

НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ МЕХАНИЗМЫ РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

А. Исраилов, канд. биол. наук, доцент,
*Институт социального развития и предпринимательства при
Министерстве молодежи, труда и занятости,
Кыргызская республика, г.Бишкек*

В статье представлены нормативно-правовые основы и экономические механизмы развития системы местного самоуправления в Кыргызской республике а также рассмотрены возможные пути их усовершенствования.

Ключевые слова: *государство, управление, местное самоуправление.*

В системе государства существуют различные определения понятия «местное самоуправление». В системе управления Кыргызской Республики местное самоуправление как особый институт народовластия представляет собой самоорганизацию граждан для решения непосредственно или через избираемые ими органы вопросов местного значения, исходя из интересов населения или особенностей административно-территориальных единиц на основе законов и соответствующей материальной и финансовой базы [1].

Также местное самоуправление – это гарантированное право и действительная способность местных сообществ осуществлять управление делами местного значения через представительные и исполнительные органы власти, а также путем непосредственного участия граждан [2].

Таким образом, местное самоуправление – это децентрализованная форма управления, предполагающая известную самостоятельность, автономность местных органов, которые выступают органами местных самоуправляющихся территориальных сообществ.

Эффективное функционирование системы местного самоуправления во многом определяется уровнем развития его правовой основы. Так, совершенствование местного самоуправления на этапе реального реформирования невозможно без детальной разработки законодательного регулирования всех аспектов общественных отношений в его деятельности.

Основополагающими законодательными актами, регламентирующими деятельность органов местного самоуправления, в настоящее время являются законы Кыргызской Республики «О местном самоуправлении и местной государственной администрации», «О финансово-экономических основах местного самоуправления», «О муниципальной собственности», «Об административно-территориальном устройстве Кыргызской Республики» [3].

Базовыми для формирования правовых основ местного самоуправления, в том числе, регулируемыми муниципальные экономические отношения, являются принципы, закрепленные в основном законе страны – Конституции.

Право населения на осуществление местного самоуправления находится под конституционной защитой, так как «местное самоуправление в Кыргызской Республике осуществляется местными сообществами, которые в пределах закона и под свою ответственность управляют делами местного значения» [4].

При советской власти реального местного самоуправления в Кыргызской ССР, равно как и в других союзных республиках, не было. Однако процессы нарождающейся демократии потребовали изменений в организации деятельности формально главных органов власти в СССР. Так, 9 апреля 1990 г. был принят Закон «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства СССР», предоставивший местным советам, наделенным всеми полномочиями, право на решение вопросов местного значения [5].

Обретение Кыргызстаном государственной независимости и последовавшие за этим демократические и экономические реформы позволили установить правовые нормы народовластия на местах. Одним из первых законодательных актов стал Закон «О местном самоуправлении в Республике Кыргызстан» от 19 апреля 1991 г., согласно которому власть на местах передавалась местным Советам народных депутатов как основному звену системы местного самоуправления.

Последовавшие после этого социально-экономические и политические реформы убедительно показали необходимость промежуточной формы управления. Так, 4 мая 1992 г. был принят Закон «О местном самоуправлении и местной государственной администрации в Республике Кыргызстан». Такой двойственный принцип организации власти на местах был принят в качестве основы организации национальной системы управления территориями в переходной период.

В 1997 г. на I республиканском курултае представителей местных сообществ был образован Конгресс местных сообществ, целью которого являлось выражение воли местных сообществ, содействие развитию местного самоуправления. Таким образом, Конгресс стал первым общественным объединением, внесшим существенный вклад в развитие местного самоуправления и дальнейшее продвижение реформы [6].

Основным законом, устанавливающим правила организации местного самоуправления, является Закон «О местном самоуправлении и местной государственной администрации». В этом Законе описываются принципы организации местной власти на уровне административно-территориальных единиц Кыргызской Республики, определяется роль местного самоуправления и местной государственной администрации в осуществлении публичной власти, устанавливаются принципы взаимоотношений органов местного самоуправления и местной государственной администрации и т.д. [7].

Способ организации развития экономической базы муниципальных

образований со свойственными ему формами представляет собой хозяйственный механизм управления, сущность и содержание которого предопределяются основными чертами рыночной экономики, и выступает, таким образом, экономическим механизмом управления социально-экономическим развитием систем местного самоуправления.

Сущностью экономического механизма развития системы местного самоуправления является совокупность средств и инструментов, обеспечивающих эффективное развитие социально-экономической базы муниципального образования.

Главной задачей использования экономических механизмов развития системы местного самоуправления является централизованное воздействие администрации муниципального образования на его социально-экономическое развитие с наиболее полным удовлетворением материальных и духовных потребностей населения.

Что касается структуры, то экономические механизмы развития системы местного самоуправления состоят из следующих подсистем:

1. Функциональная подсистема содержит все необходимые элементы для решения задач социально-экономического развития местного самоуправления, это: управление хозяйственными системами, механизм использования природных ресурсов, социальные рычаги управления и т.д. Также включает широкое использование экономических рычагов (налоги, доходы, расходы и т.д.) и социальных рычагов управления, выделение которых вызвано их особой ролью в удовлетворении экономических потребностей населения муниципальных образований.

