

## Особливості транскордонного польсько-українського співробітництва в екологічній сфері

*Роботу виконано на кафедрі країнознавства і міжнародних відносин ВНУ ім. Лесі Українки*

Проаналізовано передумови та чинники здійснення польсько-української двосторонньої співпраці в екологічній сфері. Розглянуто основні проблеми захисту навколишнього середовища в процесі здійснення польсько-українського транскордонного співробітництва. Досліджено основні способи вирішення проблемних екологічних питань двосторонньої співпраці та їх вплив на подальше польсько-українське стратегічне партнерство.

**Ключові слова:** екологічна сфера, співробітництво, Польща, Україна, забруднення, навколишнє середовище, регіон, транскордонне співробітництво.

**Копачинская Галина, Коцан Роман. Особенности трансграничного польско-украинского сотрудничества в экологической сфере.** Проанализированы предпосылки и факторы осуществления польско-украинского двустороннего сотрудничества в экологической сфере. Рассмотрены основные проблемы защиты окружающей среды в процессе осуществления польско-украинского трансграничного сотрудничества. Исследованы основные пути решения проблемных экологических вопросов двустороннего сотрудничества и их влияние на дальнейшее польско-украинское стратегическое партнерство.

**Ключевые слова:** экологическая сфера, сотрудничество, Польша, Украина, загрязнение, окружающая среда, регион, трансграничное сотрудничество.

**Kopachinska Galyna, Kotsan Roman. The Features of the Polish-Ukrainian Transborder Collaboration in the Ecological Sphere.** Pre-conditions and factors of the Polish-Ukraine bilateral collaboration in the ecological sphere are analysed. The basic problems of environment defence in the process of the Polish-Ukrainian transfrontal collaboration are considered. The basic ways of ecological problem decision and its influence on further Polish-Ukraine strategic partnership are investigated.

**Key words:** ecological sphere, collaboration, Poland, Ukraine, contamination, environment, regional collaboration.

**Постановка наукової проблеми та її значення.** Активне співробітництво між Польщею та Україною в політичній та економічній сферах зумовлює виникнення низки екологічних проблем, розв'язання яких стає надзвичайно важливим.

**Аналіз останніх досліджень із цієї проблеми.** На нинішньому етапі проблема екологічної співпраці між сусідніми державами Польщею та Україною досліджується недостатньо. Вивчення певних аспектів польсько-українського екологічного співробітництва проводили такі науковці, як Б. Андрушків [1], О. Знахоренко [2], М. Зюлковський [3], О. Ляшев [4], О. Лютак [5], В. Помикало [6] та інші. Проте комплексних досліджень в галузі екологічної співпраці між Польщею та Україною, проблем її реалізації та особливостей проведення немає.

**Мета** статті – дослідити особливості транскордонного польсько-українського співробітництва в екологічній сфері.

Основними завданнями, що вирішувалися в процесі дослідження, були: аналіз основних причин та чинників ведення двосторонньої співпраці між Польщею та Україною в екологічній сфері; дослідження проблемних питань екологічної співпраці; визначення їх характерних рис та особливостей; аналіз стану вирішення проблемних питань польсько-українського екологічного співробітництва на сучасному етапі, його впливу на двосторонні відносини між сусідніми державами.

**Виклад основного матеріалу й обґрунтування отриманих результатів дослідження.** У рамках польсько-українських двосторонніх відносин у сфері охорони навколишнього середовища основна увага спрямована на забезпечення заходів двосторонньої екологічної безпеки. Основними питаннями, що вирішуються в межах двосторонньої співпраці сусідніх

країн, є такі: моніторинг (радіологічний, транскордонних вод, атмосфери); розроблення принципів і процедур проведення екологічних експертиз господарської діяльності, зниження транскордонного перенесення речовин, що забруднюють атмосферу, здійснення інвентаризації джерел забруднення, проведення серії консультацій з питань запобігання надзвичайним забрудненням і загрози навколишньому середовищу внаслідок аварійних ситуацій та ін. Велика увага в польсько-українських відносинах приділяється контролю та запобіганню нелегальному переміщенню відходів через території обох країн.

