

УДК 615.212.7:343.57:351.761.3(575.3)

## ФАРМАЦЕВТИЧЕСКОЕ ПРАВО: ООН И РАЗВИТИЕ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫХ НОРМ ПО КОНТРОЛЮ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ

Проф. В. А. Шаповалова, канд. фарм. наук С. М. Мусоев\*\*, проф. В. В. Шаповалов\*

**Институт повышения квалификации специалистов фармации,  
Адвокатское объединение «Фундация адвокатов Украины»,  
\*Харьковская медицинская академия последипломного образования,  
\*\*Таджикский национальный университет**

*С позиции фармацевтического права изучены международно-правовые нормы по контролю наркотических средств (производные опия, опийного мака). Показана роль ООН в формировании нормативно-правовой базы по контролю наркотических средств. Приведены также комментарии по содержанию Единой конвенции о наркотических средствах ООН 1961 г.*

### ФАРМАЦЕВТИЧНЕ ПРАВО: ООН І РОЗВИТОК МІЖНАРОДНО-ПРАВОВИХ НОРМ ІЗ КОНТРОЛЮ НАРКОТИЧНИХ ЗАСОБІВ

Проф. В. О. Шаповалова, канд. фарм. наук С. М. Мусоев\*\*,  
проф. В. В. Шаповалов\*

*З позиції фармацевтичного права вивчено міжнародно-правові норми з контролю наркотичних засобів (похідні опію, опійного маку). Показано роль ООН у формуванні нормативно-правової бази з контролю наркотичних засобів. Наведено також коментарі щодо змісту Єдиної конвенції про наркотичні засоби ООН 1961 р.*

### PHARMACEUTICAL LAW: UN AND THE DEVELOPMENT OF INTERNATIONAL AND LEGAL REGULATIONS FOR THE CONTROL OF NARCOTIC DRUGS

V. A. Shapovalova, S.M. Mysoev\*\*, V.V. Shapovalov\*

*From the standpoint of pharmaceutical law studied international and legal regulations for the control of narcotic drugs (opium derivatives, opium poppy). The role of the United Nations in shaping the regulatory and legal base for the control of narcotic drugs. We give comments on the content of the Single Convention on Narcotic Drugs, United Nations, 1961.*

В послании Генерального секретаря ООН Пан Ги Муна (26 июня 2011 г.) говорится о том, что «...наркоторговля за последние годы превратилась в серьезную угрозу здоровью и безопасности людей и регионов. Годовой оборот афганских опиатов, составляющий 61 млрд дол. США, позволяет финансировать повстанческие движения, международный терроризм и дестабилизировать обстановку в более широком контексте...» Поэтому необходимо международное сотрудничество в разработке общесистемной стратегии ООН по координации и усилению мер противодействия незаконному обороту наркотических средств и организованной преступности и их инкорпорации в деятельность ООН в области поддержания жизни и здоровья населения, результатом которого было бы принятие

международно-правовых документов по контролю наркотических средств [1, 5].

Следует отметить, что международное сотрудничество и эффективность внутренних систем контроля наркотических средств значительно снизились в ряде стран еще во время Второй мировой войны. В послевоенные годы в международные договоры о наркотических средствах вносились изменения и дополнения, в той или иной мере отражавшие новые исторические условия [8].

**Цель работы** — изучение международных нормативно-правовых документов по контролю наркотических средств.

### МАТЕРИАЛЫ И МЕТОДЫ

В качестве объектов исследования выступали международные нормативно-правовые

документы, регулирующие легальный оборот наркотических средств. Обработка полученных результатов производилась с помощью нормативно-правового, документального и исторического методов исследования.

### РЕЗУЛЬТАТЫ И ИХ ОБСУЖДЕНИЕ

Из международных нормативно-правовых документов, регулирующих легальный оборот наркотических средств, следует указать резолюцию Экономического и Социального Совета ООН (16 февраля 1946 г.), утвердившую Комиссию по наркотическим средствам, ее функции и обязанности. Целью Комиссии по наркотическим средствам ООН стало содействие реализации международных соглашений, обеспечение непрерывности и дальнейшего развития международного контроля наркотических средств [10].

В дальнейшем Экономический и Социальный Совет ООН предложил проект Протокола о внесении изменений в ранее действовавшие международные документы, касающиеся оборота наркотических средств, который 11 декабря 1946 г. был утвержден Генеральной Ассамблеей ООН и стал первым международным актом ООН в области контроля над наркотическими средствами, а также с помощью которого была осуществлена передача ООН функций и полномочий, выполнявшихся ранее Лигой Наций [2].

