

Александр МАНАЕВ

ПРОБЛЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УЧЕТА ОБЪЕКТОВ
КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ
В АВТОНОМНОЙ РЕСПУБЛИКЕ КРЫМ
(1991–2005 гг.)

Крымский полуостров всегда привлекал внимание ученых количеством и разнообразием объектов культурного наследия. Между тем за последние пятнадцать–двадцать лет в сфере охраны памятников сложилось достаточно тяжелое положение дел. Сохранение культурного наследия стало одной из актуальных проблем для Автономной Республики Крым. Важным направлением в памятникоохранной деятельности является выявление и постановка на государственный учет объектов культурного наследия.

Согласно Закону Украинской ССР «Об охране и использовании памятников истории и культуры» (1978 г.) обеспечение выявления и учета памятников находилось в компетенции исполкомов местных Советов народных депутатов (ст. 8), списки памятников местного значения утверждались решениями областных Советов народных депутатов, а списки памятников республиканского значения — Советом Министров УССР [1].

Закон Республики Крым «Об охране и использовании памятников истории и культуры» (1993 г.) закрепил государственный учет памятников истории и культуры и подготовку учетной документации за Госкомитетом по охране и использованию памятников истории и культуры (ст. 13), а утверждение объектов, имеющих историко-культурную ценность отнес к компетенции Совета министров АР Крым (ст. 14) [2]. Согласно Закону Украины «Об утверждении Конституции Автономной Республики Крым» (1998 г.) принятие решения об объявлении объекта памятником истории и культуры было передано в полномочия Верховной Рады АР Крым (ст. 26, п. 35) [3].

За 1991–2000 гг. были приняты несколько Постановлений Совета Министров АР Крым и Верховной Рады АР Крым, связанных с постановкой на государственный учет объектов в качестве памятников истории и культуры и утверждением их охранных зон.

Постановлением Совета Министров АР Крым от 14.12.1992 № 261 «Об утверждении границ охранных зон и принятии на государственный учет памят-

ников архитектуры» на государственный учет в качестве объектов республиканского (местного) значения были поставлены девять объектов: мечети в с. Дачное (Судакский горсовет), с. Малом Маяке (Алуштинский горсовет), Сеид-Нафе в Симферополе, Кутлерская мечеть в с. Соколиное Бахчисарайского района, Симеизский садово-парковый комплекс, а также ряд сооружений в Ялте и Бахчисарае, определены охранные зоны комплексов памятников архитектуры в Алуште.

Постановлением Совета Министров Крымской АССР от 19.12.1991 № 298 «Об утверждении границ охранных зон и принятии на государственный учет памятников архитектуры местного значения» были утверждены охранные зоны архитектурно-археологических комплексов Бакла и Калос-Лимен, памятника архитектуры — Арабатской крепости, комплекса памятников архитектуры в центральной части Симферополя (рис. 1). В качестве памятников архитектуры местного значения на государственный учет были поставлены девять объектов (2 — в Алуште, 7 — в Симферополе).

С 1980 г. по заказу Крымского областного отдела по делам строительства и архитектуры Научно-исследовательский институт теории архитектуры и градостроительства (г. Киев) выполнял историко-архитектурные опорные планы для населенных пунктов ЮБК. Ее итогом, помимо разработки историко-архитектурного опорного плана, стало выявление около двухсот памятников архитектуры, около ста пятидесяти памятников монументального искусства, которые не состояли на государственном учете [4, с. 20]. Разработка историко-архитектурного опорного плана, который состоял из текстовой (391 с.) и графической (40 планшетов) частей, была закончена в 1991 г. [5, с. 204]. Эта работа была утверждена в качестве приложения к постановлению Правительства АР Крым от 16.11.1995 № 330 «Об утверждении историко-архитектурного опорного плана и комплексного охранного зонирования памятников истории, культуры и природы административного района Большой Ялты» [6].

