

STORK – ПЕРСПЕКТИВНЫЙ ПРОЕКТ ЕВРОПЕЙСКОЙ ТРАНСНАЦИОНАЛЬНОЙ ЭЛЕКТРОННОЙ ИДЕНТИФИКАЦИИ

Ю.В. ГОНЧАРОВА, А.А. ЕРЁМЕНКО

Анализируются основные проблемные вопросы и результаты текущей стадии проекта STORK 2.0 ЕС, в части обеспечения трансграничной идентификации физических и юридических лиц, выполняемого в ходе реализации Регламента Европейского парламента и Совета по электронной идентификации и доверительным (трастовым) услугам для электронных операций на внутреннем рынке ЕС. Обсуждаются возможности Украины, как участника проекта, а также альтернативные методы решения задачи межграничной электронной идентификации.

Ключевые слова: STORK, электронная идентификация, европейская идентификация, трансграничные сервисы, электронные доверительные услуги.

ВВЕДЕНИЕ

В информационном пространстве технологически развитых государств и союзов интенсивно решаются проблемы предоставления физическим и юридическим лицам широкого выбора инструментов, облегчающих ведение онлайн бизнеса, электронного документооборота и электронных государственных сервисов и др., без пространственных и временных ограничений. Важные результаты в этом направлении получены в ЕС. Украина как государство, которое движется к европейской интеграции, имеет возможность использовать и принимать участие в разработке и внедрении перспективных электронных сервисов самых удачных мировых решений. Однако, в последние годы в ЕС, в этом направлении выявлено ряд проблем и возникших противоречий. На их основе сделан вывод о необходимости расширения электронных услуг, сделать их в пределах ЕС трансграничными. Основные задачи разрешения указанных противоречий представлены и утверждены в Регламентах ЕС 2012 и 2014 года [1, 2]. При этом, на первом этапе создания единого цифрового рынка в ЕС, необходимо решить задачи безопасной электронной идентификации и аутентификации юридических и физических лиц.

На предложение Европейского парламента и Совета 3 апреля 2014 года принят Регламент «Об электронной идентификации и доверительных услугах для электронных операций на внутреннем рынке» [2]. В Регламенте изложены требования и задачи обеспечения безопасных электронных услуг между предприятиями, гражданами и государственными органами с сохранением целостности данных, Это позволит повышать эффективность государственных и частных онлайн-услуг, электронного бизнеса и электронной торговли в ЕС. Введено понятие доверительной услуги, т. е. услуги, входящая в состав создания, проверки, подтверждения правильности, обработки и хранения электронных подписей, электронных печатей, электронных меток времени, электронных документов, услуг электронной до-

ставки, подтверждения подлинности веб-сайтов и электронных сертификатов.

Впоследствии была принята методология прагматичного внедрения вышеназванных механизмов, для реализации чего был начат ряд проектов, одним из которых является проект реализации электронной идентификации STORK[3]. На сегодняшний день актуальной является версия STORK 2.0 (*Secure identity across borders linked 2.0 – Безопасная трансграничная идентификация 2.0*)[4]. Она представляет собой трехлетний проект (2012–2015 годы), целью которого является создание и внедрение единой общеевропейской системы электронной идентификации. Проект анонсировал 19 партнеров из 11 стран, однако впоследствии число партнеров увеличилось до 58.

Проект STORK 2.0 призван повысить эффективность сотрудничества государственного и частного секторов на национальном и общеевропейском уровнях, упростить административные формальности, предоставляя упрощенный онлайн доступ к публичным трансграничным услугам через границы Европейского союза (далее – ЕС) в защищенной, конфиденциальной, а, следовательно, безопасной среде.

При реализации проекта STORK 2.0 появится возможность взаимодействия с национальными идентификаторами, позволяя использовать их в любом государстве-члене ЕС без ограничений, посредством связи с национальными системами идентификации.