Следует отметить, что действовавшие конвенции не предусматривали контроль синтетических веществ, способных вызывать формирование зависимости. Поэтому 19 ноября 1948 г. на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН по инициативе Комиссии по наркотическим средствам был подписан Протокол ООН, распространяющий международный контроль на лекарственные вещества, не подпадающие под действие Конвенции от 13 июля 1931 г. об ограничении производства и регулировании распределения наркотических средств [3]. В соответствии с этим документом страны обязывались информировать ООН о любом веществе, которое может привести к злоупотреблению. На синтетические наркотические средства был распространен такой же режим международного контроля, какой применялся к наркотическим средствам, полученным из опия и кокаинового листа.

Несмотря на предпринимавшиеся меры по расширению международного сотрудничества в данной сфере, незаконный оборот наркотических средств имел все еще огромные масштабы и сопровождался распространением наркомании, что повлияло на необходимость ограничения производства сырьевых материалов, из которых получали наркотические средства (производство опиума-сырца).

Первым международным договором, предусматривающим контроль над сырьевыми материалами (опийный мак), стал Протокол ООН 1953 г., который возлагал серьезные обязательства как на отдельные правительства, так и на международные организации и был специально направлен на разрешение проблемы опиума, являвшейся на протяжении более четырех десятилетий основным фактором, вызывавшим необходимость применения международных мер в области наркотических средств, поскольку большая доля опиума по-прежнему приобреталась промышленниками для полного получения наркотических средств. Нелегальные изготовители наркотиков, действующие преимущественно в районах выращивания опиума или вблизи их, не испытывали серьезных затруднений в получении сырья.

Задача осуществления эффективного контроля над наркотическими средствами требовала приложения совместных усилий не только ООН и других межправительственных организаций [9]. Усилия в данном случае были направлены на то, чтобы ограничить производство наркотических средств растительного происхождения в целом и тем самым облегчить контроль над производством наркотиков вообще. В Преамбуле Протокола ООН 1953 г. говорится не только об ограничении, но и о регламентации — контроль со стороны правительств над культивированием, производством, торговлей и употреблением опиума. Впервые в истории международных органов контроля государства согласились ограничить культивирование опийного мака.

Развитие системы международного контроля происходило постепенно, сфера его действия расширялась с принятием каждого нового договора и изменениями в характере потребления наркотических средств в разных регионах мира. Так, с 24 января по 25 марта

1961 г. в Нью-Йорке состоялась конференция, целью которой было принятие нового международного многостороннего договора о наркотических средствах. В данной конференции приняли участие представители 73 государств, в качестве наблюдателей присутствовали представители Цейлона, а также некоторых специализированных учреждений, в частности Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН, Международной организации гражданской авиации, Международной организации труда и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ). В работе конференции участвовали также представители Постоянного центрального комитета по опиуму и Контрольного органа по наркотическим средствам, а также представители некоторых неправительственных организаций: Международной организации уголовной полиции, Международной организации женщин-юристов и Международного объединения католических церквей. В качестве частного лица был приглашен директор Постоянного бюро Лиги арабских государств по контролю над наркотическими средствами. Необходимость проведения данной конференции объяснялась тем, что некоторые положения ранее принятых международных документов устарели, злоупотребление наркотическими средствами продолжало расти, что вызывало распространение наркомании, нелегального оборота и контрабанды наркотических средств. Указанная конференция закончилась заключением нового международного договора — Единой конвенции о наркотических средствах ООН 1961 г. (далее — Единая конвенция 1961 г.) [4, 6, 7].

Характеризуя Единую конвенцию 1961 г., следует отметить, что в ней впервые появились списки наркотических средств, распределенных в зависимости от примененного к ним режима контроля, а также были приведены меры контроля в отношении наркотических средств, необработанного опия, маковой соломки, кокаинового куста и каннабиса; урегулирован ряд организационных и процедурных вопросов.

В дальнейшем деятельность государств в рассматриваемой сфере не ограничивалась положениями Единой конвенции 1961 г. В свою очередь, уполномоченные органы контроля, созданные на основе Единой конвенции 1961 г., продолжали совершенствовать формы

и методы своей деятельности с учетом возникновения все новых и новых задач, касающихся борьбы с незаконным оборотом наркотических средств и наркоманий.

В дальнейшем ВОЗ, рассматривавшая данный вопрос с точки зрения охраны здоровья населения, и Комиссия по наркотическим средствам ООН, изучавшая его, главным образом, с административной и юридической точек зрения, согласились с необходимостью установления контроля, направленного на предупреждение злоупотребления этими наркотическими средствами. В связи с этим подробное исследование данной проблемы Комиссия по наркотическим средствам ООН поручила созданному в августе 1966 г. Специальному комитету по веществам, не находящимся под международным контролем.

