



## МЕХАНІЗМИ ДЕРЖАВНОГО УПРАВЛІННЯ

К. Айтаханов\*

### ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РАЗВИТИЯ АГРОБИЗНЕСА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН И ЕГО НАУЧНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Разнообразие природно-климатических условий, нестабильность цен на сельскохозяйственную продукцию, во многом зависящих от природных факторов, экономических условий сельскохозяйственного рынка, его конъюнктуры, слабая привлекательность инвестиций в сельскохозяйственное производство в силу продолжительности цикла производства, дефицит материальных и финансовых ресурсов, низкий технический уровень и ответственность государства перед своими гражданами за создание им нормальных условий для жизни, обеспечение продовольствием и другими сельскохозяйственными товарами обуславливают необходимость государственной поддержки отрасли.

В республике поддержка АПК, несмотря на все экономические трудности, ведется с первых дней независимости страны. Наше государство по мере стабилизации экономики оказывает всемерную поддержку селу и эту поддержку за годы перехода к рыночным отношениям можно рассматривать в три этапа<sup>1</sup>.

Начало первого этапа характеризуется стихийностью поддержки в связи с острой нехваткой бюджетных средств. В 1993-1998 годах государственная поддержка состояла из списания задолженности колхозов и совхозов перед бюджетом, субсидирования по возмещению разницы в ценах на продукцию.

Лишь к 1996 году началась поддержка развития крестьянских хозяйств, приобретение техники на лизинговой основе, небольшое кредитование через Фонд финансовой поддержки сельского хозяйства, кредитование для лизинговых операций.

Во втором этапе начались долгосрочное льготное кредитование, обеспечение сельхозтехникой на лизинговой основе, субсидирование сельхозтоваропроизводителей, кредитование местных бюджетов на организацию проведения весенне-полевых и уборочных работ, кредитование кредитных товариществ, созданных по линии Агрокредитной корпорации, субсидирование приобретения минеральных удобрений и закупа живпродукции.

Государственное регулирование развития АПК стала ощутимее в третьем этапе, после принятия Государственной агропродовольственной программы на 2003-2005 г.г.<sup>2</sup>

Эти годы аула были самыми плодотворными в вопросах создания современной законодательной базы агропромышленного комплекса. В эти годы приняты Земельный, Водный и Лесной кодексы и многие другие нормативные правовые акты, регламентирующие отношения в сфере развития АПК. Разработана Государственная программа развития сельских территорий на 2004-2010 г.г.<sup>3</sup> и Концепция устойчивого развития АПК РК на

© Айтаханов К., 2008

\* депутат Сената Парламента Республики Казахстан (г. Астана, Республика Казахстан), кандидат экономических наук

<sup>1</sup> Айтаханов К., Кемел М. Этапы становления государственного регулирования сельского хозяйства в условиях перехода к рыночным отношениям. — Астана, 2008. — С. 59.

<sup>2</sup> Государственная агропродовольственная программа РК на 2003-2005 годы. — Алматы, 2002.

<sup>3</sup> О государственном регулировании развития агропромышленного комплекса и сельских территорий: Закон Республики Казахстан от 08.07.2005 г. [Электронный ресурс] — Режим доступа: <http://www.zakon.kz/our/news/news.asp?id=30018881>



2006-2010 г.г. и утвержденная Постановлением Правительства Республики Казахстан Программа первоочередных мер на 2006-2008 годы по ее реализации<sup>4</sup>. На основе этих документов в стране проведена огромная работа по подъему села.

Основополагающим документом по государственной поддержке села стал принятый в 2005 году Закон Республики Казахстан «О государственном регулировании развития АПК и сельских территорий». С принятием данного закона создана правовая основа приоритетности развития АПК и систематизация мер государственной поддержки по устойчивому развитию, обеспечению конкурентоспособности агросектора.

Так, за последние 10 лет объем производства валовой продукции АПК возрос в 3 раза. В 2007 году валовой объем производства возрос на 6,3 %, и составил 1 050 млрд. тенге. За последние 5 лет в аграрный сектор экономики направлено 205 млрд. тенге бюджетных средств, привлечено 805 млрд. тенге частных инвестиций, т.е. на 1 тенге государственных средств приходится 4 тенге частного капитала.

В 2007 году всего по программам Министерства сельского хозяйства и комитетов из республиканского бюджета выделено 111,4 млрд. тенге (120 тенге равен 1 доллару США). Это в 4,3 раза больше, чем в 2001 году. Ежегодно в законе о республиканском бюджете страны для повышения урожайности и качества продукции растениеводства, удешевления стоимости ГСМ и других товарно-материальных ценностей, необходимых для проведения весенне-полевых и уборочных работ, путем субсидирования на один га пашни по определяемым Правительством приоритетным культурам, на развитие семеноводства, племенного животноводства, страхование растениеводства, для закладки и выращивания посадочного материала многолетних насаждений, на обеспечение сельскохозяйственных товаропроизводителей поливной водой, на повышение продуктивности и качества продукции животноводства.

