

«РЕГИОН» КАК КЛЮЧЕВОЕ ПОНЯТИЕ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ И ПОЛИТИКИ**Голиков А. П., д.г.н., профессор****Альдикенова С.Н., аспирантка****Шуба М.В., студентка***Харьковский национальный университет имени В.Н. Каразина*

Рассмотрено понятие «регион» с позиций ученых различных стран мира. Проведен анализ содержательной сущности имеющихся определений термина «регион», осуществлено их обобщение, а также определение понятия «регион», которое наиболее полно отвечало бы его содержательной сущности.

Ключевые слова: регион, территория, район, региональная экономика, административно-территориальное разделение.

Актуальность исследования. Ключевым понятием региональной экономики как науки, а также региональной политики, осуществляемой правительствами многих стран мира, является «регион». Несмотря на его широкое применение в мировом научном сообществе и в практике государственного управления, единый подход к определению содержательной сущности данного понятия отсутствует. В разных литературных источниках различными авторами оно трактуется по-разному.

Изучение мнений ученых различных стран мира по данной проблематике показало, что понятие «регион» может интерпретироваться с административно-территориальной (политико-административной или юридической) точки зрения, с точки зрения философской, социальной, экономической, а также иметь пространственное понимание. Например, с позиции философии регион отождествляется с особой территорией, обладающей определенным менталитетом населения, образом мышления, мировоззрения, традиций; с позиций экономики – с территорией, характеризующейся набором производств, хозяйственных связей и т.д.

Относительно глубокий анализ существующим представлениям о трактовке понятия «регион» был сделан в 80-е гг. прошлого века российским ученым Э.Б. Алаевым. С тех пор прошло много времени, возникли новые определения, обобщения, тем не менее, единой точки зрения в данном вопросе так и не появилось. В то же время роль и значение региональной политики и региональной экономики в жизни стран и народов мира значительно возросли, в силу чего единство однозначного представления об их ключевом понятии – «регион» – приобрело большую актуальность.

Цель работы – обобщение существующих представлений о понятии «регион» и выработка его определения, которое наиболее полно отвечало бы его содержательной сущности, с точки зрения современных терминологических воззрений, и могло бы успешно использоваться как в научных исследованиях, так и практической деятельности.

Термин «регион» приобрел активное использование с появлением в экономической науке нового вектора исследования – региональной экономики. Одним из первых среди ученых определение «регион» ввел в науку академик Н.Н. Некрасов в 1975 г. Э.Б. Алаев, осуществивший терминологическое исследование данного понятия, отмечает использование двух схожих терминов: «регион» и «район». По его мнению, они в определенной мере тождественны, «представляют собой локализованную территорию, обладающую единством, взаимосвязанностью составляющих элементов, целостностью, причем эта целостность – объективное условие и закономерный результат развития данной территории» [1]. Объемность данного толкования связана с наличием общих критериев, по которым территорию можно классифицировать в качестве «района» или «региона». Поэтому под данное определение попадают различные территориальные образования.

Для анализа содержательной сущности имеющихся определений термина «регион» нами осуществлено их обобщение, результаты которого позволили выделить три группы определений.

К первой можно отнести определения, характеризующие «регион» как часть территории, представляющей собой ту или иную административно-территориальную единицу. Именно так «регион» рассматривается в работах И.М. Айзиновой и В.В. Нациорковского, В.Г. Игнатова, Г.В. Гутмана, В.С. Бильчака (табл. 1).

Определения региона как административно-территориального подразделения

Авторы и источники	Определения
Айзинова И.М., Нациорковский В.В. Непроизводственная инфраструктура регионального центра // Социологические исследования. 1984. – № 3. – С. 78.	Регион – это административно-территориальная общность, которая характеризуется единством и относительно высоким уровнем развития производственной, транспортной и социальной инфраструктуры с хорошо налаженными, постоянными трудовыми и социально-культурными связями населения
Игнатов В.Г. Регионоведение: Методология, политика, экономика, право / В.Г. Игнатов, В.И. Бутов. – Ростов н/Д: Изд. центр «МарТ», 1998. – С. 18.	Регион – территория в административных границах субъекта Российской Федерации, характеризующаяся следующими основополагающими чертами: комплексностью, целостностью, специализацией и управляемостью, то есть наличием политико-административных органов управления.
Гутман Г.В. Управление региональной экономикой / Г.В. Гутман, С.Ф. Федин. – М.: Финансы и статистика, 2002. – С. 12.	Регион – территориальное образование, имеющее четко очерченные административные границы, в пределах которых воспроизводятся социальные и экономические процессы обеспечения жизни населения, обусловленные местом региона в системе территориального и общественного разделения труда
Бильчак В.С. Региональная экономика / В.С. Бильчак, В.Ф. Захаров. – Калининград: Янтар. сказ, 1998. – С. 13.	Регион – это социально-экономическая пространственная целостность, характеризующаяся структурой производства всех форм собственности, концентрацией населения, рабочих мест, духовной жизни человека из расчета на единицу пространства и времени, имеющая местные органы управления своей территорией (область, край, республика).

