

Техническое регулирование упаковочной продукции в новых условиях

С.Ф. Пилипенко, Киевский картонно-бумажный комбинат, г. Обухов

Упаковка по своей сути сопровождает продукцию от её производителя к потребителю. При этом она не только должна защитить продукцию от потерь и повреждений, сохранить функциональные свойства продукции, но и быть безопасной как для человека, так и для окружающей среды. Очевидным является и то, что производство, регулирование и контроль качества и безопасности продукции, а также непосредственно упаковки, связано с системой технического регулирования [1].

Техническое регулирование в Украине

Система сертификации в Украине была построена на двухуровневой системе: верхний уровень создается государственной системой сертификации, а нижний — образуют органы сертификации по видам продукции и испытательные центры (лаборатории). Надежным инструментом защиты и регулирования рынка являлась государственная система сертификации УкрСЕПРО, в которой было аккредитовано более 140 органов по сертификации, около 700 испытательных лабораторий.

Органы сертификации системы УкрСЕПРО, специализированные по видам продукции, независимы ни от производителей продукции, ни от потребителей, поэтому их решения — объективны, независимы и справедливы. Органы сертификации проводят сертификацию конкретной продукции, аккредитуют испытательные центры (лаборатории), сотрудничают с Госстандартом Украины по вопросам организации работы и усовершенствования системы сертификации, выдают изготовителям продукции сертификаты соответствия, выводы о соответствии продукции или замечания по качеству продукции. За соблюдение правил и порядка сертификации продукции несет ответственность Госстандарт Украины в пределах его компетенции.

Сертификация продукции в Украине раньше проводилась на уровне государственных испытаний как одного из видов контроля качества продукции в соответствии со стандартом ГОСТ 16504-81 и была обязательной или добровольной. По целлюлозно-бумажной продукции обязательными для сертификации были только школьные тетради. Сертификация продукции ПАО «Киевский КБК» проводится добровольно одним из отделов Госстандарта, который заключает договора с независимыми лабораториями, выполняющими испытания продукции. Акты испытаний передаются в Орган сертификации, который выдает сертификат соответствия продукции сроком на один год.

Многие эксперты, в том числе и международные, отмечают, что в Украине система технического регулирования имеет такие недостатки [2]:

- обязательное соответствие стандартам применяется фактически ко всей продукции;
- сертификации подлежат более 400 видов продукции;
- многие стандарты устарели;

- инспекция продукции проводится на производстве вместо целевых проверок её безопасности на рынке;
- все функции технического регулирования закреплены за одним государственным органом.

В последнее время в Украине приняты новые законы: «О стандартизации», «О метрологии», «О государственном рыночном надзоре и контроле за непивной продукцией». Они предусматривают отмену аттестации измерительных лабораторий, как и сам термин «измерительная лаборатория». Применение стандартов теперь добровольное. Остаются только государственные стандарты, технические условия, квалификаторы. ТУ не требуется регистрировать в Госстандарте и предприятие само несет ответственность за правильность их применения. Правда лучше пройти проверку в Госстандарте, так как это квалифицированный орган, который поможет предприятию грамотно оформить ТУ. Он будет занесен в базу данных УкрЦСМ и на нем будет особый знак. Все документы, которые комбинат получил в декабре, уже имеют такой знак.

Если на продукцию отсутствует Технический регламент (ТР), то необходимо использовать те стандарты, которые уже гармонизированы с европейскими. Без использования стандартов и ТУ сложно оценить потребительские свойства, да и безопасность продукции. Кроме того, в контракте на поставку продукции можно оговорить дополнительные условия, которые требуются потребителю и которые производитель может выполнить.

