



Техническое регулирование в области упаковки (регламент Таможенного союза 005/2011)

С.А. Килессо, Федеральное государственное унитарное предприятие «Всероссийский научно-исследовательский центр стандартизации, информации и сертификации сырья, материалов, веществ», г. Москва



В соответствии с Соглашением о единых принципах и правилах технического регулирования в Республиках Беларусь, Казахстан и Российской Федерации Решением Комиссии Таможенного союза (КТС) от 16.08.2011 г. № 769 был принят Технический регламент (ТР) ТС 005/2011 «О безопасности упаковки». Одновременно КТС утвердила:

- перечень стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований ТР ТС 005/2011 «О безопасности упаковки»;
- перечень стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований ТР ТС 005/2011 «О безопасности упаковки».

Среди них стандарты на некоторые упаковочные материалы (например, фольгу, полимерные пленки, картон, упаковочную бумагу). Это вызвано тем, что в ТР ТС 005/2011 «О безопасности упаковки» (статья 1, п. 1) не установлены требования безопасности к упаковочным материалам. В настоящее время авторы-разработчики регламента проводят актуализацию этих стандартов. Предложения по дополнению стандартами или об исключении отдельных документов направляются для рассмотрения в Департамент технического регулирования и стандартизации Минпромторга России.

В Решении КТС № 769 были определены условия и сроки применения ранее принятой технической документации на упаковку (укупорочные средства), условия дальнейшего обращения упаковки с применением этой документации. Этим же Решением КТС совместно с представителями трех стран (Беларусь, Казахстан и Россия) предусмотрено подготовить план мероприятий, которые необходимо провести для реализации ТР ТС 005/2011 «О безопасности упаковки».

ТР был разработан Государственным институтом метрологии Республики Беларусь (БелГИМ). Его разработка была начата в мае 2010 г. Для согласования, рассмотрения замечаний и предложений была создана рабочая группа из специалистов трех стран. Ответственным за согласование и ведение регламента в Российской Федерации был определен Минпромторг России, который и в настоящее время является главным исполнителем всех работ и меро-

приятий, имеющих отношение к подготовке применения и исполнения ТР ТС 005/2011 в Российской Федерации. Следует отметить, что ТР ТС 005/2011 «О безопасности упаковки» разработан по европейской схеме так называемого нового подхода к разработке регламентов и директивных документов (схема применяется в ЕС с 1988 г.). Этот подход предусматривает установление в регламенте основных требований безопасности по видам упаковки. Однако конкретные значения показателей безопасности в нем не приведены, так как при огромном ассортименте различных типов и видов упаковки (укупорочных средств) сделать это практически невозможно, за исключением показателей санитарно-эпидемиологической безопасности для упаковочных материалов. Поэтому соответствие упаковки (укупорочных средств) требованиям ТР обеспечивается выполнением основных требований стандартов, необходимых для применения и выполнения требований регламента и осуществления подтверждения соответствия упаковки (укупорочных средств) требованиям регламента в форме декларирования, которая предусмотрена настоящим регламентом (ст. 7). Из этого следует, что условия применения стандартов и другой технической документации, по которой изготавливаются и выпускаются в обращение упаковка и укупорочные средства, не изменились.

В настоящее время в Российской Федерации в области обращения упаковки и укупорочных средств действуют свыше 200 национальных и межгосударственных стандартов. Они устанавливают в основном общие требования безопасности упаковки (укупорочных средств), рекомендации по выбору материалов, конструкций, по допускаемым отклонениям параметров, методы испытаний и т. д. В сфере обращения упаковок и укупорочных средств действует большое количество другой технической документации (СТП, ТУ, СТО и др.) на упаковку (укупорочные средства) для конкретных видов продукции, обойтись без которых из-за огромного количества типов, видов, исполнений упаковок и укупорочных средств не представляется возможным.

Другая техническая документация — это документация оперативного управления, когда требуется быстро внести изменения, уточнения в конструкцию, форму упаковки, упаковочного средства, применить другой вид упаковочного материала и т. д. В области международной стандартизации ИСО/МЭК наряду со стандартами применяются технические спецификации. ТУ, СТП и др. — это аналог технической спецификации, применяемой в международной практике.



Последние годы неизбежное применение ТУ и другой технической документации осуществлялось по умолчанию. В 2011 г. при внесении очередного изменения (всего внесено 12 изменений) в 184-ФЗ «О техническом регулировании» в ст. 24 (подтверждение соответствия) наконец-то появилось упоминание «другой технической документации».

Принятие ТР ТС 005/2011 «О безопасности упаковки» вызвало профессиональную дискуссию по его отдельным положениям. Область применения регламента — все типы упаковки, в том числе укупорочные средства, являющиеся готовой продукцией, выпускаемой в обращение на таможенной территории ТС, независимо от страны происхождения.

В обращении находится большое количество упаковки (укупорочных средств), которая не является готовой продукцией и изготавливается производителем упаковываемой продукции в процессе производства такой продукции (например, соки, молочные продукты). Для такой упаковки условия применения и оценка ее качества установлены в ст. 1, п. 2 и в ст. 5, п. 10.

Вызывает споры положение регламента (ст. 5, п. 6.2) о том, что не допускается повторное использование стеклянной упаковки для контакта с алкогольной продукцией и детским питанием. В настоящее время в КТС находится на рассмотрении проект предложения о внесении изменения в настоящий ТР ТС 005/2011 с целью допустить стеклянную упаковку, бывшую в употреблении, для контакта с алкогольной продукцией.