Считается, что реализация проекта также увеличит интероперабельность электронной идентификации в рамках границ европейских государств, а также обеспечит электронную аутентификацию физических лиц с полномочиями, позволяющими представлять юридических лиц. Возможности использования электронной идентификации в Европе показаны на рис 1.

Целью настоящей статьи является изложение результатов анализа проекта STORK 2.0 и предложений по их возможному использованию в Украине.



Рис 1. Использование сервисов ЕС с помощью электронной идентификации

1. ЗАДАЧИ, РЕШАЕМЫЕ В ПРОЕКТЕ STORK 2.0

1. Использование опыта предыдущих пилотных проектов STORK для внедрения четырех трансграничных проектов, а также продолжение развития предыдущих направлений.
2. Способствование достижению целей и поддержке инноваций в Европе с помощью информационно-телекоммуникационных технологий.
3. Активизация Единого рынка для государственных и коммерческих услуг, содействие мобильности внутри ЕС.
4. Расширение возможностей предпринимателей и граждан с помощью бесплатных трансграничных моделей электронного управления.
5. Обеспечение разработки общеевропейской инфраструктуры для электронной идентификации граждан и бизнес-сферы.

2. ВЫПОЛНЕННЫЕ РАБОТЫ И ДОСТИГНУТЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

На сегодняшний день в рамках проекта реализованы следующие задачи:

- Проведён обзор и подробный анализ существующих инфраструктур электронной идентификации в каждой стране-члене ЕС, принимающей участие в STORK 2.0: определены поддерживаемые услуги и процедуры каждого государства относительно аутентификации, авторизации и роли полномочий.
- Сделан анализ правовых норм, включая ключевые понятия, процедуру возложения полномочий на представление физическими лицами юридических лиц (форма, содержание и нотариальное участие), обязательства проверки получателем полномочий, правовые ограничения, срок действия и аннулирование полномочий, а также возложение полномочий с использованием электронных средств (в том числе необходимость ЭЦП).
- Кроме того, STORK 2.0 выявил проблемные вопросы защиты данных: проблемы, которые включают, в частности, роль внешних поставщиков атрибутов, обработку личных данных (в частности, данных о состоянии здоровья, бан-

ковских данных), и передачу персональных данных службе провайдера в странах, где правила защиты данных ЕС не применяются (в частности, в Турции).

• Наконец, одним из основных итогов STORK была QAA модель (Quality Authentication Assurance – обеспечение качественной аутентификации), что способствовало достижению допустимых уровней качества для различных решений электронной идентификации. Оригинальный фреймворк STORK QAA включает четыре уровня обеспечения аутентификации и позволяет быстро сопоставлять электронные идентификаторы, предоставляя возможность поставщикам услуг выбрать наиболее подходящий уровень гарантии для их применения.

3. ПРАВОВЫЕ ОСОБЕННОСТИ

В рамках проекта, основные юридические риски анализируются для каждой категории заинтересованных сторон, в том числе в вопросах разрешения споров, защиты данных, ответственности, гарантий уровня обслуживания, предоставлений полномочий и проблем в каждом конкретном случае (например, правила передачи персональных данных за пределами ЕС и европейской экономической зоны). Эти правовые особенности затем сопоставляются с существующей правовой базой (в основном, национальными директивами ЭЦП и Регламентом Парламента ЕС по электронной идентификации и доверительным (трастовым) услугам). Некоторые правовые проблемы, стоящие перед заинтересованными сторонами, не затронуты предлагаемым подходом (например, не рассматривается, как поставщики услуг должны соблюдать законы о защите данных), но эти вопросы и не подлежат решению в рамках проекта STORK.

Следует отметить, что это договорной подход, необходимый, прежде всего, в качестве временного (до момента принятия общих для всех стран правил электронной идентификации и доверительных услуг). Однако не исключено, что реализация данного проекта будет актуальной и после, решая, в таком случае, задачи, не решенные в предыдущих двух версиях.

Ответ на вопрос, связанный с национальным законодательством относительно полномочий, должен быть найден в национальном законодательном органе каждой из стран-участниц, на основе фактических данных в каждом конкретном случае. Применяемое законодательство установит формат и существенные требования, которым должны соответствовать полномочия.

