

*В. М. Лобас, С. М. Вовк, Е. Б. Петряєва*

*Донецкий национальный медицинский университет им. М. Горького*

## СОХРАНЕНИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА ЧЕРЕЗ РАЗВИТИЕ ГОСУДАРСТВЕННО-ПРИВАТНОГО ПАРТНЕРСТВА

Общественное осознание ценности человеческой жизни, важности полноценного и гармонического развития личности, ее физических, моральных и духовных способностей, а также необходимости создания условий для самореализации трудового потенциала требуют от науки и органов власти объективного и своевременного определения основных стратегических направлений сохранения и улучшения здоровья человеческого капитала. В концентрированной форме это синтез достигнутого уровня качества жизни человека и экономического развития страны.

**Цель** – формирование теоретических подходов к развитию государственно-приватного партнерства в здравоохранении, как элемента для сохранения человеческого капитала. Изучение экономических проблем здравоохранения в единстве со всеми другими проблемами национального хозяйства закономерно подводит к выводу, что развитие этой отрасли находится под воздействием многих внешних и внутренних отраслевых факторов. В связи с этим экономические и социальные основы медицинской помощи должны развиваться совместно с важнейшей социальной задачей – защитой здоровья граждан Украины и тем самым укреплять общественное здоровье страны.

**Выводы.** Поэтому, наиболее актуальные проблемы сегодняшнего становления системы здравоохранения Украины должны исследоваться в широком контексте применения механизмов и методов государственно-приватного партнерства (ГПП), так как именно он может быть основным из стратегических направлений развития защиты здоровья работающего населения.

**Ключевые слова:** трудовой потенциал, человеческий капитал, качество жизни, государственно-приватное партнерство, здравоохранение, медицинская помощь, здоровье.

Значимость усиления принципов государственной ответственности за здоровье трудоспособного населения, реформирование и усиление экономической роли здравоохранения, поиск прогрессивных организационных технологий и механизмов построения системы медико-социальной защиты экономически активного населения из года в год возрастает. Фактор здоровья все больше становится индикатором прогрессивности социально-экономической формации, как обобщенный результат совокупного влияния всего комплекса жизнеобеспечивающих условий, уровня производительности общественного труда и эффективности общественного производства. В концентрированной форме это синтез достигнутого уровня качества жизни человека и экономического развития страны.

Общественное осознание ценности человеческой жизни, важности полноценного и гармонического развития личности, ее физических, моральных и духовных способностей, а также необходимости создания условий для самореализации трудового потенциала требуют от науки и органов власти объективного и своевременного определения основных стратегических направлений сохранения и улучшения здоровья человеческого капитала. Однако медицинская помощь

в Украине остаётся преимущественно на низком уровне, хотя поглощает большую часть государственного бюджета, который выделяется на защиту и сохранения здоровья трудовых ресурсов. Поэтому содействие разных органов и систем финансирования государственного управления механизмами сохранения здоровья является важным шагом коренного улучшения жизни людей.

### Анализ последних исследований и публикаций

Изучение проблем и перспектив сохранение человеческого капитала через развитие государственно-приватного партнерства в здравоохранении посвящено достаточно работ отечественных и зарубежных ученых [1–9]. Однако изучение особенностей формирования государственно-приватного партнерства, его достоинства и недостатки, а также условия развития для защиты качества здоровья трудоспособного населения изучены не достаточно. Помимо этого, экономические рыночно-трансформационные процессы в Украине требуют улучшения существующей модели государственно-приватного партнерства, особенно в развитии защиты населения, что обуславливает актуальность темы и определяет ее цель.

**Цель** – формирование теоретических подходов к развитию государственно-приватного партнерства в здравоохранении, как элемента для сохранения человеческого капитала.

### Изложение основного материала

Изучение экономических проблем здравоохранения в единстве со всеми другими проблемами национального хозяйства закономерно подводит к выводу, что развитие этой отрасли находится под воздействием многих внешних и внутренних отраслевых факторов. В связи с этим экономические и социальные основы медицинской помощи должны развиваться совместно с важнейшей социальной задачей – защитой здоровья граждан Украины и тем самым укреплять общественное здоровье страны. В свою очередь, формируя общественное здоровье, воздействуя на потенциал рабочей силы, здравоохранение предоставляет медицинские услуги всем отраслям национального хозяйства. Среди медицинских услуг значительное место занимает компенсация негативных последствий функционирования промышленных отраслей на окружающую среду, условий труда работающего и других. В комплексе со всеми видами деятельности национального хозяйства система организации здравоохранения решает медицинские, социальные и экономические задачи, связанные с качеством жизни людей, их благосостоянием, реализацией социальных гарантий, формированием трудового потенциала, и тем самым органично вращается в экономику Украины.