Технический регламент на соответствие по безопасности

Технический регламент — это нормативно-правовой акт, принятый Кабинетом Министров Украины, в котором определены характеристики продукции, связанные с ней процессы или способы производства, а также требования по услугам, включая требования к терминологии, знакам, упаковке, маркировке или этикетированию, которые применяются к определенной продукции, процессу или способу производства. Технический регламент должен разрабатываться в соответствии с Законом Украины «О технических регламентах и процедуре оценки соответствия».

Технический регламент для упаковки (упаковочных материалов) и отходов упаковки был разработан ВНИИХИМ-ПРОЕКТОМ и утвержден приказом Госпотребстандарта



Рис. 1. Лаборатория испытания тары из гофрокартона



Рис. 2. Приборы для определения физико-механических показателей картона

№ 289 от 24.12.2004. На запрос комбината в Министерство экономического развития и торговли Украины об актуальности этого ТР, был получен следующий ответ: «В соответствии со ст. 6 Закона Украины «О подтверждении соответствия» утверждение ТР относится к полномочиям Кабинета Министров Украины, которые были делегированы Госпотребстандарту Постановлением КМ Украины № 2022 от 26.12.2003. В соответствии с этими полномочиями указанный ТР был утвержден приказом Госпотребстандарта № 289 от 24.12.2004 и зарегистрирован в Министерстве юстиции Украины 25.01.2005 под № 95/10375. Указанное постановление признано таким, что утратило силу в связи с принятием Постановления КМ Украины № 626 от 01.05.2006. В связи с этим ТР должен утверждаться постановлением КМ Украины. Учитывая необходимость приведения собственных нормативных актов в соответствии с нормами Закона Украины «О подтверждении соответствия», Министерство экономического развития и торговли Украины подготовило проект приказа «О признании утратившим силу Приказ № 289 от 24.12.2004», который будет разослан заинтересованным органам исполнительной власти». Этот ответ поступил еще 01.02.2012. Сегодня ситуация вновь изменилась и следует ожидать принятия Закона «О техническом регламенте». ТР по упаковке и упаковочным материалам пока в Украине нет.

Испытательная лаборатория

Любая испытательная лаборатория должна быть аккредитована. Аккредитация — официальное признание компетентности лаборатории для проведения испытаний. Аккредитация необходима для соответствия требованиям ВТО; обеспечения компетентности проведения испытаний (испытано один раз — признается везде). Она обеспечивает уверенность в результатах, полученных лабораторией, а также их «прозрачность».

Лаборатория аккредитуется в соответствии с требованиями стандарта ДСТУ ISO/IEC 17025:2005, которым должны соответствовать испытательные и калибровочные лаборатории. Этот стандарт применим для всех организаций, осуществляющих испытания. В их число входят лаборатории, являющиеся первой, второй или третьей стороной, а также лаборатории, где проводятся испытания, составляющие часть контроля и оценки соответствия продукции. При этом испытательные лаборатории (как лаборатории ПАО «Киевский КБК») должны показать, что у них действует система качества, они технически компетентны, способны получать технически обоснованные результаты. Предприятие, желающее получить такую аккредитацию, должно обратиться в Национальное агентство по аккредитации Украины (НААУ), которое было создано Министерством экономического развития и торговли Украины



Рис. 3. Приборы для определения печатных свойств картона

на основании Закона Украины «Про аккредитацию органов по оценке соответствия» во исполнение соглашения между Украиной и ВТО. НААУ проводит аккредитацию испытательных и калибровочных лабораторий в соответствии с требованиями ДСТУ ISO/IEC 17025:2006 «Общие требования к компетентности испытательных и калибровочных лабораторий».

На сегодняшний день аккредитация испытательных лабораторий, проведенная НААУ, признается только на территории Украины. Хотя в мае 2014 г. НААУ успешно прошла первый этап паритетного оценивания со стороны Европейской кооперации по аккредитации органом, который руководит системой экспертной оценки среди национальных органов аккредитации государств-членов ЕС и других стран Европы, в том числе и по аккредитации калибровочных и испытательных лабораторий. В ближайшее время должно быть принято положительное решение о подтверждении признания НААУ сроком на один год в сфере действия стандарта ISO/IEC 17025.

