

УДК 336. 316.42(477)

## РЫНОК ТРУДА И ЗАНЯТОСТЬ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛЬНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО КРИЗИСА

Чатченко Т.В., к.э.н., доцент

*Харьковский национальный университет имени В.Н.Каразина.*

В статье рассматриваются глобальные тенденции занятости, анализируется рынок труда Украины и влияние на него мирового финансового кризиса.

**Ключевые слова:** рынок труда, занятость, безработица, глобальный финансовый кризис.

Мировой финансово-экономический кризис, который начался в последние месяцы 2008 г., сохранялся и в 2009 г. и имел крупные последствия для рынков труда в мире. Резкий спад глобальной экономической деятельности привел к значительному сокращению возможностей трудоустройства, увеличению безработицы и ухудшению других показателей рынка труда.

На рынке труда происходит оценка стоимости рабочей силы, определяются условия найма, в том числе величина заработной платы, условия труда, возможность получения образования, профессионального роста, гарантий занятости и т.д. Рынок труда отражает основные тенденции в динамике занятости, ее ведущих структурах (отраслевой, профессионально-квалификационной, демографической), т.е. в общественном разделении труда, а также мобильность рабочей силы, масштабы и динамику безработицы. Именно поэтому проблемы занятости и безработицы являются одним из приоритетов социально-экономической политики любого государства.

В настоящее время проблематика занятости и рынка труда находит отражение в работах ведущих зарубежных и отечественных экономистов – Д. Богини, Н. Вишневской, С. Дзюбы, С. Дятлова, И. Заславского, А. Иванилова, Р. Капелюшниковой, М. Кима, В. Костакова, А. Котляра, С. Кузьмина, Э. Либановой, Б. Лисовика, А. Московской, А. Никифоровой, В. Петюха, И. Петровой, В. Секретарюка, Т. Сергеевой, С. Тютюнниковой, Л. Чижовой, М. Шаленко, Л. Шевченко и др.

Необходимость дать ориентиры национальной и международной политике, направленной на преодоление финансового кризиса, экономическое оздоровление, создание рабочих мест и обеспечение защиты работников и их семей находит отражение в документах Международной организации труда (МОТ), оценках и прогнозах МВФ и других международных организаций. Так, 28 мая 2009 г. Генеральный директор Международного Бюро Труда Хуан Сомавия представил в обновленном издании доклад МОТ «Глобальные тенденции в сфере занятости: обновление. Май 2009 г.», в котором с учетом новейших данных пересмотрены основные показатели в мире по безработице, числу работающих бедных, рассмотрены проблемы рынка труда, а также занятости молодежи и женщин (основное содержание доклада опубликовано в журнале «Труд за рубежом» № 3, 2009 г., с. 123-144). В докладе отмечается, что глобальный кризис экономики приведет к более высоким, чем ожидалось, негативным потрясениям для мирового роста в 2009 г., и это имеет серьезные последствия для трудящихся во всем мире. Обновленные сценарии по безработице указывают на более высокий диапазон глобальной безработицы в 2009 г. в масштабе от 210 млн. до 239 млн. человек, что представляется беспрецедентным ростом числа безработных в мире в этом году. Где будет находиться глобальная безработица в диапазоне средних и высоких оценок будет зависеть от степени воздействия денежных государственных расходов на стимулирование совокупного спроса, функционирование финансового сектора и применения предложенного МОТ Глобального пакта о рабочих местах [1, с. 141].

В докладе также было подчеркнуто, что, хотя прогнозируемый рост уровня безработицы является одной из основных глобальных проблем, увеличение незащищенной занятости является еще более тревожным. В предыдущих докладах МОТ отмечалось, что «незащищенная занятость» рассчитывается как сумма самозанятых работников и неоплачиваемых работников семейных предприятий, при этом подчеркивалось, что многие такие работники, осо-

бенно в развивающихся, а иногда и в развитых странах, не пользуются социальной защитой, когда они теряют заработок или сталкиваются с такими проблемами как заболевание или болезнь члена семьи. На основе последних данных о рынке труда и прогнозах роста ВВП, текущий прогноз незащищенной занятости составляет от 48,9 до 52,8% от общей рабочей силы в мире, или от 1,49 млрд. до 1,6 млрд. работников по всему миру (в 2007 г. их было 1,5 млрд. и в 2008г. – 1,49 млрд. человек).

