



**П. М. Ермолинский,**  
кандидат юридических наук, доцент,  
профессор кафедры частного права  
Международного университета «МИТСО»  
(г. Минск, Республика Беларусь)

УДК 349.6 (476)

## **СООТНОШЕНИЕ ПОНЯТИЙ «ЭЛЕМЕНТ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ» И «КОМПОНЕНТ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ» ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

*Посвящена введению дефиниции понятия «элемент окружающей среды», которое в национальном законодательстве Республики Беларусь отсутствует, определению соотношения понятий «элемент окружающей среды» и «компонент окружающей среды», а также разграничению рассматриваемых институтов. При этом, помимо общепризнанных элементов окружающей среды «земля», «недра», «воды», «леса» и «воздушное пространство», исследуется и вновь выделяемое понятие как элемент окружающей среды «климат».*

**Ключевые слова:** элемент окружающей среды, компонент окружающей среды, земля, недра, воды, леса, климат.

При исследовании объектов отношений в области охраны окружающей среды необходимо определиться с такими дефинициями природоохранного и природоресурсного законодательства, как элемент окружающей среды и ее компонент, а также дать их разграничение.

Понятие элемента окружающей среды в национальном законодательстве Республики Беларусь отсутствует.

По нашему мнению, под указанным институтом экологического права понимаются комплексные элементы окружающей среды, составляющие окружающую человека среду обитания, то есть земля, недра, воды, леса, воздушное пространство и климат.

Согласно ст. 1 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды», принятого 17 июля 2002 г., компонентами окружающей среды являются земля (включая почвы), недра, поверхностные и подземные воды, атмосферный воздух, растительный и животный мир, озоновый слой и околоземное космическое пространство, обеспечивающие в совокупности благоприятные условия для существования жизни на Земле [1].

Как видно из сказанного, понятие компонента окружающей среды более узкое и является составляющим понятия элемента окружающей среды.

Рассмотрим соотношение исследуемых институтов экологического права на примерах конкретных объектов природы, подлежащих охране и использованию.

### **1. Элемент окружающей среды «земля».**

Термин «земля» многогранен. Это понятие употребляется в различных значениях: планеты, поверхности, почвы, грунта, местности, территории, объекты собственности, пользования, аренды, составляющей части окружающей среды.



Как объект международного космического права под термином «земля» подразумевается наша планета как космический объект или часть вселенной.

Как объект правового регулирования земельного права под термином «земля» понимается часть земной коры, именуемая почвенным слоем и расположенная над недрами, или территория, на которую распространяется суверенитет Республики Беларусь.

В свою очередь, как объект экологического права «земля» — это среда обитания человека, включая земную и воздушную оболочки земного шара, его недра, поверхность и ландшафт, животный и растительный мир.

Согласно Закону БССР «Об охране природы в Белорусской ССР», принятому 21 декабря 1961 г. [2], понятие элемента и компонента «земля» идентичны. В Законе же Республики Беларусь «Об охране окружающей среды», принятом 26 ноября 1992 г. [3] и в ныне действующем законе с аналогичным названием, принятом 17 июля 2002 г. [1], данный компонент окружающей среды включает не только землю, но и почвы.

Почвенный слой — это, на наш взгляд, поверхностный 40–45 сантиметровый слой гумуса, обладающий плодородием и используемый для производства сельскохозяйственной продукции.

#### **2. Элемент окружающей среды «недра».**

Согласно Кодексу Республики Беларусь о недрах, принятому 15 декабря 1997 г. [4], под недрами понимается часть земной коры, расположенная ниже почвенного слоя, а при его отсутствии ниже земной поверхности и дна водоемов и водотоков, простирающаяся до глубин, доступных для геологического изучения и освоения.

Согласно национальным законам об охране окружающей среды 1961, 1992 и 2002 гг., понятия элемента и компонента окружающей среды в рассматриваемой сфере совпадают.

#### **3. Элемент окружающей среды «воды».**

Согласно Водному кодексу Республики Беларусь, принятому 15 июля 1998 г., под водами понимается вся вода, находящаяся в водных объектах [5].

В данном случае понятие элемента окружающей среды и его компонента несколько различаются. Так, элементом окружающей среды являются воды, а его компонентом — поверхностные и подземные воды, а также почвенная влага по ранее указанным природоохранным законам 1961 и 1992 гг., либо только поверхностные и подземные воды по Закону Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» 2002 г.

Под поверхностными водами следует понимать воды, расположенные на поверхности суши в виде различных водных объектов — рек, ручьев, родников, озер, водохранилищ, прудов, каналов и т.п.

Подземные же воды — это воды, находящиеся ниже уровня земной поверхности в толщах горных пород земной коры во всех физических состояниях.

Что же касается почвенной влаги, то она представляет собой воды, находящиеся в плодородном слое почвы и используемые для производства сельхозпродукции.