2. Обеспечивающая подсистема включает элементы, позволяющие поддерживать нормальное функционирование объекта управления. Это кадровое, методологическое, организационное, информационное, правовое обеспечение и т.д.

Эти рычаги призваны создать такие экономические условия, которые способствуют повышению эффективности производства, стимулируют приток доходов в местные бюджеты, улучшают условия регионального развития, увязывают экономическую деятельность с местным рынком рабочей силы и интегрируют хозяйственную деятельность муниципального образования (города, района, села).

Важнейшими задачами использования экономических механизмов развития системы местного самоуправления являются: создание оптимальных условий для повышения эффективности местного хозяйства, решение социально-культурных задач, а также рациональное использование трудовых, природных и других местных ресурсов, создание необходимых условий жизни населения. Для их решения представительные органы местного самоуправления принимают планы и программы развития муниципального образования, а также контролируют их реализацию.

Содержание экономических механизмов развития системы местного самоуправления зависит от финансово-экономической базы, обеспечивающей хозяйственную самостоятельность местного самоуправления и служащей, прежде всего, удовлетворению потребностей населения муниципального образования, создавая условия для его устойчивой жизнедеятельности.

Необходимо отметить, что в процессе функционирования муниципального образования экономические механизмы развития системы местного самоуправления непрерывно совершенствуются под воздействием передовой науки и техники, технологий, культуры, масштабов производства, динамичности и сложности хозяйственных связей муниципального образования.

Вместе с тем для ясного и результативного развития финансово-экономических взаимоотношений местного самоуправления и государственных институтов необходимо выработать концепцию финансово-экономического взаимодействия государства и местного самоуправления в правовом поле.

Данная концепция должна содержать основные параметры финансово-экономической децентрализации, пределы и возможности экономической и финансовой самостоятельности местного самоуправления, соответствующей в рамках закона экономической и финансовой свободы органов местного самоуправления, способствующей привлечению инвестиций в местную экономику, и ряд других направлений. Ведь от финансово-экономических основ всецело зависит состояние самой публичной власти, будь она государственная или муниципальная, ее реальная способность решать вопросы государственного и местного значения, а значит, в частности, создавать благоприятные условия для достойной жизни человека и, в целом, соответствующего населения и общества.

Исходя из вышесказанного, можно сделать следующие выводы:

- система местного самоуправления представляет собой целостную систему взаимосвязанных элементов, выступая в качестве уровня управления, механизма согласованности интересов общества и государства, системы управления социально-экономическим развитием территории, а также института гражданского общества;
- одной из основных проблем развития систем местного самоуправления являются неэффективные механизмы финансово-экономического регулирования, неравномерность доходного потенциала органов местных самоуправления и проблемы четкого разграничения функций и полномочий, расходных обязательств между органами государственной власти и органами местного самоуправления;
- использование экономических механизмов в работе органов местного самоуправления призвано создать такие экономические условия, которые способствуют повышению эффективности производства, стимулируют приток доходов в местные бюджеты, улучшают условия

регионального развития, увязывают экономическую деятельность с местным рынком рабочей силы и интегрируют хозяйственную деятельность муниципального образования (города, района, села). Этот процесс тесно связан с бюджетно-финансовой политикой муниципального образования, направленной на материальное обеспечение муниципальных планов и программ, их сбалансированность. Органы местного самоуправления самостоятельно распоряжаются средствами местных бюджетов, устанавливая рычаги экономического механизма управления (местные налоги, льготы их уплаты и др.);

- обязательства со стороны государства по созданию необходимых экономических, финансовых и правовых условий и предпосылок для социально-экономического развития местного самоуправления являются важнейшей функцией государства, направленной на закрепление и упорядочение имеющихся на местном уровне общественных отношений. В этом аспекте оно выступает как фактор охраны и защиты сложившихся правоотношений, способствует развитию новых общественных отношений, что, в итоге, должно привести к созданию оптимальных правовых условий для эффективной организации и деятельности местного самоуправления.

Литература

1. Местное самоуправление в комплексном развитии территорий. – Б.: ЦЭиСР при МФ КР, 2001. – С.11.
2. Кожошев А.О., Шадыбеков К.Б. Основы местного самоуправления Кыргызской Республики: учеб.пособие. – Б.: «Шам», 2006. – С.237.
3. Дуйшеналиева А.Дж. Этапы и пути развития местного самоуправления в Кыргызской Республике. - Б.: КНУ им.Ж.Баласагына, 2010.
4. Конституция КР от 5 мая 1993 г. - Ст. 91.
5. Карашев А.А., Тарбинский О.С. Современное состояние местного самоуправления в Кыргызской Республике / Под ред. А.А.Кутанова. – Б., 2002. – С.12.
6. Вестник Университета экономики и предпринимательства // Научно-популярный журнал. -Джалал-Абад, 2008. - С. 19.

Анотація

У статті представлені нормативно-правові основи та економічні механізми розвитку системи місцевого самоврядування в Киргизькій республіці а також розглянуті можливі шляхи їх удосконалення.

Summary

The paper presents the legal framework and mechanisms for the economic development of local government in the Kyrgyz Republic and possible ways to improve them are considered.