

**УДК 336.71 (073)**

## **ПОКАЗАТЕЛИ ОЦЕНКИ ВЫПОЛНЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ГРАЖДАН ЖИЛЬЕМ В УКРАИНЕ**

**Журба И.С.**

*Таврический национальный университет им. В.И. Вернадского, Симферополь, Украина  
E-mail: irynazhurba@rambler.ru*

В статье рассмотрены показатели оценки выполнения государственной целевой программы «Доступное жилье», а также похожих по целям бюджетных программ в Украине и федеральной целевой программы «Жилище» в Российской Федерации, сделаны выводы касательно необходимости их дальнейшего совершенствования.

**Ключевые слова:** жилье, государственная целевая программа, федеральная целевая программа, «Доступное жилье», «Жилище», показатели оценки выполнения программ, эффективность выполнения программ.

### **ВВЕДЕНИЕ**

В настоящее время в Украине на государственном уровне осуществляются специальные программы по обеспечению граждан жильем. К ним относятся Государственная целевая социально-экономическая программа строительства (приобретения) доступного жилья на 2010 – 2017 гг. (далее – ГЦП «Доступное жилье») [1], реализуемая посредством соответствующих бюджетных программ, а также похожие по целям бюджетные программы, не привязанные к ГЦП «Доступное жилье». В каждой из программ предусмотрены свои, отличные друг от друга, показатели оценки их выполнения.

Цель статьи – рассмотреть в динамике и обобщить, какие показатели используются для оценки выполнения вышеуказанных программ, и сделать выводы касательно их целесообразности и достаточности. Для сравнения также рассматриваются соответствующие показатели оценки выполнения российской федеральной целевой программы "Жилище" на 2011 - 2015гг. (далее – ФЦП «Жилище») [2].

### **РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ**

#### **1. Анализ показателей оценки выполнения ГЦП «Доступное жилье»**

Главной целью ГЦП «Доступное жилье» является повышение уровня обеспеченности граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, жильем путем усовершенствования существующего и внедрения нового эффективного финансово-инвестиционного механизма государственной поддержки строительства (приобретения) доступного жилья.

Оценка результатов выполнения данной программы предусматривается по двум основным показателям:

1. Количество семей, которые планируется обеспечить жильем.
2. Общая площадь жилья, которое планируется построить (приобрести).

Оценка идет путем сравнения фактических значений данных показателей с запланированными.

Таким образом, в данной программе указаны только два основных результативных показателя, что не является достаточным для оценки эффективности ее выполнения.

## 2. Анализ показателей оценки выполнения бюджетных программ по обеспечению граждан жильем

Похожие цели по обеспечению граждан доступным жильем поставлены в ряде других бюджетных программ, которые либо направлены на реализацию других государственных целевых программ, либо существуют сами по себе. Перечень данных бюджетных программ и соответствующих им государственных целевых программ представлен в табл.1.

Таблица 1

Взаимосвязь бюджетных и государственных целевых программ Украины по обеспечению граждан жильем в 2012 – 2013 гг.

Код и название бюджетной программы	Название ГЦП	
	2012 год	2013 год
1	2	3
2751190 Предоставление государственной поддержки для строительства (приобретения) доступного жилья	Государственная целевая социально-экономическая программа строительства (приобретения) доступного жилья на 2010 – 2017 годы	
2751380 Частичная компенсация процентной ставки кредитов коммерческих банков молодым семьям и одиноким молодым гражданам на строительство (реконструкцию) и приобретение жилья	Государственная программа обеспечения молодежи жильем на 2002 – 2012 годы	Отсутствует.
2751420 Увеличение уставного капитала Государственного специализированного финансового учреждения «Государственный фонд содействия молодежному жилищному строительству» с дальнейшим использованием на реализацию Государственной программы обеспечения молодежи жильем	Государственная программа обеспечения молодежи жильем на 2002 – 2012 годы	Отсутствует.
2751390 Предоставление льготного долгосрочного государственного кредита молодым семьям и одиноким молодым гражданам на строительство (реконструкцию) и приобретение жилья	Государственная программа обеспечения молодежи жильем на 2002 – 2012 годы	Отсутствует.
2751370 Финансовая поддержка Государственного фонда содействия молодежному жилищному строительству	Государственная программа обеспечения молодежи жильем на 2002 – 2012 годы	Отсутствует.

