

«КОНТРОЛЬНАЯ ЗАКУПКА» СТОМАТОЛОГИЧЕСКИХ УСЛУГ

Антонов С.В.

Адвокат, директор Центра медицинского права, канд. юрид. наук

Учитывая интерес читателей к актуальной сегодня теме проведения проверок субъектов хозяйствования, которые занимаются медицинской практикой, мы начинаем серию публикаций, посвященных проведению отдельных видов проверок. В сегодняшнем номере расскажем об особенностях проведения так называемой «контрольной закупки» стоматологических услуг.

Кто может провести «закупку» медицинских услуг
Данный вид проверок стал применяться в сфере стоматологии относительно недавно. До этого такие проверки проводились исключительно в сфере торговли или бытового обслуживания населения (парикмахерские, салоны красоты и др.). Однако широкое распространение платных стоматологических услуг, особенно тех, которые оказываются частными предпринимателями, послужили основанием для применения данного метода контроля и в сфере стоматологической деятельности.

На практике контрольные закупки стоматологических услуг проводятся у субъектов хозяйствования, которые официально занимаются стоматологическим обслуживанием населения за плату. К таким субъектам относятся юридические лица (всех видов собственности) и физические лица-предприниматели, которые получили лицензию на право занятия медицинской практикой и имеют право на оказание платных медицинских услуг стоматологического профиля. Получение врачами оплаты или ее требование в государственных или коммунальных учреждениях здравоохранения, которые не имеют право оказывать платные услуги, не является предметом данного вида проверок. Такие случаи регламентируются как нарушение права на бесплатную медицинскую помощь (в т.ч. в сфере стоматологии) и предусматривают уголовную ответственность в соответствии с ч. 1 ст. 184 Уголовного кодекса Украины.

Основной целью контрольной закупки является выявить нару-

шения при проведении расчетно-кассовых операций (выдача потребителю расчетных документов, учет наличных средств, валютных операций и др.) или иных требований законодательства в сфере оказания услуг населению. Контрольные закупки стоматологических услуг чаще всего проводят сотрудники Государственной службы по борьбе с экономической преступностью (далее — ГСБЭП). Однако на практике такие контрольные закупки иногда проводят сотрудники некоторых других подразделений системы МВД, а также ГНА.

Правовая регламентация данного вида проверок довольно «расплывчива», а учитывая характер и основания проведения, их чаще всего классифицируют как «оперативные проверки», т.е. проверки в рамках оперативно-розыскной деятельности.

На сегодняшний день ни одним нормативно-правовым актом конкретно не предусмотрен порядок проведения таких проверок. Возможность проведения контрольных закупок сотрудниками ГСБЭП регламентирована несколькими нормативными актами, в частности Законом Украины от 20.12.90 г. №565-ХІІ «О милиции» (далее — Закон №565), Законом Украины от 18.02.92 г. №2135-ХІІ «Об оперативно-розыскной деятельности» (далее — Закон №2135), Положением о Государственной службе по борьбе с экономической преступностью, утвержденное постановлением КМУ от 05.07.93 г. №510 (далее — Положение №510). Однако эти и другие нормативные акты в большей мере регламентируют саму деятельность ГСБЭП. При этом действующим законодатель-

ством определено, что право на проведение проверок субъектов предпринимательства работники ГСБЭП могут реализовать только в случае наличия у них данных о фактах нарушения законодательства, регулирующего финансовую, хозяйственную и другую предпринимательскую деятельность, которые влекут за собой уголовную ответственность.

Основания для проведения закупки стоматологических услуг

Как уже указывалось ранее, проведение контрольной закупки является разновидностью оперативно-розыскной деятельности. Согласно ч. 6 ст. 9 Закона №2135 разрешение на проведение оперативно-розыскной деятельности выдает руководитель соответствующего оперативного подразделения при наличии достаточных оснований. А согласно ч. 1 ст. 9 Закона №2135 в каждом случае наличия оснований для проведения оперативно-розыскной деятельности заводится оперативно-розыскное дело. Постановление о заведении такого дела подлежит обязательному утверждению начальником отдела внутренних дел. Поэтому для проведения такой проверки субъекта хозяйствования как оперативно-розыскного мероприятия сотрудниками ГСБЭП предварительно должно быть заведено оперативно-розыскное дело. Постановление о заведении такого дела, в свою очередь, должно быть утверждено начальником отдела внутренних дел, и руководитель соответствующего оперативного подразделения должен выдать разрешение на проведение проверки.

Несмотря на указанные основания и порядок оформления полномочий, сотрудники ГСБЭП в абсолютном большинстве случаев никаких направлений на проверку не имеют и, следовательно, не предъявляют. Однако, в соответствии с ч. 2 ст. 5 Закона №565 они обязаны назвать свою фамилию, звание и предъявить служебное удостоверение. Но представляться проверяющие будут уже после того, как что-то у Вас «закупили».

