

34. Сергійчук Б.В. Українсько-турецькі відносини в першій чверті XX ст.: автореф. дис. на здобуття наук. ступеня канд. іст. наук: спец. 07.00.02 «Всесвітня історія» / Сергійчук Богдан Володимирович; Дипломатична академія України при Міністерстві закордонних справ України. – К., 2011. – 19 с.
35. Сергійчук В. Невідомі документи військового аташату посольства України в Туреччині в 1918–1921 роках / В. Сергійчук // Пам'ять століть. – 2000. – № 6. – С. 3–27.
36. Сергійчук В. Неусвідомлення України. Ставлення світу до української державності: погляд у 1917–1922 роки з аналізом сьогодення / Сергійчук В. – Львів: Свічадо, 2002. – 704 с.
37. Скоропадський П. Спогади: кінець 1917 – грудень 1918 рр. / Скоропадський П. - К; Філадельфія, 1995. - 495 с.
38. Солдатенко В. Зовнішньополітичний курс гетьманської держави П. Скоропадського / В. Солдатенко // Проблеми вивчення історії української революції 1917–1921 рр. – К., 2002. – С. 116–135.
39. Соловійова В.В. Дипломатична діяльність українських урядів у мемуарній літературі / В.В. Соловійова // Наукові праці історичного факультету Запорізького державного університету. – 2003. – Вип. XVI. – С. 164–174.
40. Соловійова В.В. Зародження української дипломатичної служби (1914–1917 рр.) / В.В. Соловійова // Проблеми історії України XIX – початку XX ст. – 2006. – Вип. XI. – С. 248–256.
41. Соловійова В.В. основні напрямки діяльності українського дипломатичного представництва в Туреччині (1918–1921 рр.) / В.В. Соловійова // Грані. – 2010. – № 6. – С. 16–20.
42. Стрельський Г. О.Г. Лотоцький і його мемуари / Г. Стрельський // Спеціальні історичні дисципліни: Питання теорії та методики: Зб. наук. пр. Вченим-колегам з нагоди 70-річчя з дня заснування Інституту історії України НАН України присвячуємо. – 2006. – Число 13, Ч. 1. – С. 293–306.
43. Стрельський Г.В. Лотоцький О.Г. (1870-1939) – видатний український вчений, громадсько-політичний діяч, дипломат / Г.В. Стрельський // Науковий вісник Дипломатичної академії України. – 2002. – Вип. 6. – С. 368–377.
44. Таравська Я.В. «Турецький напрям» у діяльності Союзу визволення України на початку Першої світової війни [Електронний ресурс] : / Я.В. Таравська // Українська Орієнталістика. – 2006. – Вип. 1. – С. 34–35. – Режим доступу до журн.: <http://priansak-center.com/en/issue-1>. – Назва з екрана.
45. Токаржевський-Карашевич І. Олександр Лотоцький як дипломат / І. Токаржевський-Карашевич // Лицар праці і обов'язку: Зб. присвячений пам'яті проф. Олександра Лотоцького-Білоусенка. – Торонто; Нью-Йорк, 1983. – С. 56–63.
46. Токаржевський-Карашевич І. Царгородські спомини (1919–1921 рр.) / І. Токаржевський-Карашевич // Визвольний шлях. – 1952. – Ч 7 (58). – С. 25–34.
47. Трембіцький В. Зносини Української Держави 1918–1922 років з Царгородською Патріархією / В. Трембіцький // Богословія. – 1965. – № 29. – С. 63–88.
48. Українська державність у XX столітті: Історико-політологічний аналіз / [Адамський В. та ін.]; кер. авт. кол. О. Дергачов. – К.: Політична думка, 1996. – 434 с.
49. Черніков І. Миротворчі тенденції у взаєминах України і Туреччини в контексті історії / І. Черніков // Сурмач. – 1997. – Ч. 1–4. – С. 27–31.
50. Черніков І.Ф. З історії українсько-турецьких взаємин між двома світовими війнами (1918–1939 рр.) / І.Ф. Черніков // Проблеми балканістики, сходознавства та міжнародних відносин: зб. наук. пр. пам'яті д-ра іст. наук, проф. Пархомчука Станіслава Максимовича. – К., 2007. – С. 246–253.
51. Швидкий В. Посольство Олександра Лотоцького та його заходи щодо визнання незалежності української церкви (Константинополь, 1918–1920 роки) / В. Швидкий // Проблеми історії України: Факти, судження, пошуки: Міжвід. зб. наук. пр. – 2005. – Вип. 14. – С. 33–44.
52. Швидкий В.П. Олександр Лотоцький: учений, громадський діяч, політик (1890-1930-ті рр.) / Швидкий В.П. – К.: Ін-т історії України НАН України, 2002. – 366 с.
53. Kozak S. Z dziejów Ukrainy. Religia. Kultura. Myśl społeczna / Stefan Kozak. – Warszawa: Wydawnictwo Uniwersytetu Warszawskiego, 2006. – 378 p.