Аналогичное понимание региона приводится в российских и украинских официальных документах. В частности, в «Основных положениях региональной политики в Российской Федерации» отмечается, что «регион – часть территории Российской Федерации, обладающая общностью природных, социально-экономических, национально-культурных и иных условий. Регион может совпадать с границами территории субъекта Российской Федерации либо объединять территории нескольких субъектов Российской Федерации». Нечто подобное записано и в проекте Закона Украины «Об основах государственной региональной политики» (2008 г.): «Регион – определенное законодательством территориальное образование субнационального уровня с системой органов исполнительной власти и органов местного самоуправления (Автономная Республика Крым, области, города Киев и Севастополь)» [2]. В системе административно-территориального устройства Франции регион – высшее подразделение в иерархии административно-территориальных единиц страны, в которую включаются департаменты и коммуны.

Регион в качестве экономического района, т.е. территориальной части народного хозяйства страны, рассматривается в работах Н.Н. Некрасова, С.Г. Тяглова, В.Я. Феодоритова и А.И. Попова, И.В. Арженовского, А.С. Маршаловой, Р.И. Шнипера, А. Kuklinski (табл.2)

Таблица 2

Регион как общественно-географический или экономический район

Авторы и источники	Определения
Некрасов Н.Н. Региональная экономика. – М.: Экономика, 1975. – С.22-23.	Под регионом понимается крупная территория страны с более или менее однородными природными условиями и характерной направленностью развития производительных сил на основе сочетания комплекса природных ресурсов с соответствующей материально-технической базой, производственной и социальной инфраструктурой.

Тяглов С.Г. Региональная экономика. – Ростов н/Д: Феникс, 2001. – С. 13.	Регион – часть территории с более или менее однородными природными условиями, специфическими экономическими, демографическими, историческими условиями, на которой функционирует определенный комплекс отраслей производства и инфраструктуры.
Социально-экономическое прогнозирование развития региона// Под ред. В.Я. Феодоритова, А.И. Попова. – Л., 1977. – С. 13.	Основными признаками региона как категории и объекта планирования являются экономико-географическое единство и целостность воспроизводственного процесса, базирующиеся на формировании межотраслевых структур с относительной замкнутостью производственного цикла
Арженовский И.В. Региональный рынок: воспроизводственный процесс. – Н. Новгород: Изд-во ВВАГС, 1997. – С. 20.	Регион – выделившаяся в процессе общественного (территориального) разделения труда часть территории страны, которая характеризуется специализацией на производстве тех или иных товаров и услуг; общностью и специфическим по отношению к другим территориям характером воспроизводственного процесса; комплексностью и целостностью хозяйства; наличием органов управления, обеспечивающих решение стоящих перед регионом задач.
Маршалова А.С. Основы теории регионального воспроизводства / А.С. Маршалова, А.С. Новоселов. – М.: Экономика, 1998. – С. 14.	Регион – подсистема социально-экономического комплекса страны, относительно самостоятельная его часть с законченным циклом воспроизводства, особыми формами проявления стадий воспроизводства и специфическими особенностями протекания социальных и экономических процессов.
Шнипер Р.И. Регион: экономические методы управления. – Новосибирск: Наука, 1991. – С. 17.	Регион – неотъемлемая часть единой системы производительных сил и производственных отношений, он обладает прямыми и обратными производственно-экономическими, ресурсными, научно-техническими, финансово-кредитными и социальными связями с народным хозяйством.
Kuklinski A. Globality versus locality. – Warsaw: Institute of Space Economy, 1990.	Регионы – составные части пространственной экономической системы, где господствуют силы конкуренции, благодаря которой регионы могут привлечь значительную долю отечественного и зарубежного рынка.

В указанных выше трактовках важнейшим признаком любого региона, независимо от территориальных размеров и политического влияния, является специализация его производства.

Из зарубежных авторов приверженцем данного подхода является польский экономист Антоний Куклински, по мнению которого «регион – составная часть экономической системы, где господствуют силы конкуренции...» [3]. Мнение А. Куклински интересно тем, что он смещает акцент с материально ориентированного подхода в региональном развитии на внедрение концепции, нацеленной на знания и инновации как в научной, так и прикладной сферах.