Подсчитано, что половина мировой рабочей силы может быть с незащищенной занятостью, что в 7 раз больше, чем число безработных. Создавшееся положение требует постоянной необходимости в разработке стратегии для разрешения существенного дефицита достойных рабочих мест. Это крайне важно с учетом огромного числа работников, которых принято относить к «работающим бедным». По оценкам, 1,2 млрд. работников жили со своими семьями менее, чем на 2 дол. США на человека в день в 2007 г., что составляло 40% всех работающих в мире. По этим же оценкам, в 2007 г. 21% (624 млн. работников) от общего числа работников в мире жили со своими семьями в крайней нищете, менее чем на 1,25 дол. США на человека в день. Это было самое существенное снижение доли крайне бедных за десятилетие, их число уменьшилось на 30% по сравнению с 1999 г. К сожалению, учитывая тесную связь между производительностью труда и бедностью, численность работающих бедных будет расти и в 2009 г. Как ожидается, во всех странах мира в целом производительность труда на 1 работника снизится в 2009 г. от 1,3% до 2,3%. Отрицательный рост прогнозируется по всем сценариям во всех регионах, кроме Восточной Азии, Южной Азии, Ближнего Востока и Северной Африки [там же, с. 133]. Как известно, в долгосрочной перспективе производительность труда является ключевым фактором, определяющим уровень жизни, так как достижение более высокой производительности труда на одного работника приводит к росту заработной платы и (или) сокращению рабочего времени при сохранении равного или дополнительного вознаграждения. Однако положительная взаимосвязь между производительностью и заработной платой и условиями труда не гарантирована. Во многих развивающихся странах за последние годы рост реальной заработной платы был более медленным, чем темпы роста производительности труда. Тем не менее именно повышение производительности труда во всех странах является ключевым механизмом для сокращения бедности. В настоящее время прогнозы МОТ оправдываются в отношении всех регионов мира. Особенно болезненно глубина мирового кризиса ощущается в нашей стране. Отрицательные последствия мирового кризиса в Украине – падение уровня занятости и благосостояния людей, рост безработицы, уменьшение платежеспособности, сокращение поступлений в бюджеты всех уровней вызывают необходимость коренного переосмысления механизмов и моделей государственного влияния на экономические и социальные процессы.

В 2005 г. динамика промышленного производства последовательно замедлялась, особенно в летние месяцы, а в октябре произошел масштабный спад. По итогам года темп прироста промышленного производства стал отрицательным и составил – 5,1%. Вновь после окончания трансформационного кризиса 1990-х гг. в нашей стране началось падение промышленного производства. В январе 2009 г. оно составило 34% к январю 2008 г. В основном сокращение выпуска вызвано катастрофическим спадом в металлургической промышленности. Характерно, что в благоприятных условиях 2005 середины 2008 г. не произошло модернизации металлургической промышленности. В таких условиях судьба украинской промышленности будет зависеть от удержания трудовых издержек и курса гривни на конкурентоспособном (низком) уровне, что с неизбежностью вызовет рост социальной напряженности в стране.

Подчеркнем, что металлургия критически важна для украинской экономики. Украина входит в число ведущих мировых производителей металлургической продукции. В 2007 г. она произвела 43 млн. тонн стали и была восьмым крупнейшим производителем в мире с долей 3,2%. Металлургическая продукция составляет 40% стоимости всего украинского экспорта. В 2008 г. экспорт металлов принес Украине 27,6 млрд. долл. [3, с. 138]. Кроме того, этот сектор является крупнейшим работодателем и потребителем товаров и услуг. Поддержание этого сектора – ключевая задача для предотвращения общего спада в экономике.

В настоящее время правительство пытается компенсировать сокращение экспорта ростом внутреннего потребления. Прозвучали предложения резко увеличить расходы на строительство

объектов инфраструктуры и региональное развитие, стимулирование спроса со стороны машиностроения и строительства. Подобные меры вряд ли принесут успех, поскольку внутренний рынок слишком мал, чтобы существенно расширить потребление, тогда как 70% выпуска металлургии шло на экспорт.

Сегодня наиболее «пострадавшей» сферой экономики стало строительство – отрасль, которая больше других стимулирует занятость населения, порождает эффективный спрос на продукцию других отраслей экономики, особенно металлургической. Подчеркнем, что металлургия критически важна для украинской экономики. Украина входит в число ведущих мировых производителей металлургической продукции. В 2007 г. она произвела 43 млн. тонн стали и была восьмым крупнейшим производителем в мире с долей 3,2%. Металлургическая продукция составляет 40% стоимости всего украинского экспорта. В 2008 г. экспорт металлов принес Украине 27,6 млрд. долл. [3, с. 138]. Кроме того, этот сектор является крупнейшим работодателем и потребителем товаров и услуг. Поддержание этого сектора – ключевая задача для предотвращения общего спада в экономике.