Сильними сторонами розвитку польсько-українського транскордонного співробітництва в екологічній сфері є такі чинники: велика площа зон навколишнього середовища, що охороняється, низький рівень забруднення навколишнього середовища, великі можливості для розвитку туризму, біорізноманітність флори і фауни, наявність територій, занесених до списку ЮНЕСКО. Ці чинники зумовлюють низку можливостей транскордонної екологічної взаємодії, а саме: співпрацю щодо транскордонних територій, які охороняються; розвиток нових технологій у сфері охорони навколишнього середовища спільно з науковими інститутами. Проте існують загрози, що негативно впливають на екологічне співробітництво сусідніх держав, серед них: низькі інвестиції в охорону навколишнього середовища, забруднення рік та озер, високі видатки, пов'язані з підтримкою стану унікальної природи й навколишнього середовища.

Чистоту повітря прикордонних просторів України й Польщі визначають: величина забруднень, ступінь їх зменшення, розміщення об'єктів – емітентів забруднення, а також величина і напрям напливу транскордонних забруднень. Специфікою цих регіонів є порівняно значна частка натурального мінерального пилу в загальному запиленні повітря. Це явище стосується передусім Люблінської та Волинської височин. До основних штучних джерел забруднення повітря належать стаціонарні (промислові підприємства, теплоцентралі) та мобільні (транспорт). Стаціонарні джерела забруднення в Польщі сконцентровані в поясі Пулави–Люблін–Богданка–Рейовець–Фабричний–Холм. Обтяжливі для довкілля джерела емісії розміщені в кількох інших польських містах: Замостя, Красник, Біла-Підляська і Радзінь-Підляський. У Підкарпатському воєводстві можна виділити три пояси зі стаціонарними джерелами забруднення повітря: Дембиця–Ропчице–Ряшів–Ланьцут–Пшеворськ, Мелець–Тарнобжег–Стальова-Воля і Ясло–Коросно–Сянок, а також кілька точкових джерел: Ніско, Лежонськ і Пшемисль [3, 77].

Загальний рівень забруднення повітря в прикордонних польських воєводствах є нижчим від допустимої норми. Дотримані також норми якості повітря для територій, які перебувають під охороною, і навколо оздоровчих місць. Ці сприятливі тенденції виникли переважно через зниження глобальної величини забруднень і зменшення енергомісткості технологічних процесів.

Хоча визначальний вплив на величину емісії забруднень повітря має процес спалювання палива, зростає загроза з боку транспорту, що пов'язано зі збільшенням автомобілів, що є в особистому користуванні мешканців регіонів. На території Волинської області нараховується близько 80 джерел забруднення навколишнього середовища. У межах Нововолинська і селища Жовтневого у Буг скидають стоки очисних споруд, а також води шахт (9 млн м<sup>3</sup>/рік). За останні роки значно зріс рівень мінералізації в річці в результаті стоків зі Львова і Червонограда. Небезпечним з екологічного погляду є видобування сірки в Яворівському районі, скид стічних вод у Сокальському районі на Львівщині.

Щодо охорони земельних ресурсів у польсько-українському прикордонні, то вони характеризуються натуральним вмістом важких металів і сірки. Однією з найбільших загроз для ґрунту є такі відходи: 1) промислові – ті, що виникли внаслідок господарської діяльності; 2) комунальні – ті, що виникли внаслідок побутової діяльності людини. Основним джерелом промислових відходів у прикордонних воєводствах є гірничодобувна промисловість, енергетика, процеси очищення стічних вод та ін. [1, 146].