Для подтверждения компетентности испытательной лаборатории в соответствии с нормами ISO/IEC 17025 необходимо обратиться к европейским органам по аккредитации (TUF, DECRA и другие).

Лаборатория, аккредитованная в соответствии с нормами ISO/IEC 17025, должна иметь:

- квалифицированный персонал;
- помещение для проведения испытаний с соответствующими условиями окружающей среды;
- соответствующее оборудование для проведения испытания продукции в заявленной сфере (рис. 1–3);
- актуальную нормативную документацию и методики проведения испытаний.

Она должна регулярно подтверждать свою техническую компетентность путем участие в межлабораторных испытаниях и обеспечивать качественное их проведение.

Основное преимущество предприятия, которое имеет аккредитованную лабораторию, — результаты испытаний продукции корректны и признаются всеми заинтересованными сторонами. Аккредитованная лаборатория может выступать как лаборатория третьей стороны с подачи органа ООС для других производителей.

Практика в новых условиях

Чтобы быть готовым к работе в новых условиях технического регулирования, необходимо разъяснить всем потребителям продукции разницу между качеством продукции и её безопасностью. Качество — это способность продукции удовлетворять потребительские требования покупателя. Безопасность продукции — её способность не причинять вреда жизни и здоровью людей, животных, окружающей среде и имуществу. Техническое регулирование распространяется лишь на безопасность граждан путем введения в действие соответствующих законодательных актов. Кроме этого, необходимо создать и аккредитовать лаборатории в соответствии с требованиями ISO/IEC 17025. При этом использовать в работе гармонизированные с требованиями европейских стандартов государственные стандарты Украины (за период 2005—



Рис. 4. Сертификат безопасности BRC продукции ПАО «Киевский КБК»

2014 г. ТК-37 гармонизировал более 70 стандартов ISO), поскольку на сегодняшний день Технического регламента по упаковке нет. Необходимо постоянно внедрять новые инновационные технологии, новое оборудование. Два года назад в западной прессе появились статьи о вреде упаковки из макулатурного картона. Основание — миграция минеральных масел в продукцию. Так как комбинат производит картон хром-эрзац для упаковывания продукции с использованием макулатуры, то эта проблема была для него более чем актуальна. Лабораторией были отобраны образцы картонов и переданы на испытания в компанию ISEGA. По результатам испытаний был получен сертификат о безопасности продукции комбината для использования при прямом и непосредственном контакте с пищевой продукцией.

Один из потребителей гофротары ПАО «Киевский КБК» потребовал представить сертификат безопасности, так как являлся изготовителем пищевой продукции. Компания SAI GLOBAL в 2013 г. провела на комбинате аудит, результаты которого были успешными. Был получен Сертификат безопасности BRC на гофротару для упаковывания



пищевой и непившевой продукции без непосредственного её контакта (рис. 4). В декабре 2014 г. этот сертификат был выдан комбинату еще на год.

Техническое регулирование в Европейском и Таможенном Союзах

Техническое законодательство ЕС представлено постановлениями, директивами Совета, гармонизированными европейскими стандартами. Постановления Совета имеют прямое действие для стран-членов ЕС. Директива Совета вводится через законодательные акты государств-членов ЕС, причем устанавливаются сроки ввода (начало действия и конечный срок её введения в национальных рамках). В применении постановлений и директив существует два подхода: старый и новый. В старых директивах, некоторые из которых действуют и сегодня, устанавливаются конкретные требования к продукции. В новых директивах требования формулируются в общей форме. Основные принципы «нового подхода» сводятся к следующим:

- в директивах на продукцию задаются обязательные для выполнения общие (существенные) требования безопасности;
- установление конкретных характеристик возлагается на европейские стандарты;
- продукция, выпущенная в соответствии с гармонизированными европейскими стандартами, рассматривается как соответствующая общим (существенным) требованиям директивы;
- если изготовитель продукции не желает воспользоваться гармонизированным стандартом или такого стандарта нет, то он должен доказать соответствие продукции общим требованиям директивы, как правило, с помощью третьей стороны.