Продолжение таблицы 1

1	2	3
2751430 Государственное льготное кредитование индивидуальных сельских застройщиков на строительство (реконструкцию) и приобретение жилья	Государственная целевая программа развития украинского села на период до 2015 года	
2751470 Удешевление стоимости ипотечных кредитов для обеспечения доступным жильем граждан, требующих улучшения жилищных условий	Отсутствует.	
2751510 Завершение строительства жилых домов в гг. Ковеле, Луганске и Хмельницком (реализовывалась только в 2012 году)	Отсутствует.	

Источник: составлено автором на основе [3 - 17].

Таким образом, напрямую с ГЦП «Доступное жилье» связана только одна бюджетная программа 2751190 «Предоставление государственной поддержки для строительства (приобретения) доступного жилья». Четыре программы в 2012 году были связаны с Государственной программой обеспечения молодежи жильем на 2002 – 2012 годы, которая в дальнейшем фактически стала одним из направлений ГЦП «Доступное жилье». Программа «Удешевление стоимости ипотечных кредитов для обеспечения доступным жильем граждан, требующих улучшения жилищных условий» по своей цели идентична ГЦП «Доступное жилье». Еще одна бюджетная программа связана с ГЦП развития украинского села на период до 2015 года. Программа по завершению строительства жилых домов в гг. Ковеле, Луганске и Хмельницком реализовывалась только в 2012 году.

Рассмотрим более подробно индикаторы вышеназванных бюджетных программ, которые, согласно украинскому законодательству, классифицированы на группы показателей затрат, продуктов, эффективности и качества.

Как уже отмечалось, ГЦП «Доступное жилье» непосредственно реализуется посредством бюджетной программы 2751190 «Предоставление государственной поддержки для строительства (приобретения) доступного жилья». Индикаторы данной бюджетной программы представлены в табл. 2.

Как видно из табл. 2, в 2013 году в паспорте бюджетной программы 2751190 «Предоставление государственной поддержки для строительства (приобретения) доступного жилья» [4] количество индикаторов было сокращено с 7 до 4. А именно показатели:

- «Объем средств, которые направляются на предоставление государственной поддержки строительства (приобретения) доступного жилья»,
- «Объем средств, которые направляются на формирование Единого государственного реестра в 2012 году»,
- «Уровень формирования Единого государственного реестра» были удалены из числа индикаторов бюджетной программы.

Кроме того, в 2013 году показатель «Количество граждан, которых необходимо обеспечить доступным жильем за счет средств государственной поддержки» был перенесен из группы показателей продукта в группу показателей затрат.

Таблица 2  
Индикаторы бюджетной программы 2751190 «Предоставление государственной поддержки для строительства (приобретения) доступного жилья» в 2012 и 2013 годах

Год	Показатели затрат	Показатели продукта	Показатели эффективности	Показатели качества
2012	1. Объем средств, которые направляются на предоставление государственной поддержки строительства (приобретения) доступного жилья. 2. Объем средств, которые направляются на формирование Единого государственного реестра в 2012 году.	1. Количество граждан, которых необходимо обеспечить доступным жильем за счет средств государственной поддержки. 2. Количество граждан, которым предоставляется государственная поддержка в 2012 году.	1. Средняя стоимость 1 кв. м. общей площади квартир, которые приобретаются при помощи государственной поддержки.	1. Уровень обеспечения граждан доступным жильем. 2. Уровень формирования Единого государственного реестра.
2013	1. Количество граждан, которых необходимо обеспечить доступным жильем за счет средств государственной поддержки.	1. Количество граждан, которым предоставляется государственная поддержка в 2013 году.	1. Средняя стоимость 1 кв. м. общей площади квартир, которые будут приобретены при помощи государственной поддержки.	1. Уровень обеспечения граждан доступным жильем.

Источник: составлено автором на основе [3, 4].

Набор индикаторов бюджетной программы 2751380 «Частичная компенсация процентной ставки кредитов коммерческих банков молодым семьям и одиноким молодым гражданам на строительство (реконструкцию) и приобретение жилья» в 2012 и 2013 годах не изменился и представлен в табл. 3.