Сегодня в нашей стране, как отмечают многие специалисты, началось несоблюдение конституционных гарантий трудовых прав граждан. Это влияет на их трудовые доходы, порождает бедность среди работников, становится причиной массовой безработицы и разрушения трудового потенциала, потери конкурентоспособности национальной экономики. Работодатели стали массово нарушать требования трудового законодательства. Почти на 90% предприятий разных форм собственности, разных видов деятельности, где были проведены проверки, наблюдаются нарушения. Чаще всего нарушаются нормы трудового законодательства в отношении оплаты труда – 60,2% от общего количества выявленных нарушений; рабочего времени и времени отдыха – 16,7%; трудовых договоров – 5,2% а также других правил и норм [2, с. 67].

Главными факторами ухудшения социальной ситуации в государстве остаются рост задолженности по выплате заработной платы и увеличение числа зарегистрированных безработных. С начала 2008 г. общая сумма задолженности по заработной плате стала больше на 168%. В целом объем невыплаченной заработной платы на 1 января 2009 г. составлял 1123,5 млн. грн., что было равно 5% фонда оплаты труда, начисленного за декабрь 2008 г.

Происходит снижение спроса на рабочую силу. Во 2-м полугодии 2005 г. наметилась тенденция сокращения количества свободных рабочих мест, вакантных должностей, при этом наиболее стремительно – в ноябре и декабре. Если на конец октября 2008 г. указанный показатель составлял 177,5 тыс., то в следующие два месяца – соответственно, 136,8 тыс. и 91,1 тыс. Около половины вакансий предназначалось для рабочих, более трети – для служащих и каждое седьмое рабочее место – для лиц, не имеющих профессии.

По данным Госслужбы занятости, ее услугами воспользовались в 2005 г. 2,5 млн. человек не занятых трудовой деятельностью, против 2,4 млн. в 2007 г.

В то же время распространяется такая пагубная практика 90-х гг. как применение вынужденных административных отпусков и сокращенного рабочего времени. Количество работников, находившихся в отпусках в ноябре 2008 г. составило 649,1 тыс. чел., или 5,8% штатных работников.

Наблюдается стремительный рост числа незанятых лиц. Если в течение января - октября 2005 г. ежемесячно регистрировалось 131, 1 тыс. не занятых трудовой деятельностью граждан, то в ноябре - декабре того же года – 264, 7 тыс. чел. Численность лиц, ищущих работу с помощью Госслужбы занятости, на 16 февраля 2009 г. достигло 931, 8 тыс. чел. против 660, 3 тыс. чел. на 1 января 2008 г.

По прогнозу Министерства труда и социальной политики Украины, число занятых экономической деятельностью граждан уменьшится на 0,4 млн. чел. (по сравнению с 2005 г.) и составит 20,3 млн. чел., уровень безработных, по методологии МОТ, возрастет в 2009 г. до 8,5 - 9% [2, с. 69].

Считается, что нынешние кризисные проблемы связаны также с перспективой резкого сокращения поступления частных трансфертов из-за границы, которые составляли весомую, а иногда – определяющую долю дохода многих украинских граждан, чьи родственники – работают за рубежом. Эти переводы поддерживают потребление, позитивно влияют на жилищное строительство. Статистика по денежным переводам крайне ограничена, но и, согласно общим

официальным оценкам, значение трансфертных, в частности переводов, было немалым в начале 2000-х гг. Сальдо текущих трансфертов в этот период составляло порядка 4% ВВП. Объем данных переводов из России: только видимая их часть (обычно скрытая примерно в 2 раза больше) в 2007 г. – составляла 1.9 млрд. долл. (1,3 % ВВП) и 1,7 млрд. долл. за три квартала 2008 г. [3, с. 128]. Очевидно, в условиях глобального финансового кризиса их потоки значительно сократятся.

Несмотря на высокие темпы роста в 2000-е г. по абсолютным показателям развития Украина все еще значительно отстает от стран Восточной Европы и бывших союзных республик: ВВП на душу населения по ППС в 2005 г. составлял менее половины польского. И хотя за последние 5 лет украинский душевой ВВП вырос в 1,7 раза, Украина по-прежнему остается одной из самых бедных стран в регионе, о чем свидетельствуют доходы населения.

