

УДК 614.2:314.3/.4(100)

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ПОДХОДЫ К РАЗВИТИЮ ОБЩЕСТВЕННОГО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

Г.А. Слабкий, Г.Я. Пархоменко (Киев)

ГУ «Украинский институт стратегических исследований МЗ Украины»

Резюме. Освещены пути повышения потенциала общественного здравоохранения на международном уровне.

Ключевые слова: общественное здравоохранение, международные подходы.

Европейский региональный комитет Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) принял резолюцию EUR/RC61/R2 «Укрепление потенциала общественного здравоохранения в Европе: рамочная основа действий». Тем самым одобрил разработку (под руководством Европейского регионального бюро ВОЗ) Европейского плана действий (ЕПД) по укреплению потенциала общественного здравоохранения для рассмотрения этого документа на 62-й сессии Регионального комитета в сентябре 2012 г, совместно с новой европейской политикой здравоохранения «Здоровье-2020».

Повышение внимания и приверженность делу укрепления потенциала общественного здравоохранения требует разработки комплексного плана действий в регионе с интеграцией основных функций общественного здравоохранения в национальные системы здравоохранения, в другие секторы и уровни общества, а также укрепления потенциала кадровых ресурсов в общественном здравоохранении. Такой план действий предоставляет возможность Европейскому региону обновить свою приверженность делу общественного здравоохранения и обратиться к решению вопроса о социальных детерминантах здоровья и справедливости; интегрировать взаимосвязанные области политики последовательным образом; далее укреплять общественное здравоохранение во всех службах медицинской и социальной помощи, в частности, первичной медико-санитарной помощи, как это предусматривается в целостном подходе к системам здравоохранения, сформулированном в Таллиннской хартии «Системы здравоохранения для здоровья и благосостояния».

Впервые на европейском уровне определены (хотя еще и продолжает обсуждаться их наполнение) основные оперативные функции общественного здравоохранения. В данной работе представлены функции и услуги общественного здравоохранения – ОФОЗ (всего 10) и их краткое содержание.

ОФОЗ 1: Эпиднадзор за болезнями и оценка состояния здоровья населения

Определение оперативной функции

Создание и обеспечение функционирования систем эпиднадзора для контроля частоты и распространенности заболеваний, а также информационных систем здравоохранения для оценки заболеваемости и показателей здоровья населения. В число других элементов входят диагностика состояния здоровья в сообществах, анализ данных с целью: выявления тенденций; определения разрыва и неравенств в состоянии здоровья конкретных групп населения; оценки потребностей; планирования вмешательств согласно полученным данным.

Краткое содержание

- 1.1 Надзор в области регистрации актов гражданского состояния (рождение, смерть).
- 1.2 Система эпиднадзора и регистры заболеваний по разделам инфекционных болезней, неинфекционных заболеваний (НИЗ) и пищевых токсикоинфекций.
- 1.3 Текущие обследования состояния здоровья и поведения в отношении собственного здоровья, в т.ч. исследования взаимосвязи между здоровьем и питанием, проводимые с целью изучения таких проблем, как ожирение и фактическое питание.
- 1.4 Система эпиднадзора и регистры заболеваний в области охраны материнства и детства.
- 1.5 Система эпиднадзора и регистры заболеваний в области гигиены окружающей среды.
- 1.6 Система эпиднадзора и регистры заболеваний в области социального здоровья и психического здоровья.
- 1.7 Система эпиднадзора и регистры заболеваний в области гигиены труда и эпиднадзора за травматизмом.

- 1.8 Интегрирование и анализ данных (включая диагностику состояния здоровья в сообществах) для выявления потребностей населения и групп риска, а также для отслеживания прогресса в достижении целей, связанных с охраной здоровья.
- 1.9 Публикация данных в разнообразных форматах для различных аудиторий.

ОФОЗ 2: Выявление приоритетных проблем охраны здоровья и угроз здоровью на уровне местных сообществ

Определение оперативной функции

Мониторинг, выявление и прогнозирование приоритетности биологических, химических и физических угроз здоровью на работе и в окружающей среде; применение методов и средств оценки риска для измерения экологических рисков для здоровья; выпуск доступной информации и опубликование предупреждений для населения; планирование и приведение в действие вмешательств, направленных на минимизацию угроз здоровью.