Также в 2013 году по сравнению с 2012 годом остался прежним набор индикаторов по бюджетной программе 2751420 «Увеличение уставного капитала Государственного специализированного финансового учреждения «Государственный фонд содействия молодежному жилищному строительству» с

**ПОКАЗАТЕЛИ ОЦЕНКИ ВЫПОЛНЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ...**

дальнейшим использованием на реализацию Государственной программы обеспечения молодежи жильем» (см. табл. 4).

Таблица 3

Индикаторы бюджетной программы 2751380 «Частичная компенсация процентной ставки кредитов коммерческих банков молодым семьям и одиноким молодым гражданам на строительство (реконструкцию) и приобретение жилья» в 2012 и 2013 годах

Год	Показатели затрат	Показатели продукта	Показатели эффективности	Показатели качества
2012, 2013	Отсутствуют.	1. Количество договоров предыдущих лет по частичной компенсации процентной ставки по кредитам коммерческих банков.	1. Средний размер компенсации в месяц на 1 заемщика по договорам, заключенным в предыдущие годы.	1. Уменьшение количества заемщиков, в сравнении с предыдущим годом.

Источник: составлено автором на основе [5, 6].

Таблица 4

Индикаторы бюджетной программы 2751420 «Увеличение уставного капитала Государственного специализированного финансового учреждения «Государственный фонд содействия молодежному жилищному строительству» с дальнейшим использованием на реализацию Государственной программы обеспечения молодежи жильем» в 2012 и 2013 годах

Год	Показатели затрат	Показатели продукта	Показатели эффективности	Показатели качества
2012, 2013	Отсутствуют.	1. Количество кредитов, которые будут предоставлены. 2. Площадь жилья, которая будет предоставлена. 3. Объем средств населения, который будет привлечен на реализацию программы.	1. Средний размер кредита на строительство жилья. 2. Средняя площадь жилья, которая будет предоставлена в кредит на 1 семью. 3. Средняя стоимость 1 кв.м. жилья по экспертной оценке по регионам Украины.	1. Уровень возврата предоставленных кредитов.

Источник: составлено автором на основе [7, 8].

Индикаторы бюджетной программы 2751390 «Предоставление льготного долгосрочного государственного кредита молодым семьям и одиноким молодым гражданам на строительство (реконструкцию) и приобретение жилья» в 2012 и 2013 годах отличаются, их перечень приведен в табл. 5.

Таблица 5

Индикаторы бюджетной программы 2751390 «Предоставление льготного долгосрочного государственного кредита молодым семьям и одиноким молодым гражданам на строительство (реконструкцию) и приобретение жилья» в 2012 и 2013 годах

Год	Показатели затрат	Показатели продукта	Показатели эффективности	Показатель и качества
2012	Отсутствуют	1. Количество кредитов, предоставленных на строительство (реконструкцию) и приобретение жилья. 2. Привлечено средств населения (собственные взносы).	1. Средняя площадь жилья, которая будет предоставлена в кредит на одну семью. 2. Средний размер кредита на строительство (реконструкцию) и приобретение жилья. 3. Объем средств местных бюджетов, которые будут привлечены на 1000 грн. бюджетных средств. 4. Опосредованная стоимость 1 кв.м. жилья по регионам Украины.	1. Площадь жилья, которая будет предоставлена.
2013	Отсутствуют	1. Количество кредитов, предоставленных на строительство (реконструкцию) и приобретение жилья. 2. Привлечено средств населения (собственные взносы). 3. Площадь жилья, которая будет предоставлена.	1. Средняя площадь жилья, которая будет предоставлена в кредит на одну семью. 2. Средний размер кредита на строительство (реконструкцию) и приобретение жилья. 3. Опосредованная стоимость 1 кв.м. жилья по регионам Украины.	1. Уровень возврата выданных кредитов.

Источник: составлено автором на основе [9, 10].

Как видно из табл. 5, индикатор «Площадь жилья, которая будет предоставлена» в 2012 году входил в группу «Показатели качества», а в 2013 году был перенесен в «Показатели продукта». Показатели эффективности были уменьшены на один показатель за счет удаления показателя «Объем средств местных бюджетов, которые будут привлечены на 1000 грн. бюджетных средств». А показатели качества полностью изменились и представлены новым показателем «Уровень возврата выданных кредитов».

