

УДК 339.54:339543.62 (47+57)+(476)+(574)

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ТАМОЖЕННО-ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ВНЕШНЕТОРГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Черкашина Л. С., магистрант направления «Экономика», магистерская программа «Таможенное дело»,

Лазарева М. Ю., магистрант направления «Экономика», магистерская программа «Таможенное дело»
НИУ БелГУ, Россия

Рассмотрены сущность, значение, составные элементы и правовые основы таможенно-тарифного регулирования как основного метода государственного регулирования внешнеторговой деятельности в РФ. Выявлены основные задачи таможенно-тарифного регулирования в РФ и определены направления их решения.

Ключевые слова: таможенно-тарифное регулирование внешнеторговой деятельности, таможенный тариф, экспортная и импортная пошлины, Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности, таможенные процедуры.

The nature, value, and components of the legal basis of customs and tariff regulation are considered as the main method of state regulation of foreign trade in the Russian Federation. The primary goals of customs and tariff regulation in the Russian Federation are elicited, and the directions of their solution are defined.

Keywords: customs and tariff regulation of foreign trade, customs tariff, export and import duties, the Commodity nomenclature of foreign trade activity, customs procedures.

Как известно, таможенно-тарифное регулирование – совокупность таможенных и тарифных мер, используемых в качестве национального торгово-политического инструментария для регулирования внешней торговли.

Правовые основы таможенно-тарифного регулирования внешнеторговой деятельности в Российской Федерации заложены в законе Российской Федерации «О таможенном тарифе» от 21.05.1993 г. № 5003-1 и в законе «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» от 08.12.2003 г. № 164-ФЗ.

Согласно последнему из упомянутых федеральных законов, под таможенно-тарифным регулированием понимается «метод государственного регулирования внешней торговли товарами, осуществляемый путем применения ввозных и вывозных таможенных пошлин» [3].

Данное определение наиболее полно отражает сущность данного метода, так как содержит указание на объект регулирования – товары, обращающиеся в международной торговле, и на инструменты регулирования – ввозные и вывозные таможенные пошлины.

В целом, таможенно-тарифное регулирование изучает преимущественно экономические предпосылки и последствия осуществления мер торговой политики, оставляя правовые, организационные вопросы на рассмотрение специализированных отраслей науки, таких как международное торговое право, международный маркетинг и др. [2].

В свою очередь, Таможенный тариф России определяется как инструмент торговой политики и государственного регулирования внутреннего рынка товаров РФ при его взаимосвязи с мировым рынком.

В пункте 1 статьи 2 Закона РФ «О таможенном тарифе» содержится определение таможенного тарифа как формы систематизации ставок таможенных пошлин в зависимости от конкретного вида товара, перемещаемого через таможенную границу:

«Таможенный тариф Российской Федерации – свод ставок таможенных пошлин (таможенного тарифа), применяемых к товарам, перемещаемым через таможенную границу Российской Федерации и систематизированным в соответствии с Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности» [4].

Таким образом, Таможенный тариф представляет собой систематизированный перечень всех товаров, на которые установлены ввозные и вывозные таможенные пошлины, с указанием ставок таможенных пошлин. В таможенном тарифе существует соответствие между двумя структурными элементами – товарной номенклатурой и ставками таможенных пошлин.

Необходимость применения таможенно-тарифного метода регулирования внешнеторговой деятельности обусловлена рядом причин, ключевыми из которых являются:

- различия между внутренними и мировыми ценами и несоответствие их структуры по ряду основных товаров отечественного экспорта;
- дефицит сырьевых и иных товаров на внутреннем рынке;
- обеспечение экономической безопасности государства (регулирование внешнеторгового оборота, пополнение государственной казны путём сбора пошлин, протекционистская политика поощрения отечественного производителя через тарифные льготы, квоты) и др.;
- необходимость выполнения международных обязательств, принятых на себя государством и др.