Вопрос трансграничного использования полномочий означает, что полномочия, предоставленные лицу в стране А, должны иметь силу и применяться в стране В. Другими словами, страна В должна признавать формат и действительность полномочий, предоставленных в стране А. Это происходит в случае, если страна

В имеет правовую основу, которая предусматривает признание законов страны А, или если обе страны А и В связаны международным договором или законодательством ЕС, которые декларируют, как и в каких ситуациях принимаются иностранные полномочия.

Для юридических лиц – субъектов электронной идентификации основной задачей будет интеграция коммерческих регистров в качестве поставщиков атрибутов таким образом, чтобы физические лица, которые идентифицируются с помощью STORK, были надежно связаны с юридическим лицом. Проверка того, являются ли они компетентными в вопросах представительства юридического лица для конкретной предполагаемой операции, может быть сделана путем:

1. Формализации часто используемых полномочий. Хотя это не может быть всеобъемлющим решением и не охватит все национальные правила, варианты и исключения, такой подход должен предоставить подходящее упрощение правовой действительности.

2. Запроса совпадения этого формализованного представления с реальными взаимоотношениями физического лица-представителя и юридического лица, а также запрос подтверждения таких взаимоотношений.

4. ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ

Основным отличием платформы STORK является возможность идентификации юридических лиц: юридический статус таких субъектов

предусматривает наличие физических лиц, способных распоряжаться от имени юридических лиц.

Процесс авторизации в таких случаях планируется реализовать следующим образом [4–6]: пользователю сперва предлагается выбрать, резидентом какой страны он является: он перенаправляется для взаимодействия с сервисами выбранного государства, предъявляет идентификационные данные, требующиеся конкретным государством (этот шаг и обеспечивает интероперабельность процедуры, поскольку вопрос идентификации на данном этапе реализован различными методами в государствах-членах ЕС, что сводит на нет возможность единой системы идентификации). Здесь пользователю предоставляется выбор, отсылать или нет свои идентификационные данные. Примечательно, что пользователь на любом этапе может отказаться от пересылки данных, что будет рассматриваться как отказ от идентификации и прерывание процедуры. При удачной верификации пользователю предоставляется возможность выбора страны, в которой расположена компания, которую он представляет: если это другая страна (не та, что была первоначально выбрана), запрашивается подтверждение на отправку идентификационных данных повторно, но уже сервисам второго государства. После этого авторизация происходит в сервисах страны, где зарегистрированы полномочия пользователя с предварительным подтверждением им своего согласия отправки идентификационных данных третьей стороне.

Алгоритм этого процесса изображен на рис. 2.

Идентификационные данные отправляются другим государствам в виде подписанного сообщения. При чем, изначально сообщение получает провайдер сервиса (service provider, SP), который перенаправляет сообщение пан-

