

УДК 711

М. М. Дьомин,
док. арх., професор
А. И. Сингаевская,
д.т.н, доцент
П. П. Чередниченко,
доцент

кафедра городского строительства

Киевского национального университета строительства и архитектуры

НЕСПРАВЕДЛИВОСТЬ ПРОСТРАНСТВА

Аннотация: понятие «несправедливость пространства» выражает стремление общества к смягчению диспропорций в уровнях социально-экономического и комплексного градостроительного развития территорий.

Ключевые слова: градостроительная деятельность, непрерывный процесс проектирования, планомерное развитие территорий.

Градостроительство (градостроительная деятельность) – это целенаправленная деятельность государственных органов, органов местного управления, предприятий, учреждений, организаций, граждан, объединение граждан по созданию и поддержанию полноценной жизненной среды, которая включает прогнозирование развития населенных пунктов и территорий, планировку, застройку и иное использование территорий, проектирование, строительство объектов градостроительства, сооружение иных объектов, реконструкцию исторических населенных мест при сохранении традиционного характера среды, реставрацию и реабилитацию объектов культурного наследия, создание инженерной и транспортной инфраструктуры. Такое исчерпывающее, по своей сути определение градостроительству дал Закон Украины «Об основах градостроительства» (1992 г.). В Законе четко определены:

- объект и предмет (основные направления) градостроительной деятельности, роль места градостроительной документации, компетенции органов государственной власти, областных и районных советов, сельских, поселковых и городских советов, местных государственных администраций в сфере градостроительства;
- земельные отношения в градостроительстве, градостроительный кадастр населенных пунктов;
- государственный контроль. Ответственность за нарушение градостроительного законодательства;
- международные отношения в сфере градостроительства [1].

В развитие Закона «Об основах градостроительства» разработаны необходимые для его реализации Законы [2, 3], Государственные строительные нормы, Указы Президента, Постановления Правительства, методические указания и пр.

Существуют (пока еще существуют) проектные и научно-исследовательские организации градостроительного профиля, работают вузы. Вроде бы все нормально. Так нет же. Государством (Минрегионстрой) нарушен фундаментальный принцип градостроительной деятельности, градостроительного проектирования – принцип целостности.

Территория Украины рассматривается градостроительной наукой как системная целостность [2]. Ответственность за территорию Украины, ее оборону, развитие производительных сил, государственную градостроительную политику, разработку и реализацию градостроительных решений Законом определено Государство. И это правильно. Правительство предусматривает планомерное, пропорциональное развитие территорий, их экономической базы, социальной, инженерной и транспортной инфраструктур.

Опыт последних десятилетий показывает, что передача ответственности за разработку и финансирование градостроительной документации на местный уровень привела к разбалансированию создававшейся десятилетиями системы управления процессами градостроительного развития территорий.

В результате, как показывает статистика, наметилась тенденция к углублению территориальных различий в уровнях социально-экономического развития отдельных территорий. Половина всего объема жилищного строительства страны сосредоточена в столице. Это в значительной мере объясняется сверхприбылями от реализации жилья, рыночная стоимость которого в Киеве существенно превышает показатели по остальным, даже крупнейшим городам.

Это подтверждается и наблюдениями профессора Нудельмана, который отмечает, что «В Украине всегда отсутствовала действенная региональная политика, о чем свидетельствует нарастание территориальных различий в уровнях социально-экономического развития и в условиях жизни людей. Это создает угрозы возникновения социальных конфликтов, разрушительная сила которых в соответствии с материалами Давосского форума, на 15% больше чем наводнений и цунами» [6, с. 177].

«Цель генерального плана – разработка долгосрочной стратегии эффективного использования территории как важнейшего ресурса развития общины-ареала своеобразного взаимодействия природы, производства и человека» [6, с. 177]. Именно человекоцентричность определяет приоритеты генерального плана города - «Человек мера всех вещей», здесь не лозунг, а

руководство к действию. Злоупотребляя властью местные администрации и председатели сельсоветов, давая задание проектировщикам, направляют их в русло не общественной пользы, а в сторону удовлетворения своих личных амбиций и финансовых выгод от реализации находящихся в их юрисдикции земель. С удивлением и ужасом приходилось видеть, представленные на согласование (и согласованные) проекты, где вся территория не только села, но и всего сельсовета! Была еще до выдачи задания на проектирование механически (под прямым углом), не считаясь с особенностями природного ландшафта, тупо поделена землеустроителями на участки по 10 соток.

Аналогичные явления, к сожалению, стали характерными для практики управления градостроительными процессами. Грубейшее нарушение не только моральных норм, но и Законов Украины, кстати, предусматривающих уголовную ответственность за нарушение правил и норм планировки и застройки населенных мест. В связи с этим нельзя не присоединиться к утверждению профессора Нудельмана сожалеющему, что «интересами киевлян в последние годы уже мало кто по-настоящему болеет. В приоритете – интересы большого бизнеса и олигархов» [6, с. 116].

Города, культурные ценности разрушаются в результате религиозного (идейного) экстремизма, вследствие алчности граждан, соревнующихся из-за банальных выгод любой ценой, а также вследствие безразличия, невежества властей и безответственности населения.

