизводства, а поэтому дает возможность сразу же отделить от процессуальных решений, решения, которые принимаются на основе норм процессуального законодательства участниками уголовного судопроизводства.

При характеристике процессуальных решений, принимаемых в рамках производства по делам об административных правонарушениях, необходимо учитывать ряд важных постулатов, которые являются важными для понимания содержания понятия «процессуальное решение».

Во-первых, содержание принятого решения не обязательно объективируется и реализуется в форме актов-документов. Акты-документы выражаются вовне и в особой форме с четко обозначенным индивидуальным наименованием (постановление, решение, определение и т.п.). В отличие от названных документов, акты-действия совершаются фактически на основе мысленно принятых, чаще всего, не обличенных в письменную форму решений. О том, что такие решения были приняты, можно судить лишь на основе факта совершения либо по результату производства конкретного процессуального действия (например, остановка работником полиции транспортного средства, нарушившего правила дорожного движения, или отстранение водителя от управления транспортным средством и т.п.).

Во-вторых, содержание одного решения может быть воплощено в нескольких актах-действиях и актах-документах и, наоборот, в одном акте-действии или акте-документе может содержаться несколько процессуальных решений. Например, в постановлении о наложении административного взыскания может содержаться два таких процессуальных решения – о наложении одного из предложенных в ст. 24 КУоАП административных взысканий и о наложении на правонарушителя обязанности возместить причиненный имущественный вред (ст. 40 КУоАП).

В-третьих, первые два вывода дают возможность четко разграничить по содержанию понятия «решение», «акт, содержащий решение», «документ, свидетельствующий о принятом решении». Для сравнения можно взять соответствующие термины, используемые в административном праве, – «управленческое решение», «акт управления» и «управленческие документы». То есть управленческое решение – это всегда мыслительно-волевой акт, тогда как акт управления – это всегда волевой акт соответствующего субъекта управленческой деятельности, который может быть выражен в актах-действиях и актах-документах (управленческих документах). Акт управления направлен на реализацию принятого управленческого решения, но отнюдь, не подменяет собой само управленческое решение.





*O.V. Dulina*, Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor  
Odessa State Agrarian University  
the Department of Agribusiness, Finance and Law  
st. Panteleimonovskaya, 13, Odessa, 65012, Ukraine

## **PROCEDURAL DECISIONS OF SUBJECTS OF ADMINISTRATIVE- JURISDICTIONAL ACTIVITY (DEFINITION OF CONTENTS)**

### **Summary**

The article analyzes the concept of «procedural decision of subjects of the administrative-jurisdictional activity». The necessity of differentiation within the proceedings on administrative offenses concepts of «procedural decision», «procedural documents» and «procedural acts» is justified.

**Key words:** decision, procedural decision, the control act, procedural document.