

УДК: 338.22

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА В УСЛОВИЯХ ИНФОРМАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ

Микитась В.В., аспирант

Харьковский национальный университет имени В.Н. Каразина

В связи с переходом к рыночной экономике развития изменилась роль государства, как хозяйствующего субъекта и как макрорегулятора, появились новые, характерные только для трансформационного периода, функции государства и методы воздействия на экономику. Поэтому, в сложившейся экономической ситуации необходимо совершенствование, прежде всего, государственной экономической политики. Именно, понятие государственной экономической политики должно отражать в себе сложившуюся экономическую ситуацию и определять роль и место государства в экономике и в обществе в целом.

Ключевые слова: рыночная трансформация, социально-экономическое развитие страны, государственная экономическая политика, государственное регулирование экономики, переходный период экономики.

In connection with the transition to a market economy has changed the role of the state as an economic entity and as macro regulator, new, unique to the transformation period, the state functions and methods of impact on the economy. Therefore, in the current economic situation to improve, first of all, the state's economic policy. That is, the concept of public policy should reflect itself in the current economic situation and determine the role and place of the state of the economy and in society at all.

Keywords: market transformation, socio-economic development, national economic policy, government regulation of the economy, transition economies.

Рыночная трансформация экономики Украины принципиально изменила роль государства как хозяйствующего субъекта и как макрорегулятора, поставила комплекс новых теоретических и практических вопросов регулирования экономической ситуации. Государство перестало быть практически единственным собственником ресурсов производства и его результатов, общественно-экономическим центром, определяющим основные параметры развития экономики на макро-, мезо- и микроуровнях.

Система государственной поддержки хозяйствующих субъектов в Украине пока недостаточно эффективна и не обеспечивает в полной мере экономических, правовых, организационных и информационных условий для функционирования развитого промышленного сектора экономики, гарантирующего стабильные темпы экономического роста. Поэтому в сложившейся в Украине экономической ситуации необходимо совершенствование, прежде всего, государственной экономической политики.

Конечно же, говоря об экономической политике государства, прежде всего, необходимо знать и понимать сущность государства, его роль и место в общественной системе. Мировая история свидетельствует, что какими бы распространенными ни были средства рыночной саморегуляции, какой бы высокой ни была доля частного сектора в экономике, государство выступает далеко не второстепенным, а ключевым фактором социально-экономической динамики; свидетельствует также о неразрывном единстве государства, общества и экономической системы. При всей самостоятельности как различных сфер деятельности людей они не мыслимы друг без друга, поскольку и тип экономики, и форма государственного устройства зависят от типа общества и наоборот. В этом смысле государство и экономическая система составляют две стороны одной и той же медали. Государство является неотъемлемой частью экономики и выполняет соответствующие функции в трансформационной экономике. Во-первых, государство является генератором экономической политики, которая представляет собой генеральную линию действий, содержащую меры по ее осуществлению, создания фундаментальных конечных целей социально-экономического развития страны на весь период действия экономической политики, меры их достижения, рамочные условия развития экономических процессов в соответствии с целями, задачами, интересами страны. Во-вторых, государство выступает как регулятор экономики через прямое непосредственное управление предприятиями государственной формы собственности, в этом проявляется директивная функция управления, существенно сузившаяся в ходе рыночной трансформации экономики. В-третьих, при становлении рыночных отношений все большее значение приобретает косвенное государственное регулирование экономики, которое заключается в опосредованном на нее воздействии через экономические интересы субъектов хозяйствования.

Следует отметить, что в современных условиях важно разграничивать такие понятия, как «экономическая политика» и «государственное регулирование экономики». Государственное регулирование экономики – это система конкретных мер по осуществлению поддерживающей, содействующей, компенсационной и стимулирующей деятельности в экономике, направленной на создание нормальных условий эффективного функционирования рынка и решения сложных социально-экономических проблем развития национальной экономики и общества в целом. Это нормативное явление, то есть количественное, определенное. Оно исходит из анализа хозяйственной ситуации и максимально конкретной и ясной постановки целей. Эти цели должны быть четко сформулированными, количественно определенными и аргументированными, то есть рациональность их может быть проверена научным анализом и сравнением с аналогичными ситуациями, как в собственной стране, так и за рубежом. Экономическая политика – это генеральная линия действий и совокупность мер, осуществляемых правительством от имени государства в области производства, распределения, обмена, потребления, накопления, экспорта, импорта продукта в стране, в основе которой лежит прогнозирование, планирование, выработка стратегии действий и развития.

Таким образом, «государственная экономическая политика», как понятие и объективное явление, шире по содержанию, чем «государственное регулирование». Теоретически понятие государственной экономической политики шире понятия государственного регулирования экономики, но они различаются по содержанию.