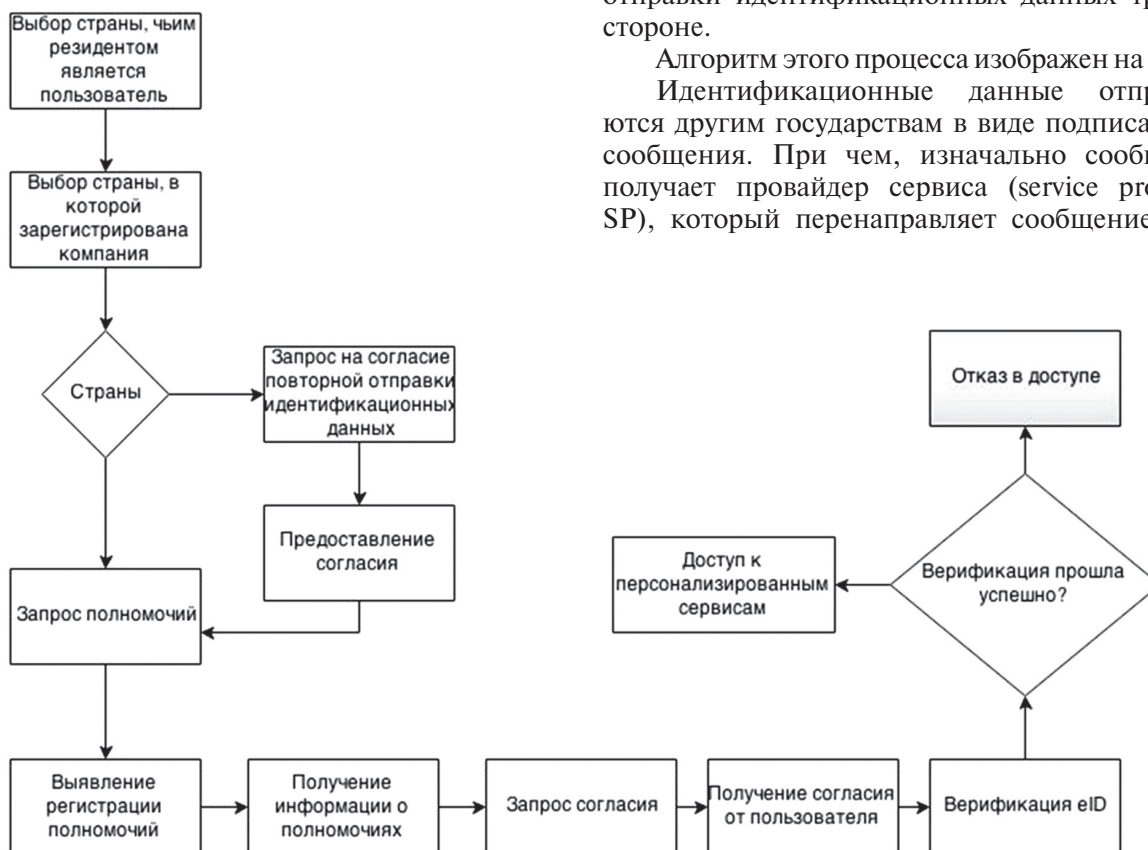


Рис. 2. Блок-схема механизма авторизации согласно платформе STORK

европейскому прокси-серверу (pan-European proxy server, PEPS), который и проверяет валидность данных, и возвращает PS набор данных, позволяющий определить полномочия того, кто подписал сообщение (см. рис. 3).

Предполагается, что внедрение подобной платформы даст толчок к развитию наиболее популярных отраслей межграничного взаимодействия.

Изначально проект STORK представил 5 пилотных проектов:

1. SaferChat (безопасный чат) демонстрирует возможность более безопасного применения чата в трансграничном контексте.

2. Student Mobility (студенческая мобильность) обеспечивает иностранным студентам доступ к online административным и академическим услугам европейских университетов.

3. eDelivery (электронная доставка) демонстрирует совместимость электронных инфраструктур доставки. Фреймворк электронной доставки позволяет государственным структурам отправлять документы гражданам через государственные границы с помощью национальных порталов электронной доставки.

4. Change of Address (смена адреса) – этот пилотный проект развивает основу для интероперабельной службы, позволяющей иностранным гражданам (с использованием электронной идентификации) уведомить все соответствующие органы об изменении адреса. Это достигается без изменения существующих процедур в каждом государстве-члене.

5. ECAS integration (European Commission Authentication Service, интеграция сервисов европейской службы аутентификации).

STORK 2.0 реализует четыре пилотные услуги, ориентированные на следующие стратегические области:

eBanking. Основная идея заключается в предоставлении возможности физическим и юридическим лицам безгранично пользоваться услугами иностранных банков через их web-сервисы (открывать банковские счета, производить финансовые операции). Ключевым моментом здесь является взаимодействие банковской и пользовательской сфер без создания дополнительных правовых и бизнес-ограничений. Проект позволит повысить безопасность и эффективность операции с электронными счетами через границы надежным образом в соответствии с Европейской директивой 2010/45/EU. Это не только повысит эффективность взаимодействия банка с клиентами, но и позволит клиентам, имеющим деловые отношения с несколькими банками, не запоминать множество идентификационных данных (таких как PIN коды), а использовать свою цифровую подпись для аутентификации.