Краткое содержание

- A. Контроль над инфекционными заболеваниями:**
- 2.A.1 Система и методы выявления и контроля вспышек инфекционных заболеваний.
- 2.A.2 Система и методы расследования вспышек и выявления причин.
- 2.A.3 Система и методы контроля зоонозных и трансмиссивных заболеваний.
- 2.A.4 Система и методы эпиднадзора за внутрибольничными инфекциями.
- 2.A.5 Система и методы эпиднадзора за устойчивостью к антибиотикам.
- B. Контроль над факторами окружающей среды, представляющими угрозу здоровью:**
- 2.B.1 Система, обладающая возможностями, материальными средствами и методикой оценки фактического или ожидаемого влияния на здоровье, обусловленного факторами окружающей среды.
- 2.B.2 Механизмы и методы выявления возможных опасных воздействий.
- 2.B.3 Системы и методы оценки и контроля гигиены труда и техники безопасности.
- 2.B.4 Система и методы оценки качества воздуха и технико-экономическая обоснованность нормативов чистоты воздуха.
- 2.B.5 Система и методы оценки качества воды и технико-экономическая обоснованность нормативов чистоты воды.
- 2.B.6 Система и методы выявления физических и химических факторов, угрожающих здоровью, посредством анализа данных эпиднадзора или эпидемиологических исследований.

2.B.7 Система и методы оценки риска для безопасности пищевых продуктов.

2.B.8 Система и методы оценки риска, связанного с потребительскими товарами, косметическими изделиями и игрушками.

2.B.9 Прогресс в реализации Международных медико-санитарных правил (ММСП).

C. Лабораторное обеспечение исследования факторов, представляющих угрозу здоровью:

2.C.1 Наличие находящихся в пределах досягаемости лабораторий, способных обеспечить научные исследования по изучению проблем, опасных факторов и чрезвычайных ситуаций общественного здравоохранения.

2.C.2 Наличие находящихся в пределах досягаемости лабораторий, способных удовлетворять потребности повседневной работы, связанной с постановкой диагнозов и проведением эпиднадзора.

2.C.3 Способность подтвердить, что лаборатории соблюдают положения нормативных документов и стандарты, с помощью учреждений, занимающихся аттестацией и лицензированием.

2.C.4 Способность регулировать вопросы обращения с лабораторными пробами путем издания методических руководств или протоколов.

2.C.5 Адекватность лабораторной системы общественного здравоохранения и способность этой системы проводить экспресс-скрининг и исследования в больших объемах для удовлетворения потребностей повседневной работы, связанной с постановкой диагнозов и проведением эпиднадзора.

2.C.6 Способность выдавать своевременные и точные результаты лабораторных исследований для постановки диагноза и научных исследований по изучению угроз здоровью населения.

ОФОЗ 3: Обеспечение готовности и планирование на случай чрезвычайных ситуаций в области общественного здравоохранения

Определение оперативной функции

Готовность к управлению чрезвычайными событиями, включая выработку подходящих планов действий; создание систем сбора данных, контроля и профилактики заболеваемости и применение подхода, предполагающего объединение усилий и сотрудничество с различными органами, участвующими в процессе управления.

Краткое содержание

- 3.1 Способность определить и описать катастрофы и чрезвычайные ситуации в общественном здравоохранении, которые могли бы привести к началу реализации плана чрезвычайных ответных мер в перечисленных ниже областях.