В целом во всех приведенных выше случаях понятие регион определяется больше экономической общностью, эффективностью и взаимовыгодностью. Территориальные, административно-правовые, культурно-исторические и социальные характеристики при этом практически отсутствуют, что делает данную группу определений относительно ограниченной.

К третьему направлению в понимании термина «регион» можно отнести определения, характеризующие регион как часть гомогенной территории, обладающей общностью природных, социально-экономических, национально-культурных и иных условий. На этих позициях основываются определения А.П. Голикова, Н.А. Казаковой, Н.Д. Пистуна, Э.А. Уткина, А.Г. Гранберга, С.Г. Воронкова, Л.Г. Олеха, а также др. российских и украинских авторов. Этой же точки зрения придерживаются П. Джеймс, Дж. Мартин, А. Hurrell (табл. 3).

Таблица 3

Определения понятия «регион» как гомогенной территории

Авторы и источники	Определения
Уткин Э.А. Государственное и региональное управление. – М.: ИКФ «ЭКМОС», 2002. – С. 5.	Под регионом понимается часть территории, обладающая общностью природных, социально-экономических, национально-культурных и иных

	условий.
Гранберг А.Г. Основы региональной экономики: Учебник для вузов. – М.: ГУ ВШЭ, 2000. – С. 16.	Регион – это определенная территория, отличающаяся от других территорий по ряду признаков и обладающая некоторой целостностью, взаимосвязанностью составляющих ее элементов.
Воронков С.Г. Российские регионы в условиях становления нового типа мировой экономики. – http://credo.osu.ru/002/001.shtml .	Регион – определенная территориально-пространственная форма организации производства и субъекта, обладающего необходимыми властными полномочиями для перегруппировки ресурсов и выступающего субъектом социально-экономических процессов, владеющего определенной социокультурной инфраструктурой, скрепляющей целостность среды обитания человека на данной территории и дающей устойчивость к изменениям.
П. Джеймс, Дж. Мартин. Все возможные миры. История географических идей. Прогресс, 1988. – С. 517.	В профессиональном языке географов слово «регион», или «район», применяют по отношению к территориям самой разной площади, которые характеризуются определенной однородностью, являющейся специфической и служащей основанием для того, чтобы выделить эти территории.
<i>Hurrell A. Explaining the Resurgence of Regionalism in World Politics // Review of International Studies, 1995, October. – Vol.21. – P. 333.</i>	Регион – это естественный, органический принцип территориальной организации социальных, политических, экономических и культурных аспектов жизнедеятельности человеческих сообществ.
Экономическая теория: Учебник для вузов / Под ред. А.И. Добрынина, Л.С. Тарасевича. – СПб.: Питер, 1999. – С. 245.	Регион – территориальное образование на едином экономическом поле, по своей сути выполняющее посредническую роль между макро- и микроэкономикой, обеспечивая оптимальное функционирование всех систем: экономических, социальных, политических, национальных в любой части пространства и тем самым в целом на территории федерации.
Олех Л.Г. Регионализм и федерализм. – Новосибирск, 1998. – С. 124.	Регион – это самодостаточный социальный организм, находящийся в единстве со своей средой, обладающий физико-географическими, культурно-цивилизационными, экономическими, культурно-историческими, политико-административными и правовыми свойствами, и выступающий механизмом демократической федерации.
Голиков А.П., Казакова Н.А., Прав Ю.Г. Региональная политика и экономическое развитие: европейский контекст. – Харьков: Экограф, 2009. – С. 224.	Регион – часть территории, на которой возникает многосторонний, постоянно развивающейся хозяйственный комплекс связей и зависимостей между предприятиями и организациями разных отраслей.

Приведенное выше понимание региона по своей сущности совпадает с трактовкой, приведенной в Хартии регионализма, принятой в 1988 г. Европейским парламентом. В данном документе «регион» понимается как «гомогенное пространство, которое имеет физико-географическую, этническую, культурную, языковую общность, а также общность хозяйственных структур и исторической судьбы» [4].

Осуществленная нами классификация подходов к определению содержательной сущности термина «регион» указывает на наличие в нем достаточно «размытых границ», что, в свою очередь, свидетельствует о сложности дать его четкую всестороннюю трактовку.