Как определить, что идет «закупка услуг»?

На практике, сотрудникам оперативных подразделений МВД выделяют довольно незначительные суммы для проведения подобных оперативных мероприятий. Поэтому чаще всего необходимо обращать внимание на пациентов, которые желают получить услуги на заранее определенную сумму, в ортодонтии чаще всего это консультации, которые проводятся платно. Кроме того, в некоторых случаях проверяющие очень внимательно изучают прейскурант цен, уточняют стоимость наиболее дешевых процедур, консультаций.

Стоит учитывать и информацию о проверках ваших соседей, так как контрольные закупки чаще всего проводятся в определенный период и «серийно», т.е. в пределах улицы, микрорайона накануне праздников или перед отпусками. Тогда проверяющие для удобства работы и передвижения определяют для себя сразу несколько медучреждений или врачей-предпринимателей, осуществляющих деятельность недалеко друг от друга.

Необходимо крайне настороженно относиться к просьбе незнакомым пациентов принять в качестве оплаты иностранную валюту (даже когда просят внести часть оплаты, например, 20-50 долларов США). Из адвокатской практики можно привести пример, когда проверяющие в течение 2 дней проверяли учреждения охраны здоровья в одном из центральных районов г. Киева, предлагая в качестве оплаты 20 долларов США. Приблизительно в 80% случаев у проверяющих валюту приняли. Только в одном из стоматологических центров проверяющих

поставили в тупик, предложив им по договору поручения (образец такого договора был у администратора) обменять валюту и внести ее в качестве оплаты за консультацию.

Как себя вести и грамотно защищаться

При проведении любых проверок не нужно провоцировать развитие конфликта с проверяющими. Ведите себя уверенно, но не нагло, всегда отвечайте на вопросы корректно. Поставьте в известность руководителя или свяжитесь с юристом. Желательно заранее проработать алгоритм общения с проверяющими, в частности в отдельных учреждениях охраны здоровья разработаны и применяются специальные инструкции о действиях персонала в подобных случаях.

Даже в случае оперативной проверки проверяющие (из подразделений МВД и др.) должны обязательно сообщить свои данные и показать служебное удостоверение (естественно, уже когда они «раскрыли» себя). Сотрудники оперативных подразделений МВД обычно не записываются в журнале регистрации проверки и не дадут Вам служебные удостоверения для ксерокопирования, поэтому запишите их данные на отдельном листке сами. В случае отказа проверяющего представиться или предъявить удостоверение вызывайте милицию.

Сотрудники ГСБЭП, УБОП, налоговой милиции при такой проверке не имеют право проводить обыск, личный досмотр, в т.ч. одежды, сумок, проверять ящики столов, открывать сейфы и др. Это процессуальные действия, регламентированные Уголовно-процессуальным кодексом Украины (в частности обыск и выемка возможны только после возбуждения уголовного дела).

К полномочиям сотрудников ГСБЭП не относится право применять какие-либо финансовые санкции. Штрафы могут быть взысканы только на основании постановления о привлечении к административной ответственности за совершение правонарушений, рассмотрение которых отнесено по закону к

компетенции органов милиции, в частности ГСБЭП.

Противоправные действия проверяющих необходимо фиксировать (например, с помощью актов), чтобы потом иметь доказательства для обжалования их действий в суде или в прокуратуре. Если Вы не согласны с актом проверки, об этом можно сделать отметку прямо в акте, когда будете его подписывать. В подобных случаях рекомендуется записать: «С актом не согласен(-на), свои возражения предоставляю в письменном виде, в установленный законодательством срок». Соответственно после этого в течение 3-х дней (при иных проверках и до 10-ти дней) рекомендуется подать письменные возражения или объяснения.

Если после акта последовали санкции, то, возможно, будет необходимо их обжаловать. Следует помнить, что обжалованию подлежит не сам акт проверки, а решение о применении санкций или аннулировании лицензии, распоряжения об устранении нарушений. Также, могут быть обжалованы или признаны как неправомерные действия членов комиссии. Однако, в любом случае, обращение к суду нужно поручить квалифицированному юристу.

Статьей 25 Закона №565 установлено, что работник милиции в пределах своих полномочий, предоставленных этим Законом и другими законодательными актами, самостоятельно принимает решения и несет дисциплинарную либо уголовную ответственность за свои противоправные действия либо бездействие. Действия работника милиции могут быть обжалованы в установленном законом порядке в органы внутренних дел, в суд либо прокуратуру. Должностное лицо органов милиции, которое нарушило требования закона или ненадлежащим образом выполняет свои обязанности, несет ответственность в установленном законом порядке. В соответствии со ст. 1172 Гражданского кодекса Украины юридическое либо физическое лицо обязано возместить ущерб, причиненный его работником при выполнении им своих трудовых (служебных) обязанностей.