Наряду с этим за счет государства проводятся меры по удешевлению комбикормов для животных и птиц, ветеринарно-санитарные, фитосанитарные работы, лизинг для приобретения сельскохозяйственной техники, технологического оборудования по переработке сельскохозяйственной продукции.

Итак, государственная поддержка развития АПК в нашей стране стала осуществляться посредством кредитования, субсидирования, технического оснащения АПК, регулирования экспорта и импорта товаров, проведения закупочных операций и ценовых интервенций, научного, нормативно-методического, информационно-маркетингового обеспечения, подготовки кадров, обеспечения ветеринарно-санитарной и фитосанитарной безопасности, применения мер налогового, бюджетного, таможенного, тарифного регулирования и иных мер в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Мероприятия по государственному регулированию АПК финансируются по направлениям, предусмотренным в соответствии с законодательными актами, государственными отраслевыми и региональными программами. Ежегодный объем финансирования устанавливается законом о республиканском бюджете и решениями маслихатов о бюджете на соответствующий год.

Но необходимо постоянно совершенствовать механизм государственной поддержки сельского хозяйства. Он должен быть понятен рядовым сельскохозяйственным товаропроизводителям и должен стимулировать крестьян и фермеров на увеличение производства конкурентоспособной, качественной, необходимой для страны продукции.

Поэтому в целях повышения качества корпоративного управления государственными активами подведомственных Министерству сельского хозяйства специализированных организаций в соответствии с Указом Президента Республики Казахстан от 11 декабря 2006 года в целях стимулирования эффективного развития агропромышленного комплекса и повышения его конкурентоспособности на внутреннем и внешнем рынках создано акционерное общество «Национальный холдинг «КазАгро» со 100%-ным участием государства<sup>5</sup>.

В Нацхолдинг переданы государственные пакеты акций семи акционерных обществ, осуществляющих институциональные услуги в области кредитования субъектов АПК, реализующие лизинговые программы, программы закула зерна, сельскохозяйственного страхования, развития инфраструктуры экспорта растениеводческой и животноводческой продукции.

<sup>4</sup> Об утверждении Программы первоочередных мер на 2006-2008 годы по реализации Концепции устойчивого развития агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2006-2010 годы: Постановление Правительства Республики Казахстан от 06.03.2006 г., № 149 [Электронный ресурс] — Режим доступа: <http://ru.government.kz/docs/p060149~2.htm>

<sup>5</sup> О создании акционерного общества «Национальный холдинг «КазАгро»: Указ Президента Республики Казахстан от 11.12.2006 г. [Электронный ресурс] — Режим доступа: <http://www.foodcorp.kz/?cid=0&rid=338>



В настоящее время 4 дочерних общества Холдинга осуществляют кредитные операции в различных сегментах агросектора. Это акционерные общества «КазАгроФинанс», «Фонд финансовой поддержки сельского хозяйства», «Национальная Компания «Продовольственная контрактная корпорация», «Аграрная кредитная корпорация».

Основными направлениями деятельности АО «КазАгроФинанс» является финансирование сельскохозяйственной техники, спецтехники и перерабатывающего оборудования.

Средства Фонда финансовой поддержки сельского хозяйства направлены на: микрокредитование сельского населения; долевое участие в уставном капитале создаваемых в сельской местности микрокредитных организаций; кредитование микрокредитных организаций в сельской местности.

АО «Национальная Компания «Продовольственная контрактная корпорация» является самым крупным держателем зерна в Казахстане. На уполномоченных элеваторах и собственных хлебных базах Корпорация хранит продовольственную пшеницу мягких и твердых сортов, семенное и фуражное зерно. Кроме хранения и обновления государственного резерва зерна Корпорация финансирует производство зерна, реализует его на внутреннем рынке и осваивает внешние рынки сбыта.

«Аграрная кредитная корпорация» занимается реализацией нижеследующих государственных программ:

- 1) развитие сети кредитных товариществ и их кредитование;
- 2) кредитование инфраструктуры по сбыту, хранению и переработке сельхозпродукции;
- 3) кредитование несельскохозяйственной предпринимательской деятельности в сельской местности.

Остальные три акционерные общества занимаются:

— АО «Мал Өнімдері корпорациясы» — поддержкой отечественных производителей и переработчиков животноводческой продукции, организация импортозамещающих производств и продвижение отечественной продукции животноводства на экспорт;

— АО «КазАгроМаркетинг» — формированием рыночной инфраструктуры продвижения сельскохозяйственных товаров и услуг, обеспечивающей широкий доступ субъектам АПК к информационным ресурсам и консультационным услугам на основе развитой региональной сети сельских информационных центров и современных IT-технологий;

— АО «Фонд гарантирования исполнения обязательств по зерновым распискам» — по росту кредитования агропромышленного комплекса, минимизации рисков держателей зерновых и хлопковых расписок через расширение объемов их гарантирования на некоммерческой основе.

Одним из направлений государственной поддержки агробизнеса является налоговые льготы.

В соответствии с Налоговым кодексом СХТП вправе применять при расчете с бюджетом один из следующих порядков:

- общеустановленный;
- специальный налоговый режим для юридических лиц — сельхозтоваропроизводителей на основе патента;
- специальный налоговый режим для крестьянских (фермерских) хозяйств на основе уплаты единого земельного налога.