Игорь Пушкин

УДК 94(476) + 323.15 (476)

### Государственно-правовое регулирование межнациональных отношений в Республике Беларусь

*Досліджено та проаналізовано законодавче забезпечення прав осіб, які належать до національних спільнот, та його реалізація в Республіці Беларусь. Вивчені політико-правові основи участі національних спільнот в суспільному та культурному житті Беларусі. Зроблено висновки про існування необхідних умов для самореалізації*

національних спільнот республіки. Встановлені основні напрямки політики державної влади по відношенню до національних спільнот. Обґрунтовано висновки про відповідність законодавства Республіки Беларусь у сфері міжнародних стосунків міжнародним стандартам і проведенню політики, спрямованої на вільний розвиток культур, традицій усіх національних спільнот на принципах рівності, поваги, врахування їх прав та інтересів.

**Ключові слова:** Республіка Беларусь, національні меншини, національна політика.

Исследовано и проанализировано законодательное обеспечение прав лиц, принадлежащих к национальным общностям, и его реализация в Республике Беларусь. Изучены политико-правовые основы участия национальных общностей в общественной и культурной жизни Беларуси. Сделан вывод о существовании необходимых условий для самореализации национальных общностей республики. Установлены основные направления политики государственной власти по отношению к национальным общностям. Обоснованы выводы о соответствии законодательства Республики Беларусь в сфере межнациональных отношений международным стандартам и проведении политики, направленной на свободное развитие культур, традиций всех национальных общностей на принципах равенства, уважения, учёта их прав и интересов.

**Ключевые слова:** Республика Беларусь, национальные меньшинства, национальная политика.

Investigated and analyzed the legal rights of persons belonging to national communities, and its implementation in the Republic of Belarus. We study the political and legal basis for the participation of ethnic communities in social and cultural life of Belarus. It is concluded that the existence of the necessary conditions for self-ethnic communities of the republic. The basic policies of state power in relation to the national community. Substantiated the findings of compliance with the legislation of the Republic of Belarus in the sphere of international relations to international standards and implementation of policies aimed at the free development of the cultures and traditions of all ethnic communities on the principles of equality, respect and regard for their rights and interests.

**Key words:** Republic of Belarus, national minorities, national policy

Современное общество подводит итоги двадцатилетия суверенитета государств, возникших после распада СССР. Республика Беларусь является унитарным государством, в котором кроме белорусов проживают представители более 140 народов и народностей. Конституция и законодательство Республики Беларусь признают национальные меньшинства как составную часть народа Беларуси. В Конституции в отношении их употребляется термин «национальные общности». В республике согласно переписи населения национальные меньшинства составляли: 1989 г. – 22,1%, 1999 г. – 18,8%, 2009 г. – 16,3%.

