

їх поліфункціональність. Громадські ради повноважні виконувати широкий спектр функцій по опрацюванню всіх напрямів функціонування органів виконавчої влади і місцевого самоврядування з питань реалізації заходів державної політики;

- правовий статус громадських рад дозволяє налагодити повноцінне співробітництво з органами державної влади і місцевого самоврядування. Це є запорукою бажаної ситуації, коли органи виконавчої влади мають бачити в «обличчі» громадських рад своїх партнерів у вирішенні важливих соціально-економічних питань, донесенні до громадян важливості прийняття тих чи інших рішень [8]. Тобто громадські ради є важливою з'єднувальною ланкою громадянського суспільства і держави, а їх функціонування є детермінантою розбудови демократичного державного устрою з розвиненими партнерськими стосунками влади і населення.

ЛІТЕРАТУРА

1. Конституція України // Відомості Верховної Ради України. – 1996. – № 30. – Ст. 141.
2. Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики: Постанова

Кабінету Міністрів України від 3 листопада 2010 р. № 996 // Офіційний вісник України. – 2010. – № 84. – Ст. 2945

3. Конституційне право України: підручник / [О.Ф. Фрицький, О.В. Городецький, Н.Г. Шукліна та ін.]; за ред. В.Ф. Погорілка. – К.: Наукова думка, 2000. – 732 с.

4. Матузов Н.И. Теория государства и права: курс лекций учебн. [для студ. высш. уч. зав] / Н.И. Матузов, А.В. Малько. – М.: Юристъ, 2005. – 768 с.

5. Общая теория государства и права: академический курс в 2 т. [Ред. М.Н.Марченко]. – М.: «Зерцало», 1998. – Т. 1 Теория государства. – 416 с.

6. Юридична енциклопедія в 5 т. [упоряд. Ю.С. Шемшученко та ін.]. – К.: «Українська енциклопедія», 1998. – Т. 5. – 1998. – 733 с.

7. Юридический словарь / ред. сост. А.Н. Азрилян. – М.: Институт новой экономики, 2007. – 1152 с.

8. Громадські ради і органи виконавчої влади мають працювати у партнерстві / Правовое и информационное поле для бизнеса и юристов «Юрлига» // [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://jurliga.ligazakon.ua/news/2011/11/28/52549.htm>

9. Жуков С. Громадські ради – чергова гра в демократію? / Жуков С. // Всеукраїнське інтернет-представництво «Українська правда» // [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://www.pravda.com.ua/columns/2011/01/20/5804453/>

УДК 342.72 (045)

ПРИНЦИП РАВЕНСТВА В СИСТЕМЕ СТРУКТУРЫ ПРАВОВОГО СТАТУСА ЛИЦ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ

Пономарёва О. П.,

старший преподаватель
кафедры фундаментальных юридических дисциплин
УНИ Права и массовых коммуникаций
Харьковского национального
университета внутренних дел

Аннотация: В статье рассмотрен принцип равенства в качестве одного из основных элементов правового статуса личности, а также виды последнего. Приведены стандарты равенства международного права прав человека. Проанализирована взаимосвязь между его источниками и внутренним законодательством Украины, и в качестве примера был взят специальный людей с ограниченными возможностями.

Ключевые слова: элементы правового статуса личности, принцип равенства, специальный правовой статус личности с ограниченными возможностями.

Анотация: У статті розглянуто принцип рівності як один з основних елементів правового статусу особи, а також види останнього. Наведено стандарти рівності міжнародного права прав людини. Проаналізовано взаємозв'язок між його джерелами та внутрішнім законодавством України, і як приклад, було взято спеціальний статус людей з обмеженими можливостями.

Ключові слова: елементи правового статусу особистості, принцип рівності, спеціальний правовий статус особистості з обмеженими можливостями.

Annotation: The article examines the principle of equality as one of its main elements of the legal status of the person. There were given the international law standards of the person equality. The relationship between the sources of the international human rights law and the national legislation of Ukraine was analyzed there too. And the disability people special legal status was taken as an illustration.