#### **4. Элемент окружающей среды «леса».**

Элемент окружающей среды «леса» значительно отличается от соответствующих компонентов окружающей среды в данной области.

Так, согласно Закону БССР «Об охране природы в Белорусской ССР» 1961 г. [2], компонентами рассматриваемого элемента являются:

- леса и иной полезный растительный покров земли;
- пригородные зеленые зоны, парки, зеленые насаждения в населенных пунктах и при дорогах;
- курортные местности;
- животный мир (полезная дикая фауна).



Согласно же Закону Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» 1992 г., компонентами природного элемента «леса» являются растительный и животный мир в их видовом разнообразии во всех сферах обитания и произрастания [3].

На наш взгляд, наиболее упорядочена система компонентов природного элемента «леса», закрепленная в Законе Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» 2002 г. Это непосредственно леса, а также растительный и животный мир в его видовом разнообразии [1].

Следует особо подчеркнуть, что компонент «животный мир» природного элемента «леса» не может быть самостоятельным природным элементом в области охраны окружающей среды в принципе, поскольку, по нашему определению, под названной дефиницией понимается комплексный элемент окружающей среды, составляющий окружающую человека среду обитания.

#### **5. Элемент окружающей среды «воздушное пространство».**

В понятие данного элемента окружающей среды входят такие компоненты, как атмосферный воздух, озоновый слой и околоземное космическое пространство, а также электромагнитное и другие излучения.

Согласно Воздушному кодексу Республики Беларусь, принятому 11 января 1999 г., под воздушным пространством нашей страны понимается часть воздушной сферы, расположенная над территорией республики [6].

Структура воздушного пространства Республики Беларусь включает зоны, районы и маршруты обслуживания воздушного движения (воздушные трассы, местные воздушные линии), районы аэродромов и аэроузлов, специальные зоны и маршруты полетов воздушных судов, запретные зоны, опасные зоны (районы полигонов, взрывных работ и др.), зоны ограничений полетов воздушных судов и другие элементы структуры воздушного пространства, установленные для осуществления деятельности в последнем.

Согласно Закону Республики Беларусь «Об охране атмосферного воздуха», принятому 15 апреля 1997 г., под атмосферным воздухом понимается природный объект, представляющий собой газовую оболочку нашей планеты. Он является одним из основных жизненно важных элементов окружающей среды, благоприятное состояние которого составляет естественную основу устойчивого социально-экономического развития республики [7].

Согласно Закону Республики Беларусь «Об охране озонового слоя», принятому 12 ноября 2001 г. [8], под озоновым слоем понимается слой атмосферного озона, расположенный в стратосфере, который поглощает биологически опасное ультрафиолетовое солнечное излучение.

Озон не что иное, как трехатомный кислород, синтезировавшийся в верхних слоях атмосферы на высотах в 20–50 км под действием ультрафиолетового излучения Солнца. В отличие от обычного кислорода, он является неустойчивой формой и легко переходит в устойчивую, двухатомную форму кислорода.

Озон является сильнейшим окислителем, что делает его способным убивать бактерии, а также подавлять рост и развитие растений. Однако из-за незначительной концентрации озона в околоземных слоях атмосферного воздуха, влияние последнего на состояние живых экосистем крайне незначительно. А вот способность озона поглощать коротковолновое ультрафиолетовое ионизирующее излучение — совершенно необходимое условие самого существования жизни на нашей планете.

К сожалению, в последние два десятилетия количество озона на Земле из-за антропогенного воздействия человека сократилось более чем на 5 процентов, что привело к увеличению раковых заболеваний кожи.

Одним из основных направлений деятельности человека, уничтожающих озоновый слой, являются космические полеты. Так, при запуске американского космического корабля «Шаттл» его твердотопливные ускорители на высотах до 50 км, то есть непосредственно в озоновом слое, выбрасывают 187 тонн хлора и



хлористого водорода и 7 тонн окислов азота. При этом, трехатомный кислород переходит в двухатомную устойчивую форму, что приводит к разовому уничтожению порядка 10 миллионов тонн озона или 0,3 процента его общего содержания в атмосферном воздухе.

К элементу окружающей среды «воздушное пространство» можно условно отнести и околоземное космическое пространство, хотя этот вопрос требует дальнейшего изучения и осмысления.

Как элемент окружающей среды воздушное пространство имеет строго определенную верхнюю границу распространения. Это 7–8 тысяч метров, то есть высота полетов турбовинтовых самолетов, которые используют в полетах силу опоры крыльев на атмосферный воздух.

Говоря об элементе окружающей среды «воздушное пространство», нельзя не отметить такого его составляющего компонента, как высотные сооружения.