Объект нашего исследования – межнациональные отношения в Беларуси. Предмет – законодательство Республики Беларусь и как оно обеспечивала права лиц, принадлежащих к национальным общностям в 1991–2014 гг. Нами проанализированы государственная политика в межнациональной сфере, политико-правовые

основы участия национальных общностей в общественной и культурной жизни Беларуси, охарактеризованы возможности их самореализации и влияния на развитие республики.

Данная работа будет интересна для учёных Украины при проведении сравнительных исследований. Нужно особо подчеркнуть, что в Республике Беларусь проживает значительная украинская диаспора – 158 723 чел. (2009 г.), что составляет 1,7% от общего количества населения страны. Зарегистрированы и действуют национальные общественные организации и объединения украинцев: РОО «Ватра», которое имеет отделения в Минске («Заповит»), Колодищах («Обрий»), Молодечно («Краяны»), Витебске («Родислав»), Гомеле («Верховина»), Могилёве («Днипро»), Бобруйске («Славутич»), ОО «Украинский научно-педагогический союз «Берегиня» (Брест), культурно-просветительское общественное объединение «Барвинок» (Гродно), ОО

«Центр украинской культуры «Січ» и молодёжное ОО «Украинское музыкальное общество «Криниця» (Минск). При подготовке Закона «О национальных меньшинствах в Республике Беларусь» (1992 г.) белорусские парламентарии, в том числе использовали Закон Украины «О национальных меньшинствах в Украине» проект, которого был обсуждён 16.11.1991 г. в Одессе на Всеукраинском съезде национальных меньшинств; Закон о национально-персональной автономии в Украине от 24.01.1918 г. Между Беларусью и Украиной заключены ряд договоров и соглашений, которые гарантируют создание благоприятных условий для самореализации и соблюдения прав национальных меньшинств.

Приоритеты национально-государственной политики Республики Беларусь неоднократно формулировал в своих выступлениях Президент страны А.Г. Лукашенко, чья позиция фактически определяет формирование государственной идеологии и вытекающих из нее стратегий. Это обеспечение оптимальных условий и возможностей для полноценной реализации всеми представителями проживающих на территории Республики Беларусь национальностей прав на национально-культурное развитие, упрочение белорусской гражданской общности – народа Республики Беларусь на основе соблюдения прав и свобод человека и гражданина и признания его высшей ценностью, предотвращение негативных явлений и процессов в межнациональной сфере. В 1996 г. Президентом было отмечено, что при всесторонней поддержке белорусской культуры, возрождения моральных ценностей, идеалов и традиций белорусов, не должны ущемляться интересы других национальных меньшинств, которые проживают на территории Беларуси. Деятельность многочисленных культурно-просветительских национальных организаций и центров должна содействовать взаимообогащению культур, укреплению дружбы и сотрудничества между людьми разных национальностей [4]. В 2006 г. Президент подчеркнул, что в Беларуси сформировались традиции бесконфликтного существования представителей разных этносов, которые подкрепляются продуманной государственной политикой, государством созданы благоприятные условия для сохранения и развития духовных

традиций всех людей, что живут в Беларуси [1].

Государственно-правовое регулирование межнациональных отношений в Республики Беларусь осуществляется через соответствующие структуры законодательной и исполнительной власти. В настоящее время профильной структурой в Палате представителей Национального собрания Республики Беларусь является Постоянная комиссия Палаты представителей по правам человека, национальным отношениям и средствам массовой информации. В Совете Республики межнациональные отношения входят в круг вопросов Постоянной комиссии по образованию, науке, культуре и социальному развитию.

