

Евроинтеграция в сфере АПК: справляется ли ВРУ с законодательными инициативами?



Законодательная составляющая евроинтеграции АПК – это ключ к реформированию отрасли согласно требованиям, принципам и стандартам, прописанным в Соглашении об Ассоциации с Европейским Союзом. Министерство аграрной политики и продовольствия Украины, ответственное за развитие отрасли, активно участвует не только в налаживании производства и экспорта сельскохозяйственной продукции, но и в законодательной деятельности. На сегодняшний день приоритетными направлениями работы министерства в законодательной сфере являются дерегуляция и реформа в сфере обеспечения безопасности пищевой продукции, а также всего, что связано с ней.

Министерство подготовило уже более 14 законопроектов. Ряд законодательных актов уже был принят Верховной Радой, другие находятся на рассмотрении в профильном комитете или ожидают регистрации. Непринятых законопроектов, конечно же, больше. В то же время до конца второй сессии восьмого созыва остается 4 пленарных заседания, и в конце июля депутаты уйдут на каникулы. Таким образом, до конца второй сессии – всего 2 месяца, из которых заседать депутаты будут только 16 дней. Возникает логичный вопрос: а успеет ли Верховная Рада принять необходимые законопроекты в сфере евроинтеграции АПК до конца этой сессии? Чтобы ответить на этот вопрос, Национальный агропортал Latifundist.com будет следить, как ВРУ справляется со своими прямыми обязанностями. Сроки сжаты, и время на разговоры о евроинтеграции уже давно истекло. Пора ВРУ переходить к действиям.

Дерегуляция

Дерегуляция – одна из важнейших составляющих реформ. Именно она призвана упростить ведение бизнеса для украинских аграриев, а также снизить административное давление на производителей сельскохозяйственной продукции. Ее основная цель – создать приемлемые административно-экономические условия для развития агросектора.

За период с начала года можно выделить 8 основных

законодательных инициатив по дерегуляции, которые относятся к евроинтеграции в сфере АПК. Три из них приняты Верховной Радой и уже имеют статус законов:

Закон Украины «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины относительно упрощения условий ведения бизнеса» (№191-VIII). Закон предусматривает упрощение обязательных требований к договорам аренды, отмену ряда административных мер по контролю над производством органической продукции, сокращение количества обязательных разрешений и регистрационных документов, а также ряд других изменений.

Закон Украины «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины относительно уточнения полномочий нотариусов и особенности регистрации производных имущественных прав на земельные участки сельскохозяйственного назначения» (№ 247-VIII). Закон предусматривает возможность подачи документов для регистрации договоров аренды земельных участков сельскохозяйственного назначения нотариусам, а не только органам регистрационной службы. Кроме того, подачу таких документов можно будет осуществить в электронном виде.

Закон Украины «О лицензировании видов хозяйственной деятельности» (№ 222-VIII). Закон предусматривает отмену целого ряда лицензий на деятельность в сфере с/х (например, на торговлю пестицидами, фумигационную деятельность, торговлю племенными (генетическими ресурсами), промышленный вылов рыбы и т.д.).

Остальные 5 евроинтеграционных законодательных инициатив в сфере дерегуляции находятся на рассмотрении в профильном комитете ВРУ.

Проект Закона «О некоторых мерах относительно усиления роли территориальных общин в управлении земельными ресурсами» (№ 1159). Предусматривает расширение полномочий местных органов государственной власти в управлении земельными ресурсами за счет сокращения полномочий органов бывшего Госземагенства (ныне Госгеокадастр).

Проект Закона «О внесении изменений в некоторые законы Украины по вопросам идентификации и реги-

страции животных» (№ 1484). Предусматривает внесение изменений в процедуры идентификации и регистрации животных. Готовится ко второму чтению.

Проект Закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины относительно ограничения чрезмерного вмешательства государства в хозяйственную деятельность производителей аграрной продукции» (№ 1659-1). Предусматривает дерегуляцию ряда операций, связанных с использованием земли для сельхозпроизводства.