На терені польських прикордонних воєводств функціонує 155 промислових підприємств, діяльність яких негативно впливає на довкілля. Величина промислових відходів у Люблінському і Підкарпатському воєводствах щороку становить близько 5,3 млн т, із них 80 % – відходи гірничої промисловості. Щороку близько 90 % промислових відходів переробляється, із них 6,3 % знешкоджується за рахунок спалення. Найбільше відходів серед усіх прикордонних регіонів обох країн має Львівська область – 8,1 млн т. У містах з добре розвинутою промисловістю реальною загрозою є забруднення токсичними промисловими речовинами.

Існує загроза для українсько-польського прикордоння через можливість аварії ядерних реакторів на Рівненській і Хмельницькій АЕС в Україні, на АЕС у Ясловських Богуницях та в Моховці у Словаччині.

Стан навколишнього середовища значно залежить від витрат на його охорону й покращення. У цьому аспекті існує велика різниця по обидва боки кордону. У структурі витрат на охорону довкілля в українсько-польському пограниччі домінують витрати на очисні системи й охорону вод (понад 70 %). На витрати для переробки відходів припадає 12,5 % усіх засобів, а на охорону повітря – 6,8 %. На прикордонних територіях Польщі на очисні системи й охорону вод витрачається 74,1 % засобів, призначених для охорони довкілля при 32 % в українських областях, а також 15,8 % на охорону повітря при 9,4 % в українській частині пограниччя [5, 12].

Негативні явища виникають унаслідок великої диспропорції в рівнях охорони довкілля в українській і польській частинах транскордонних об'єднань. Серед них виділяються такі, як транскордонний перенос забрудненого повітря на прикордонні території Польщі; значне забруднення поверхневих вод в усьому прикордонні; удвічі вища емісія забруднень повітря у прикордонних областях України; десятикратна різниця у величині витрат на охорону довкілля між прикордонними воєводствами й областями.

Для охорони навколишнього середовища використовують різні правові та організаційні форми, зокрема створення заповідників, природних парків та ін. Польські прикордонні воєводства створили разом з українськими областями чотири національні парки загальною площею 64,9 тис. га: Поліський, Розточанський, Бещадський і Магурський. З української сторони створено шість національних парків загальною площею 222 тис. га: Бескиди Сколівські, Яворівський, Шацький, Синевірський, Ужанський національні парки і Карпатський біосферний резерват. Існує ідея створення міждержавного біосферного резервату, до якого увійдуть Шацький національний природний парк (Україна) і національний Собіборський ландшафтний парк (Польща) [7].

Ще одним завданням є проведення природоохоронних заходів, що покликані покращити теперішній стан р. Західний Буг через зменшення рівня забруднення стічними водами і за рахунок організації безпечного зберігання відходів у її басейні. Широкі можливості відкриваються для практичного втілення ідеї щодо організації міжнародного ландшафтного парку «Трип'ять–Стохід».

Екологічна програма «Чистий Буг», що її прийнято в 1997 р., покликана вирішити актуальні проблеми охорони й відновлення цієї річки. Серед дій, спрямованих на підвищення природних і ландшафтних цінностей Бугу, найголовнішими є: побудова системи технічної інфраструктури; розвиток Надбужанської системи охоронних територій, Стрілецького парку, створення охоронних територій і природних заповідників; підвищення лісистості територій, що прилягають до Бугу; розвиток туристичної бази у вибраних надбужанських місцевостях з можливою організацією 3–4 водних станцій у прикордонній зоні.

У рамках Програми ТАСІС ЄС у Волинській області завершилася реалізація проекту «Створення системи моніторингу на річках Західний Буг, Уж, Латориця», у результаті якого створено базу даних про комунальні очисні споруди, об'єми води, що скидаються у водні об'єкти, технічні характеристики, а також інформацію про промислові, сільськогосподарські та адміністративні об'єкти водокористування; розроблено і підписано Регламент і Програму

на основі моніторингу якості води, яка погоджена між усіма українськими організаціями – суб'єктами моніторингу вод, а по транскордонних пунктах – із сусідніми країнами; придбано транспорт, встановлено польове і лабораторне обладнання; місцеві спеціалісти пройшли курс навчання для роботи на сучасному обладнанні; проведено спільні польові дослідження і навчання разом з представниками держав-сусідів.