Следует указать, что в Единой конвенции 1961 г. был установлен критерий включения того или иного вещества в Список I. Этот критерий следующий: «... данное вещество способно быть предметом аналогичного злоупотребления и вызывать аналогичные вредные последствия, как и наркотические средства, включенные в Список I». Согласно этому критерию ВОЗ должна сначала прийти к определенному заключению, и если заключение положительное, передать вопрос Комиссии для принятия решения. Ответственность за распространение наркопреступности, наркомании и злоупотребление наркотическими средствами была возложена на национальные правительства с участием общественных, профессиональных и религиозных организаций.

## ВЫВОДЫ

Современное геополитическое положение Украины свидетельствует о том, что она находится в международно-правовой системе, в которой основным руководящим принципом является выполнение положений Единой конвенции ООН 1961 г. Показано, что незаконный оборот наркотических средств стал серьезной угрозой для жителей всех стран, с которыми граничит Украина. Обоснована необходимость изучения международного права для усиления мер по противодействию наркотрафику и наркобизнесу, осуществляемому международными организованными наркоиндикатами. Приведены результаты

анализа международных нормативно-правовых документов по контролю над оборотом наркотических средств (производные опия, опийного мака) за период 1931–1961 гг., которые не утратили своей актуальности и дают возможность строить международные правоотношения на принципах, заложенных в Единой конвенции ООН 1961 г.

### СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. *Пан Ги Мун*. Генеральный секретарь ООН. Послание по случаю Международного дня борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом. — 26 июня 2011 года. — Режим доступа: <http://www.un.org/russian/sg/messages/2011/drugabuseday.shtml>.
2. Протокол о внесении изменений в Соглашения, Конвенции и Протоколы о наркотиках, заключенные в Гааге 23 января 1912 г., в Женеве 11 февраля 1925 г., 19 февраля 1925 г. и 13 июля 1931 г., в Бангкоке 27 ноября 1931 г. и в Женеве 26 июня 1936 г. — Режим доступа: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/drugs\\_protocol.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/drugs_protocol.shtml).
3. Протокол, распространяющий международный контроль на лекарственные вещества, не подпадающие под действие Конвенции от 13 июля 1931 г. об ограничении распределения наркотических средств. — Режим доступа: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/drug\\_control\\_prot.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/drug_control_prot.shtml).
4. *Шаповалов В. В.* Конвенції Організації об'єднаних націй як джерело фармацевтичного права щодо вдосконалення законодавства, яке регулює обіг лікарських засобів різних класифікаційно-правових груп / В. В. Шаповалов, В. В. Коляда, З. С. Галаван, В. О. Шаповалова // Ліки України. — 2005. — № 12. — С. 86–89.
5. *Шаповалов В. В.* Судова фармація в державній системі заходів узагальнення причин і умов поширення наркозлочинності та наркоманії (на засадах криміналістики) / В. В. Шаповалов // Юрид. журн. — 2011. — № 6. — С. 41–45.
6. *Шаповалова В. А.* Конвенция ООН 1961 года как инструмент научно-методического обоснования судебно-фармацевтической квалификации наркотических средств в фармации / В. А. Шаповалова, В. В. Шаповалов, Н. М. Никонов // Ліки України. — 2007 (додаток). — С. 39–41.
7. *Шаповалова В. А.* Тестовые задания для контроля знаний по вопросам фармацевтического права, фармацевтического законодательства и доказательной фармации : учеб. пособие / В. А. Шаповалова, В. В. Шаповалов, А. В. Данилюк. — Х. : Торнадо, 2007. — С. 110–138.
8. *Шаповалова В. А.* Организационно-правовое и судебно-фармацевтическое изучение ситуации, связанной с незаконным оборотом наркотических средств в Республике Таджикистан / В. А. Шаповалова, С. М. Мусоев, Н. Б. Саидов, В. В. Шаповалов // Укр. вісн. психоневрології. — 2011. — Т. 19, вип. 2 (додаток). — С. 151–156.
9. *Шаповалова В. О.* Участь України у формуванні міжнародної системи контролю за обігом наркотичних засобів та психотропних речовин / В. О. Шаповалова, В. В. Шаповалов, Л. О. Юхта // Укр. вісн. психоневрології. — Т. 16, вип. 3 (56) (додаток). — 2008. — С. 144–145.
10. *Яковенко А.* ООН і система контролю над наркотиками / А. Яковенко // Международная жизнь. — 2000. — № 2. — С. 49–58.