Наиболее крупные телевизионные башни в Москве, Берлине, Токио и других мегаполисах мира достигают высот в 300–400 метров, а проект памятника жертвам террористического акта 11 сентября в Международном торговом центре в Нью-Йорке составляет рекордную высоту в 541 метр. При этом фундаменты подобных сооружений весьма глубоки. Так, фундамент Останкинского радиотелецентра заложен на глубину в 45 метров.

Здесь следует разобраться, к какому же элементу окружающей среды, «воздушное пространство» или «недра», относится данный компонент.

На наш взгляд, в подобных спорных случаях следует придерживаться принципа основного целевого назначения объекта: то есть, если основным назначением телебашни является передача радиотелевизионных сигналов через атмосферный воздух, значит она будет компонентом не недр, а природного элемента «воздушное пространство».

#### **6. Элемент окружающей среды «климат».**

Если в Законе БССР «Об охране природы в Белорусской ССР» 1961 г. данный элемент окружающей среды был не обозначен, то в Законах Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» 1992 и 2002 гг. уже закреплены такие понятия, как климатические ресурсы и климат, соответственно.

В Законе Республики Беларусь «О гидрометеорологической деятельности», принятом 10 мая 1999 г., понятие института климатические ресурсы отсутствует [9].

На наш взгляд, под элементом окружающей среды «климат» следует понимать такие его компоненты, как температура атмосферного воздуха, его давление, скорость и направление ветра, а также атмосферные осадки во всех формах проявления.

В заключение следует подчеркнуть, что выделение и разграничение таких дефиниций природоохранного и природоресурсного законодательства, как компонент окружающей среды и элемент окружающей среды, не только упорядочит теоретические основы экологического, водного, горного и лесного права, но и будет способствовать улучшению окружающей среды Беларуси в целом на благо настоящего и будущих поколений.

#### **Список использованных источников**

1. Об охране окружающей среды : Закон Республики Беларусь от 17.07.2002 г. (по сост. на 20.07.2012 г.) [Текст] // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. — 2012. — № 85. — Ст. 321.
2. Об охране природы в Белорусской ССР : Закон Белорусской ССР от 21.12.1961 г. [Текст] // СЗ БССР. — 1961. — № 38. — Ст. 380.
3. Об охране окружающей среды : Закон Республики Беларусь от 26.11.1992 г. [Текст] // Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь. — 1993. — № 1. — Ст. 415.
4. Кодекс Республики Беларусь о недрах от 15.12.1997 г. [Текст] // Ведомости Национального собрания Республики Беларусь. — 1998. — № 8–9. — Ст. 103.



5. Водный кодекс Республики Беларусь от 15.07.1998 г. [Текст] // Ведомости Национального собрания Республики Беларусь. — 1998. — № 33. — Ст. 473.
6. Воздушный кодекс Республики Беларусь от 11.01.1999 г. № 240-З [Текст] // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. — 1999. — № 5. — Ст. 88.
7. Об охране атмосферного воздуха : Закон Республики Беларусь от 15.04.1997 г. [Текст] // Ведомости Национального собрания Республики Беларусь. — 1997. — № 14. — Ст. 260.
8. Об охране озонового слоя : Закон Республики Беларусь от 12.11.2001 г. № 56-З [Текст] // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. — 2001. — № 5. — Ст. 570.
9. О гидрометеорологической деятельности : Закон Республики Беларусь от 10.05.1999 г. [Текст] // Ведомости Национального собрания Республики Беларусь. — 1999. — № 19-20. — Ст. 337.

Надійшла до редакції 17.05.2013

**Ермолінський П. М. Співвідношення понять «елемент навколишнього середовища» та «компонент навколишнього середовища» за законодавством Республіки Білорусь**

*Присвячена введенню дефініції поняття «елемент навколишнього середовища», яке в національному законодавстві Республіки Білорусь відсутнє, визначенню співвідношення понять «елемент навколишнього середовища» та «компонент навколишнього середовища», а також розмежування розглянутих інститутів. При цьому, крім загальновизнаних елементів навколишнього середовища «земля», «надра», «води», «лісу» і «повітряний простір», досліджується і знову виділяється як елемент довкілля — поняття «клімат».*

**Ключові слова:** елемент навколишнього середовища, компонент навколишнього середовища, земля, надра, води, лісу, клімат.

**Ermolinsky, P. M. Value Concepts «Element of the Environment» and «Component of the Environmental» under the Laws of the Republic of Belarus**

*Article is devoted to introduction of a definition of concept «element of an environment» which «element of an environment» and «component of an environment» in the national legislation of Byelorussia is absent, to definition of a parity of concepts, and also to differentiation of examined institutes. Thus, besides the conventional elements of an environment «ground», «bowels», «waters», «woods» and «air space» are investigated and again allocated concept, as elements of an environment «climate».*

**Keywords:** element of an environment, component of an environment, ground, bowels, waters, woods, climate.