- 3.2. Розробка плану, в якому визначені обов'язки організацій, передбачені комунікаційні та інформаційні мережі, чітко позначені протоколи оповіщення та евакуації населення.
- 3.3. Періодична оцінка можливостей швидкого реагування, включаючи перевірку плану дій при надзвичайних ситуаціях шляхом проведення штабних учень та масштабних репетицій.
- 3.4. Розробка письмових протоколів розслідування епідеміологічних випадків для проведення негайного розслідування.
- 3.5. Ефективність оцінки минулих інцидентів та виявлення можливостей покращення.
- 3.6. Підтримання актуальності письмових протоколів щодо виконання програми відслідковування джерел та контактних осіб при інфекційних захворюваннях або ураженнях токсичними речовинами.
- 3.7. Ведення списку співробітників, які мають технічний досвід та знання, необхідні для реагування на всі природні та антропогенні надзвичайні ситуації.
- 3.8. Виконання ММСП в області планування на випадок надзвичайних ситуацій.
- 4.3. Технічні можливості для оцінки ризиків в області лікувально-профілактичних закладів та програм медико-санітарної допомоги.
- 4.4. Виконання органами громадського здоров'я перевірок, моніторингу та забезпечення дотримання законів та правил.
- 4.5. Співпраця між міністерством здоров'я та іншими міністерствами щодо забезпечення законності в питаннях, пов'язаних з громадським здоров'ям.

ОФОЗ 5: Профілактика захворювань

Визначення оперативної функції

Профілактика захворювань спрямована як на інфекційні, так і на неінфекційні захворювання та включає конкретні дії, в значній мірі виконуваними на рівні окремої людини. Цей термін іноді використовують як доповнення до оперативних функцій зміцнення здоров'я та захисту здоров'я. Хоча часто між змістом та стратегіями цих оперативних функцій буває часткове співпадіння, профілактика захворювань визначається окремо.

Служби первинної профілактики включають вакцинацію дітей, дорослих та літніх людей, а також імунізацію або постекспозиційну профілактику осіб, які піддалися впливу інфекції. Крім того, заходи первинної профілактики включають надання інформації про поведінкові та медичні ризики для здоров'я, а також консультації та прийняття заходів щодо зменшення цих ризиків на індивідуальному рівні та на рівні суспільства; активне використання систем та порядку залучення первинного ланки медико-санітарної допомоги та спеціалізованої допомоги до програм профілактики захворювань; виробництво та закупівля вакцин для дітей та дорослих; збереження, коли це виправдане, запасів вакцин та виробництво та закупівля спеціального харчування та біологічно активних добавок до їжі.

Вторинна профілактика включає такі заходи, як побудовані на доказовій основі програми скринінгу з метою раннього виявлення захворювань; програми захисту здоров'я матері та дитини, зокрема скринінг та профілактику вроджених пороків; виробництво та закупівля препаратів для хіміо-профілактики; виробництво та закупівля скринінгових тестів для раннього виявлення захворювань та можливості для задоволення фактичних або потенціальних потреб. Профілактика захворювань в цьому контексті розглядається як дії, зазвичай здійснювані сектором громадського здоров'я та по його ініціативі, спрямовані на окремих людей та на групи населення, у яких виявлені ідентифіци-

ОФОЗ 4: Оперативні функції захисту здоров'я (в області безпеки навколишнього середовища, захисту праці та безпеки харчових продуктів та в інших областях)

Визначення оперативної функції

Оцінки ризиків та дії, необхідні для забезпечення безпеки навколишнього середовища, захисту праці та безпеки харчових продуктів. Органи громадського здоров'я здійснюють нагляд за правомірністю та контролем над діяльністю, що впливає на здоров'я населення.

Ця оперативна функція включає наявність організаційного потенціалу, необхідного для створення регуляторного та правомірницького механізмів для захисту здоров'я населення та контролю над дотриманням прийнятих норм, а також потенціалу для вироблення та прийняття нових законів та нормативних документів, спрямованих на покращення здоров'я населення та сприяння здоровій навколишньому середовищу.

Короткий зміст

- 4.1. Технічні можливості для проведення оцінки ризиків в області захисту праці та техніки безпеки.
- 4.2. Технічні можливості для оцінки ризиків в області поведінки в стосовно власного здоров'я.

руемые факторы риска, часто ассоциирующие с различными формами рискованного поведения.

Краткое содержание

А. Первичная профилактика:

5.А.1 Программы вакцинации следующих групп: дети; взрослые; пожилые люди; иммунизация или постэкспозиционная профилактика лиц, подвергшихся воздействию инфекции.

5.А.2 Предоставление информации о поведенческих и медицинских рисках для здоровья.

5.А.3 Системы и методы привлечения первичного звена медико-санитарной помощи и специализированной помощи к программам профилактики заболеваний.