Исходя из вышесказанного, можно сделать вывод о том, что основными задачами таможенно-тарифного регулирования внешнеэкономической деятельности в Российской Федерации в настоящее время являются:

- поддержка конкурентоспособности продукции отечественных предприятий на внутреннем рынке;
- повышение модернизационной и инновационной составляющей российской экономики;
- поддержание необходимого уровня инвестиционной привлекательности отраслей или производств;
- повышение конкурентоспособности российского экспорта;
- интеграция в единую систему таможенно-тарифного регулирования Таможенного союза [1].

На наш взгляд, решение указанных задач должно обеспечиваться:

- 1) корректировкой ставок ввозных и вывозных таможенных пошлин;
- 2) внесением изменений в Товарную номенклатуру внешнеэкономической деятельности Таможенного союза Белоруссии, Казахстана и России;
- 3) применением различных таможенных процедур.

Рассмотрим подробнее данные основные направления развития таможенно-тарифного регулирования.

Процесс установления ставок ввозных и вывозных пошлин непосредственно связан с пополнением государственного бюджета, что, несомненно, обуславливает фискальную функцию таможенно-тарифного регулирования. Указанная функция в основном заключается в установлении высокого уровня ставок импортных пошлин на определённый перечень товаров. Например, на предметы роскоши, алкогольную и табачную продукцию. Увеличение цен на эти товары за счёт применения импортных пошлин, по мнению экспертов, незначительно отражается на величине спроса на них из-за низкой эластичности спроса по цене, характерной для этой категории товаров. Следовательно, таможенные поступления в бюджет не сократятся, а возможно, возрастут.

Напротив, не рекомендуется использовать таможенные пошлины при импорте сырья, материалов (товаров с низкой степенью переработки), потому что более дорогое сырьё, используемое отечественными производителями, снизит их производительность на внутреннем и внешнем рынке, что, безусловно, будет противоречить выполнению задач по таможенно-тарифной защите внутреннего рынка.

Кроме того, большое количество стран, как правило, развивающихся, использует в фискальных целях и экспортные пошлины. На наш взгляд, это связано с:

- монокультурным характером экономики экспортёра;
- относительной простотой администрирования и взимания таможенных пошлин в сравнении с взиманием косвенных и прямых налогов.

Также экспортные пошлины применяют в фискальных целях те страны, которые торгуют на мировом рынке, например, топливом и цветными металлами. Так, в России применяются экспортные пошлины в отношении сырьевых товаров (нефтяные продукты, лесоматериалы, сельскохозяйственная продукция). Ими облагаются вывозимые с территории РФ товары, включенные в перечни, утверждаемые Правительством РФ. Единые ставки экспортных пошлин применяются к экспортным товарам независимо от лиц, перемещающих товары, видов сделок и т.д.

Не менее важна в таможенно-тарифном методе регулирующая функция, которая достигается путём дифференциации ставок таможенных пошлин в зависимости от цели:

1) протекционизм:

- ограничение доступа импортных товаров на внутренний рынок (при применении относительно высоких ставок импортных пошлин);

- запрет на их ввоз (при установлении очень высоких ставок таможенного тарифа).

2) либерализм:

- выравнивание условий ценовой конкуренции для товаров импортного и отечественного производства;

- поддержание конкуренции между отечественными и зарубежными производителями.

3) содействие:

- развитию внутреннего производства;

- насыщению внутреннего рынка.

Несомненно, процедура определения места товара в товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности также имеет важное экономическое и правовое значение.

Во-первых, от места нахождения товара в таможенном тарифе, т.е. его товарной позиции, зависит величина ставки таможенной пошлины и, следовательно, уровень таможенного обложения товара.

Во-вторых, товарная номенклатура используется при определении мер государственного регулирования внешнеторговой деятельности, в том числе нетарифных:

- лицензирования;

- квотирования;

- исключительного права на экспорт и (или) импорт отдельных видов товаров;

- специальных защитных мер;

- антидемпинговых мер;

- компенсационных мер.