eHealth. Данный сервис не только позволит врачам получать доступ к информации о пациенте, хранящейся на стороне страны пациента, но и самому пациенту получать данные о своей учетной записи. Основной бизнес-целью разработчики отмечают уменьшение стоимости и повышение качества услуг здравоохранения за

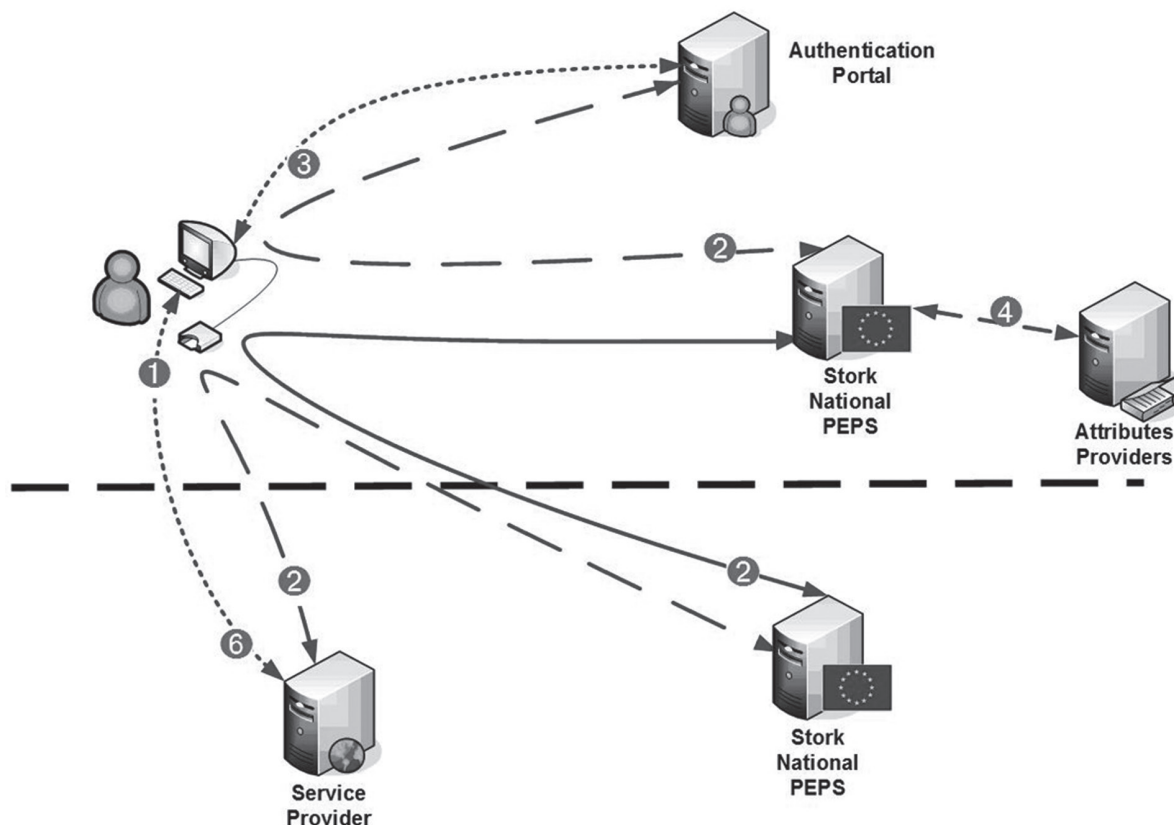


Рис. 3. Структура коммуникаций

счет привлечения информационных технологий. Действительно, данный сервис значительно облегчит взаимодействие врачей стран-членов ЕС, т. к., например, в случае имплементации данного сервиса пользователю не нужно будет производить никаких действий по сбору всей необходимой информации для иностранного врача при переводе на лечение в другую страну.

eLearning. Основной целью является построение сервисов на основе анонсируемой платформы, позволяющих гражданам, компаниям и государственным структурам взаимодействовать между собой. Конкретные цели проекта можно резюмировать следующим образом:

1. Построить трансграничные академические услуги, основанные на обмене атрибутов, удостоверяющих личность (для электронного обучения и опросов общественного мнения).