В системе рыночных отношений важное место занимает труд, как один из основных факторов производства. На рынке труда сталкиваются интересы трудоспособных людей и работодателей, представляющих государственные, муниципальные, общественные и частные организации. Мотивационные отношения, складывающиеся на этом рынке, имеют ярко выраженный социально-экономический характер, он затрагивает насущные потребности большинства населения страны. Через механизм рынка труда устанавливаются уровни занятости, блага населения и оплата труда [6, с. 35].

Занятость населения ставит жесткие требования к здоровью работающих, так как от него зависит производительность труда, издержки субъектов производства на подбор, подготовку, переподготовку и повышение квалификации кадров, на их трудоустройство, на материальную поддержку социально зависимых людей и лишившихся работы. Поэтому решения таких проблем, как занятость населения, безработица (неизбежное явление общественной жизни), воспроизводство ресурсов трудовой деятельности в целом, и развитию рынка труда в частности, актуальны для экономики страны и являются предметом изучения межотраслевых функцио-

нальных дисциплин.

Учитывая важность этого явления, мы провели подробный анализ структуры занятости населения в Украине и регионах, определили причины безработицы, предложили стратегически важные направления государственного управления организационно-экономическими механизмами регулирования занятостью.

Повышение качества жизнедеятельности населения Украины является насущной потребностью, обусловленной необходимостью консолидации общества, объединения усилий всех его слоев для реализации целей, ориентированных на достижение высоких социальных стандартов и нормативов. Необходимо критически переосмыслить мировой опыт формирования нового европейского экономического пространства соответственно к национальным потребностям и запросам, предусмотрев замену старых способов решения наших проблем принципиально новыми, более эффективными. Основная идея национального социального развития должна состоять в достижении самодостаточного уровня в обществе, осознании и реализации того, что полноценное развитие человеческого потенциала, социума вообще, это прерогатива не только государства и властных структур, но и каждого из граждан Украины, которая осуществляется на основе согласованности большинства интересов граждан, общественных объединений и местного самоуправления.

На протяжении продолжительного реформационного периода, с присущими ему разногласиями и проблемами, не преодолен глубокий социально-политический кризис, несформированы основы рыночного хозяйствования с соответствующими основами экономического развития системы здравоохранения. По нашему мнению, социальные приоритеты должны быть во всех современных трансформационных преобразованиях, в том числе в инновационно-инвестиционных процессах, структурных и институциональных сдвигах в современной политике развития здравоохранения [4, с. 38].

В связи с этим, наиболее актуальные проблемы сегодняшнего становления системы здравоохранения Украины должны исследоваться в широком контексте применения механизмов и методов государственно-приватного партнерства (ГПП), так как именно он может быть одним из основных стратегических направлений развития защиты здоровья работающего населения.

Научные работы зарубежных ученых посвященные исследованию ГПП, к самому определению подходят двояко. С одной стороны, его рассматривают как систему отношений государства и бизнеса, которая широко используется в качестве инструмента национального, международного, регионального, городского, муниципального экономического и социального развития.

С другой, как конкретные проекты, реализуемые совместно государственными органами и частными компаниями на объектах государственной и муниципальной собственности [7–9].

Сам термин «государственно-частное партнерство» является традиционным переводом с английского языка «public-private partnership». При этом слово «public» переводится как «государство», что несколько уменьшает суть самого понятия. Однако «государство» (public) здесь трактуется шире, чем простая совокупность учреждений, осуществляющих властные функции. В данном контексте оно трактуется как субъект общественной власти, включающий все уровни управления – национальный, региональный и муниципальный [1, с. 40].

Под «public» рассматривается комплекс общественных институтов, которые реализуют свои властные полномочия, а также играют подчас неофициальную, неформальную, но важную роль в развитии общественных процессов. Понятие «государство» включает также социальные, образовательные, академические и прочие учреждения общественного сектора [2, с. 24].