Также претерпели изменения индикаторы бюджетной программы 2751370 «Финансовая поддержка Государственного фонда содействия молодежному жилищному строительству» (см. табл. 6).

Таблица 6

Индикаторы бюджетной программы 2751370 «Финансовая поддержка Государственного фонда содействия молодежному жилищному строительству» в 2012 и 2013 годах

Год	Показатели затрат	Показатели продукта	Показатели эффективности	Показатели качества
2012	1. Объем кредитных ресурсов, который обслуживает Государственный фонд содействия молодежному жилищному строительству. 2. Граничная численность сотрудников Государственного фонда содействия молодежному жилищному строительству и его региональных управлений.	1. Количество договоров частичной компенсации, заключенных в предыдущие годы, которые обслуживаются сотрудниками Государственного фонда содействия молодежному жилищному строительству. 2. Количество льготных долгосрочных кредитов на строительство (реконструкцию) и приобретение жилья, заключенных в предыдущие годы, которые обслуживаются сотрудниками Государственного фонда содействия молодежному жилищному строительству.	1. Объем кредитных ресурсов, которые обслуживаются одним сотрудником Государственного фонда содействия молодежному жилищному строительству. 2. Средние затраты на обеспечение деятельности одного сотрудника Государственного фонда содействия молодежному жилищному строительству.	Отсутствуют.
2013	1. Объем выданных кредитных ресурсов. 2. в том числе 2013 год. 3. Объем остатка кредитных ресурсов, который обслуживается сотрудниками Государственного фонда содействия молодежному жилищному строительству. 4. Граничная численность сотрудников Государственного фонда содействия молодежному жилищному строительству и его региональных управлений.	1. Количество договоров частичной компенсации, заключенных в предыдущие годы, которые обслуживаются сотрудниками Государственного фонда содействия молодежному жилищному строительству. 2. Количество льготных долгосрочных кредитов на строительство (реконструкцию) и приобретение жилья, заключенных в предыдущие годы, которые обслуживаются сотрудниками Государственного фонда содействия молодежному жилищному строительству. 3. В т.ч. 2013 год.	1. Объем остатка кредитных ресурсов, который обслуживается одним сотрудником Государственного фонда содействия молодежному жилищному строительству. 2. Средние затраты на обеспечение деятельности одного сотрудника Государственного фонда содействия молодежному жилищному строительству.	1. Уровень возврата выданных льготных кредитов.

Источник: составлено автором на основе [11, 12].

Таким образом, изменения по данной бюджетной программе коснулись показателей затрат путем модификации индикатора 2012 года «Объем кредитных ресурсов, который обслуживает Государственный фонд содействия молодежному жилищному строительству» в три новых индикатора 2013 года:

- объем выданных кредитных ресурсов;
- в том числе 2013 год;
- объем остатка кредитных ресурсов, который обслуживается сотрудниками Государственного фонда содействия молодежному жилищному строительству.

Показатели продукта в 2013 году также были расширены отдельным показателем «Количество льготных долгосрочных кредитов на строительство (реконструкцию) и приобретение жилья, заключенным в 2013 году».

И в показателях качества, отсутствовавших в 2012 году, появился индикатор «Уровень возврата выданных льготных кредитов».

Индикаторы бюджетной программы 2751430 «Государственное льготное кредитование индивидуальных сельских застройщиков на строительство (реконструкцию) и приобретение жилья» в 2012 и 2013 годах не изменились (см. табл. 7).

Таблица 7

Индикаторы бюджетной программы 2751430 «Государственное льготное кредитование индивидуальных сельских застройщиков на строительство (реконструкцию) и приобретение жилья» в 2012 и 2013 годах

Год	Показатели затрат	Показатели продукта	Показатели эффективности	Показатели качества
2012, 2013	1. Количество индивидуальных сельских застройщиков, подавших заявки на получение льготных кредитов.	1. Введение в эксплуатацию общей площади жилых домов. 2. Количество газифицированных (усадеб). 3. Количество индивидуальных сельских застройщиков, которым будут предоставлены льготные кредиты.	1. Средняя сумма кредита, выданного одному индивидуальному сельскому застройщику.	1. Удельный вес индивидуальных сельских застройщиков, получивших льготные кредиты, в общем количестве лиц, подавших заявки на его получение.