2. Облегчить использование академической информации пользователями, государственными и частными организациями.

3. Показана возможность интеграции других существующих услуг относительно проверки сертификатов, необходимых в учебных курсах от других, чем источников.

С точки зрения бизнеса, цели проекта будут способствовать изучению возможности разработки, настройки и организации высшего образования системы электронного обучения для выхода за пределы национальных границ и способствованию созданию Европейской зоны высшего образования (European Higher Education Area. ЕНЕА); принятию со стороны академического сообщества, развитию ключевого набора действия, которые могут сильно способствовать распространению и будущему использованию электронных учетных данных; привлечению частного сектора в использовании академической информации, предоставляя её средства в своих целях; доказательству требуемой квалификации и спецификации, которые будут осуществляться на сайте, как это предписано директивой службы.

eGovernment for Business. Существуют два варианта использования данного сервиса: «Зачисление в публичные регистры» и «One-stop shop» сервис (Единый разрешительный центр – рабочий орган соответствующего городского совета или районной/областной администрации, в котором представители местных разрешительных органов и государственный администратор действуют по принципу организационного единства по выдаче документов разрешительного характера, переоформления, выдачи дубликатов, аннулирования документов разрешительного характера). Зачисление в публичные регистры относится к общественным, административным услугам, которые являются частью требований к предприятиям, желающим работать в конкретных экономических секторах или областях.

5. АНАЛИЗ ВОЗМОЖНОСТИ УЧАСТИЯ УКРАИНЫ В ПРОЕКТЕ

На сегодняшний день можно говорить о хорошо развитой инфраструктуре электронной цифровой подписи в Украине: на базе РКІ (public key interface) развёрнута широкомасштабная организационно-техническая структура, предназначенная для предоставления услуг ЭЦП, объединяющая центры сертификации ключей, контролирующий орган, пользователей в единую систему. Учитывая предпочтительное использование именно РКІ в ЕС, необходимо отметить, что в нашей стране созданы все технические условия для внедрения системы единой идентификации физических и юридических лиц с помощью усиленного сертификата открытого ключа.

С точки зрения правового регулирования, на сегодняшний день активно разрабатывается нормативно-правовая база, способствующая развитию электронных доверительных услуг в Украине согласно проекту Регламента Европейского Парламента и Совета по электронной идентификации и доверительных (трастовых) сервисах для электронных операций на внутреннем рынке. Касательно возможности представительства других лиц, текущий проект Закона Украины «Про электронную цифровую подпись» в ст. 3 устанавливает следующее требование: «ЭЦП по статусу приравнивается к собственноручной подписи в случае, если ЭЦП наложена непосредственно подписантом – физическим лицом или уполномоченным представителем юридического лица» и «Электронная цифровая подпись по правовому статусу приравнивается к штампу юридического лица или физического лица – предпринимателя».

Именно это необходимое условие правового статуса ЭЦП обеспечивает корректное правовое взаимодействие бизнес-партнеров (юридических лиц) из Украины в рамках ЕС через их представительство физическими лицами. Использование собственноручной подписи или печати на бумажном документе предполагает их проставления непосредственно подписантом или лицом, уполномоченным на использование печати в делопроизводстве. Поэтому, для обеспечения признания ЭЦП аналогом собственноручной подписи или печати по всем нормам, в том числе международным, предусмотрено непосредственное владение личным ключом подписанта и хранение его в тайне.