Однако практическая реализация идей партнерства стала возможной только тогда, когда способность потенциальных субъектов такого взаимодействия – групп с различными, обычно противостоящими, интересами – начала постепенно приближаться к точке паритета, когда развитие общественной привело к жизни становлению его трех секторной собственности на средства производства. При этом технический прогресс сделал существенный рост реальных доходов населения, что значительно расширило поле для заключения общественного договора с предпринимателями на принципах партнерства.

Более того, характер целей и задач, которые ставятся перед конкретными ГПП-проектами, невозможно решить силами одного из участников, так как они относятся к сфере общественных интересов [3, с. 52]. Соответственно, мы делаем вывод, что формирование и соблюдение определенных принципов – неотъемлемая составляющая любого проекта государственно-приватного партнерства.

Как социально-экономический институт ГПП формируется и функционирует согласно совокупности сформулированных современных социально-экономических теорий, где общие и/или универсальные принципы государственного управления соответствуют их конкретизации. Опираясь на мнение Надолишного П. И. (2012), можно выделить следующие принципы:

– принцип объективности – соблюдение объ-

ективных закономерностей общественного развития, научное анализирование управленческой ситуации, учет реальных возможностей субъектов партнерского взаимодействия, а также осуществление постоянного мониторинга и корректировки реализации проектов в рамках ГПП;

– принцип комплиментарности – принципы ориентации на согласие, взаимной выгоды, общей ответственности, т. е. согласование противоположных, на первый взгляд интересов и идя на определенные самоограничения партнеры достигают большего результата, чем каждый из них мог бы достичь самостоятельно;

– принцип демократизма – добровольность, открытость, прозрачность, соуправление, подотчетность и других, соблюдение которых означает, в частности, публичность всех ключевых решений по вопросам ГПП;

– принцип законности означает верховенство права, направлен на формирование надлежащего правового поля ГПП и обуславливает необходимость законодательного определения его основ;

– принцип самоорганизации – в основе лежит способность системы обеспечить многообразие реакций на внешние воздействия с целью достижения своих целей [1, с. 42].

Государственно-приватное партнерство фактически невозможно при несоблюдении принципа социальной ответственности, т.е. ответственности бизнеса, неправительственных организаций за социальные последствия своей деятельности, их готовности брать на себя перед обществом обязательства и выполнять их. Социальная ответственность, в отличие от юридической, подразумевает добровольный отклик на социальные проблемы и находится вне рамок требований, определенных законом, или «сверх» этими требованиями.

## Выводы

Поскольку дельного и абсолютно единого подхода к государственно-приватному партнерству нет, требуется максимально взвешенный подход к его использованию в системе здравоохранения, в частности сохранения человеческого капитала, а также распределения трудовых, финансовых, правовых, политических рыночных рисков для государственного и частного сектора. Организация проведения социально-ответственного разгосударствления основных средств производства на принципах государственно-приватного партнерства в управлении медицинскими организациями, может послужить дальнейшему изучению проблем реформирования здравоохранения Украины.

## Список литературы

1. Надолишній П. І. Публічно-приватне партнерство в Україні: теоретико-методологічні засади і Надолишній П. І. Публічно-приватне партнерство

в Україні: теоретико-методологічні засади і умови інституціоналізації / П. Надолишній, Н. Піроженко // Зб. Наук. праць КНЕУ. – К.: Наука. 2012. – С. 34–51.