Постановлением Правительства АР Крым от 09.03.1996 № 72 «О памятниках истории и культуры» поставлены на государственный учет 10 объектов, в том числе семь объектов в Ялте (например, дом, которым жил академик архитектуры Н. П. Краснов, здание бывшей Ялтинской городской управы и думы, собор Александра Невского (рис. 2), комплекс зданий на Набережной им. В. И. Ленина), 2 — в Бахчисарае, 1 — в с. Николаевка Симферопольского района. По 62 объектам внесены изменения и уточнения в учетную документацию (в основном, памятники погибшим советским воинам в годы Великой Отечественной войны). 151 объект снят с государственного учета (Алушта — 9, Джанкой — 3, Евпатория — 33, Саки — 7, Симферополь — 35, Феодосия — 10, Ялта — 51, Бахчисарайский район — 2, Кировский район — 1). Основаниями для снятия с государственного учета служили современные уточненные архивные исследования, часть объектов не представляла историко-культурной ценности (напри-



1. Центральная часть Симферополя

мер, многочисленные памятники В. И. Ленину), в некоторых случаях — аварийное состояние объекта [7].

Постановлением Совета Министров АР Крым от 10.09.1996 № 304 было поставлено на учет около 280 объектов археологии в Сакском районе (в основном курганы и курганные группы). Постановлением Совета Министров АР Крым от 22.04.1997 № 125 «О постановке на государственный учет памятников истории и культуры», статус памятников получили Дувановская богадельня в Евпатории, 76 объектов археологии в Кировском районе (в основном курганы и курганные группы, 3 поселения), еврейский молитвенный дом «Нер-Томид» в Симферополе, 7 объектов археологии и 17 истории и архитектуры на территории Ялтинского горсовета [8].

Постановлением Совета Министров АР Крым от 20.01.1998 № 15 «О памятниках истории и культуры» под охрану государства приняты 18 объектов, выявленных в 1995–1997 гг. (2 — Симферополь, 2 — Армянский горсовет, 1 — Бахчисарайский район, 5 — Керчь, 3 — Саки, 1 — Коктебель, 2 — Ялтинский горсовет). 28 объектов предложено снять с государственного учета (в основном, братские могилы советских воинов, в связи с перезахоронением). По некоторым объектам внесены изменения в учетную документацию [9].

Постановлением Совета Министров АР Крым от 20.01.1998 № 16 «О памятниках истории и культуры» предложено поставить на государственный учет здание бывшей Кореизской земской больницы, а здание бывшей лечебницы «Рофе» в Ялте, согласно заключению Рескомитета по архитектуре и градостроительству, снять с учета [10].

В ходе обследования территории Симферопольского района было выявлено около 280 новых объектов археологии, в основном, курганы и курганные группы, которые были поставлены на государственный учет в 1998 г., на ряде объектов внесены изменения в учетную документацию [11].

Постановлением Верховной Рады АР Крым «Об объявлении объектов АР Крым памятниками истории и культуры местного значения и установления границ зон охраны памятников» от 16.02.2000 № 914-2/2000 на государственный учет были поставлены 39 объектов археологии на территории Бахчисарайского района (курганы, курганные группы, могильники, поселения, городища) [12].

Постановлением Верховной Рады АР Крым от 15.03.2000 № 1007-2/2000 «Об объявлении объектов археологии, расположенных на территории Кировского района и Феодосийского горсовета Автономной Республики Крым, памятниками истории и культуры и установлении границ зон охраны памятников» поставлено на государственный учет 20 объектов на территории Кировского района (18 поселений и 2 сезонные стоянки) и 39 объектов на территории Феодосийского горсовета (10 поселений, курганы и курганные группы, наблюдательный пункт, средневековый монастырь) [13].

После принятия в 2000 г. Закона Украины «Об охране культурного наследия» ведение Государственного реестра недвижимых памятников Украины было отнесено к компетенции центрального органа исполнительной власти в сфере охраны культурного наследия (ст. 5) [14]. Постановлением Кабинета Министров Украины от 27.12.2001 № 1760 «Об утверждении порядка определения категорий памятников для занесения объектов культурного наследия в Государственный реестр недвижимых памятников Украины» определено, что объекты заносятся в государственный реестр решением Кабинета Министров Украины — для памятников национального значения, а по решению центрального органа исполнительной власти в сфере охраны культурного наследия — для памятников местного значения [15, с. 203–204]. Постановлением Кабинета Министров Украины от 30.03.2002 № 446 был создан центральный орган исполнительной власти в сфере охраны культурного наследия — Государственная служба охраны культурного наследия Украины [16, с. 264].