Важно отметить, что базовым для всех рассмотренных нами определений является общетеоретическое понятие «территория». В. Лексин пишет, что «...территорией мы называем определенную часть социального (в первую очередь населения), природного (в том числе природно-ресурсного и экологического), экономического, инфраструктурного, культурно-исторического и, наконец, собственно пространственного потенциала государства, которая находится в юрисдикции

субфедеральных или местных (муниципальных) органов власти» [5]. По А.П. Голикову, П.А. Черномазу, Н.А. Казаковой, «территория – ограниченная часть твердой поверхности Земли с присущими ей природными и антропогенными свойствами и ресурсами, в частности определенным географическим положением, площадью» [6].

Понятие «территория» присутствует также в определении района. Бесспорно, любой «район» и «регион» представляют собой определенную территорию, поэтому эти два научных термина тесно связаны между собой, но отождествлять их, с нашей точки зрения, неверно.

Имеется несколько определений понятия «район». Основная часть авторов сходится на мнении, что «район (экономический) – это территориально целостная часть хозяйства страны, характеризующаяся своеобразием природных и экономических условий, исторически сформированных или целенаправленно образованной специализацией на основе географического разделения и интеграции труда, а также устойчивыми внутривозвращенными связями высокой интенсивности [6]. По характеру они могут быть интегральными и отраслевыми. Выделяются на основе общественно-географического районирования.

Выводы. В контексте формирования теоретико-методологической базы для развития трансграничного сотрудничества на территории стран бывшего СССР описанные выше точки зрения и сами определения понятия «регион» несут в себе важные, но не достаточные характеристики. В частности, регион, замкнутый в пределах государственных границ, не может являться участником международных экономических отношений и участвовать в формировании крупных зон трансграничного сотрудничества. Поэтому более предпочтительным является рассмотрение региона как гомогенной территории с учетом ее социальных, экологических, этнических и других особенностей, вызывающих определенные проблемы, которые призвано решать такое территориальное образование. С учетом изложенного предлагается следующее определение понятия регион: *регион – это географически целостная территория с общностью природных, социальных, экономических признаков, этнически сплоченным составом населения, обладающим совместимыми культурными, историческими и религиозными ценностями, со сходным институциональным устройством и политической инфраструктурой, использующая свой потенциал для решения региональных задач.*

Регион не обязательно должен носить исключительно внутривозвращенный характер. В его состав могут входить территории нескольких стран, государства в целом. Примером этому могут служить еврорегионы, объединяющие территории смежных государств.

Литература:

1. Алаев А.Б. Социально-экономическая география: понятийно-терминологический словарь/ А.Б. Алаев – М.: Мысль, 1983. – С. 22-23.
2. Фондовые материалы кафедры международных экономических отношений Харьковского национального университета им. В.Н. Каразина
3. Kuklinski A. Globality versus locality. – Warsaw: Institute of Space Economy, 1990.
4. Голиков А.П. Региональная политика и экономическое развитие./ А.П. Голиков, Н.А. Казакова, Ю.Г. Прав. – Х.: Экограф, 2009. – С. 224.
5. Лексин В. Государство и регионы: теория и практика государственного регулирования территориального развития / В. Лексин, А. Швецов. – М.: УРСС, 1997. – С. 24.
6. Голиков А.П. Словник-довідник суспільно-географічних термінів. / А.П. Голиков, П.О. Черномаз, Н.А. Казакова. – Х.: ХНУ, 2001. – С. 38.

Анотація

«РЕГИОН» ЯК КЛЮЧОВЕ ПОНЯТТЯ РЕГІОНАЛЬНОЇ ЕКОНОМІКИ ТА ПОЛІТИКИ

Голиков А. П., д.г.н., професор
Альдиконова С.Н., аспірантка
Шуба М.В., студентка

Харківський національний університет імені В.Н. Каразіна

Розглянуто поняття «регіон» з позицій вчених різних країн світу. Проведено аналіз змістовної суті наявних визначень терміну «регіон», а також здійснено їх узагальнення. Здійснено визначення поняття «регіон», яке найповніше відповідало б його змістовній суті.

Ключові слова: регіон, територія, район, регіональна економіка, адміністративно-територіальний поділ.

Summary

«REGION» AS THE KEY CONCEPT OF THE REGIONAL ECONOMY AND POLICY

Golikov A.P., doctor of economics, professor

Aldikenova S.N., post-graduate student

Shuba M.V., student

V.N. Karazin Kharkiv National University

The concept of "region" from perspectives of scientists around the world are considered. The analysis of the content essence of existing definitions of the term "region" is held and also carried their generalization. The definition of the concept of "region", which is most fully serves its informative nature is worked out.

Key words: region, territory, district, regional economy, administrative and territorial division.

Поступила в редколлегию 06.04. 2010 г.

© Голиков А.П., Альдикенова С.Н., Шуба М.В., 2010 г.