Key words: elements of the legal status of the person, the principle of equality, the special law status of people with disabilities.

Современное представление о положении личности в обществе и государстве – продукт тысячелетней эволюции. Работа человеческой мысли на протяжении веков была направлена на то, чтобы отыскать компромисс между властью имущими и иными членами социума. Зародившись в античности, утверждение о том, что все люди от рождения

обладают равными правами, формировалось, обогащаясь трудами выдающихся мыслителей, и крепло на полях социальных революций.

В цивилизованном обществе равенство всех его членов является одним из «нерасторжимых слагаемых демократии» [14, с. 288]. С обретением независимости украинское государство заявило о приверженности нашего общества и государства идеалам демократии. Фактическим подтверждением

данного тезиса является конституционное провозглашение человека наивысшей социальной ценностью [1, ст. 3], закрепление правового статуса личности в Украине [1, Раздел III], с его последующим развитием в ряде других источников конституционного и других отраслей права. Однако объективная реальность наших дней свидетельствует о ряде негативных явлений, свойственных переходному периоду от одной общественно-экономической формации к другой. Экономическая нестабильность, неразвитая правовая культура и ряд других факторов стали причиной недостаточности реализации правового статуса личности, в особенности правового статуса инвалидов. Обязанностью государства является обеспечение равных возможностей для людей с ограниченными возможностями в качестве сегмента национальной политики. С учётом контекста представленной статьи, обращение к рассмотрению правового статуса личности и одному из его основных принципов, каким является *равенство*, представляется важным, целесообразным и актуальным.

Значительным вкладом в укрепление и развитие конституционно-правового статуса личности внесли теоретические и диссертационные изыскания П.Ф. Недбайло, Ю.Н. Тодыки, О.В. Марцеляка, В.А. Серёгина, Н.В. Витрука, Л.Д. Воеводина, В.В. Лазарева, Е.А. Лукашевой, Г.В. Антиповой, Г.Н. Комковой, Е.Д. Костылёвой, С.В. Лаврентьева, Л.И. Летнянчина, А.С. Пазенюк, И.К. Полховской, О.В. Пушкиной, Ж.М. Пустовит, Г.А. Якимова и других учёных. Проблемы правового статуса людей с ограниченными возможностями были подняты в диссертационных исследованиях О.М. Ильиной, М.П. Левицкой, Е.Я. Карновской, Р.А. Рахимли. Однако масштаб и значение института конституционно-правового личности, а также недостаточность его реализации обеспечивают обширное поле для его научных исследований.

Цель представленной статьи заключается в рассмотрении принципа равенства личности в структуре её правового статуса, где в качестве иллюстрации его практического значения – специальный статус людей с ограниченными возможностями.

Человек, как член социума, постоянно вступает с другими людьми, с государством, с отдельными государственными и общественными институтами во взаимоотношения, многие из которых имеют юридическое закрепление.

Конституционный статус личности определяет её положение в обществе и является той основой, на которой выстраивается политика государства в области прав человека, а также система взаимоотношений между человеком и государством. Распространение его действия наиболее широкое, поскольку не зависит ни от социального статуса человека, ни от его личных качеств. Конституционно-правовое закрепление общего статуса личности также свидетельствует о его основополагающих началах.

Специальный или корпоративный статус личности имеет сравнительно более узкий охват как статус отдельной и вполне определённой социальной группы, – под его эгидой отдельные личности объединяются в соответствии с тем, какую нишу они занимают в социуме в силу своих отличительных качеств. Это может быть принадлежность к

определённой сфере занятости (государственные служащие, студенты и др.), а также определённые *качества* людей их, и люди с ограниченными способностями – среди них [12, с. 88]. Принадлежность к специальному статусу даёт его обладателям дополнительные специальные права, в частности – право на дополнительные права и льготы. Последнее особо актуально для инвалидов, как социально уязвимых обладателей специальной правосубъектности.