2. Пильтяй А. В. Типові моделі розподілу ризиків державно-приватного партнерства / А. Пильтяй // *Економіка України*. – 2013. – № 7 – С. 23–29.
3. Рожкова С. Анализ мирового опыта использования государственно-частного партнерства в различных отраслях экономики. [Электронный ресурс] / С. Рожкова // – *Рынок ценных бумаг*. – 2008. – № 1. – С. 50–55. – Режим доступа до журн.: <http://www.rcb.ru/>
4. Смирнов А. А., Шахов А. В. Шляхи розвитку державно-приватного партнерства в Україні / А. А. Смирнов, А. В Шахов // *Науковий вісник міжнародного гуманітарного університету*. 2010 – № 1. – С. 36–41.
5. Соціальне замовлення в Україні: досвід 10 років впровадження / Збірник аналітичних та нормативно-методичних матеріалів / Під редакцією В. І. Брудного, А. С. Крупника. – Одеса: Євродрук, 2011. – 156 с.
6. Шутов М. М. Организационно-экономический механизм развития системы здравоохранения в регионе: Дис. На соиск. Науч. Степени д.э.н. / спец. 08.10.01. – Защ. в ученом совете НАНУ. г. Донецка в 2005 г.
7. Audretsch D., Link A., Scott J. Public. (2002), “Private Technology Partnerships: Evaluating SBIR-Supported Research”, *Research Policy* [Online], vol. 31 (1), available at.: <http://www.dartmouth.edu/~jtscott/Papers/01-01.pdf>.
8. Smirnov, A. A. and Shakhov, A. F. (2010) “Century Ways of development of public-private partnership in Ukraine”, *Scientific Herald of the international humanitarian University*, vol. 1, pp. 36–41.
9. Podgae, S. V. and Sitash, T. D. (2012) “Problems and prospects of development of public-private partnership in the health system”, *The mechanism of economic regulation*, vol. 3, pp. 32–37.

*Стаття надійшла до редакції 04.11.2015.*

**В. М. Лобас, С. М. Вовк, Є. Б. Петряєва**

*Донецький національний медичний університет ім. М. Горького*

## ЗБЕРЕЖЕННЯ ЛЮДСЬКОГО КАПІТАЛУ ЧЕРЕЗ РОЗВИТОК ДЕРЖАВНО-ПРИВАТНОГО ПАРТНЕРСТВА

Суспільне усвідомлення цінності людського життя, важливості повноцінного і гармонійного розвитку особистості, її фізичних, моральних і духовних здібностей, а також необхідності створення умов для самореалізації трудового потенціалу вимагають від науки та органів влади об'єктивного і своєчасного визначення основних стратегічних напрямків збереження і поліпшення здоров'я людського капіталу. У концентрованій формі це синтез досягнутого рівня якості життя людини та економічного розвитку країни. Мета – формування теоретичних підходів до розвитку державно-приватного партнерства в охороні здоров'я, як елемента для збереження людського капіталу. Вивчення економічних проблем охорони здоров'я в єдності з усіма іншими проблемами національного господарства закономірно підводить до висновку, що розвиток цієї галузі перебуває під впливом багатьох зовнішніх і внутрішніх галузевих факторів. У зв'язку з цим економічні та соціальні основи медичної допомоги повинні розвиватися спільно з найважливішим соціальним завданням – захистом здоров'я громадян України і тим самим зміцнювати громадське здоров'я країни. Висновки. Тому, найбільш актуальні проблеми сьогодення становлення системи охорони здоров'я України повинні досліджуватися в широкому контексті застосування механізмів і методів державно-приватного партнерства (ДПП), так як саме він може бути основним зі стратегічних напрямів розвитку захисту здоров'я працюючого населення.

**Ключові слова:** трудовий потенціал, людський капітал, якість життя, державно-приватне партнерство, охорона здоров'я, медична допомога, здоров'я.

**V. M. Lobas, S. M. Vovk, E. B. Petryeva**

*Donetsk National Medical University M. Gorky*

## THE PRESERVATION OF HUMAN CAPITAL THROUGH THE DEVELOPMENT OF PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIP

Public awareness of the value of human life, the importance of the full and harmonious development of the personality, physical, moral and spiritual faculties, and the need to create conditions for self-employment potential demand from science and government objective and timely identify the main strategic directions of maintaining and improving the health of human capital. In concentrated form it is a synthesis of the achieved level of “quality” image of human life and economic development of the coun-

try. The goal is the formation of theoretical approaches to the development of public-private partnership in health, as element for the preservation of human capital. The study of economic problems of health in unity with all the other problems of the national economy naturally leads to the conclusion that the development of this sector is influenced by many internal and external industry factors. In this regard, the economic and social bases of health care should be developed in conjunction with the major social goal of health protection of citizens of Ukraine and thereby to strengthen the public health of the country. The conclusions. Therefore, the most urgent problems of today the formation of the Ukrainian health system should be analysed in the broader context of the use of mechanisms and methods of public-private partnership (GPP), as it may be the main strategic directions of development of the protection of the health of the working population.

**Keywords:** labor potential, human capital, quality of life, public-private partnership, health care, medical aid, health.