Специальных государственных органов в системе высшей исполнительной власти, которые занимались бы проблемами национальных меньшинств, в Беларуси до середины 1990-х гг. не существовало, не было и механизмов сотрудничества властных структур и национальных объединений. Развитием образования на родном языке занималось Министерство образования Республики Беларусь. Поддержку и финансирование культурных инициатив национальных меньшинств осуществляло Министерство культуры. В 1997 г. был создан Государственный комитет по делам религий и национальностей, который являлся республиканским органом государственного управления и подчинялся Правительству Республики Беларусь. В 2001 г. он был преобразован в Комитет по делам религий и национальностей. 15.07.2006 г. постановлением Совета Министров Республики Беларусь Комитет по делам религий и национальностей был полностью реорганизован. В структуре Правительства Беларуси появился аппарат Уполномоченного по делам религий и национальностей. Уполномоченный назначается на должность Президентом по предложению Совета Министров и подчиняется Правительству. В республике действует консультативный орган – Совет по этническим вопросам, включающий представителей национально-культурных объединений [7; 8, с. 41–44].

Работа органов государственной власти в области этнокультурной политики в основном проводится в рамках долгосрочных программ, которые предусматривают культурно-просветительские мероприятия,

общий мониторинг этнических отношений, конференции и совещания с участием представителей организаций национальных общностей и др. Соответственно областными исполкомами и Минским горисполкомом разрабатываются и действуют региональные программы. Непосредственно на местах планы мероприятий по выполнению республиканской и областных программ реализовывали городские и районные исполкомы.

Правовую базу Республики Беларусь в сфере национально-государственных и межнациональных отношений, борьбы с разжиганием национальной, расовой или религиозной ненависти, которая представляется в виде подстрекательства к дискриминации, вражде и насилию, – составляют: Конституция, Законы «О национальных меньшинствах Республики Беларусь», «О гражданстве Республики Беларусь», «Об образовании в Республике Беларусь», «О языках в Республике Беларусь», «О культуре в Республике Беларусь», «О свободе вероисповедания и религиозных организациях», «О государственной службе в Республике Беларусь», «О политических партиях», «Об общественных объединениях», «О печати и других СМИ», «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь», «О беженцах», «Об уголовной ответственности за организацию незаконной миграции, а также за нарушения правил проезда и нахождения иностранных граждан в Республике Беларусь», Уголовный кодекс, статья кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях.

Законодательство Беларуси основывается на международных нормативных актах: «Декларация прав лиц, которые принадлежат к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам», одобренная ООН в 1992 г.; «Конвенция в защиту национальных меньшинств», принятая Советом Европы в 1995 г. В деле обеспечения прав национальных меньшинств Беларусь заключила международные соглашения с Литвой, Молдовой, Польшей, Россией, Украиной и другими странами.

В соответствии с Конституцией Республики Беларусь государство регулирует отношения между национальными и другими общностями на основе принципов равенства перед законом, уважения их прав и интересов. Предусмотрена ответственность

государства за сохранение историко-культурного наследия, свободное развитие культур всех национальных общностей, которые проживают в государстве [3].

В положениях Конституции и законодательства Беларуси определён механизм реализации прав национальных меньшинств и разнообразные способы участия данной категории граждан в принятии решений, которые касаются их законных прав и интересов.

11.11.1992 г. постановлением Верховного Совета был введён в действие Закон «О национальных меньшинствах в Республике Беларусь». В 2003 и 2007 гг. Закон подвергся изменениям и дополнениям, которые принципиально не изменили его содержание [5]. В Законе определено, что под лицами, принадлежащими к национальным меньшинствам, понимаются те, кто постоянно проживают на территории Беларуси, имеют её гражданство, и по своему происхождению, языку, культуре или традициям отличаются от основного населения республики.

В соответствии со статьёй 2 Закона «О национальных меньшинствах в Республике Беларусь» принадлежность гражданина страны к национальной общности является делом его личного свободного выбора, из-за осуществления которого не могут возникать никакие неблагоприятные последствия. Ст. 4 данного Закона не допускает какое-либо прямое или косвенное ограничение прав и свобод граждан за их принадлежность к национальному меньшинству, а также попытки ассимиляции против их воли. Ст. 5 предусматривает, что никто не может быть принуждён к определению и указанию своей национальной принадлежности, а также к доказыванию национальной принадлежности или отказу от неё.

