

Требования к упаковке для пищевых продуктов (европейский подход и ожидания в Украине)

Л.В. Синичкина, М.В. Баранович, Адвокатское объединение Arzinger, г. Киев

Действующий в настоящее время Закон Украины «О безопасности и качестве пищевых продуктов» регламентирует некоторые требования к упаковке (контейнерам), которая контактирует с пищевыми продуктами и таким образом может влиять на их безопасность. При этом Закон относит упаковку к категории так называемых «вспомогательных средств и материалов для производства и обращения» пищевых продуктов, устанавливая обязательность проведения государственной санитарно-эпидемиологической экспертизы упаковки, которая вводится в обращение. 20.09.2015 должен вступить в силу Закон Украины «Об основных принципах и требованиях к безопасности и качеству пищевых продуктов», который относит упаковку к категории «предметы и материалы, контактирующие с пищевыми продуктами», а также отменяет обязательность проведения государственной санитарно-эпидемиологической экспертизы упаковки, которая контактирует с пищевыми продуктами.

Ситуация в Украине

Закон Украины «Об основных принципах и требованиях к безопасности и качеству пищевых продуктов» предусматривает государственную регистрацию упаковки, которая впервые вводится в обращение и/или используется на территории Украины. Такую государственную регистрацию упаковки будет осуществлять Министерство здравоохранения Украины.

Субъектам хозяйственной деятельности следует обратить внимание на то, что согласно новому Закону использование незарегистрированной упаковки (в тех случаях, когда обязательность такой регистрации установлена законом) влечет ответственность в виде наложения штрафа:

- для юридических лиц — в размере от 8 до 12 минимальных заработных плат (с 1 января 2015 г. — 1218 грн, с 1 декабря 2015 г. — 1378 грн);
- для физических лиц-предпринимателей — в размере от 5 до 8 минимальных заработных плат.

Новый Закон содержит перечень общих гигиенических требований к процессу упаковывания пищевых продуктов (в т.ч. к первичной (потребительской) упаковке, которая непосредственно контактирует с пищевым продуктом):

- материалы, используемые для упаковки, не должны быть источником загрязнения;
- материалы для первичной упаковки должны храниться способом, исключающим их загрязнение;
- процесс упаковывания должен осуществляться способом, исключающим загрязнение продуктов

и обеспечивающим целостность упаковки;

- материалы, используемые для упаковки повторно, должны легко очищаться и при необходимости дезинфицироваться.

Предметы и материалы (в т.ч. упаковка), контактирующие с пищевыми продуктами, обращение которых осуществляется в Украине, не должны вызывать присутствие опасных веществ в пищевых продуктах в количестве, превышающем максимальные пределы остатков, которые (включая условия их использования) будет определять Министерство здравоохранения Украины.

Европейский подход

В Европейском Союзе действует ряд обязательных к применению требований к материалам и предметам (в т.ч. к упаковке), которые контактируют с пищевыми продуктами:

- общие требования, которые применяются ко всем без исключения материалам и предметам;
- специальные требования, касающиеся определенных видов материалов и предметов:
 - так называемых «активных» и «интеллектуальных»;
 - полимерных;
 - произведенных из пленки из регенерированной целлюлозы;
 - керамических.

Согласно Регламенту (ЕС) № 1935/2004 от 27.10.2004 (с изменениями) о материалах и предметах, предназначенных для контакта с пищевыми продуктами, все материалы и предметы, предназначенные для контакта с пищевыми

продуктами, должны изготавливаться в соответствии с надлежащей производственной практикой таким образом, чтобы в нормальных или прогнозируемых условиях использования их компоненты не проникали в пищевые продукты в количестве, которое может:

- представлять угрозу здоровью человека;
- вызывать недопустимые изменения в составе пищевого продукта;
- вызывать ухудшение органолептических свойств пищевого продукта.