Государство в своей экономической политике, учитывая интеграцию в мировую экономику, как объективный фактор, должно ориентироваться на тенденции развития и национального, и мирового рынков. При этом принимают во внимание имеющиеся долговременные конкурентные преимущества и специфику национальной экономики (сложившуюся структуру производства, традиции, богатство природных ресурсов и др.). Основным источником современного экономического роста являются научно-технический прогресс и интеллектуальный потенциал общества. Но экономика развивается не равномерно из-за неравномерности научно-технического прогресса, проявляющегося в периодическом достаточно длительном во времени замещении целостных комплексов технологически сопряженных производств – технологических укладов. В ходе каждого структурного кризиса мировой экономики, сопровождающего процесс замещения доминирующих технологических укладов, открываются новые возможности экономического подъема. Задача управления экономикой состоит в создании конкурентоспособных в масштабах мирового рынка производств наукоемкой продукции, экспорт которой обеспечивает успех развитым странам. Для выхода на мировой рынок и завоевания соответствующей доли на нем, обеспечивающей устойчивое развитие национальной экономики, как государство, так и крупные корпорации должны иметь соответствующий потенциал.

Проблемы формирования и реализации экономической политики государства постоянно находится в поле зрения исследователей в различных сферах знаний. В административных науках,

начиная с Аристотеля, в экономических – с Т. Мэна, У. Пети, исследовался вопрос о необходимости воздействия государства на экономику, о мерах и степени этого воздействия. Понятие «государственная экономическая политика» было введено в науку А. Смитом в связи с выделением позитивной и нормативной функций экономической науки (политической экономии). По мнению А. Смита, экономическая политика государства является основной формой хозяйственной практики, в которой реализуются выводы и рекомендации экономической науки. Понятие «государственное регулирование экономики» было введено в научный оборот позднее учеными-экономистами, которые осуществляли научное обоснование и разработку причин, форм и методов государственного вмешательства в рыночную экономику.

Актуальность исследования экономической политики государства в настоящее время связана, прежде всего, с затянувшимся трансформационным периодом, который переживает экономика. Сложность и противоречивость переходного периода была обусловлена следующим: одновременно действовали законы, присущие как старой, так и новой, зарождающейся системе; человеческое мышление с трудом воспринимало рыночные новации. Характерной чертой переходного периода является быстрые темпы развития сферы услуг, а также отраслей топливно-энергетического комплекса, отраслей, продукция которых в больших количествах поставлялась на экспорт. Можно выделить следующие условия, сопутствовавшие трансформации общественного строя: стереотипы хозяйственно-экономического мышления, формировавшиеся десятилетия в одно мгновение стали непригодными; разрушенными оказались товарно-сырьевые и сбытовые каналы связи; потребовались дополнительные инвестиционные средства на конверсионные процессы, переоборудование, изменение организационно-правовой структуры многих предприятий на фоне только начинающей свое становление финансово-предпринимательской системы; на внутренние рынки стали привноситься новые правила, возникла конкуренция с товарами иностранных предприятий на фоне снижающейся потребительской способности; происходило стремительное изменение социально-политических взглядов, ускорение процессов передачи информации.

Определяя сущность государственной экономической политики, необходимо обратиться к философскому словарю для уточнения понятия сущности. «Сущность объекта, явления, процесса представляет собой его смысл, совокупность глубинных связей, отношений» [9, с.336]. Таким образом, сущность государственной экономической политики выражается через смысл, главную идею, назначение. Многие авторы, анализируя в своих исследованиях экономическую политику государства, определяют ее через компоненты, образующие единство. Так, И.П. Николаева выражает сущность экономической политики через набор определенных целей в области национальной экономики в совокупности с системой методов и средств, используемых для достижения поставленных целей. [7, с.305] Известный немецкий ученый Х. Гирш дает следующее определение экономической политики государства: «Экономическая политика государства представляет собой совокупность мер, направленных на то, чтобы упорядочить ход экономических процессов, оказать на них влияние или непосредственно предопределить их протекание». [6, с. 27]

Также, существует мнение, что «под экономической политикой понимается система государственных мер косвенного (рыночного) и прямого (административного) воздействия на поведение хозяйствующих субъектов» [4, с.350]. Однако сводить политику к ее воздействию на экономические интересы и поведение хозяйствующих субъектов – значит искусственно сужать ее функциональное назначение. В такой трактовке из объекта анализа и государственного воздействия выпадает большой перечень проблем регулирования рыночных механизмов хозяйствования, макроэкономических параметров народного хозяйства (посредством методов и средств макроэкономической политики), не касающихся непосредственно стимулирования экономических интересов и поведения субъектов хозяйствования.