Источник: составлено автором на основе [13, 14].

А вот индикаторы бюджетной программы 2751470 «Удешевление стоимости ипотечных кредитов для обеспечения доступным жильем граждан, требующих улучшения жилищных условий» значительно изменились (см. табл. 8).



Таблица 8

Индикаторы бюджетной программы 2751470 «Удешевление стоимости ипотечных кредитов для обеспечения доступным жильем граждан, требующих улучшения жилищных условий» в 2012 и 2013 годах

Год	Показатели затрат	Показатели продукта	Показатели эффективности	Показатели качества
2012	1. Компенсация по выданным кредитам. 2. Средняя площадь жилья, предоставленного в кредит на одну семью. 3. Средняя стоимость 1 кв. м. жилья.	1. Количество заключенных договоров о предоставлении частичной компенсации процентов.	1. Средний размер кредита, предоставленного банком 1 заемщику. 2. Средний размер компенсации на одного заемщика.	1. Уровень обеспечения доступным жильем граждан, которым требуется улучшение жилищных условий.
2013	1. Компенсация по выданным кредитам. 2. Возмещение части процентов по договорам, заключенных в 2012 году. 3. Возмещение части процентов по договорам, заключенным в 2013 году.	1. Количество заключенных договоров о предоставлении частичной компенсации процентов, в том числе: 2. в 2012 году; 3. в 2013 году.	1. Средняя площадь жилья, предоставленного в кредит на одну семью. 2. Средняя стоимость 1 кв. м. жилья. 3. Средний размер кредита, выданного банком на 1 заемщика. 4. Средний размер компенсации на одного заемщика по договорам, заключенным в 2012 году. 5. Средний размер компенсации на одного заемщика по договорам, которые будут заключены в 2013 году.	1. Уровень обеспечения доступным жильем граждан, которым требуется улучшение жилищных условий.

Источник: составлено автором на основе [15, 16].

По данным табл. 8 видно, что все средние показатели (средняя площадь жилья, предоставленного в кредит на одну семью, средняя стоимость 1 кв. м. жилья) были перенесены из показателей затрат в показатели эффективности, к уже находившимся там другим показателям средних величин. А в группу показателей затрат был добавлен показатель по возмещению части процентов в разрезе 2012 и 2013 гг. Показатель продукта «Количество заключенных договоров о предоставлении частичной компенсации процентов» также представлен отдельно по 2012 и 2013 гг., равно как и один из показателей эффективности («Средний размер компенсации на одного заемщика»).

В табл. 9 представлены индикаторы бюджетной программы 2751510 «Завершение строительства жилых домов в гг. Ковеле, Луганске и Хмельницком» в 2012 году.

Таблица 9

Индикаторы бюджетной программы 2751510 «Завершение строительства жилых домов в гг. Ковеле, Луганске и Хмельницком» в 2012 году

Год	Показатели затрат	Показатели продукта	Показатели эффективности	Показатели качества
2012	1. Общая стоимость строительства жилых домов, в т.ч. 2. жилого дома в г.Ковеле 3. жилого дома в г.Луганске 4. жилого дома в г.Хмельницком.	1. Количество квартир в завершенных жилых домах, в т.ч. 2. жилого дома в г.Ковеле 3. жилого дома в г.Луганске 4. жилого дома в г.Хмельницком. 5. Площадь жилья в завершенном жилом доме, в т.ч. 6. жилого дома в г.Ковеле 7. жилого дома в г.Луганске 8. жилого дома в г.Хмельницком.	1. Стоимость строительства 1 кв.м. общей площади жилья в жилом доме в г. Ковеле. 2. Стоимость строительства 1 кв.м. общей площади жилья в жилом доме в г.Луганске. 3. Стоимость строительства 1 кв.м. общей площади жилья в жилом доме в г.Хмельницком.	1. Степень строительной готовности жилого дома в г.Ковеле. 2. Степень строительной готовности жилого дома в г.Луганске. 3. Степень строительной готовности жилого дома в г.Хмельницком.