В ЕС предусмотрены специальные требования к информации, которая предоставляется (в т.ч. на маркировке) относительно материалов и предметов, предназначенных для контакта с пищевыми продуктами:

- в случае, если такие материалы и предметы еще не контактируют с пищевыми продуктами на момент их размещения на рынке;
- на этапе розничной торговли;
- на других стадиях продажи (за исключением розничной торговли).

Особое внимание уделяется вопросу обеспечения отслеживаемости материалов и предметов, предназначенных для контакта с пищевыми продуктами, на всех стадиях обращения (с помощью маркировки, релевантной документации либо информации). Согласно требованиям ЕС руководители предприятий должны иметь системы и процедуры, дающие возможность идентифицировать предприятия, с которых и на которые поставляются материалы и изделия, предназначенные для контакта с пищевыми продуктами, а также используемые в их производстве вещества или продукты (в т.ч.



В ЕС для изготовления компонентов «активных» и «интеллектуальных» материалов и предметов могут быть использованы только те вещества (за некоторым исключением), которые включены в перечень разрешенных веществ.

Полимерные материалы и предметы. Регламент Комиссии (ЕС) № 10/2011 от 14.01.2011 о полимерных материалах и предметах, предназначенных для контакта с пищевыми продуктами, предусматривает:

- перечень утвержденных веществ, которые разрешены в Европейском Союзе для использования при производстве полимерных материалов и предметов;
- общие ограничения относительно полимерных материалов и предметов.

Материалы и предметы, произведенные из пленки из регенерированной целлюлозы. Директива Комиссии № 2007/42/ЕС от 29.06.2007, касающаяся материалов и предметов, изготовленных из пленки из регенерированной целлюлозы, предназначенной для контакта с пищевыми продуктами:

- запрещает контактирование с пищевыми продуктами тех поверхностей пленки из регенерированной целлюлозы, на которые нанесены печатные краски;
- разрешает использовать при изготовлении пленки из регенерированной целлюлозы только те вещества или группы веществ (за некоторым исключением), которые включены в перечень разрешенных веществ (при этом необходимо соблюдение ограничений, установленных относительно количества таких веществ).

Керамические материалы и предметы. Директива Совета № 84/500/ЕЕС от 15.10.1984 о приближении законодательства государств-членов ЕС относительно керамических изделий, предназначенных для контакта с продуктами питания, определяет:

- пределы, которые не должно превышать количество свинца и кадмия, высвобождающееся из керамических изделий;
- условия теста и описание метода анализа, используемые для определения такого количества.

печатные краски, используемые для нанесения маркировки). Основная цель обеспечения отслеживаемости — облегчение контроля, возврата некачественной продукции, информирования потребителей и распределения ответственности.

Правила Регламента Комиссии (ЕС) № 2023/2006 от 22.12.2006 о надлежащей практике производства материалов и изделий, предназначенных для контакта с пищевыми продуктами, предусматривают:

- общие требования к:
 - системе обеспечения качества;
 - системе контроля качества;
 - соответствующей документации;
- детализированные требования к:
 - печатным краскам, используемым для нанесения маркировки;
 - системе обеспечения качества в контексте процессов переработки полимеров.

«Активные» и «интеллектуальные» материалы и предметы. Согласно регламенту Комиссии (ЕС) № 450/2009 от 29.05.2009 об «активных» и «интеллектуальных» материалах и предметах, предназначенных для контакта с пищевыми продуктами:

- «активные» материалы и изделия, контактирующие с пищевыми продуктами, предназначены для продления срока хранения товара для поддержания или улучшения состояния расфасованного продукта (включенные в них компоненты выделяют вещества в расфасованные пищевые продукты или в окружающую их среду для их поглощения);

- «интеллектуальные» материалы и изделия, контактирующие с пищевыми продуктами, контролируют состояние расфасованных пищевых продуктов или окружающей их среды.

Согласно требованиям ЕС:

- «активные» материалы и изделия не должны вызывать изменений в составе пищевого продукта или их органолептических свойствах, например, скрывая порчу пищевого продукта, что может ввести потребителей в заблуждение;
- «интеллектуальные» материалы и изделия не должны предоставлять информацию о состоянии пищевого продукта, которая может ввести потребителей в заблуждение.