5.А.4 Наличие достаточных возможностей производить и закупать вакцины для детей и взрослых, а также препараты железа, витамины и биологически активные добавки к пище.

В. Вторичная профилактика:

5.В.1 Построенные на доказательной основе программы скрининга с целью раннего выявления заболеваний, в т.ч. скрининг и профилактика врожденных пороков.

5.В.2 Наличие достаточных возможностей для производства и закупки скрининговых тестов.

ОФОЗ 6: Укрепление здоровья

Определение оперативной функции

Укрепление здоровья – это процесс предоставления людям возможности усилить контроль над своим здоровьем и его детерминантами, тем самым улучшить свое здоровье. Укрепление здоровья предполагает принятие мер в отношении детерминант как инфекционных, так и неинфекционных заболеваний и включает следующие виды деятельности:

- Содействие изменениям в образе жизни, в завещанном порядке и привычках и в условиях окружающей среды, чтобы облегчить выработку «культуры здоровья» на индивидуальном уровне и на уровне сообщества.
- Образовательные мероприятия и деятельность в сфере социальной коммуникации, направленные на содействие формированию здоровых условий и образа жизни, поведения и окружающей среды.
- Переориентация служб здравоохранения на выработку моделей помощи, поощряющих укрепление здоровья.
- Межсекторальные партнерства для повышения эффективности деятельности по укреплению здоровья.
- Оценка воздействия государственной политики на здоровье населения.
- Информирование о рисках.

Средства достижения поставленных целей включают проведение мероприятий по укреплению здоровья для всего населения или для групп повышенного риска отрицательных последствий для здоровья в таких областях, как сексуальное здоровье, психическое здоровье, гигиена поведения относительно ВИЧ-инфекции, борьба с употреблением наркотиков, борьба против табака, борьба с вредным употреблением алкоголя, физическая активность, профилактика ожирения, питание, безопасность пищевых продуктов, угрозы здоровью в связи с выполняемой работой, профилактика травматизма, гигиена труда и гигиена окружающей среды.

Более широкая функция укрепления здоровья включает консультирование лиц, вырабатывающих политику, о рисках для здоровья, состоянии здоровья и потребностях в услугах здравоохранения, а также разработку стратегий для различных сфер жизни общества. Она также включает учет детерминант здоровья, в частности, социальных или социально-экономических, которые являются причиной нездоровья.

Краткое содержание

А. Мероприятия по укреплению здоровья для всего населения или для групп повышенного риска отрицательных последствий для здоровья:

6.А.1 Мероприятия и услуги, направленные на обеспечение здорового пищевого рациона и статуса питания, физическую активность и профилактику ожирения и борьбу с нею, в следующих областях.

6.А.2 Мероприятия и услуги, направленные на борьбу против табака.

6.А.3 Мероприятия и услуги, направленные на борьбу против вредного употребления алкоголя.

6.А.4 Мероприятия и услуги, направленные на профилактику употребления наркотиков и борьбу с ним.

6.А.5 Профилактика инфекционных заболеваний (например, ВИЧ, ТБ), направленная на поведение в отношении собственного здоровья.

6.А.6 Мероприятия и услуги, направленные на укрепление сексуального/репродуктивного здоровья.

6.А.7 Профилактика и контроль профессиональных вредностей и угроз здоровью в связи с выполняемой работой, включая укрепление здоровья на предприятиях и в организациях.

6.А.8 Мероприятия и услуги в области гигиены окружающей среды.

6.А.9 Мероприятия и услуги в области охраны психического здоровья.

6.А.10 Санитарное просвещение и мероприятия и услуги в области гигиены полости рта.

В. Возможности для действий на межсекторальном уровне:

6.В.1 Политика, стратегии и меры вмешательства, направленные на облегчение выбора в пользу здоровья.

6.В.2 Структуры, механизмы и процессы, дающие возможность осуществлять действия на межсекторальном уровне.

6.В.3 Межсекторальные действия, в т.ч. руководящая роль министерства здравоохранения по обеспечению учета интересов здоровья во всех направлениях политики по отношению к нижеследующим министерствам.