Волинська область є партнером проекту «Управління басейнами річок Західний Буг, Латориця та Уж, Україна», який передбачає проведення заходів у прикордонному річковому басейні Західного Бугу [2, 32].

Для гармонізації узгодженого управління міжнародними річковими басейнами (р. Прип'ять) через запровадження європейських норм і правил, з метою розробки і впровадження програми транскордонного моніторингу якості води екосистем басейну р. Прип'яті, обміну інформацією, постачання обладнання й підвищення інформованості з проблем р. Прип'яті у Волинській області з 2002 р. реалізується проект «Спільне управління річковими басейнами. Управління басейном р. Прип'ять».

У рамках ще одного проекту під назвою «Створення транскордонної стратегії запобігання паводкам у басейні р. Західний Буг», що почав реалізовуватися на Волині з 2004 р., створено робочу групу, до складу якої увійшли фахівці з прикордонних регіонів України, Польщі й Білорусі [6, 53].

Екологічний туризм є важливою ключовою сферою співробітництва в межах Єврорегіону «Буг», що тісно пов'язана з охороною навколишнього середовища на прикордонних територіях. Прикладом є проект, що реалізовувався на Волині з листопада 2002 р. до травня 2004 р. – «Сприяння політиці постійного розвитку та захисту навколишнього середовища в контексті транскордонної співпраці між Україною та Польщею», учасниками якого були Волинська область, Люблінське воєводство, провінція Лотарингія і міжнародний водний центр «НАНСІ» (Франція). За час впровадження проекту досягнуто таких результатів:

- завершено підготовку дослідження з питань регіональної політики і стратегій у галузі охорони довкілля. У документі висвітлено аспекти охорони навколишнього середовища партнерських регіонів (Волині і Люблінщини), збереження природних багатств для наступних поколінь, удосконалення економічної діяльності;
- проведено семінари, тренінги й навчальні візити, присвячені вивченню наявних інструментів реалізації природоохоронної політики, а також питанням упровадження норм ЄС у сфері охорони водних ресурсів на регіональному рівні;
- здійснено порівняльний аналіз законодавства у сфері охорони довкілля й менеджменту водних ресурсів в Україні, Польщі і Франції;
- розроблено карту навколишнього середовища, на якій відображено найбільш вразливі з погляду екології місця і території;
- створено обсерваторію навколишнього середовища – консультативний орган, у завдання якого входить визначення проблемних питань і пошук оптимальних рішень щодо їх урегулювання;
- за сприяння експертів з Міжнародного водного центру «НАНСІ» розроблено пропозиції щодо поліпшення якості питної води для жителів міст Волинської області й Люблінського воєводства [8].

У 2010 р. у Волинській області розроблено Регіональну екологічну програму «Екологія-2010», пріоритетними завданнями та невідкладними природоохоронними заходами якої стали: реконструкція і будівництво мереж каналізації, очисних споруд; спорудження сучасних полігонів для зберігання твердих побутових відходів; упровадження ґрунтозахисної системи землеробства; розробка і реалізація програми розвитку мінерально-сировинної бази; раціональне використання й охорона надр; розширення мережі природно-заповідного фонду.

У січні–жовтні 2010 р. Асоціація органів місцевого самоврядування «Єврорегіон Карпати–Україна» реалізувала проект «Енергія Карпат», спрямований на демонстрацію

можливостей з використання альтернативних джерел енергії у гірських районах Львівщини. Проект реалізується за сприяння Фонду «Східна Європа» за рахунок коштів, наданих Фондом «Євразія», Агенством США з Міжнародного розвитку (USAID), компанією «Теленор» та посольством Фінляндії в Україні, а також коштів Львівської обласної ради, Старосамбірської та Соколівської районних рад і райдержадміністрацій [4, 10].