В последние годы заработная плата и пенсии в стране росли высокими темпами. В результате в 2002-2007 гг. доля оплаты труда в ВВП возросла с 46 до 50 %. Заметный вклад в увеличение зарплат и пенсий вышло государство: каждые выборы провоцировали всплеск популизма. Были двукратно повышены пенсии, резко возросла зарплата госслужащих. В 2004-2007 гг. долларовая величина пенсий увеличилось в 4,2 раза, а зарплат госслужащих (особенно киевлян) в 3,5 раза на фоне общего повышения зарплат в 3,1 раза [3, с. 130]. Вместе с тем Украина еще сохраняет свое конкурентное преимущество по оплате труда (в стоимости выпускаемой продукции) относительно стран Восточной Европы и России. Труд в Украине по-прежнему остается дешевым. Вместе с тем у украинских граждан возникли серьезные ожидания инерционного роста жизненного уровня вне связи с реальными доходами страны и эффективностью ее промышленности.

Снижение динамики реальных доходов населения и распространение бедности, поляризация общества – результат не только падения уровня производства и стремительной инфляции, но и отсутствия стратегии социальной политики, которая должна адаптировать общество к современной модели хозяйствования. Фактически сложилась парадоксальная ситуация, при которой социальная политика из средства уменьшения социальной напряженности превратилась в некое политическое «оружие», существующее вне зависимости и вне связи с реальными экономическими процессами и стала одним из главных факторов этой напряженности.

Многие страны – члены МОТ отреагировали на мировой кризис решительно, пытаются повысить совокупный спрос путем налоговых стимулов и экспансией в денежно-кредитной политике, а также посредством усилий по восстановлению финансовой системы и кредитов до уровней, которые могут способствовать восстановлению экономического роста и занятости.

По состоянию на апрель 2009 г., 32 страны объявили финансовые меры воздействия, почти 90% из них предоставлено государствами «большой двадцатки». Планируемые расходы на стимулирование экономики составляют около 1,4 % мирового ВВП. По мнению экспертов, восстановление состояния финансового сектора оказалось более сложным, чем предполагалось, и требует определенного времени.

Фактически же к началу мировой рецессии 2008 г. Украина не сумела восстановить уровень ВВП и сформировать устойчивую модель развития, не смогла изменить структуру своей экономики. Из-за незавершенности реформ, отсутствия единого представления о путях и моделях политического и экономического развития страны. Украина по сути вступила в кризис со старыми проблемами – энергоемкой низкоэффективной металлургией и машиностроительной продукцией, ориентированной на экспорт. В дополнение к старым проблемам прибавились и новые, в частности крупный внешний долг (42 млрд. долл.), накопленный банками.

Учитывая скорость, сложность и быстрое распространение по всему миру, мировой финансовый кризис представляет собой беспрецедентный неглобальный экономический вызов, в том числе и для нашей страны.

#### Литература:

1. Глобальные тенденции в сфере занятости: обновление. Май 2009 г. // Труд за рубежом.. – № 3 (83). – 2009. – С. 123-143.

2. Гнибиденко И. Влияние мирового финансово-экономического кризиса на социальную сферу Украины/ И. Гнибиденко. Экономика Украины. – № 7. –2009. – С. 64-74.

3. Григорьев Л. Салихов М. Украина: раздвоение трансформации /Л.Григорьев, С.Агибалов, М.Салихов // Вопросы экономики. – № 3. – 2009. – С. 125-141.

#### Анотація

### РИНОК ПРАЦІ І ЗАЙНЯТІСТЬ В УМОВАХ ГЛОБАЛЬНОЇ ЕКОНОМІЧНОЇ КРИЗИ

Чатченко Т.В., к.е.н., доцент

Харківський національний університет імені В.Н.Каразіна

В статті розглядаються глобальні тенденції зайнятості, аналізується ринок праці України та вплив на нього світової фінансової кризи.

**Ключові слова:** ринок праці, зайнятість, безробіття, глобальна фінансова криза.

#### Summary

### LABOUR MARKET AND EMPLOYMENT IN THE CONDITIONS OF A GLOBAL ECONOMIC CRISIS

Chatchenko T.V., PhD, docent

V.N. Karazin Kharkiv National University

The article considers global employment tendencies, labour market in Ukraine is analyzed and how it is affected by the global financial crisis.

**Key words:** labour market, employment, unemployment, global financial crisis.

*Поступила в редколлегию 24.12.2009 г.*

© *Чатченко Т.В., 2010 г.*