ОФОЗ 7: Обеспечение компетентных кадров для общественного здравоохранения и оказания индивидуальной медицинской помощи

Определение оперативной функции

Вложение средств в обеспечение общественного здравоохранения кадровыми ресурсами и совершенствование этих ресурсов – это важнейшая предпосылка для предоставления на должном уровне услуг и осуществления мероприятий в области общественного здравоохранения. Кадры являются самым важным ресурсом для предоставления услуг общественного здравоохранения. Данная оперативная функция включает образование, подготовку, повышение квалификации и оценку кадров общественного здравоохранения, чтобы таким образом можно было грамотно и рационально решать приоритетные проблемы общественного здравоохранения и адекватно оценивать деятельность в области общественного здравоохранения.

Подготовка не заканчивается на уровне высшего учебного заведения. Для того чтобы оказывать услуги общественного здравоохранения и повышать их качество, а также решать новые сложные задачи в области общественного здравоохранения, необходимо и в процессе практической работы постоянно повышать уровень знаний в таких областях, как экономика, биоэтика, управление кадрами и лидерство.

Порядок лицензирования работников общественного здравоохранения устанавливает требования, предъявляемые к будущим кадрам относительно необходимого уровня подготовки и опыта в области общественного здравоохранения.

Краткое содержание

А. Планирование кадровых ресурсов:

7.А.1 Планирование кадровых ресурсов для общественного здравоохранения.

7.А.2 Эффективность планирования кадровых ресурсов.

7.А.3 Обеспечение общественного здравоохранения кадровыми ресурсами в настоящее время.

В. Качественный уровень кадровых ресурсов общественного здравоохранения:

7.В.1 Механизмы поддержания качественного уровня кадровых ресурсов общественного здравоохранения (образование, аттестация и лицензирование).

7.В.2 Механизмы оценки кадровых ресурсов общественного здравоохранения, в т.ч. оценки программ постоянного повышения качества, непрерывного образования и повышения квалификации.

7.В.3 Системы повышения способности работать в коллективе и улучшения коммуникативных навыков.

7.В.4 Система обеспечения развития потенциала межсекторальных групп и специалистов из различных областей политики.

С. Образование и аккредитация:

7.С.1 Структура обучения управлению общественным здравоохранением.

7.С.2 Базовые программы обучения медицинским специальностям (лечебное дело, ветеринария, сестринское дело, фармация, стоматология), имеющим отношение к общественному здравоохранению.

7.С.3 Адекватность деятельности школ общественного здравоохранения.

7.С.4 Программы подготовки магистров по специальности «Общественное здравоохранение».

7.С.5 Магистр в области администрации и/или политики здравоохранения, руководства или управления службами здравоохранения.

7.С.6 Прочие соответствующие академические программы, касающиеся охраны и укрепления здоровья или профилактики заболеваний (указать).

7.С.7 Программы контроля качества и аккредитации.

ОФОЗ 8: Основное стратегическое руководство, финансирование и гарантирование качества в общественном здравоохранении

Определение оперативной функции

Разработка политики – это процесс, определяющий содержание принимаемых решений по вопросам общественного здравоохранения. Это процесс стратегического планирования, в котором участвуют все внутренние и внешние заинтересованные стороны. Он определяет видение, главную задачу, поддающиеся измерению цели в области охраны здоровья и деятельности в области общественного здравоохранения на уровне страны, а также на региональном и местном уровнях. Кроме того, за последнее десятилетие еще более важной стала задача оценки значения международных событий в области здравоохранения для состояния здоровья населения страны.

Финансирование решает задачу мобилизации, накопления и выделения денежных ресурсов на удовлетворение потребностей населения в медицинском обслуживании на индивидуальном и коллективном

уровнях. Цель финансирования здравоохранения состоит в том, чтобы обеспечить наличие денежных средств, а также создать правильные финансовые стимулы для поставщиков медицинских услуг, чтобы все люди могли иметь доступ к действенным услугам общественного здравоохранения и индивидуальной медико-санитарной помощи.