Казалось, после бесчинства афганских талибов по уничтожению статуи Будды, трудно будет чем-нибудь подобным удивить человечество. Но недавно всех потрясло бессмысленное ничем не оправданное преступление наших современников. Дур Шаррукин – ассирийский город построенный царем Саргоном II в 713-707 гг. до н. э. [4, с. 487] с регулярной планировкой с восемью воротами, украшен огромными скульптурами крылатых быков с человеческими головами, знаменитым зиккурантом, дворцовыми и храмовыми комплексами, после раскопок 40-х годов XIX столетия и 30-х годов XX столетия, вошедший в сокровищницу мировой культуры с великолепными рельефами, поражавшими воображение современников, изображавшими героев Гильгамеша, спустя почти 3 тысячи лет «славные» потомки, вооружившись современной тяжелой техникой, уничтожили город, превратив в щебень уникальные произведения материальной и духовной культуры великого народа.

К сожалению, аналогичные примеры варварского поведения имеют место и в наших городах, где их жители, может быть сами того не подозревая, своими действиями по устройству собственного быта – различными пристройками, остеклением лоджий и балконов, беспорядочным размещением кондиционеров и телевизионных антенн «убивают» фасады жилых зданий и тем самым

уродуют город. Иначе чем правовым нигилизмом нельзя назвать действия городских жителей и городских властей, которые безнаказанно нарушают ими же установленные регламенты и уничтожают городскую среду, делая ее эстетически непригодной. Безбожно разрушаются памятники истории и архитектуры. Тысячи объектов памятников архитектуры навсегда исчезли и продолжают исчезать вследствие безответственного отношения со стороны общества. Моральная несостоятельность населения, наряду с безнравственной властью, которая является плоть от плоти все того же населения неизбежно ведет к падению и материального благосостояния людей. По подсчетам В. И. Нудельмана средний уровень зарплаты в Украине – «3 тыс. грн., с учетом вычетов – примерно 2,5 тыс. грн., а по калькуляции Киевского зоопарка на пропитание мартышки необходимо 100 грн. ежедневно» [6, с. 136].

Ресурсы городского развития относятся к числу исчерпаемых, поэтому нельзя не согласиться с профессором Нудельманом, что устойчивое развитие городов означает равенство всех поколений (ушедших – имеют право на память потомков) и будущих, в потреблении ограниченных ресурсов развития. «Мы не можем сегодня забрать все ресурсы, принадлежащие и будущим поколениям» [6, с. 145].

«К сожалению, целевые установки власти не учитывают пространственных факторов развития, естественной человекоцентричности, социально-экономического прогнозирования» [6, с. 117].

За последние десять-двенадцать лет живущее поколение так «преобразовало» среду Киева, что он во многом утратил свою эстетическую и историко-культурную привлекательность. Навсегда исчезли исторические панорамы, «виды» города, зафиксированные в рисунках мастеров, почтовых открытках. «Некоторые здания воспринимаются не иначе как упрек пространству, времени, людям, руководителям...» [6, с. 101].

«Несправедливость пространства» можно осмыслить и ввести в конструктивное русло по смягчению диспропорций в уровнях социально-экономического развития территорий исключительно средствами разработки градостроительной документации. Отработанная на протяжении последнего столетия теория и методология комплекса проектно-планировочных работ, многократно апробированная на многочисленных объектах в Украине и других странах на всех континентах, позволяет, с достаточной степенью достоверности, моделировать различные сценарии развития населенных мест и регионов и, что особенно важно, прогнозировать последствия принимаемых (или не принимаемых) решений по развитию и размещению производительных сил населенных мест, объектов городской и региональной инфраструктуры.

Учитывая особую государственную важность сбалансированного развития городов (особенно крупнейших), а также регионального планирования, необходимо градостроительное проектирование вернуть в сферу компетенции государственной власти, бюджетного финансирования, согласования и мониторинга процессов реализации принципиальных решений. И в случае необходимости, своевременного внесения корректив в процессы регулируемого развития городов и регионов в градостроительную документацию.

Только непрерывный процесс проектирования, строительства (реконструкции) и контроля (мониторинга) реализации, градостроительные решения позволят избежать роковых ошибок и обеспечат планомерное развитие городов и систем расселения (градостроительных систем) [5, с. 126]. Нельзя допустить отход от идеологии комплекса проектно-планировочных работ, переход на несвязанное постадийное проектирование, как это происходит сейчас на практике. Генеральный план должен разрабатываться исключительно с учетом решений схем и проектов районной планировки. Детальные планы территории – на основе утвержденного генплана. Планы зонирования территории (зонинги) могут рассматриваться только на базе детального плана территории. Особую важность при этом приобретает разработка и рассмотрение заказчиком (городские, областные, государственные администрации, органы местного самоуправления) предложений по опорному плану, на котором фиксируются только те объекты (территории, сооружения), которые не меняя своего функционального назначения и параметров предлагается проектом для дальнейшей эксплуатации. Остальные объекты, подлежащие сносу в период расчетного срока рассматриваются как бы несуществующими т.е. не показываются на чертеже опорного плана.