Продукция может поступать на рынок ЕС только после процедуры оценки соответствия, при положительных результатах которой она маркируется знаком ЕС. Общее количество таких директив — 28.

09.07.2008 Решением № 768/2008/ЕС и Регламентом № 765/2008/ЕС Европарламента и Совета Европы принята новая законодательная структура (NLF), которая предусматривает дальнейшее расширение принципов «нового подхода» в законодательстве ЕС по техническому регулированию.

Эти два основных документа определяют общую структуру маркетинга продукции в ЕС, а также требования к аккредитации и рыночному надзору. Основное требование: каждый товар, поступивший на рынок ЕС из третьих стран, должен соответствовать всем требованиям, установленным законодательством ЕС. При этом должны быть подтверждения тому, что все процедуры проверки соответствия товара были реализованы производителем. Производитель должен составлять всю необходимую техническую документацию и выполнять проверку соответствия товаров. После проведения проверки соответствия товара требованиям, производитель составляет декларацию соответствия ЕС, наносит на товар знак соответствия (знак ЕС) и еще должен гарантировать ряд положений.

Процедуры оценки соответствия (модули) регламентированы Решением Европарламента и совета Европы № 768/2008/ЕС от 09.07.2008.

В России и странах Таможенного Союза действует Технический регламент Таможенного Союза «О безопасности упаковки» (ТР ТС 005/2011) с изменениями в виде приложения к Решению Совета Евразийской экономической комиссии от 17.12.2012 № 116 исследований № 140 от 14.04.2014, в заключении которого было сказано, что следует ожидать от внедрения новой системы технического регулирования.

Заключение

Целью внедрения новой системы технического регулирования являются:

- гармонизация законодательной и нормативной базы Украины с европейской, что должно обеспечить снятие технических барьеров во взаимной торговле;
- повышение уровня безопасности продукции до общеевропейского, возможность самостоятельного выбора производителем процедуры оценки соответствия;
- уменьшение затрат на подтверждение безопасности продукции;
- повышение ответственности производителей и поставщиков за безопасность продукции.

Все эти факторы должны положительно повлиять на увеличение объема производства продукции, её экспорт в страны ЕС и повышение уровня жизни населения Украины.

Литература

1. *Кривошей В.Н.* Система технического регулирования в аспекте безопасности продукции и упаковки // Пакувальна індустрія (стан та перспективи для харчових продуктів) : Матеріали V Науково-практичної конференції. — К., 2011. — С. 139–151.
2. *Технічне регулювання в Україні: як забезпечити розвиток економіки і захист прав споживачів.* — Міжнародна фінансова корпорація, 2008. — С. 86. *Ж*

Технічне регулювання пакувальної продукції в нових умовах

С.Ф. Пилипенко

Автор порушує важливу проблему технічного регулювання продукції. Детально аналізує нинішню ситуацію в Україні, а також проблеми, пов'язані з сертифікацією продукції. Автор розглядає Технічний регламент, випробувальну лабораторію як важливі складові технічного регулювання продукції. Наведено дані, що стосуються технічного регулювання в країнах Європейського й Митного Союзів.

Ключові слова: технічне регулювання; Технічний регламент; випробувальна лабораторія.

Technical regulation of packaging in new condition

S.F. Pylypenko

The author touches upon an important problem of technical regulation of packaging. He describe the current situation in Ukraine and the problems with the certification in detail. The author examines the Technical Regulations, testing laboratories as important components of technical regulation. He cites the data on technical regulation in the EU and the Customs Union.

Keywords: technical regulation; Technical Regulations; testing laboratory.