Гарантирование качества связано с выработкой критериев для обеспечения качества услуг здравоохранения по профилактике заболеваний и укреплению здоровья на индивидуальном уровне и на уровне сообщества, а также для оценивания услуг на основании этих критериев. Оценки должны выявлять недостатки в стратегическом руководстве и функционировании, обеспеченности ресурсами и предоставлении услуг. Выводы, сделанные в результате оценки, необходимо учитывать при выработке политики и в процессе управления, организации и обеспечения ресурсами, чтобы повысить качество предоставления услуг.

Краткое содержание

- A. Планирование и реализация политики здравоохранения:**
- 8.A.1 Процесс стратегического планирования, касающийся служб общественного здравоохранения.
 - 8.A.2 Процесс планирования политики на региональном и местном уровне.
 - 8.A.3 Правильность и эффективность политики в области общественного здравоохранения (оценка воздействия на здоровье).
 - 8.A.4 Система или программа мониторинга реализации политики и программ в области общественного здравоохранения или в родственных областях.
 - 8.A.5 Краткосрочные, среднесрочные и долгосрочные стратегии обеспечения соответствия системе медицинского обслуживания местных сообществ, принятой в Европейском Союзе.
 - 8.A.6 Правильность и эффективность методов учета значения международных событий и явлений в здравоохранении при планировании в области общественного здравоохранения (например, подготовка к эпидемии птичьего и пандемического гриппа, лихорадки Западного Нила и ТОРС).
 - 8.A.7 Роль оперативных функций общественного здравоохранения в работе министерства здравоохранения.
 - 8.A.8 Соответствие требованиям реальной ситуации/эффективность любых механизмов или процессов, посредством которых при принятии решений учитываются бедность, неравенства и социальные детерминанты здоровья.
 - 8.A.9 Обеспечение комплексного характера и ответственности стратегических решений, принимаемых в области общественного здравоохранения и в других родственных областях, посредством многопрофильного и многосекторального подхода.
- B. Оценка качества и эффективности индивидуальных и коллективных услуг здравоохранения:**
- 8.B.1 Процессы и механизмы определения потребностей в индивидуальных и коллективных услугах здравоохранения с позиций общественного здравоохранения.
 - 8.B.2 Процессы и механизмы определения потребностей в медицинских услугах в группах населения, которые могут сталкиваться с препятствиями в получении медицинских услуг.
 - 8.B.3 Комплексный характер и действенность методов и практики работы, предназначенных для оценки оказания индивидуальных и коллективных услуг общественного здравоохранения в следующих областях.
 - 8.B.4 Процессы и механизмы проведения анализа участия в оказании профилактических услуг.
 - 8.B.5 Оценка и анализ интегрирования услуг в одной согласованной системе коллективных медицинских услуг.
 - 8.B.6 Адекватность оценки структуры кадровых ресурсов и финансовой поддержки коллективных медицинских услуг.
 - 8.B.7 Меры по организации работы, контролю и обеспечению качества систем здравоохранения, предоставляющих индивидуальные и коллективные медицинские услуги.
 - 8.B.8 Центры или программы оценки технологий здравоохранения.
- C. Финансирование услуг общественного здравоохранения:**
- 8.C.1 Обеспечение согласованности механизмов финансирования услуг общественного здравоохранения (включая индивидуальные услуги с широкими последствиями, не ограниченными только лицом, получающим услугу) со стратегиями предоставления желательных услуг.
 - 8.C.2 Решения в отношении государственного финансирования услуг, учитывающие, в какой степени выгоды такого финансирования распределяются среди населения.

ОФОЗ 9: Основная коммуникация в интересах общественного здравоохранения

Определение оперативной функции

Коммуникация в интересах общественного здравоохранения направлена на повышение уровня санитарной грамотности и улучшение состояния здоровья отдельных граждан и групп населения. Это искусство и техника информирования отдельных граждан, учреждений и различных аудиторий общественности, влияния на них и создания у них определенной мотивации относительно важных вопросов и детерминант здоровья. Коммуникация также призвана повышать способ-

ность получать, понимать и использовать информацию для снижения риска, предупреждения заболеваний, укрепления здоровья, умения ориентироваться в услугах здравоохранения и правильно ими пользоваться, защиты политики здравоохранения и повышения уровня благополучия, качества жизни и здоровья граждан в сообществе.