Ст. 13 Закона предусматривает, что граждане Беларуси, независимо от их национальной принадлежности, пользуются защитой государства на равных основаниях. За любые действия, направленные на дискриминацию по национальным признакам, создание препятствий в реализации национальными меньшинствами своих прав, разжигание межнациональной вражды, предусмотрена ответственность. Деятельность, направленная на разжигание расовой, национальной или религиозной вражды или розни, белорусским законодательством определена как

экстремизм (экстремистская деятельность) [6]. В Беларуси не известны случаи массовой открытой дискриминации людей по национальному признаку. «Преступления ненависти» и «язык вражды» остаются единичными проявлениями, они получают должную оценку со стороны властей. В Уголовном кодексе Беларуси имеется статья 130. Она предусматривает, что «умышленные действия, направленные на возбуждение расовой, национальной, религиозной вражды, на унижение национального достоинства – наказываются штрафом, либо арестом на срок до 6 мес., либо ограничением свободы на срок до 5 лет, либо лишением свободы на тот же срок» [10]. За период с 2003 по 2010 год в соответствии с Уголовным Кодексом Республики Беларусь за разжигание вражды осуждены (Ст. 130): 2003 г. – 4 человека; 2008 г. – 1 человек; 2009 год – 1 человек. Кроме того, 7 человек были осуждены по другим статьям за преступления, квалифицирующим признаком которых выступал мотив этнической ненависти [2].

В соответствии со статьёй 6 Закона «О национальных меньшинствах в Республике Беларусь» государство гарантирует гражданам, которые относят себя к национальным меньшинствам, равные политические, экономические и социальные права и свободы. При этом законодательством страны предусматривается равенство лиц, которые принадлежат к национальным меньшинствам, без их деления по принципу давности проживания.

Среди прав, отдельно перечисленных статьёй 6 Закона «О национальных меньшинствах», рассмотрим некоторые в контексте государственного регулирования межнациональных отношений.

*Право на создание общественных объединений и вступление в действующие общественные объединения.*

Каких-либо принципиальных препятствий для создания и участия в деятельности национальных культурных объединений лицам, проживающим на территории Беларуси, не было. В Беларуси действуют около 180 организаций 24 национальных общностей. Среди них – 47 еврейских, 12 польских, 9 немецких, по 8 русских и литовских, по 5 азербайджанских, украинских и татарских, 4 цыганских, 3 армянских, по 2 греческих и грузинских. Существуют национальные организации арабов, афганцев, башкир, дагестанцев,

казахов, корейцев, латышей, молдаван, сирийцев, турок, чувашей, эстонцев. Они осуществляли культурные, просветительские, благотворительные и образовательные программы при поддержке республиканских и муниципальных властей. Деятельность национальных формирований была связана с изучением своего родного языка, истории, культуры, проведением встреч, семинаров, праздников, фестивалей, выставок, конференций, налаживанием связей со странами происхождения их этноса. Создавались культурно-просветительские центры, коллективы самодеятельного народного творчества и т.д.

*Право пользоваться родным языком, право выбора языка общения, а также право на свободу выбора языка воспитания и обучения.*

По данным переписи населения 1999 г. назвали родной язык своей национальности 82% населения Беларуси, на языке своей национальности разговаривали дома 45% населения. В 2009 г. соответственно почти 60% и 30% населения. В республике два государственных языка – белорусский и русский.

