

Сергей Гордиенко

## Защита населения от инфекционных болезней в приоритете законопроекта № 1729

SOVREMENNAYA PEDIATRIYA. 2015.1(65):14-15

Главной задачей государственных систем здравоохранения является предупреждение и защита населения от различного рода инфекционных и неинфекционных заболеваний. Это касается и взрослых и, тем более, детей, у которых смертность от инфекций в первые три года жизни доминирует над другими причинами смертности. Наиболее эффективным инструментом предотвращения инфекционных болезней является вакцинопрофилактика. При помощи плановой иммунизации ежегодно в мире удается спасти до 4,5 млн. человеческих жизней. Тем не менее, из-за недоработок в системах здравоохранения многих стран, по данным ЮНИСЕФ, в мире каждые 20 секунд от какой-либо вакциноуправляемой инфекции умирает ребенок.

Вакцинопрофилактика является приоритетной задачей систем здравоохранения любой страны. В то же время, в отличие от других развитых стран, перечень инфекций в украинском Национальном календаре профилактических прививок самый короткий и не включает вакцинацию детей первого года жизни от таких инфекций, как пневмококковая и менингококковая инфекции, гепатит А, ветряная оспа, ротавирусная инфекция и некоторые другие. Вопрос модернизации отечественного Национального календаря прививок давно стоит на повестке дня и требует адекватного решения. В настоящее время в Украине в отношении вакцинопрофилактики существует множество законодательных и юридических нестыковок и разночтений.

Министр здравоохранения Украины Александр Квиташвили неоднократно заявлял, что вакцинация населения Украины, например против кори и полиомиелита, находится на уровне неразвитых стран мира и Африки, и это уже катастрофа, приближающая Украину к проблемам не менее страшным, чем война на Востоке. По его мнению, такая ситуация возникла из-за проблем с тендерами и отсутствием вакцин в поликлиниках.

Народные депутаты на заседании профильного комитета 11 февраля 2015 года рассмотрели законопроект № 1729 «О внесении изменений в некоторые законы Украины о защите населения от инфекционных болезней», предложенный народными депутатами Т.Д. Бахтеевой, А.Н. Беловолом, О.С. Мусием, А.Ф. Шипко, А.Н. Кириченко.

Выступившая с докладом Татьяна Бахтеева отметила, что ежегодно в Украине от инфекций умирает 300–350 детей, половина из которых — это дети первого года жизни. Большинство этих детских смертей можно было бы предотвратить путем вакцинации. В Украине в последнее время в этой сфере сложилась крайне неблагоприятная ситуация. Охват вакцинацией детей ежегодно падает, и сегодня практически на треть ниже показателей, рекомендуемых ВОЗ. Если еще пять лет назад уровень плановой вакцинации детского населения в Украине составлял 95% и более, то в 2014 году:

- против такой опасной инфекции, как полиомиелит, привито всего 39% детей;
- против дифтерии, коклюша и столбняка — 36%;

- против кори, паротита, краснухи — 46%;
- против туберкулеза — 41%.

В результате растет заболеваемость инфекциями, на борьбу с которыми государство ежегодно тратит сотни миллионов гривен, закупая медикаменты и вакцины. *(Для справки: объемы бюджетных расходов на вакцинацию населения за последние 10 лет выросли в пять раз. Так, если в 2002 году на эти цели было выделено около 59 млн. грн., то в 2012 году — 302 млн. грн., а в 2013 г. было запланировано, но не реализовано, 303 млн. грн., в 2014 году — 286 млн. грн.)*

По данным Минздрава, в 2014 году заболеваемость коклюшем выросла почти в 2,5 раза (по сравнению с 2013 годом), корью — более чем в 2 раза\*, краснухой — на 11,1%.

Такая ситуация обусловлена не только тем, что в Украине накопилось много проблем, связанных с организацией иммунопрофилактики и госзакупками вакцин, но и несовершенством законодательства в этой сфере.

Несмотря на изменения, произошедшие в мире за последние 10 лет в подходах к организации проведения профилактических прививок, и расширение перечня инфекционных болезней, против которых они проводятся, наша законодательная база не изменилась.

Без изменений продолжают действовать Закон Украины «Об обеспечении санитарного и эпидемического благополучия населения» (принят в 1994 году) и «О защите населения от инфекционных болезней» (принят в 2000 году).

Сегодня в действующих законах Украины и в утвержденном Минздравом календаре профилактических прививок определен различный перечень инфекционных болезней, против которых проводятся обязательные профилактические прививки. Например, законы Украины «О защите населения от инфекционных болезней» (ст. 12) и «Об обеспечении санитарного и эпидемического благополучия населения» (ст. 27) определяют шесть инфекционных болезней, прививки против которых являются обязательными. Это туберкулез, полиомиелит, дифтерия, коклюш, столбняк и корь.

В свою очередь, Закон Украины «Об утверждении Общегосударственной программы иммунопрофилактики и защиты населения от инфекционных болезней на 2009–2015 гг.» и Календарь профилактических прививок (нормативно-правовой акт МЗ Украины, утвержденный Минюстом) **закрепляют обязательную вакцинацию от 10 болезней. Это туберкулез, полиомиелит, дифтерия, коклюш, столбняк, корь, гепатит В, гемофильная инфекция, краснуха и паротит. Причем определение такого перечня на уровне закона не позволяет оперативно реагировать на изменения в эпидситуации, происходящие в Украине и в мире.** Только в течение последних 25 лет появилось более 30 новых инфекционных болезней, и практически каждый год регистрируются новые виды вакцин.