В-третьих, товарная номенклатура – основа ведения таможенной статистики, которая позволяет проводить анализ внешнеторгового оборота и на его основе разрабатывать перспективные мероприятия таможенной и внешнеторговой политики.

С января 2010 года заработал Таможенный союз России, Белоруссии и Казахстана, на основе вступивших в силу ТН ВЭД ТС – товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Таможенного союза, а также ЕТТ – единого таможенного тарифа Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации. Коды ТН ВЭД ТС состоят из 10 знаков и разделены на 21 раздел и 97 групп. Несомненно, правильное определение товара и его классификация имеет решающее значение при определении ставок, установлении режима, льгот и платежей.

Что касается применения различных таможенных процедур, то согласно Таможенному Кодексу Таможенного Союза «по выбору лица товары, перемещаемые через таможенную границу, помещаются под определенную таможенную процедуру, в порядке и на условиях, которые предусмотрены ТК ТС и законодательством государств-членов таможенного союза» [5].

Вообще, таможенная процедура – совокупность норм, определяющих для таможенных целей требования и условия пользования и (или) распоряжения то-варами на таможенной территории таможенного союза или за её пределами [5].

В целях таможенного регулирования в отношении товаров устанавливаются следующие виды таможенных процедур:

- 1) выпуск для внутреннего потребления;
- 2) экспорт;
- 3) таможенный транзит;
- 4) таможенный склад;
- 5) переработка на таможенной территории;
- 6) переработка вне таможенной территории;
- 7) переработка для внутреннего потребления;
- 8) временный ввоз (допуск);
- 9) временный вывоз;
- 10) реимпорт;
- 11) реэкспорт;
- 12) беспошлинная торговля;
- 13) уничтожение;
- 14) отказ в пользу государства;
- 15) свободная таможенная зона;
- 16) свободный склад;
- 17) специальная таможенная процедура (таможенная процедура, определяющая для таможенных целей требования и условия пользования и (или) распоряжения отдельными категориями товаров на таможенной территории таможенного союза или за ее пределами).

Таможенно-тарифное регулирование – экономический по своей природе метод государственного регулирования. В его основе лежит механизм применения ввозных и вывозных таможенных пошлин, т.е. метод предполагает применение импортных и экспортных таможенных тарифов.

Таможенно-тарифное регулирование в РФ несколько отстаёт от принципов механизма координации внешнеэкономической деятельности в целом, но оно развивается на экономической основе и складывается из нескольких частей: экспортных и импортных тарифов и пошлин, порядка исчисления и подтверждения таможенной стоимости и страны происхождения ввозимого товара, режима преференций и таможенных процедур возможного помещения товаров, которые в совокупности являются экономической основой для использования таможенно-тарифного регулирования уже не только в РФ, но и в Таможенном Союзе как интеграционном формировании в рамках Евразийского экономического Сообщества – международной экономической организации, целью которой является формирование общих внешних таможенных границ, входящих в нее стран, выработка единой внешнеэкономической политики и тарифов.

Литература:

1. Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности [Электронный ресурс]: федеральный закон от 08 декабря 2003 г. № 164-ФЗ // Справочная правовая система «Консультант Плюс».
2. О таможенном тарифе [Электронный ресурс]: федеральный закон РФ от 21 мая 1993 № 5003-1 (ред. от 08.12.2010) // Справочная система «Консультант Плюс».
3. Таможенный Кодекс Таможенного Союза [Электронный ресурс]: (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 № 17) // Справочная правовая система «Консультант Плюс».
4. Свиных, В.Г. Таможенно-тарифное регулирование внешнеэкономической деятельности и таможенная стоимость [Текст]: учебник / В.Г. Свиных. – М.: Экономист, 2005. – 271 с.
5. Таможенно-тарифное регулирование [Электронный ресурс] // Министерство экономического развития Российской Федерации [сайт]. [2011] URL:<http://www.economy.gov.ru/minec/activity/sections/foreignEconomicActivity/regulation> (дата обращения 10.10.2011 г.)

«Поступила в редколлегию» 24.10.2011 г.