ВЫВОДЫ

Таким образом, в связи с трансграничным характером информационных отношений в глобальной информационной сфере, возникает необходимость их упорядочения путем избрания на глобальном уровне единых нормативно-правовых подходов для применения совместных согласованных мер. Достижение этих целей осуществляется, среди прочего, путем международного сотрудничества и принятия международно-пра-

вовых актов с учетом имеющегося опыта регулирования трансграничных информационных отношений, приобретенного на протяжении истории развития современного международного права.

Исходя из вышеизложенного, логичным является вывод, что в момент принятия обновленной нормативно-правовой базы Украина может стать достойным претендентом на участие в выполнении проекта. При этом дальнейшая Евроинтеграция сулит Украине относительно безболезненное наследование принципов и механизмов, принятых в ЕС, которые относятся к электронной идентификации.

Литература

- [1] Brussels, XXX. COM(2012) 238/2. Proposal for a REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL on electronic identification and trust services for electronic transactions in the internal market (Text with EEA relevance) {SWD(2012) 135} {SWD(2012) 136}. 32. http://ec.europa.eu/information_society/policy/esignature/eu_legislation/revision
- [2] Регламент (ЕС) № ... / 2014 Европейского Парламента и Рады щодо електронної ідентифікації та трастових сервісів для електронних операцій а внутрішньому ринку (1) (COM (2012) 0238 - C7-0133/2012 - 2012 / 0146 (COD))
- [3] STORK project. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.eid-stork.eu/> Дата обращения: 09.06.2014.
- [4] STORK 2.0 project. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.eid-stork2.eu/> Дата обращения: 09.06.2014.
- [5] Commission welcomes political agreement on new EU regulation for electronic ID and trust services. European Commission - MEMO/14/151 28/02/2014 [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://europa.eu/rapid/press-release_MEMO-14-151_en.htm Дата обращения: 09.06.2014
- [6] FutureID - Shaping the Future of Electronic Identity. 2014 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.futureid.eu/>

Поступила в редколлегию 18.06.2014

Гончарова Юлия Владимировна, студентка Харьковского национального университета имени В.Н. Каразина, факультет компьютерных наук, юридический факультет. Научные интересы: информационное право, правовое регулирование информационной безопасности.



Еременко Алина Александровна, экономист, ответственная за ведение кадрового делопроизводства в АО «Институт информационных технологий». Научные интересы: кадровая безопасность, методы и средства защиты информации.

УДК 34: 002: 681.5.015

STORK — перспективний проект європейської транснаціональної електронної ідентифікації / Ю.В. Гончарова, А.О. Єрьоменко // Прикладна радіоелектроніка: наук.-техн. журнал. — 2014. — Том 13. — № 3. — С. 275–280.

Аналізуються основні проблемні питання та результати поточної стадії проекту STORK 2.0 ЄС, в частині забезпечення транскордонної ідентифікації фізичних та юридичних осіб, виконуваного в ході реалізації Регламенту Європейського парламенту і Ради з електронної ідентифікації і довірчих (трастових) послуг для електронних операцій на внутрішньому ринку ЄС. Обговорюються можливості України, як учасника проекту, а також альтернативні методи розв'язання задачі міжкордонної електронної ідентифікації.

Ключові слова: STORK, електронна ідентифікація, європейська ідентифікація, транснаціональні сервіси, електронні довірчі послуги.

Л.: 3. Бібліогр.: 6 найм.

UDC 34: 002: 681.5.015

STORK — promising project of European transnational electronic identification / Yu.V. Goncharova, A.A. Yeriomenko // Applied Radio Electronics: Sci. Journ. — 2014. — Vol. 13. — № 3. — P. 275–280.

The paper analyzes the major issues and the results of the current phase of the project STORK 2.0 EU in terms of ensuring transborder identification of individuals and juridical persons, which is performed during the implementation of the Regulations of the European Parliament and the Council for electronic identification and confidence (trust) services for electronic transactions in the EU internal market. The possibilities of Ukraine as a participant in the project, as well as alternative methods of solving the problem of cross-border e-identification are discussed.

Keywords: STORK, electronic identification, European identification, transnational services, electronic trust services.

Fig.: 3. Ref.: 6 items.