При равенстве в правах и свободах инвалиды, как и другие граждане, имеют социальные обязанности. При этом они не имеют возможности исполнять свои обязанности на общих основаниях. Наличие специального статуса определяется законом. Статья 3 Закона Украины «Об основах социальной защищённости инвалидов в Украине» гласит: «Инвалидность как мера утраты здоровья определяется путём экспертного обследования в органах медико-социальной экспертизы Министерства охраны здоровья Украины. Положение о медико-социальной экспертизе утверждается Кабинетом Министров Украины с учётом мнения общественных организаций инвалидов в лице их республиканских органов» [11].

Взаимосвязь между разновидностями правового статуса личности выстроена таким образом, что специальный правовой статус основывается на её общем статусе. При этом одному и тому же человеку принадлежат сразу несколько специальных статусов, поскольку в процессе своей жизнедеятельности он может принадлежать к разным социальным группам.

Как государственно-правовой институт, правовой статус личности, основывается на определённых принципах. Они признаются государством и находятся под его охраной. На их основе осуществляется использование прав и свобод человека и выполнение его обязанностей [13, с. 224].

Большинство принципов правового статуса личности являются общепризнанными, а их значимость для реализации её прав и свобод и возможности исполнять обязанности – неоспоримой. Среди них равенство прав, свобод и обязанностей [13, с. 226] или равноправие [12, с. 91].

Академик Ю.Н. Тодыка выделяет три главных аспекта проявления принципа равенства правового статуса личности: а) равенство всех перед законом и судом; б) равенство прав и свобод человека и гражданина; в) равноправие мужчин и женщин [13, с. 230].

Взаимосвязь между принципами конституционного статуса и его видами выстраиваются таким образом, что основные принципы оказывают непосредственное воздействие на общие правовые статусы людей, а специальные – на их специальные статусы. Эту взаимосвязь можно проследить на примере причинно-следственной связи между ст. 3 Конституции Украины (а также рядом статей, посвящённых правам, свободам и обязанностям человека и гражданина в Украине) [1], и Закона Украины «Об основах социальной защищённости инвалидов в Украине» [11]. Статья 1 последнего провозглашает: «Инвалиды в Украине обладают всей полнотой социально-экономических, политических, личных прав и свобод, закреплённых Конституцией Украины, законами Украины и международными договорами, согласие на

обязательность которых дана Верховной Радой Украины. Дискриминация инвалидов запрещена и преследуется по закону». Статья 4 того же закона гласит: «Действия государства в отношении инвалидов проявляется в создании правовых, экономических, политических, социально-бытовых и социально-психологических условий для удовлетворения их потребностей в восстановлении здоровья, материальном обеспечении, посильной трудовой и общественной деятельности» [11].

Примером взаимодействия конституционного закрепления принципа равенства и реального положения людей с ограниченными возможностями может послужить и ст. 36 Конституции Украины, где закреплено право граждан на свободу объединения в общественные объединения и общественные организации для осуществления и защиты своих прав и свобод и удовлетворения политических, экономических, социальных, культурных и других интересов. В Украине действует ряд подобных организаций для инвалидов, таких как: Союз Организаций Инвалидов Украины [17], Конфедерация Общественных организаций Украины, имеющая свои региональные представительства в двадцати четырёх областях страны и в Автономной республике Крым [18]. В одном только Харькове насчитывается пятьдесят четыре общественные организации людей с ограниченными возможностями [19].

Предоставление равных возможностей всем гражданам предполагает, в соответствии с принципами конституционализма, самостоятельную реализацию их в действительности [16, с. 72]. Реализация правового статуса личности – это целенаправленная деятельность государственных органов и органов местного самоуправления, основанная на конституционных нормах, законах и других нормативно-правовых актах, посвящённых обеспечению и защите прав личности.

Идея равенства выходит далеко за рамки системы внутреннего законодательства. Равенство является также одним из основных принципов международного права прав человека.