Коммуникация в сфере здравоохранения охватывает несколько областей, в число которых входят медицинская журналистика, индустрия развлечений, образование, межличностное общение, информационно-пропагандистская работа через средства массовой информации (СМИ), коммуникация внутри организаций и между ними, распространение информации о рисках и кризисах, социальная коммуникация и социальный маркетинг. Она может принимать многочисленные формы – от массовой, мультимедийной и интерактивной (включая мобильную связь и Интернет) до традиционной и учитывающей культурную специфику, а также охватывать различные каналы, такие как межличностное общение, СМИ, информационные средства организаций и небольших групп, в т.ч. радио, телевидение, газеты, блоги, электронные доски объявлений, подкастинг и обмен видеофайлами, рассылку сообщений по мобильному телефону и онлайн-форумы.

Коммуникация в области общественного здравоохранения предоставляет общественности способ противодействия активному продвижению на рынок опасных изделий и пропаганде нездорового образа жизни, например, табакокурения. Она представляет собой процесс двухстороннего обмена информацией, требующий слушания, сбора информации и выяснения того, как люди воспринимают сообщения и формируют в своем сознании идеи относительно здоровья, чтобы можно было передавать информацию в более доступных и убедительных форматах. Коммуникация в области общественного здравоохранения также означает гласность, благодаря которой общественность может знать, что говорится и делается от ее имени.

Краткое содержание

- 9.1 Стратегический и систематический характер коммуникации в области общественного здравоохранения, развиваемой на основе понимания особенностей восприятия и потребностей различных аудиторий.
- 9.2 Распространение информации среди различных аудиторий в таких форматах и через такие каналы, которые доступны, понятны и удобны для пользования.
- 9.3 Разъяснение и защита идеи о необходимости разработки и реализации здоровой политики и создания здоровой среды во всех секторах государственного управления (принцип учета интересов здоровья во всех стратегиях и направлениях политики).

- 9.4 Обучение коммуникации в области общественного здравоохранения и развитие необходимого для этого кадрового потенциала.
- 9.5 Оценка эффективности коммуникации в области общественного здравоохранения.

ОФОЗ 10: Научные исследования в области здравоохранения

Определение оперативной функции

Научные исследования служат основой, определяющей содержание вырабатываемой политики и предоставление услуг. Данная оперативная функция включает:

- научные исследования с целью расширения базы знаний, на которую опирается выработка политики на основе фактических данных на всех уровнях;
- разработку новых методов научных исследований, инновационных технологий и решений в области общественного здравоохранения;
- создание партнерств с научно-исследовательскими центрами и академическими учреждениями для проведения своевременных исследований, которые позволяют обосновывать принятие решений на всех уровнях общественного здравоохранения.

Краткое содержание

- 10.1 Возможности, которыми располагает страна, для инициирования научных исследований в области эпидемиологии и общественного здравоохранения или для участия в таких исследованиях.
- 10.2 Достаточность имеющихся ресурсов (например, баз данных, информационной технологии, кадровых ресурсов) для стимулирования научных исследований.
- 10.3 Планирование распространения результатов научных исследований среди других работников общественного здравоохранения (например, путем публикации в научных журналах, через веб-сайты).
- 10.4 Оценка страной развития, осуществления и практического эффекта научно-исследовательских работ в области общественного здравоохранения (а также услуг общественного здравоохранения).
- 10.5 Научные исследования и мониторинг передовой практики, проводимые министерством здравоохранения.
- 10.6 Активное использование данных научных исследований для разработки и обоснования политики в области общественного здравоохранения.
- 10.7 Возможности для сбора, анализа и распространения информации о состоянии и охране здоровья.
- 10.8 Возможности для осуществления научных исследований по изучению социальных детерминант здоровья (и их влияния на здоровье) с целью формирования и выбора целей политики.

10.9 Механізми, с помощью которых обеспечивается соответствие между стратегиями, приоритетами, принимаемыми решениями и фактическими данными по эффективности воздействия на более широкие детерминанты здоровья.

На практическое воплощение ОФОЗ Региональным бюро ВОЗ разработан ЕПД.