В ЕС также предусмотрены специальные требования к маркировке «активных» и «интеллектуальных» материалов и изделий, уже контактирующих с пищевыми продуктами:

- необходимо указать, что они являются «активными» и/или «интеллектуальными»,
- чтобы потребитель мог определить несъедобные части (если несъедобные части воспринимаются как съедобные), необходимо четко указывать:
 - «не употреблять в пищу»;
 - специальный символ, если это технически возможно (рисунок).



Рисунок. Символ «Не употреблять в пищу»

На пути Украины к европейским нормам. Что ожидать?

Изменение и конкретизация общих требований. Еще в 2011 г. Кабинет Министров Украины внес в Верховную Раду Украины законопроект о требованиях к предметам и материалам, контактирующим с пищевыми продуктами (регистрационный № 9450 от 11.11.2011).

Несмотря на то, что законопроект был далек от совершенства, он отобразил попытки гармонизации украинского законодательства с европейским в этой сфере (в частности, с Регламентом (ЕС) №1935/2004 от 27 октября 2004 г. о материалах и предметах, предназначенных для контакта с пищевыми продуктами).

Законопроект, среди прочего, предполагал регулирование:

- общих требований к обращению предметов и материалов, контактирующих с пищевыми продуктами;
- специфических требований к «активным» и «интеллектуальным» предметам и материалам, контактирующим с пищевыми продуктами, в т.ч.:

- 1) утверждение Государственного реестра веществ, разрешенных для использования в производстве предметов и материалов, контактирующих с пищевыми продуктами;
- 2) утверждение Государственного реестра веществ, которые могут входить в состав «активных» или «интеллектуальных» предметов и материалов, контактирующих с пищевыми продуктами;
- 3) утверждение Государственных санитарных норм и правил для предметов и материалов, а также веществ, которые могут входить в состав «активных» или «интеллектуальных» предметов и материалов, контактирующих с пищевыми продуктами, которые, в частности, должны устанавливать:
 - общие ограничения относительно миграции компонентов в пищевой продукт или на его поверхность;
 - специфические ограничения относительно миграции определенных компонентов или групп компонентов в

пищевой продукт или на его поверхность;

- положения, направленные на охрану здоровья людей от рисков, возникающих вследствие перорального контакта с предметами и материалами, контактирующими с пищевыми продуктами;

- вопросов маркировки, декларирования соответствия и прослеживаемости.

В свое время законопроект был отклонен и снят с рассмотрения Верховной Рады Украины. Однако рано или поздно украинские законодатели вернутся к идее, заложенной в этом законопроекте. На наш взгляд, это только вопрос времени. Ожидается, что в дальнейшем украинское законодательство будет гармонизировано с европейским не только в части установления общих требований к предметам и материалам, контактирующим с пищевыми продуктами, но и в части регулирования специальных требований к определенным видам материалов и предметов.

Ожидаемое техническое регулирование бутылок (как мерных емкостей). В январе 2015 г. Министерство экономического развития и торговли Украины

опубликовало на своем веб-сайте для публичного обсуждения проект Постановления Кабинета Министров Украины «Об утверждении Технического регламента относительно бутылок, которые используются как мерные емкости».

Проект Технического регламента касается так называемых «мерных бутылок», к которым относятся емкости (которые обычно называются бутылками), изготовленные из стекла или любого другого вещества, имеющего характеристики жесткости и стабильности, обеспечивающие ему одинаковые со стеклом метрологические свойства, если такие емкости:

- закупориваются или сконструированы таким образом, чтобы закупориваться, и предназначены для хранения, транспортировки или доставки жидкостей;
- имеют номинальную емкость от 0,05 л до 5 л включительно;
- имеют метрологические характеристики (конструктивные характеристики и единообразие

изготовления), которые дают возможность использовать их в качестве мерных емкостей (то есть, когда их наполняют до определенного уровня или определенного процента их полной емкости, их содержание может быть измерено с достаточной точностью).