Источник: составлено автором на основе [17].

Поскольку данная бюджетная программа существовала только в 2012 году, то подробнее останавливаться на анализе индикаторов этой программы не будем.

Анализируя состав показателей оценки выполнения бюджетных программ, касающихся обеспечения граждан жильем в Украине, можно отметить, что перечень индикаторов достаточно большой и неоднородный. Кроме того, он находится в стадии становления, поскольку многие показатели мигрируют из одной группы в другую или добавляются/ убираются.

По мнению автора, целесообразно привязать бюджетные программы, касающиеся обеспечения граждан жильем и в данный момент не связанные с какой-либо государственной целевой программой, к ГЦП «Доступное жилье». Особенно это касается программ по молодежной жилищной ипотеке, поскольку молодые граждане являются одной из целевых аудиторий ГЦП «Доступное жилье».

### 3. Анализ показателей оценки выполнения ФЦП «Жилище»

Перейдем к рассмотрению показателей оценки выполнения ФЦП «Жилище».

Основными целями Программы являются:

- формирование рынка доступного жилья экономкласса, отвечающего требованиям энергоэффективности и экологичности;
- выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством.

Основными задачами Программы являются:

- создание условий для развития массового строительства жилья экономкласса;
- повышение уровня обеспеченности населения жильем путем увеличения объемов жилищного строительства и развития финансово-кредитных институтов рынка жилья;
- обеспечение повышения доступности жилья в соответствии с платежеспособным спросом граждан и стандартами обеспечения их жилыми помещениями.

В качестве основы для оценки эффективности ФЦП «Жилище» используются 10 целевых индикаторов, прописанные в данной программе. Непосредственно оценка эффективности также проводится с помощью сравнения этих показателей со значениями, установленными в программе.

Целевые индикаторы, классифицированные по основным направлениям, представлены в табл. 10.

Таблица 10

Целевые индикаторы ФЦП «Жилище» на 2011 – 2015 годы

Название группы	Перечень индикаторов, входящих в группу
1	2
Комплексные индикаторы	1. Уровень обеспеченности населения жильем. 2. Коэффициент доступности жилья. 3. Доля семей, имеющих возможность приобрести жилье, соответствующее стандартам обеспечения жилыми помещениями, с помощью собственных и заемных средств.
Индикатор, характеризующий уровень гос.поддержки в решении жилищной проблемы молодых семей	1. Количество молодых семей, улучшивших жилищные условия (в том числе с использованием ипотечных кредитов и займов) при оказании содействия за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов.
Индикаторы, характеризующие развитие жилищного строительства	1. Годовой объем ввода жилья. 2. Доля ввода жилья, соответствующего стандартам эконом класса, в общем объеме ввода жилья. 3. Доля ввода малоэтажного жилья в общем объеме ввода жилья.
Индикатор, характеризующий исполнение гос.обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан	1. Количество граждан, относящихся к категориям, установленным федеральным законодательством, улучшивших жилищные условия.
Индикатор ввода объектов коммунальной инфраструктуры	1. Количество введенных в действие объектов коммунальной инфраструктуры.
Индикатор разработанных (актуализированных) национальных стандартов и сводов правил в рамках ФЦП «Жилище»	1. Количество разработанных (актуализированных) национальных стандартов и сводов правил в рамках ФЦП «Жилище».

Источник: составлено автором на основе [2].

Важнейшими из данных показателей в ФЦП «Жилище» признаются:

1. Годовой объем ввода жилья в 2015 году.
2. Количество семей граждан, относящихся к категориям, установленным федеральным законодательством, улучшивших жилищные условия в 2011 – 2015 гг.
3. Количество молодых семей, улучшивших жилищные условия (в том числе с использованием ипотечных кредитов и займов) при оказании содействия за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов в 2011 – 2015 гг.

### **ВЫВОДЫ**

На основании вышеприведенных данных можно сделать следующие выводы:

1. В ГЦП «Доступное жилье» указаны только два основных результативных показателя, что не является достаточным для оценки эффективности ее выполнения.
2. В бюджетных программах, имеющих своей целью решение жилищного вопроса населения, приведен довольно подробный перечень индикаторов их выполнения, которые, согласно украинскому законодательству, классифицированы на группы показателей затрат, продуктов, эффективности и качества.