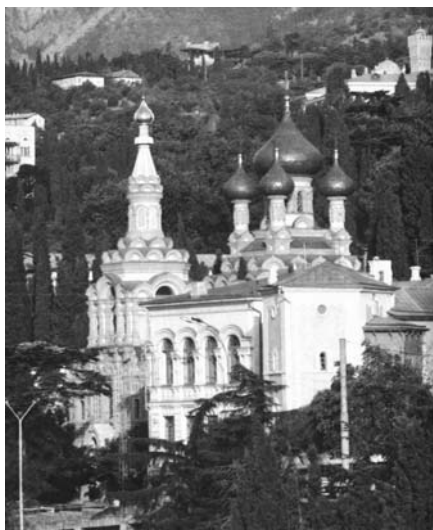
В 2001 г. Рескомитетом по охране и использованию памятников истории и культуры был издан приказ от 02.04.2001 № 4-ов «О взятии на предварительный учет вновь выявленных объектов культурного наследия и внесении изменений в учетную документацию на памятники истории и культуры» [17]. Согласно приказу к включению в Государственный реестр недвижимых памятников Украины предложен один объект на территории Алуштинского горсовета, 45 объектов в г. Симферополь и Симферопольском районе, 61 — в Судакском горсовете, 28 — в Ялтинском горсовете. В настоящее время документация по объектам культурного наследия согласно приказу Рескомитета от 02.04.2001 уже несколько лет

находится на рассмотрении Государственной службы охраны культурного наследия Украины (Киев). Кроме того, после 2001 г. выявлено еще около 530 объектов, документация по которым также находится на рассмотрении Государственной службы охраны культурного наследия Украины [18, с. 26].

Кроме постановлений о взятии (или снятии) на государственный учет тех или иных объектов, были приняты несколько нормативных актов, устанавливавших охраняемые зоны отдельных памятников, например, памятника архитектуры «Бывшая гостиница «Метрополь» в Ялте [19], комплекса винных подвалов «Массандра» в Массандре [20].

Принципиально новым шагом в развитии дела охраны памятников в 90-е годы XX в. в Автономной Республике Крым стало утверждение положения о Государственном реестре недвижимых памятников истории и культуры Республики Крым. В соответствии с ним, Государственный реестр — перечень памятников истории и культуры, находящихся на территории Республики Крым. Ведется он Государственным комитетом Крыма по охране и использованию памятников истории и культуры. Положением были определены порядок внесения (исключения) объектов в реестр, форма, содержание и порядок внесения записей. Каждая книга реестра имеет гриф «для служебного пользования», хранится реестр с допуском ограниченного круга лиц, а также в условиях, определенных хранением документов для служебного пользования. Первоначально копия реестра издается типографским способом и рассылается в министерства, госкомитеты и ведомства Крыма, исполкомы местных Советов народных депутатов, государственные заповедники, музеи, высшие учебные заведения. Ежегодно издаются изменения и дополнения к реестру [21].

В 1995 г. были изданы две книги Государственного реестра недвижимых памятников истории и культуры Республики Крым (по состоянию на 01.01.1995), которые состояли из трех томов: первая книга — памятники истории и монументального искусства (т. 1), вторая книга — памятники архитектуры и градостроительства (т. 2) и памятники археологии (т. 3) [22; 23]. Это позволило впервые



2. Собор св. Александра Невского в Ялте

составить сводную опись объектов, находящихся на государственном учете, уточнить данные по некоторым памятникам, проинформировать местные органы власти об объектах культурного наследия.

Поскольку сегодня ведение и издание Государственного реестра недвижимых памятников относится к компетенции центрального органа исполнительной власти в сфере охраны культурного наследия (ст. 5) [14], то в настоящее время Государственный реестр недвижимых памятников истории и культуры Республики Крым утратил свою юридическую силу, однако он стал базовой разработкой для дальнейшей деятельности в сфере учета объектов культурного наследия на территории АР Крым. В 2004 г. на основе Государственного реестра недвижимых памятников истории и культуры Республики Крым, с учетом изменений за 1995–2003 гг., был издан «Список памятников местного и национального значения, расположенных на территории Автономной Республики Крым» [24].