Проект Закона «О внесении изменений в Земельный кодекс Украины относительно проведения земельных торгов» (№ 2279). Исключает возможность заключения договоров аренды земельных участков, в том числе сельскохозяйственного назначения, на неконкурентных основаниях в тех случаях, когда на сегодняшний день отсутствует достаточная экономическая целесообразность, но такая возможность все еще предусмотрена Земельным кодексом.

Проект Закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины относительно определения состава, содержания и порядка согласования документации по землеустройству» (№ 0904). Предусматривает ряд изменений в Земельном кодексе Украины, а также других законодательных актах, связанных с землеустройством.

Как видим, в сфере дерегуляции ситуация более менее понятная. Исходя из динамики принятия евроинтеграционного законодательства в данной сфере, до конца года вышеуказанные законопроекты имеют все шансы стать Законами. Хотя могут возникнуть сложности, например, с принятием законопроекта № 1159, который предусматривает расширение прав местных общин на управление земельными ресурсами, так как он тесно связан с децентрализацией и административной реформой.

Безопасность и качество пищевой и сельскохозяйственной продукции.

Реформы в данной сфере одни из наиболее сложных, масштабных и в то же время важных для украинского бизнеса. Они непосредственно связаны не только с повышением безопасности и улучшением качества украинской продукции, но и с налаживанием ее экспорта на рынки стран-членов Европейского Союза. Без приведения нормативно-правового регулирования указанной сферы в соответствие с требованиями безопасности, а также требованиями санитарных и фитосанитарных стандартов ЕС, экспорт отечественной пищевой продукции и продукции сельского хозяйства на европейский рынок будет существенно затруднен или вообще невозможен. Однако для выполнения правил игры украинскими производителями необходимо наличие таких правил.

Соответственно, предполагается, что требования законодательства ЕС будут имплементированы в украинское законодательство. С указанной имплементацией Министерство аграрной политики и продовольствия

в целом справляется хорошо. Идет активная работа по ряду направлений. Однако ситуация с принятием необходимых законопроектов неоднозначна. Из четырех зарегистрированных в Верховной Раде важных законодательных инициатив в сфере улучшения безопасности и качества пищевой продукции на данный момент принята лишь одна:

Закон Украины «О побочных продуктах животного происхождения, не предназначенных для потребления человеком» (№ 287-VIII). Закон предусматривает установление правил сбора, перевозки, хранения, обработки, переработки, утилизации, а также правил осуществления ряда других операций, связанных с продуктами животного происхождения, не предназначенными для употребления человеком.

Остальные инициативы пока еще находятся на рассмотрении в профильном комитете по вопросам аграрной политики и земельных отношений.

Проект Закона «О государственном контроле, который осуществляется с целью проверки соответствия законодательству о безопасности и качестве пищевой продукции и кормов, здоровья и благополучия животных» (№ 0906). Законопроект предусматривает создание единой системы и единых подходов в вопросе контроля безопасности и продуктов питания, кормов и здоровья животных. Проект Закона является важным элементом системы обеспечения безопасности пищевой продукции и не только, нацелен на создание в Украине системы, которая будет идентична организованной в ЕС. Сейчас законопроект готовится ко второму чтению.

Проект Закона о внесении изменений в Закон Украины «О карантине растений» (№ 2655). Предусматривает сокращение сроков выдачи карантинных разрешений в 5 раз (с 5 дней до 1 суток), а также отменяет необходимость получения карантинного сертификата для перемещения сельскохозяйственной продукции внутри страны, кроме перемещения связанного с вывозом из карантинных зон. На днях проект Закона был поддержан Парламентом в первом чтении.

Проект Закона о внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины (относительно приведения законодательства в сфере семеноводства и посадочного материала в соответствие с европейскими и международными требованиями) (№1460-1). Предусматривает кардинальные изменения в организации системы сертификации семян и посадочного материала, а также передачу выполнения функций сертификации от органов государственной власти представителям частного сектора. В данный момент проект готовится ко второму чтению.

Проект Закона «О безопасности и гигиене кормов (№ 2845)». Предусматривает изменения в сфере производства, оборота и маркировки кормов, а также в процедурах регулирования отношений между органами исполнительной власти и операторами рынка кормов.

В основном вялая динамика принятия законов в