В ч. 1 ст. 9 Конституции Украины сказано: «Действующие международные договоры, согласие на обязательность которых дано Верховной Радой Украины, являются частью законодательства Украины». Так, положения, закреплённые в международно-правовых актах о правах человека, подписанных и ратифицированных Украиной, становятся частью внутреннего законодательства нашего государства и в данном конкретном случае, – частью конституционно-правового статуса человека и гражданина. Суверенная Украина ещё в начале процесса формирования правового социального государства не только провозгласила указанные ценности, но и признала необходимость придерживаться в данной области общепринятых международных стандартов. В Уставе ООН 1945 г. равенство дано в качестве одного из ключевых постулатов. Равенство закреплёно в Преамбуле и ст. 1 Всеобщей декларации прав человека 1948 г. [2]. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 г. при конгруднтной преамбуле в ст.ст. 2 и 3 закрепляет равенство при реализации и защите прав личности [3]; Международный пакт о гражданских и политических

правах 1966 г. провозглашает «равенство для всех людей, вне зависимости от их личных качеств и социального статуса» [4]. Положения Европейской конвенции о защите прав и основных свобод (1950) приобрели качественное развитие в Хартии Европейского Союза об основных правах 2001 г.: своеобразие Раздела III «Равенство», заключается в том, что вместе с провозглашением формального равенства перед законом (ст. 20) в нём сделана попытка провести в жизнь элементы фактического равенства, причём с точки зрения недопустимости дискриминации и заботы о тех людях, которые требуют повышенной защиты и внимания, среди которых – инвалиды (ст. 26) [15, с. 119].

При сравнении основополагающих и отраслевых международно-правых документов из области прав человека прослеживается логическая взаимосвязь общего и частного. Эта взаимосвязь прослеживается, например, в закреплении принципа равенства, которое красной нитью проходит по текстам всех источников международного права прав человека.

Равенство в правах для инвалидов впервые было провозглашено в Декларации о правах инвалидов 1975 года [6]. В разделе «Цели» Всемирной программы действий в отношении инвалидов 1982 г. сказано о «содействии эффективным мерам в целях предупреждения инвалидности, восстановлении трудоспособности и реализации «равенства» и «полного участия» инвалидов в социальной жизни и развитии» [7].

В Стандартных правилах обеспечения равных возможностей для инвалидов 1993 г. равенству посвящена Глава II «Целевые области для создания равных возможностей» [8]. В Конвенции о правах инвалидов 2006 г., ратифицированной в Украине в 2009 г., идея равенства развита на качественно новом уровне. Она конкретизирована, вследствие чего превратилась в новую концепцию равенства для инвалидов через их права на самостоятельность и участие в жизни социума как условий, препятствующих дискриминации и изоляции людей с ограниченными способностями [9, ст. 19].

В 2006 году, Комитетом Министров Совета Европы утверждена Рекомендация государствам-членам о Планах действий Совета Европы по содействию правам и полному участию людей с ограниченными возможностями в обществе: улучшение качества жизни людей с ограниченными возможностями в Европе на 2006-2015 годы. В Заявлении о задачах (пункт 1.1.2) говорится, что данный План «направлен на то, чтобы воплотить цели Совета Европы в отношении прав человека, запрета на дискриминацию, вовлечения людей с ограниченными возможностями (как граждан) в жизнь общества в рамках европейской политики в сфере инвалидности на предстоящее десятилетие». Среди новелл в основных направлениях деятельности Совета Европы – юридическая защита, повышение уровня информированности (раздел 3), а также парадигма – от пациента к обществу (пункт 2.2). Рекомендация указывает на конкретные действия со стороны государств-членов (пункт 3.6.3) и ставит конкретные временные рамки для прописанной в ней деятельности. Это не только очередная ступень в развитии стандартов всех аспектов положения людей с ограниченными возможностями. Рекомендация

Комитета Министров Совета Европы добавила конкретности в проблему фактического равенства инвалидов в современном обществе [10].