Применение общеустановленного порядка предусматривает уплату всех видов налогов и других обязательных платежей в бюджет на общих основаниях, кроме корпоративного подоходного налога (КПН). При условии, что у налогоплательщика земля является основным средством производства, ставка КПН предусмотрена в размере 10 %, вместо 30 % для других налогоплательщиков.

При специальном налоговом режиме на основе патента, юридические лица — сельхозтоваропроизводители уплачивают в бюджет сумму патента, состоящую из шести видов налогов: КПН, налог на добавленную стоимость (НДС), социальный налог, земельный налог, налог на имущество и налог на транспортные средства. При расчете стоимости патента сумма налогов, подлежащих уплате в бюджет, уменьшается на 80 процентов.

Специальный налоговый режим для крестьянских (фермерских) хозяйств предусматривает особый порядок расчетов с бюджетом на основе уплаты единого земельного налога. ЕЗН распространяется на деятельность крестьянских (фермерских) хозяйств при наличии земельных участков на праве честной собственности и (или) на праве землепользования. ЕЗН исчисляется по ставке в размере 0,1 % от оценочной стоимости земельного участка.



Крестьянские (фермерские) хозяйства при уплате ЕЗН освобождаются от уплаты ИПН, НДС, земельного налога, налога на транспортные средства и налога на имущество.

Перерабатывающие сельхозпродукцию предприятия республики работают по общеустановленному режиму налогообложения. С 1 января 2007 года снижены ставки НДС на 70 % по восьми отраслям переработки.

Мы полагаем что, необходимо принять меры по совершенствованию налогового законодательства в части снижения налоговой нагрузки по НДС для торгово-закупочных организаций и предприятий по переработке сельскохозяйственной продукции; а также совершенствование системы таможенно-тарифного регулирования.

Разве не парадокс, что существуют таможенные пошлины до 15 % на ввоз сельскохозяйственной техники, которая не производится в Казахстане, или не освобождается от НДС племенной скот при ввозе в Республику Казахстан, что приводит к искусственному подорожанию их стоимости?

Когда затрагивается вопрос о поддержке сельского хозяйства, мы не должны упускать из виду и вопрос о государственной поддержке личного подсобного хозяйства, который кормит сельское и часть городского населения и вносит весомый вклад в продовольственную безопасность страны.

Что касается государственной поддержки научного и кадрового обеспечения АПК, то она осуществляется посредством организации:

- научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ;
- подготовки, переподготовки, аттестации кадров по приоритетным направлениям развития АПК и аграрной науки;
- распространения и внедрения научных разработок в производстве;
- сохранения и развития генофонда высокоценных сортов растений, пород и видов сельскохозяйственных животных, птиц и рыб;
- формирования машинно-тракторного парка и обновления технологического оборудования для государственных организаций образования, осуществляющих подготовку кадров для АПК.

В последнее время из-за увеличения численности населения планеты и уменьшения посевных площадей сельскохозяйственных культур, неблагоприятных климатических условий (засуха), усиленным потреблением в развивающихся странах качественных продуктов в связи с увеличением их доходов, и использованием сельхозпродуктов для непищевых целей, а также другие факторы привели к нехватке продовольствия и резкому увеличению цен на них.

В сложившейся ситуации решающую роль в мировой политике, так и в экономике будут играть страны-экспортеры продуктов питания. В Послании Президента Республики Казахстан к народу Казахстана от 6 февраля 2007 года<sup>6</sup> поставлена задача более лучшего обеспечения продовольственной безопасности страны и в изменившейся ситуации АПК должен стать высокодоходной отраслью нашей экономики. Для этого важна улучшить конкурентоспособности нашей пищевой продукции, сосредоточить усилия на те сектора экономики, которая поставляют продукцию на экспорт.

Эти задачи вполне выполнимы, т.к. в бюджете на 2008 год на развитие агробизнеса выделено 188,9 млрд. тенге, что на 169 % больше, чем в 2007 году. Кроме того, для агросектора в марте из резерва Правительства еще выделено 64,1 млрд. тенге. Дополнительные средства будут направлены на государственное регулирование производителей и переработчиков аграрной отрасли.

Таким образом, я полагаю, что начиная с 2008 года наступил новый, четвертый этап развития АПК, более емкий, научно-обоснованный, экспортноориентированный.

Не поднимая экономику села, трудно будет поднять экономику республики в целом. Главным направлением социальной поддержки села должны быть выравнивание жизненного уровня, уровня образования, медицинского обслуживания сельчан и горожан, газификация села, обеспечение сельского населения чистой питьевой водой, жильем, улучшение демографической, экологической обстановки и др.

Одним словом, мы должны помнить, что устойчивое развитие агропромышленного комплекса — основной фундамент для вхождения нашего государства в число 50-ти наиболее конкурентоспособных стран мира.

<sup>6</sup> Повышение благосостояния граждан Казахстана — главная цель государственной политики: Послание Президента Республики Казахстан народу Казахстана, г. Астана, 7 февраля 2008 года // Казахстанская правда. — 2008. — 7 февраля. — № 26.