На базе общеобразовательных школ, внешкольных, клубных, библиотечных учреждений систем Министерства образования и Министерства культуры Республики Беларусь созданы школы, классы, факультативы, кружки по обучению на родном языке, изучению истории и культуры национальных меньшинств. В Беларуси действуют 4 учреждения общего среднего образования, в которых обучение осуществляется на языке национального меньшинства: 2 школы с польским языком обучения (г. Гродно и г. Волковыск) и 2 школы с литовским языком обучения (дер. Пелясса и дер. Рымдюны Островецкого района Гродненской области). В 176 общеобразовательных школах был введён этнокультурный компонент. Общественными объединениями создано более чем 60 школ воскресного дня для представителей армянской, азербайджанской, грузинской, греческой, еврейской, литовской, латышской, молдавской, польской, немецкой, татарской и украинской национальностей. В учреждениях дошкольного образования открыты группы и кружки, в которых изучают польский, литовский, украинский языки и иврит. Действует Литовский культурно-просветительский центр в д. Рымдюны. Университеты в Бресте, Гродно, Минске

готовят кадры преподавателей литовского, польского, украинского языков.

Значительная часть национальных меньшинств Беларуси интегрирована в белорусскую или русскую культуру, считает своим родным языком белорусский или русский. Поэтому из-за отсутствия практики общения на родном языке в повседневной жизни организация образовательного процесса на языке меньшинства встречает большие, зачастую непреодолимые трудности.

В языковой сфере существуют серьезные проблемы, которые недостаточно обсуждаются на официальном уровне и практически не решаются. Сюда следует отнести дисбаланс в положении двух государственных языков – белорусского и русского, которые формально имеют одинаковый статус. Ст. 22, 23 и 27 Закона о языках рассматривают основные языки, используемые использоваться в воспитании, обучении, в средствах массовой информации через формулировку «белорусский язык и (или) русский язык». Именно это «или» на практике ведет к преимущественному использованию русского языка при пренебрежении белорусским, что нарушает конституционные принципы о равенстве языков и равенстве прав и законных интересов граждан. Преимущественное положение русского языка привело к сокращению использования родного языка в пользу русского, как среди белорусов, так и национальных меньшинств Беларуси.

*Право на учреждение средств массовой информации, издательскую деятельность, а также на получение, хранение и распространение информации на родном языке.*

В Беларуси издаются газеты и журналы на польском, русском, украинском языках. Значительная часть представителей национальных меньшинств, по разным причинам, не владеет своим национальным языком и родным языком для них является белорусский или русский, поэтому национальные общественные объединения издавали СМИ на русском и белорусском языках («Авив», «Берега» – еврейские, «Байрам», «Жизнь» – татарские, «Как дела» – немецкое).

*Право свободно выбирать и быть избранным в государственные органы Республики Беларусь.*

В соответствии с Конституцией, Избирательным кодексом национальная

принадлежность лица не может повлиять на реализацию данного права, потому что никто не мог быть принужден к её определению. Изучение этноконфессиональной ситуации в республике свидетельствует о том, что только для четверти граждан имело значение национальная и религиозная принадлежность политического деятеля, кандидата в депутаты. Во время проведения первых в Республике Беларусь выборов Президента страны (1994 г.), проводился сбор подписей о выдвижении кандидатом в Президенты: Э. Ахрема – лидера политической партии «Польское демократическое объединение», Н. Шеляговича – председателя общественно-культурного объединения «Полисьсе». Однако последующие события показали, что организация, которая претендует на политическое представительство и созданная по национальному признаку, не имела шансов в Беларуси на успех [8, с. 77].

*Право равного доступа к любым должностям в государственных органах Республики Беларусь.*

Национальная принадлежность гражданина не может приниматься во внимание при рассмотрении деловых качеств кандидатов на должность в органах государственной власти и управления Республики Беларусь. В связи с этим отсутствует фиксирование национальной принадлежности государственных служащих и обобщающая статистика по данному вопросу. Однако наличие некоторых сведений о национальном составе депутатов позволяет частично проанализировать представительство национальных меньшинств в органах власти. Так, в органах исполнительной власти Гродненской области поляки составляли более чем 20%. Свыше 30% их было среди руководителей предприятий и учреждений. Во время выборов в местные Советы депутатов 24-го созыва, депутатами были избраны 687 представителей польской национальной общности (21,6% от общего количества депутатов). По 2 депутата польской национальности имелись в Палате представителей и Совете Республики. В ходе выборов в 2007 г. депутатами местных Советов Гродненской области стали 674 представителей польской национальной общности (21,9% от общего количества депутатов) [9].