Таким образом, на сегодняшний день на государственном учете в Автономной Республике Крым насчитывается 9137 объектов культурного наследия (5611 — памятников археологии, 2594 — памятников истории, 670 — архитектуры и градостроительства, 262 — монументального искусства) [18, с. 20]. Для сравнения на 01.07.1998 на учете состояло 8041 объектов культурного наследия (4595 — памятников археологии, 2519 — памятников истории, 667 — архитектуры и градостроительства, 260 — монументального искусства) [25, исх. № 1192 от 05.12.2001]. В Государственный реестр национального культурного наследия занесены 192 памятника архитектуры и градостроительства [26, с. 29–37], в Государственный реестр недвижимых памятников Украины 13 памятников истории, 22 — археологии [27, с. 210, 225–226].

Постановка объекта культурного наследия на государственный учет является основным моментом в деле организации его охраны. На сегодняшний день необходимо составить учетную документацию на обнаруженные в ходе разведок объекты археологического наследия, провести инвентаризацию и паспортизацию (по новым требованиям) объектов культурного наследия, уже состоящих на учете. В то же время необходимо ускорить рассмотрение вопросов об окончательной постановке на учет тех объектов, материалы на которые уже находятся в Государственной службе охраны культурного наследия. Помимо того, давно назрела необходимость составления и издания Государственного Реестра недвижимых памятников Украины для всех видов категорий и разновидностей памятников.

1. Закон УРСР «Про охорону та використання пам'яток історії та культури» // Відомості Верховної Ради УРСР. — 1978. — № 30. — Ст. 426.

2. Закон Республики Крым «Об охране и использовании памятников истории и культуры» // Ведомости Верховного Совета Крыма. — 1993. — № 3. — Ст. 122.

3. Закон України «Про затвердження Конституції Автономної Республіки Крим» // Відомості Верховної Ради України. — 1999. — № 5–6.
4. *Вечерський В.* Спадщина містобудування України: теорія і практика історико-містобудівних пам'яток охоронних досліджень населених місць. — Київ, 2003.
5. *Тиманович Є.* Відділ пам'яток архітектури і містобудування: хроніка: планові розробки // Теорія та історія архітектури. — Київ, 1995. — С. 202–205.
6. Постановление Правительства АР Крым от 16.11.1995 № 330 «Об утверждении историко-архитектурного опорного плана и комплексного охранного зонирования памятников истории, культуры и природы административного района Большой Ялты» // Собрание законодательства Республики Крым. — 1995. — № 11. — Ст. 936.
7. Постановление Правительства АР Крым от 09.03.1996 № 72 «О памятниках истории и культуры» // Собрание законодательства Республики Крым. — 1996. — № 3. — Ст. 175.
8. Постановление Совета министров АР Крым от 22.04.1997 № 125 «О постановке на государственный учет памятников истории и культуры» // Собрание законодательства Республики Крым. — 1997. — № 5. — Ст. 316.
9. Постановление Совета министров АР Крым от 20.01.1998 № 15 «О памятниках истории и культуры» // Собрание законодательства Республики Крым. — 1998. — № 1. — Ст. 31.
10. Постановление Совета министров АР Крым от 20.01.1998 № 16 «О памятниках истории и культуры» // Собрание законодательства Республики Крым. — 1998. — № 1. — Ст. 32.
11. Постановление Совета министров АР Крым от 03.03.1998 № 65 «О постановке на государственный учет, установлении границ зон охраны памятников истории и культуры и внесении изменений в решения Крымского облисполкома» // Собрание законодательства Республики Крым. — 1998. — № 3. — Ст. 175.
12. Постановление Верховной Рады АР Крым от 16.02.2000 № 914-2/2000 «Об объявлении объектов АР Крым памятниками истории и культуры местного значения и установления границ зон охраны памятников» // Сборник нормативно-правовых актов Автономной Республики Крым. — 2000. — № 2. — Ст. 97.
13. Постановление Верховной Рады АР Крым от 15.03.2000 № 1007-2/2000 «Об объявлении объектов археологии, расположенных на территории Кировского района и Феодосийского горсовета Автономной Республики Крым, памятниками истории и культуры и установлении границ зон охраны памятников» // Сборник нормативно-правовых актов Автономной Республики Крым. — 2000. — № 3. — Ст. 232.
14. Закон Украины «Об охране культурного наследия» // Відомості Верховної Ради України. — 2000. — № 39. — Ст. 333.
15. Постанова Кабінету Міністрів України від 27.12.2001 № 1760 «Про затвердження порядку визначення категорій пам'яток для занесення об'єктів культурної спадщини до державного Реєстру нерухомих пам'яток України» // Права охорона культурної спадщини: Зб. нормативних документів. — Київ, 2004. — С. 203–206.
16. Постанова Кабінету Міністрів України від 30.03.2002 № 446 «Про утворення Державної служби охорони культурної спадщини» // Права охорона культурної спадщини:

36. нормативних документів. — С. 264–269.

17. Приказ Рескомитета по охране и использованию памятников истории и культуры АР Крым от 02.04.2001 № 4-ов «О взятии на предварительный учет вновь выявленных объектов культурного наследия и внесении изменений в учетную документацию на памятники истории и культуры» // Сборник нормативно-правовых актов Автономной Республики Крым. — 2001. — № 7. — Ст. 838.

18. *Павличенко С. В.* Проблемы охраны культурного наследия в Автономной Республике Крым // Охорона та використання культурної спадщини України: проблеми і перспективи: Сб. науч. тр. по мат-лам Межд. науч.-практ. конф.: Национальный заповедник «Херсонес Таврический», 3–5 июня 2004 г. — Симферополь, 2004. — С. 20–29.

19. Постановление Совета Министров АР Крым от 22.12.1998 № 417 «Вопросы памятника архитектуры «Бывшая гостиница «Метрополь» в г. Ялта // Сборник нормативно-правовых актов Автономной Республики Крым. — 1998. — № 12. — Ст. 1089.

20. Постановление Совета Министров АР Крым от 20.01.1998 № 14 «Об установлении границ зон охраны памятника истории и культуры — комплекса винных подвалов «Массандра» // Собрание законодательства Республики Крым. — 1998. — № 1. — Ст. 30.

21. Постановление Правительства АР Крым от 20.04.1995 № 126 «Об утверждении Положения о Государственном реестре недвижимых памятников истории и культуры Республики Крым» // Собрание законодательства Республики Крым. — 1995. — № 4. — Ст. 336.

22. Государственный реестр недвижимых памятников истории и культуры Республики Крым (по состоянию на 01.01.1995) / Государственный комитет Крыма по охране и использованию памятников истории и культуры; Научно-исследовательский центр Крымоведения. — Симферополь, 1995. — Кн. 1. — Т. 1: Памятники истории и монументального искусства.

23. Государственный реестр недвижимых памятников истории и культуры Республики Крым (по состоянию на 01.01.1995 г.) / Государственный комитет Крыма по охране и использованию памятников истории и культуры; Научно-исследовательский центр крымоведения. — Симферополь, 1995. — Кн. 2. — Т. 2: Памятники архитектуры, градостроительства и садово-паркового искусства; Т. 3: Памятники археологии.

24. Список памятников местного и национального значения, расположенных на территории Автономной Республики Крым (по состоянию на 01.01.2004): Справочное издание / Республиканский комитет по охране культурного наследия Автономной Республики Крым. — Симферополь, 2004. — Т. 1–3.

25. Текущий архив Республиканского комитета АР Крым по охране и использованию памятников истории и культуры.

26. Державний Реєстр національного культурного надбання (пам'ятки містобудування та архітектури України) // Пам'ятки України: Історія та культура. — 1999. — № 2/3. — С. 6–173.

27. Постанова Кабінету Міністрів України «Про занесення пам'яток історії, монументального мистецтва та археології національного значення до державного Реєстру нерухомих пам'яток України» // Права охорона культурної спадщини: Зб. документів. — С. 207–255.