Целью ЕПД является предоставление поддержки 53 европейским государствам-членам ВОЗ в вопросе улучшения (защита, профилактика, укрепление) здоровья путем решения проблем неравенств и обеспечения предоставления основного набора доступных, высококачественных, результативных и эффективных услуг по охране здоровья граждан на индивидуальном, местном и популяционном уровнях, а также укрепление потенциала общественного здравоохранения, для выполнения десяти ОФОЗ, одобренных Региональным комитетом в сентябре 2011 г.

Задачи ЕПД состоят в разработке, осуществлении, мониторинге, оценке и постоянном обновлении действий по укреплению потенциала общественного здравоохранения в ходе широкого коллективного и консультативного процесса с участием всех 53 европейских государств-членов ВОЗ и основных международных партнеров. ЕПД будет представлен Региональному комитету для одобрения в сентябре 2012 г. в Мальте в целях обеспечения осуществления и поддержки ОФОЗ.

При этом нужно учитывать, что ЕПД является не только техническим документом. Это рамочная основа действий, а его разработка и реализация отражают ценности и принципы, заложенные в политике «Здоровье-2020», которая представляет видение и целенаправленность политики в интересах здоровья в XXI веке. Как политика «Здоровье-2020», так и ЕПД призывают к приверженности делу улучшению здоровья и решению проблемы неравенств в отношении здоровья; эта приверженность пронизывает механизмы стратегического управления, где принятие решений отражает основные принципы прав человека, социальной справедливости, участия, партнерских отношений и устойчивости. Эти руководящие принципы отражены в документах, которые легли в основу политики «Здоровье-2020», в их числе «Стратегическое управление в интересах здоровья в XXI веке» и «Предварительный второй доклад о социальных детер-

минантах здоровья и различиях состояния здоровья населения Европейского региона ВОЗ».

ЕПД предлагает один из путей внедрения вышеупомянутых руководящих принципов и мер политики Здоровья-2020 в практику. Обозначаются ключевые области для принятия действий в отношении укрепления, дальнейшего развития и поддержания существующего потенциала общественного здравоохранения в целях улучшения здоровья и решения проблемы неравенств в отношении здоровья посредством осуществления действий, направленных на социальные детерминанты здоровья. В основе потенциала общественного здравоохранения заложено определение, сформулированное Acheson: «общественное здравоохранение – это наука и практика предупреждения болезней, продления жизни и укрепления здоровья посредством организованных усилий общества». Это определение не противоречит определению «систем здравоохранения», которое было утверждено в 2008 г. Таллиннской хартией: «В политических и институциональных рамках каждой страны система здравоохранения – это совокупность всех государственных и частных организаций, учреждений, структур и ресурсов, предназначение которых – улучшать, сохранять или восстанавливать здоровье людей. Эта система предоставляет индивидуальные и общественные услуги здравоохранения, а также оказывает влияние на политику и деятельность других секторов с тем, чтобы в них уделялось должное внимание социальным, экологическим и экономическим детерминантам здоровья».

ВОЗ отмечает, что система здравоохранения (возглавляемая министерством здравоохранения) играет центральную роль в исполнении ОФОЗ своими структурами, а также иницилирующую и координирующую роль в исполнении ОФОЗ другими секторами.

Указанные ОФОЗ и ЕПД ставят перед Украиной как государством, включая все уровни управления и все сектора экономики, важные задачи по развитию общественного здравоохранения. На первом этапе важно оценить, используя инструментарий ВОЗ, имеющийся потенциал, как на уровне страны, так и на уровне каждого региона, определить проблемы с последующей разработкой задач и путей их достижения, осознавая, что инвестиции в здоровье населения – это инвестиции в безопасность и развитие страны.

Міжнародні підходи до розвитку охорони громадського здоров'я

Г.О. Слабкий, Г.Я. Пархоменко (Київ)

Висвітлено шляхи підвищення потенціалу охорони громадського здоров'я на міжнародному рівні.

Ключові слова: охорона громадського здоров'я, міжнародні підходи.

International approaches to the development of public health

G.A. Slabkiy, G.Ya. Parkhomenko (Kiev)

Ways of increase of public health capacity at the international level have been highlighted.

Key words: public health, international approaches.