*Право на получение помощи со стороны государства в деле развития национальной культуры и образования; право на*

*сохранение своего историко-культурного и духовного наследия, свободное развитие культуры, в том числе профессионального и самодеятельного искусства.*

В Беларуси действует «Программа мер по регулированию этноконфессиональной ситуации в Республике Беларусь». В ней акцентируется внимание на поддержку, прежде всего, совместных мероприятий национально-культурных общественных объединений, которые содействуют пропаганде идей интернационализма, дружбы народов и толерантности. В регионах созданы Координационные советы общественных и национальных объединений, политических партий и профсоюзных организаций. Нарботанный за последние годы опыт по государственной поддержке национально-культурных формирований аккумулируется в проведении Республиканских фестивалей национальных культур (в 2012 г. состоялся девятый).

На проведение культурных мероприятий национальным культурным объединениям бюджетные финансовые средства расходуются целевым порядком на конкурсной основе. Учреждения образования для национальных общностей финансируются из республиканского и местного бюджетов. Однако без выделения из общих расходов на образование в Республике Беларусь. Из местных бюджетов финансируется развитие профессионального и самодеятельного искусства, дотировалась деятельность учреждений культуры, созданных национальными культурными объединениями. Надо отметить, что из-за наличия отрицательных явлений в экономической жизни страны, средства из государственного и местного бюджетов на культурную деятельность национальных культурных объединений выделялись в недостаточном количестве для удовлетворения всех их нужд.

В 2003 г. под эгидой ОО «Центр по правам человека» в Минске проходила Международная конференция на тему «Международно-правовая защита национальных меньшинств». Участвовали представители органов судебной и исполнительной власти Беларуси, учёные, юристы, представители национальных общностей, эксперты из Великобритании, Польши, России, США. Был принят итоговый документ. В нём, в частности, отмечалась «в целом положительная ситуация с обеспечением прав

нацменьшинств на территории Беларуси созидательная работа государственных органов и, прежде всего Комитета по делам религий и национальностей, которые оказывают помощь в обеспечении конституционных прав национальных меньшинств в Беларуси» [8, с. 52].

Таким образом, после получения независимости перед государственными структурами Республики Беларусь встала проблема формирования новой национальной политики по отношению к национальным общностям. В течение 1990–2000-х гг. была создана нормативно-правовая база, которая обеспечила в целом благоприятные условия для стабильных межнациональных отношений, развития культур и самореализации национальных общностей Беларуси. Законодательными актами Беларуси гарантируется ряд прав гражданам, которые относятся к любой этнической группе.

Республика Беларусь развивает сотрудничество с другими государствами в сфере обеспечения прав лиц, которые относят себя к национальным меньшинствам, прежде всего со странами-членами СНГ, странами – соседями Беларуси. Законодательство Республики Беларусь в сфере декларирования гарантий прав лиц, относящихся к национальным меньшинствам, в целом соответствует международным стандартам.

В стране проводится государственная политика, направленная на свободное развитие культуры всех этнических общностей на принципах равенства, уважения и учёта их прав и интересов. Она реализовывалась в целом выверенными, продуманными шагами, с учётом общегосударственных интересов. В действиях властей прослеживается стремление к комплексному решению существующих проблем национальных общностей.

Характеризуя ситуацию, связанную с положением национальных общностей в Республике Беларусь, необходимо отметить её стабильность и уникальность, что выражается в отсутствии антагонистических столкновений и конфликтов на этнической, расовой, лингвистической и конфессиональной основе. Такое положение объясняется менталитетом белорусского народа, историческими традициями мирного межэтнического сотрудничества, давними и прочными связями между этническими

групами, що проживали на території Білорусі, а також діючим законодавством в сфері міжнародних відносин і державної національної політики.