Поскольку снос, изменение функционального использования территории, может затрагивать интересы государственных, коммунальных и частных интересов, опорный план должен быть в обязательном порядке не только рассмотрен, но и согласован (утвержден) специально уполномоченными органами власти) и в качестве «исходных данных» официально передан заказчиком проектной организации для продолжения работы над основным чертежом и последующими разделами градостроительной документации.

Результатом реализации градостроительной документации и критерием успешности проводимых на ее основе реформ экономического и социального развития, коммунального хозяйства должен стать «рост стоимости рабочей силы, земли и другой недвижимости, позитивная динамика миграции» [6, с. 137] и, как следствие, улучшение демографических показателей, показателей уровня жизни населения.

Понятие «несправедливости» пространства на самом деле метафора, отражающая неравномерность пространственного распределения ресурсов жизнедеятельности населения, представляющего собой важный ресурс городского и регионального развития. В разное историческое время на первый план выходила потребность в металлах, энергетическом сырье – углеводородах. Снова, как и прежде в разных регионах становятся дефицитными доступные водные, территориальные ресурсы. Важнейшим ресурсом экономической и социальной жизнедеятельности является благоприятный климат, но едва ли не наиболее ценным и актуальным является ресурс нравственности постоянно растущего населения. Именно моральных и нравственных качеств людей способных к мирному сосуществованию, к совместному проживанию особенно на территориях с высокой плотностью населения, т.е. в крупнейших городах. И, как говорит цитирующий Далай-Ламу В. И. Нудельман: «Большой город - это умение жить вместе» [6, с. 148]. Искусство жить «вместе» поддерживается высоким правовым сознанием граждан не «населения», а именно граждан (горожан).

Правовое, нравственное сознание формируется обществом посредством институтов семьи, церкви и школы. Важнейшую роль при этом призвана сыграть высшая школа. Учитель должен не только учить, но и воспитывать - личным примером. Поэтому пребывание студента в стенах учебного заведения, постоянное личное общение с профессорско-преподавательским составом трудно возместить заочным образованием, не говоря уже о системе дистанционного обучения. Этим определяются высокие требования к личности школьного учителя, преподавателя ВУЗа. К таким мыслям приводит книга «Несправедливое пространство», подготовленная Л. Мудрак и профессором В. Нудельманом к его 85-летию [6]. Профессор кафедры городского строительства Киевского национального университета строительства и архитектуры, доктор географических наук, профессор, действительный член Украинской академии архитектуры, Заслуженный деятель науки и техники Украины, дважды лауреат государственной премии по архитектуре, известный своими трудами в нашей стране и за ее пределами, неизменный член специализированного совета по «Градостроительству и территориальному планированию» при КНУБА.

Опытнейший специалист-градостроитель, сформировавшийся на практической работе в крупнейшем градостроительном институте – «Гипроград», вошел в плеяду выдающихся планировщиков современности и успешно передает свои знания молодому поколению.

Помимо уникальных знаний, являясь примером поведения, изысканными манерами, элегантностью, великолепным чувством юмора и неподдельной

добротой, Владимир Ильич щедро делится с коллегами по кафедре, в Градостроительном совете ГлавАПУ, в многочисленных правительственных комиссиях, рабочих группах, советах, совещаниях, семинарах, своими, по истине, энциклопедическими знаниями, обаянием и мудростью.

Книга, в которой нашли отражение профессиональный опыт, жизненные наблюдения и «мудрые мысли» нашего выдающегося современника и коллеги, принесет несомненную пользу в деле профессионального становления, образования и воспитания соотечественников.

Література

1. Україна. Закони «Про основи містобудування» [Електрон. ресурс]: за станом на 18.11.2012: Закон України від 16.11. 1992 № 2780 - XII // ВР України.
2. Україна. Закони. «Про Генеральну схему планування території України» [Електрон. ресурс]: за станом на 18.11.2012: Закон України від 7. 02. 2002 № 3059 - XIII // ВР України.
3. Україна. Закони. «Про регулювання містобудівної діяльності» [Електрон. ресурс]: за станом на 05.07.2013: Закон України від 17. 02. 2011 №3038 -XI // ВР України.
4. Украинская советская энциклопедия. Т.3. Гл.ред. УСЭ К.: 1980. - 554 с.
5. Демин Н. М. Управление развитием градостроительных систем. - К.: Будивэльник, 1991. – 184 с.
6. Мудрак Л. Несправедливость пространства. Владимир Нудельман. Биография Владимира Нудельмана в разговорах с Ларисой Мудрак. К.: «Huss» 2015. -158 с.

Анотація

Поняття «несправедливість простору» висловлює прагнення суспільства до пом'якшення диспропорцій у рівнях соціально-економічного і комплексного містобудівного розвитку території.

Ключові слова: містобудівна діяльність, безперервний процес проектування, планомірний розвиток території.

Abstract

The concept of “spatial injustice” expresses societies desire to mitigate disproportions in the levels of socio-economic and integrated urban development of an area.

Key words: urban development, continuous design process, planned urban development and settlement systems.