Анализ законодательства практически всех европейских стран, США, Японии и многих других стран свиде-

\*В 2011–2012 гг. заболеваемость корью выросла в 80 раз — Прим. автора.

тельствует о том, что **кому, когда и как делать прививку определяет орган здравоохранения и именно он несет за это ответственность**. Каждая страна мира имеет свой Календарь прививок и определяет свой перечень инфекций, против которых проводится вакцинация. Они отличаются между собой в зависимости от эпидситуации в стране и от уровня ее экономического развития. Например, в США проводится вакцинация от 16 инфекций, в Австрии — от 17, Швейцарии — от 14, в Германии — от 13, во Франции — от 12, в России — от 12 инфекций. Поэтому и нам необходимо вводить такой международно-признанный подход в своем законодательстве.

Для урегулирования этих вопросов законопроектом предлагается:

**Первое.** Делегировать полномочия по утверждению перечня профилактических прививок и порядка их проведения центральному органу исполнительной власти в сфере охраны здоровья (то есть МЗ). Это устраним существующие коллизии в законодательстве и будет соответствовать общепринятой международной практике.

**Второе.** Необходим ежегодный пересмотр календаря прививок с учетом эпидемической ситуации в Украине и мире, что позволит быстро реагировать на ее изменения и своевременно принимать необходимые меры по защите населения от инфекционных болезней.

**Третье.** Уже давно требуют пересмотра нормы действующего Закона о запрете посещения детских учреждений детям, которые не привиты по календарю прививок. Это необходимо сделать для того, чтобы не допустить сужение прав и ограничение законных интересов ребенка на охрану здоровья и на образование. Для этого законопроектом предлагается отменить требование о запрете посещения детских учреждений детям, которые не привиты по календарю прививок. Взамен этой нормы предлагается ввести норму о временном отказе в посещениях детского учреждения на период неблагоприятной эпидемической ситуации (по аналогии карантина). Мы должны обеспечить разумный баланс между правами каждого ребенка и необходимостью защиты общественного здоровья.

**Четвертое.** Законопроектом предлагается устранить существующую много лет законодательную коллизию, которая касается нормы об обязательности прививок. Так, в статье 12 Закона Украины «О защите населения от инфекционных болезней» заложено две взаимоисключающие нормы: об обязательности прививок и о возможности отказа от них, что не влечет никаких правовых последствий. В то же время в Основах законодательства Украины о здравоохранении и в Гражданском кодексе Украины определено, что любое медицинское вмешательство / медицинская помощь проводится исключительно с согласия гражданина. Это касается и вакцинации, которая также является медицинским вмешательством. В новой редакции это противоречие снимается. Определяются категории населения, которые подлежат обязательной вакцинации, и соответствующие ситуации. При этом во всех других случаях и для других категорий человек вправе отказаться от вакцинации.

В заключение доклада Т.Д. Бахтеева подчеркнула, что «принятие данного законопроекта не повлечет за собой дополнительных расходов госбюджета, и он получил в целом позитивную оценку Главного научно-экспертного управления».

Депутаты также обсудили проблему возможной некорректности статистических данных об охвате прививками населения Украины, в связи с тем, что родители приносят в детсады купленные справки о якобы сделанных в полном объеме прививках.

Народный депутат Олег Мусий подчеркнул важность скорейшего принятия законопроекта №1729, напомнив о тендерных проблемах, с которыми ему пришлось столкнуться, будучи министром здравоохранения Украины, когда любой участник тендера мог надолго заблокировать результаты торгов обращением с жалобой в Антимонопольный комитет.

Народный депутат Андрей Шипко настоятельно убеждал коллег поддержать законопроект №1729, поскольку его избиратели крайне обеспокоены провалом графиков вакцинаций детей.

Народный депутат Ирина Сысоенко отметила, что многие родители обеспокоены качеством вакцин. В условиях военных действий в Украине существует угроза эпидемий среди переселенцев.

Заметим, что это уже вторая попытка внести изменения в противоречивые и несовершенно законы в отношении защиты населения от инфекционных болезней. Еще 16 марта 2011 года законопроект прошел публичное обсуждение на Комитетских слушаниях по вопросам иммунизации и был рекомендован на парламентское рассмотрение. А 10 января 2012 года инициированный Главой профильного парламентского Комитета Т.Д. Бахтеевой проект Закона Украины о внесении изменений в некоторые законодательные акты в отношении защиты населения от инфекционных болезней (регр. № 8583) был рассмотрен ВРУ и принят в первом чтении. «За» проголосовали 326 народных депутатов Украины от всех, без исключения, фракций. 15 июня 2013 года Комитет по здравоохранению на своем заседании повторно рассмотрел законопроект № 0911 и единогласно поддержал его для второго чтения. Однако оно не состоялось ввиду досрочного прекращения каденции парламента седьмого созыва.

И вот за новую попытку принятия законопроекта № 1729 проголосовало большинство народных избранников профильного комитета, несмотря на предложения Главы комитета Ольги Богомолец направить законопроект еще на один виток согласований и экспертных заключений Антикоррупционного комитета и международных организаций — ЮНИСЕФ и ВОЗ. Возможно, это разумное решение, но, видимо, сознание того, что жизненно важный для здоровья и безопасности детей Украины законопроект, уже прошедший множество согласований и коррекций, столь долго идет к финальному утверждению, побудил большинство депутатов, независимо от их фракционной принадлежности, к решительным действиям.