Проект Технического регламента предусматривает требования к:

- мерным бутылкам;
- их маркировке;
- методам наполнения;
- методам контроля.

Этот проект был разработан с учетом положений Директивы №75/107/ЕЕС Совета Европейских сообществ «О сближении законодательства государств-членов ЕС в отношении бутылок, используемых в качестве мерных сосудов». Отметим, что в ЕС применяется Руководство относительно Директивы № 75/107/ЕЕС касательно мерных бутылок, которое рекомендует операторам рынка учитывать при практическом применении Технический регламент (в случае его принятия).

Ожидается, что Технический регламент относительно бутылок, которые используются как мерные емкости, будет принят и вступит в силу с 01.01.2016.

Попытка технического регулирования некоторых товаров, которые фасуют по массе и объему в готовую упаковку. Еще в декабре 2014 г. Министерство экономического развития и торговли Украины опубликовало на своем веб-сайте для публичного обсуждения проект Постановления Кабинета Министров Украины «Об утверждении Технического регламента относительно некоторых товаров, которые фасуют по массе и объему в готовую упаковку».

Проект предполагает, что соответствие требованиям Технического регламента будет обязательным для всех физических или юридических лиц, которые занимаются упаковыванием товаров при отсутствии покупателя или их импортированием.

Проект Технического регламента, среди прочего, предусматривает обязательность указания в маркировке упакованных единиц (сочетание товара и индивидуальной упаковки, в которую он упакован):

- обозначения номинального количества товара в упаковке;



- информации, дающую возможность органу по метрологическому надзору идентифицировать упаковщика или импортера;
- знака «е» — для единиц объемом/массой от 5 мл/5г до 10 л/10 кг.

Несмотря на то, что при разработке проекта Технического регламента учитывались некоторые положения Директивы № 76/211/ЕЭС Совета Европейских сообществ «О сближении законодательства государств-членов ЕС относительно определения веса и объема некоторых предварительно расфасованных товаров», этот проект не в полной мере соответствует европейскому регулированию, о чем бизнес-сообщество уже сообщило регулятору. В частности, действие Директивы ЕС распространяется на продукцию от 5 г/мл до 10 кг/л, тогда как украинский регулятор предлагает расширить сферу действия Технического регламента до 50 кг/л.

Кроме того, в отличие от проекта украинского Технического регламента, европейское законодательство обязывает соблюдать требования, предусмотренные положениями вышеуказанной Директивы ЕС, только тех упаковщиков, которые указывают знак «е», а для остальных лиц требования Директивы имеют добровольный характер.

По мнению представителей бизнес-сообщества, такие несоответствия необоснованно усложнят бизнес-процессы для импортеров и упаковщиков. Предполагается, что этот Технический регламент будет принят с учетом замечаний представителей бизнеса и вступит в силу с 01.01.2016.

В заключение

Поскольку в настоящее время в Украине наблюдаются глобальные регуляторные изменения, связанные с реформированием и гармонизацией

украинского законодательства с европейским, операторам рынка рекомендуется:

- постоянно отслеживать и анализировать регуляторные нововведения в Украине;
- для лучшего понимания практических аспектов новых нормативно-правовых актов Украины, принятых на основании европейских, анализировать соответствующие:
 - нормативные акты, которые являются обязательными к применению в ЕС;
 - практические руководства (при наличии), которые имеют рекомендательный характер в ЕС;
- своевременно адаптировать свои бизнес-процессы к новым законодательным требованиям в Украине, дабы избежать наложения штрафных санкций и других негативных последствий для бизнес-деятельности. *✓*



 **ЗАВОД ПОЛИМЕРНЫХ ИЗДЕЛИЙ**
www.zpi-ukraine.com

Канистры, бутылки, флаконы, ПЭТ
тел.: 067 711-91-88