На підставі проведеного дослідження було напрацьовано проект Регіональної програми підвищення енергоефективності гірських районів Львівщини. Важливим досягненням проекту стала реалізація двох інфраструктурних проектів установавання сонячних колекторів для підігріву водопровідної води в с. Міженці Старосамбірського району у будівлі стаціонарного відділення з паліативною та хоспісною опікою для постійного або тимчасового мешкання самотніх непрацездатних громадян, інвалідів.

Варто зазначити, що Білорусь, Україна і Польща з 2011 р. розпочали створення транскордонного біосферного резервату «Західне Полісся» [8]. Це унікальний проект, який дасть змогу трьом країнам об'єднати зусилля для охорони тваринного й рослинного світу, збереження рідкісних водно-болотних екосистем і водних ресурсів Поліського регіону. Співпраця трьох країн за проектом стане додатковим стимулом для стійкого розвитку регіону. Разом із завданнями з охорони природи розв'язуватимуться питання і з розвитку туризму.

По території Поліського регіону проходять екологічні коридори загальноєвропейського значення. Незважаючи на те, що тут створена і функціонує система природних територій під особливою охороною, єдиний природний комплекс розітнутий межами суміжних держав. По різні сторони кордонів діють різні режими природоохоронної і господарської діяльності. Взаємодія Білорусі, України і Польщі в межах проекту дасть змогу вирішувати всі екологічні питання координовано.

**Висновки і перспективи подальших досліджень.** Отже, на сучасному етапі польсько-українського співробітництва є низка проблем транскордонного співробітництва в екологічній сфері, що пов'язані з охороною навколишнього середовища прикордонних територій України і Польщі. Їх розв'язання стає можливим унаслідок реалізації спільних екологічних проектів і залучення фінансових ресурсів обох країн та європейських структур. Тому при співробітництві в екологічній сфері потрібен комплексний підхід до розробки важливих проблем: прогнозування змін, що відбуваються в біосфері, удосконалення способів і методів боротьби із забрудненням біосфери і раціонального природокористування, планування в бюджетах регіонів і міст фінансових статей на природоохоронні заходи. У подальших дослідженнях перспективним убачається комплексне вивчення питань, пов'язаних із двосторонньою польсько-українською співпрацею в екологічній сфері, аналіз наявних проблем польсько-українського екологічного співробітництва та способів їх вирішення.

#### *Список використаної літератури*

1. Андрушків Б. Україна і Польща – економічні аспекти співпраці / Б. Андрушків // Економіка України. – 2006. – № 1–2. – С. 143–150.
2. Знахоренко О. Стратегічне партнерство в українсько-польських відносинах: державно-політичний та військовий аспекти / О. Знахоренко // Людина і політика. – 2004. – № 3. – С. 29–40.
3. Зюлковські М. Польсько-українські взаємини як складова архітектури сучасної Європи / М. Зюлковські // Віче. – 2008. – № 6. – С. 72–74.
4. Ляшев О. Україна – Польща: спільність долі / О. Ляшев // День. – 2000. – 18 січ. – С. 4–14.
5. Лютак О. М. Конкурентноспроможність прикордонних регіонів в умовах реалізації євроінтеграційного курсу України / О. М. Лютак // 36. наук. пр. ЛНТУ. Серія : Економічна історія та економічна теорія. – Луцьк, 2009. – Вип. 6 (23), ч. 2. – С. 1–15.
6. Помикало В. Картина перспективного польсько-українського співробітництва / В. Помикало // Персонал. – 2009. – № 7. – С. 52–59.
7. Волинська область [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://www.rada.com.ua/ukr/RegionsPotential/Volyn>

8. Білорусь, Україна і Польща створюють транкордонний біосферний резерват [Електронний ресурс]. – Режим доступу : [http://popschool.at.ua/news/bilorus\\_ukrajina\\_i\\_polshha\\_stvorjуют\\_trankordonnij\\_biosfernij\\_rezervat/2011-03-27-337](http://popschool.at.ua/news/bilorus_ukrajina_i_polshha_stvorjуют_trankordonnij_biosfernij_rezervat/2011-03-27-337)