Однако этот перечень находится в стадии становления, поскольку в него были внесены значительные изменения в 2013 году по сравнению с предыдущим годом, многие показатели были добавлены/ удалены или мигрировали из одной группы в другую.

Кроме того, существующие индикаторы довольно разрозненны и неоднородны, что не дает возможность в полной мере оценить уровень эффективности выполнения данных программ.

3. Как в украинской, так и в российской практике отсутствует единый комплексный показатель оценки эффективности выполнения программ по обеспечению граждан жильем.

4. Перечень индикаторов в ФЦП «Жилище» представляет собой более полный и взаимосвязанный круг показателей в сфере, касающейся данной программы, и может послужить хорошей базой для совершенствования показателей выполнения ГЦП «Доступное жилье» в Украине.

5. Целесообразно привязать бюджетные программы, касающиеся обеспечения граждан жильем и в данный момент не связанные с какой-либо государственной целевой программой, к ГЦП «Доступное жилье». Особенно это касается программ по молодежной жилищной ипотеке, поскольку молодые граждане являются одной из целевых групп ГЦП «Доступное жилье». Это позволит с большей достоверностью оценивать эффективность выполнения ГЦП «Доступное жилье».

Определение оптимального перечня индикаторов для оценки эффективности выполнения государственных программ по обеспечению граждан жильем и построение комплексного показателя на их основе является направлением дальнейших исследований автора.

**Список литературы**

1. Постанова Кабінету Міністрів України «Про затвердження Державної цільової соціально-економічної програми будівництва (придбання) доступного житла на 2010-2017 роки» від 11 листопада 2009 р. N 1249 [Електронний ресурс]// Сайт Верховної Ради України. – Режим доступу: <http://zakon1.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?nreg=1249-2009-%EF>.
2. Постановление Правительства Российской Федерации "О федеральной целевой программе "Жилище" на 2011-2015 годы" от 17 декабря 2010 г. N 1050// Режим доступа: <http://www.rg.ru/2011/02/01/jilische-site-dok.html>.
3. Паспорт бюджетної програми 2751190 «Надання державної підтримки для будівництва (придбання) доступного житла» на 2012 рік [Електронний ресурс]// Сайт Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України. – Режим доступу: <http://minregion.gov.ua/images/findep/2751190.pdf>.
4. Паспорт бюджетної програми 2751190 «Надання державної підтримки для будівництва (придбання) доступного житла» на 2013 рік [Електронний ресурс]// Сайт Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України. – Режим доступу: [http://old.minregion.gov.ua/images/findep/2751190\\_13.pdf](http://old.minregion.gov.ua/images/findep/2751190_13.pdf).
5. Паспорт бюджетної програми 2751380 «Частичная компенсация процентной ставки кредитов коммерческих банков молодым семьям и одиноким молодым гражданам на строительство (реконструкцию) и приобретение жилья» на 2012 рік [Електронний ресурс]// Сайт Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України. – Режим доступу: <http://minregion.gov.ua/images/findep/2751380.pdf>.
6. Паспорт бюджетної програми 2751380 «Частичная компенсация процентной ставки кредитов коммерческих банков молодым семьям и одиноким молодым гражданам на строительство (реконструкцию) и приобретение жилья» на 2013 рік [Електронний ресурс]// Сайт Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України. – Режим доступу: [http://old.minregion.gov.ua/images/findep/2751380\\_13.pdf](http://old.minregion.gov.ua/images/findep/2751380_13.pdf).
7. Паспорт бюджетної програми 2751420 «Увеличение уставного капитала Государственного специализированного финансового учреждения «Государственный фонд содействия молодежному жилищному строительству» с дальнейшим использованием на реализацию Государственной программы обеспечения молодежи жильем» на 2012 рік [Електронний ресурс]// Сайт Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України. – Режим доступу: <http://minregion.gov.ua/images/findep/2751420.pdf>.
8. Паспорт бюджетної програми 2751420 «Увеличение уставного капитала Государственного специализированного финансового учреждения «Государственный фонд содействия молодежному жилищному строительству» с дальнейшим использованием на реализацию Государственной программы обеспечения молодежи жильем» на 2013 рік [Електронний ресурс]// Сайт Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України. – Режим доступу: [http://old.minregion.gov.ua/images/findep/2751420\\_13.pdf](http://old.minregion.gov.ua/images/findep/2751420_13.pdf).
9. Паспорт бюджетної програми 2751390 «Предоставление льготного долгосрочного государственного кредита молодым семьям и одиноким молодым гражданам на строительство (реконструкцию) и приобретение жилья» на 2012 рік [Електронний ресурс]// Сайт Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України. – Режим доступу: <http://minregion.gov.ua/images/findep/2751390.pdf>.
10. Паспорт бюджетної програми 2751390 «Предоставление льготного долгосрочного государственного кредита молодым семьям и одиноким молодым гражданам на строительство (реконструкцию) и приобретение жилья» на 2013 рік [Електронний ресурс]// Сайт Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України. – Режим доступу: [http://old.minregion.gov.ua/images/findep/2751390\\_13.pdf](http://old.minregion.gov.ua/images/findep/2751390_13.pdf).
11. Паспорт бюджетної програми 2751370 «Финансовая поддержка Государственного фонда содействия молодежному жилищному строительству» на 2012 рік [Електронний ресурс]// Сайт Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України. – Режим доступу: <http://minregion.gov.ua/images/findep/2751370.pdf>.
12. Паспорт бюджетної програми 2751370 «Финансовая поддержка Государственного фонда содействия молодежному жилищному строительству» на 2013 рік [Електронний ресурс]// Сайт

- Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України. – Режим доступу: [http://old.minregion.gov.ua/images/findep/2751370\\_13.pdf](http://old.minregion.gov.ua/images/findep/2751370_13.pdf).
13. Паспорт бюджетної програми 2751430 «Государственное льготное кредитование индивидуальных сельских застройщиков на строительство (реконструкцию) и приобретение жилья» на 2012 рік [Електронний ресурс]// Сайт Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України. – Режим доступу: <http://minregion.gov.ua/images/findep/2751430.pdf>.
  14. Паспорт бюджетної програми 2751430 «Государственное льготное кредитование индивидуальных сельских застройщиков на строительство (реконструкцию) и приобретение жилья» на 2013 рік [Електронний ресурс]// Сайт Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України. – Режим доступу: [http://old.minregion.gov.ua/images/findep/2751430\\_13.pdf](http://old.minregion.gov.ua/images/findep/2751430_13.pdf).
  15. Паспорт бюджетної програми 2751470 «Удешевление стоимости ипотечных кредитов для обеспечения доступным жильем граждан, требующих улучшения жилищных условий» на 2012 рік [Електронний ресурс]// Сайт Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України. – Режим доступу: <http://minregion.gov.ua/images/findep/2751470.pdf>.
  16. Паспорт бюджетної програми 2751470 «Удешевление стоимости ипотечных кредитов для обеспечения доступным жильем граждан, требующих улучшения жилищных условий» на 2013 рік [Електронний ресурс]// Сайт Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України. – Режим доступу: [http://old.minregion.gov.ua/images/findep/2751470\\_13.pdf](http://old.minregion.gov.ua/images/findep/2751470_13.pdf).
  17. Паспорт бюджетної програми 2751510 «Завершение строительства жилых домов в гг. Ковеле, Луганске и Хмельницком» на 2012 рік [Електронний ресурс]// Сайт Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України. – Режим доступу: <http://minregion.gov.ua/images/findep/2751510.pdf>.

**Журба І.С. Показники оцінки виконання державних програм по забезпеченню громадян житлом в Україні / Журба І.С. // Вчені записки Таврійського національного університету імені В. І. Вернадського. Серія «Економіка і управління». – 2013 – Т. 26 (65). № 1. - С. 27-40.**

В статті розглянуто показники оцінки виконання державної цільової програми «Доступне житло», а також схожих за цілями бюджетних програм в Україні та федеральної цільової програми «Жилище» в Російській Федерації, зроблено висновки щодо необхідності їх подальшого удосконалення.

**Ключові слова:** житло, державна цільова програма, федеральна цільова програма, «Доступне житло», «Жилище», показники оцінки виконання програм, ефективність виконання програм.

*Статья поступила в редакцию 02. 09. 2013 г.*