По мнению П. Вельфенса экономическая политика государства – «целенаправленное создание рамочных условий в рыночной экономике и рациональное осуществление мероприятий с целью оказания влияния на экономические процессы и развитие экономики» [3, с. 1]. Данное определение делает акцент на необходимость институциональной эффективности, рациональности всех действий государства по формированию и реализации экономической политики.

Заслуживает внимания позиция, согласно которой государство не может действовать в интересах всех экономических субъектов одновременно: «Экономическая политика – это поведение государства в экономике, она призвана обобщать и ясно выразить совокупную волю общества; она находит свое воплощение в действиях правительства; может корректировать экономические процессы» [2, с.16]. Рассмотрение понятия и направлений экономической политики можно встретить в исследовании Б.А. Райзберга: «Экономическая политика – проводимая государством, правитель-

ством страны генеральная линия экономических действий, придание определенной направленности экономическим процессам, воплощаемых в совокупность предпринимаемых государством мер, посредством которых достигаются намеченные цели и задачи, решаются социально-экономические проблемы. По своему смыслу экономическая политика призвана выражать, воплощать цели, задачи, интересы страны, государства и народа» [8, 394]. Данное определение наиболее полно раскрывает сущность экономической политики государства, поскольку присутствуют все основные ее составляющие: главенствующая роль государства при определении целей экономической политики страны, при учете интересов субъектов хозяйственной деятельности; выбор именно необходимых методов для достижения поставленных целей из всего многообразия имеющихся альтернатив. Однако, и данному определению можно возразить. Здесь понятие «государство» и «правительство» отождествляются, хотя таковыми они не являются. На формирование и проведение государственной экономической политики влияет не только правительство, как государственная структура власти, но и законодательная, а также судебная ее ветви. Данное определение необходимо дополнить такими моментами, как учет исторических предпосылок и менталитета населения при формировании определенной модели национальной экономики, постоянное отслеживание причин отклонений достигнутых результатов от желаемых и внесение корректировок методов и форм, с помощью которых государство достигает поставленных целей.

Таким образом, проанализировав вышеизложенное, можно сделать следующие выводы. Государство является наивысшим по уровню организации и значимости институтом общества, который по своей социально-экономической природе должен обеспечивать одновременную реализацию личных и общественных интересов. Именно государственная экономическая политика должна способствовать устойчивому развитию страны.

Государственная экономическая политика направлена не на достижение абстрактного благополучия, а на улучшение экономических параметров жизни общества в рамках определенного строя, его условий и возможностей.

Экономическая политика описывает рамочные условия развития страны, отражает этапные цели государства, характерные для конкретного исторического периода. Учитывая особенности определенной исторической эпохи, экономическая политика оперирует теми инструментами, которые будут свойственны, адекватны данному этапу развития. Так, в период рыночной трансформации целесообразны мероприятия, основывающиеся на экономических интересах субъектов хозяйствования, их заинтересованности в становлении новой системы хозяйствования и непосредственного участия в ее эффективном развитии. Государственная экономическая политика должна иметь конкретные цели и опираться на стратегию, способную обеспечить достижение поставленных государством целей. То, что страна находится в состоянии перехода от одной экономической системы к другой, ни в коей мере не умаляет значения выбора определенной стратегии экономического развития. Напротив, именно неопределенность целей и отсутствие эффективной стратегии привело нашу страну к стагнации и невосполнимым потерям последнего десятилетия, который можно охарактеризовать как затянувшийся трансформационный период.

Литература

1. Борисов А.Б. Большой экономический словарь. – М.: Книжный мир, 2002. – 895с.
2. Бункина М.К., Семенов А.М. Экономическая политика. Учебное пособие – М., ЗАО «Бизнес-школа «Интел-синтез», 1999. – 336с.
3. Вельфенс П. Основы экономической политики. – С.-Петербург, 2002. – 495с.
4. Государственное регулирование рыночной экономики / Под ред. В.И.Кушлина. - 2-е изд., перераб. и доп. - М.: РАГС, 2005. – 834с.
5. Дмитриченко Л.И. Государственное регулирование экономики: методология и теория. Монография. – Донецк: Издательство «УкрНТЭК», 2001. – 329с.
6. Кузнецова О.В. Экономическое развитие регионов: теоретические и практические аспекты государственного регулирования. – М.: Эдиториал УРСС, 2002. – 309с.
7. Николаева И.П. Экономическая теория / Учебник. – М.: «ЮНИТИ ДАНА». – 2008. – 527с.
8. Райзберг Г.А. и др. Современный экономический словарь. - М.: Инфра-М, 1997. – 496с.
9. Философский словарь / Под ред. И.Т. Фролова. – 6-е издание. – М.: Политиздат, 1991. – 560с.