1. Государство для народа : Доклад Президента Республики Беларусь А.Г.Лукашенко // Государство для народа: документы и материалы Третьего Всебелорусского собрания, 2–3 марта 2006 года, Минск / редкол.: А.Н.Рубинов и др. – Минск: Беларусь, 2006. – С. 9–74.
2. Доклады Беларуси / CERD/C/BLR/18-19 от 18.11.2012 восемнадцатый и девятнадцатый периодические доклады по выполнению положений Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, подлежащие представлению 8.05.2008 г. Доступно на сайте: <http://www2.ohchr.org/english/bodies/cerd/cerds83.htm> [Дата доступа 16 августа 2013].
3. Конституция Республики Беларусь 1994 года: с изм. и доп., принятыми на реп. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. – Минск: Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2012.
4. Лукашенко А.Г. Послание Президента А.Г. Лукашенко участникам I Конгресса деятелей

- культуры стран СНГ // Республика. – 1996. – 31 мая. – С. 3.
5. О национальных меньшинствах в Республике Беларусь: Закон Республики Беларусь 11 ноября 1992 г. № 1926–XII (изменения и дополнения от 5 января 2004 г. № 261–3, от 7 мая 2007 г. № 212–3).
  6. О противодействии экстремизму: Закон Республики Беларусь от 04.01.2007 г. № 203–3 // Национальный реестр правовых актов. – № 15. – 2/1300.
  7. Положение об аппарате Уполномоченного по делам религий и национальностей, 2006. Белорусский правовой портал. Доступно на сайте: <http://www.pravoby.info/documenta/part0/akta0943.htm> [Дата доступа 9 августа 2013].
  8. Пушкін І.А. Нацыянальныя супольнасці Беларусі: грамадска-палітычная і культурна-асветніцкая дзейнасць (1990–2005 гг.): манаграфія. – Магілёў: МДУ імя А. Куляшова, 2007.
  9. Тусевич Е. Живём без оглядки на нацыянальнасць // Советская Белоруссия. – 2005. – 16 авг. – С. 6–7.
  10. Уголовный кодекс Республики Беларусь. – Минск: Амалфея, 2004.

Альберт Сергеев

УДК 342.725(477) «1980/1990»

### Характер національного державотворення в Україні кінця 1980-х – початку 1990-х рр.: регіональний аспект

*У статті розкривається характер національного державотворення в Україні наприкінці 1980-х – на початку 1990-х років. Особливу увагу приділено особливостям національного державотворення в найбільш багатонаціональних областях України: Донецькій, Закарпатській та Півдня України. Підкреслено, що поліетнічність окремих регіонів України, насамперед – Донеччини та Закарпаття, потребує не лише зваженого підходу при вирішенні питань суспільно-політичного характеру, а й також ретельного вивчення всіх визначальних аспектів їх історичного розвитку.*

**Ключові слова:** державотворення, незалежність, «перебудова», національне відродження, регіони.

*The article reveals the nature of the national state in Ukraine in the late 1980's-early 1990-ies. Special attention is paid to peculiarities of the national state in the most diverse regions of Ukraine: Donetsk, Transcarpathian and Southern Ukraine. Emphasized that polyethnicity in various regions of Ukraine, first to fall – Donbass and Transcarpathia, requires not only a balanced approach when dealing with its socio-political nature, as well as careful consideration of all the main aspects of their historical development.*

**Key words:** state, independence, "perestroika", the national revival, regions.

Процес національного державотворення в Україні в кінці 1980-х – на початку 1990-х років мав цілу низку особливостей, що

відрізняло його від аналогічних процесів, котрі відбувалися в цей період у колишніх республіках Радянського Союзу. Вивчення даного аспекту є досить важливим завданням