Правовой статус личности непосредственно влияет на фактическое положение каждого конкретного индивида в окружающем его социальном пространстве. Его основными элементами являются принципы, среди которых принципу равенства принадлежит одна из ведущих ролей. Права, свободы личности даны человеку от природы, они носят естественный и неотчуждаемый характер и выступают в качестве высшей социальной ценности. Являясь непосредственно действующими, права и свободы личности находятся под защитой государства и соответствуют международным стандартам. Всё сказанное выше в полной мере распространяется и на людей с ограниченными возможностями. При этом последние, как обладатели специального правового статуса, имеют право на дополнительные специфические права, иммунитеты и привилегии.

ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Украины. – Х.: Одиссей, 2012. – 56 с.
2. Всеобщая декларация прав человека (принята 10.12.1948г. Генеральной Ассамблеей Организации Объединённых наций) // Права человека: Сборник международных документов. – М.: Юрид. лит., 1998. – С. 12-17.
3. Международный пакт о гражданских и политических правах (Принят резолюцией 2200 А (ХІ) 16.12.1966г.) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pacteon.shtml
4. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (Принят резолюцией 2200 А (XXII) 16.12.1966г.) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pacteon.shtml
5. Хартия Европейского союза об основных правах от 07.12.2000г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://constitution/garant/ru/DOC_3991032.htm
6. Декларация о правах инвалидов / Принята резолюцией 3447 (XXX) Генеральной Ассамблеи ООН от 09.12.1975г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [/hri/ru/«Международные права человека» \(Human Rights International](http://hri/ru/«Международные права человека» (Human Rights International)
7. Всемирная программа действий в отношении инвалидов. (Принята резолюцией 37/52 Генеральной Ассамблеи ООН от 03.12.82г.) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://zakon.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main>.
8. Стандартные правила обеспечения равных возможностей для инвалидов (Принята резолюцией 48/96 Генеральной Ассамблеи ООН 20.12.1993г.) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://zakon.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main disability.shtml](http://zakon.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main%20disability.shtml)
9. Конвенция о правах инвалидов. (Принята резолюцией 61/106 Генеральной Ассамблеи 13.12.2006г.) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/
10. Recommendation Rec (2006)5 of the Committee of the ministers of member states of the Council of Europe Action Plan to promote the rights and full participation of people with disabilities in society: improving the quality of life of people with disabilities in Europe 2006-2015 (Adopted by the Committee of Ministers on 5 April 2006 at the 961-st meeting of the Ministers' Deputies) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://wcd.coe.int/ViewDoc>.
11. Про основи соціальної захищеності інвалідів в Україні: Закон України // Відомості Верховної Ради УРСР (ВВР). – 1991. – № 21. – Ст. 252. Зі змінами та додатками. Редакція від 09.12.2012, підстава 5462-17 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [zakon2. rada. gov. ua/laws/show/875-12](http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/875-12).
12. Конституційне право України: навч. посіб. / В.О. Серьогін; МВС України, Харьк. нац. ун-т внутр. справ. – Х.: ХНУВС, 2010. – 368 с.
13. Конституционно-правовой статус человека и гражданина в Украине / Ю.Н. Тодыка, О.Ю. Тодыка. – К.: Ін Юре. 2004. – 368 с.
14. Общая теория права и государства: Учебник / Под ред. В.В.Лазарева. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Юристь, 2001. – 520 с.
15. Марчук М.І. Право Европейського Союзу / МВС України, Харьк. нац. ун-т внутр. справ. – Х.: ХНУВС, 2012. – 236
16. Матузов Н.И., Малько А.В. Теория государства и права: Учебник / М.:Юристь, 2004. – 512 с
17. Мишин А.А., Конституционное(государственное) право зарубежных стран: Учебник для вузов. – М.: Юрисдицином, 2010. – 560 с.
18. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.solu.com.ua
19. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.vsgo.org.ua/nobe/130>
20. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [yebb.ru/organizacii – invalidov – v – harkove](http://yebb.ru/organizacii%20invalidov%20v%20harkove)