Необходимо внимательно относиться к соблюдению положений ТР ТС 005/2011 по маркировке. В ст. 6 регламента идет речь о маркировке, относящейся непосредственно к упаковке. Используя информацию, изложенную в этой статье, рекомендуется пересмотреть стандарты и техническую документацию на конкретные виды упаковки с целью актуализации требований документации и внесения уточнений и изменений в содержание разделов и пунк-

тов, касающихся маркировки упаковки в части содержания маркировки, конкретных способов нанесения и места ее расположения.

Целесообразно указать, что допускается совмещать маркировку, относящуюся к упаковке, с маркировкой, характеризующей продукцию, а также привести информацию о том, что единый знак обращения продукции на рынке государств — членов ТС проставляется только в товаросопроводительной документации.

В ТР ТС 005/2011 приведены приложения 1 и 2, в которых установлены показатели санитарно-эпидемиологической безопасности. Они должны подтверждаться при оценке соответствия упаковки (укупорочных средств) требованиям данного регламента.

Сегодня вопрос о форме документа (вместо свидетельства о государственной регистрации или экспертного заключения, оформляемых в настоящее время) по подтверждению соответствия находится на стадии обсуждения. По предварительной информации службы Роспотребнадзора, скорее всего, это будет протокол с результатами контроля нормативов, приведенных в приложениях 1 и 2.

Одной из серьезных проблем, касающейся применения ТР ТС 005/2011, является понимание положений, изложенных в ст. 7 «Подтверждение соответствия». В ней указано, что подтверждение соответствия упаковки (укупорочных средств) требованиям ТР ТС 005/2011 носит обязательный характер и проводится в форме декларирования соответствия по одной из типовых схем: 1Д, 2Д, 3Д, 4Д и 5Д. Выбор схем оценки соответствия проведен с учетом риска из-за недостоверной оценки соответствия и вреда из-за применения упаковки (укупорочных средств), не прошедшей оценку соответствия. Порядок применения (характеристика) типовых схем оценки (подтверждения) соответствия требованиям ТР ТС 005/2011 утвержден Решением КТС от 7 апреля 2011 г. № 621. Единая форма декларации о соответствии требованиям ТР ТС принята Решением КТС



от 9 декабря 2011 г. № 896. Декларации о соответствии ТР ТС 005/2011 подлежат регистрации в соответствии с правилами, установленными КТС, в «Едином реестре выданных и зарегистрированных деклараций о соответствии, оформленных по единой форме». В Решении КТС № 896 указано, что регистрация деклараций о соответствии будет носить уведомительный характер. Однако сама процедура уведомительной регистрации пока нигде не оговорена.

Положение о порядке формирования и ведения Единого реестра зарегистрированных деклараций о соответствии ТС утверждено Решением Комиссии ТС от 18 июня 2010 г. № 319. В соответствии с ним, сведения о декларациях о соответствии вносятся уполномоченными органами трех государств в национальные части Единого реестра на основании решения о регистрации декларации о соответствии, принятого в порядке, установленном законодательством трех государств.

В Российской Федерации порядок регистрации декларации о соответствии установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июля 1999 г. № 766. Недавно в Минюсте РФ был зарегистрирован Приказ Минэкономразвития Российской Федерации от 21.02.2012 г. № 76 «Об утверждении порядка регистрации деклараций о соответствии и порядка формирования и ведения единого реестра зарегистрированных деклараций о соответствии, предоставления содержащихся в указанном реестре сведений». Учитывая его положения, до 1.01.2013 г. оформление деклараций о соответствии на упаковку и укупорочные средства должно проводиться в порядке и по правилам, действующим в настоящее время, то есть так же, как оформление деклараций о соответствии в системе ТС.

В ст. 7, п. 7 ТР ТС 005/2011 установлено, что, в зависимости от схемы декларирования, испытания упаковки (укупорочных средств) проводят в аккредитованной испытательной лаборатории (центре), включенной в Единый реестр органов по сертификации и испытательных

лабораторий ТС. Учитывая это, необходимо провести дополнение области аккредитации испытательных лабораторий (центров) в части требований безопасности, предусмотренных ТР ТС 005/2011 «О безопасности упаковки», и направить в Единый реестр ТС предложение о внесении испытательной лаборатории (центра) в указанный реестр. Предложения (заявления) о дополнении (расширении) области аккредитации испытательных лабораторий (центров) и органов по сертификации рассматриваются Федеральной службой аккредитации Минэкономразвития России в установленном порядке. Формы заявления и перечень необходимой документации представлены на сайте Федеральной службы аккредитации.

В соответствии с приложением 2 к Единой форме декларации о соответствии, принятой Решением КТС от 18.06.2010 г. № 319, в качестве документов, на основании которых принимаются декларации о соответствии, в обязательном порядке используются подтверждающие соответствие обязательным требованиям протоколы испытаний упаковки (укупорочных средств), проведенных аккредитованными испытательными лабораториями (центрами), включенными в Единый реестр органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) ТС. Другие документы, в частности протоколы испытаний зарубежных лабораторий, указываются изготовителем (поставщиком) упаковки по усмотрению и при наличии. В свою очередь, аккредитованный орган по сертификации может по своему усмотрению принять вышеуказанные документы как доказательные материалы для регистрации декларации о соответствии.

Принятие ТР ТС 005/2011 «О безопасности упаковки» является важным шагом в решении проблем обеспечения безопасности упаковки в рамках трех государств — членов ТС. Для получения реальных результатов предстоит провести большую согласованную работу как изготовителям упаковки и укупорочных средств, так и государственным структурам Беларуси, Казахстана и Российской Федерации. ✓