

*С. П. Наливайченко, кандидат экономических наук  
(Киевский райсовет г. Симферополя)*

## **РОЛЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКОЙ (на примере Крыма)**

Крым относится к группе приоритетных областей в сфере инвестиционной деятельности. Эффективность инвестиций в Крыму на 30-40% выше, чем в целом по стране.

В соответствии с Законом Украины «Об инвестиционной деятельности ...» инвестициями являются все виды имущественных и интеллектуальных ценностей, вкладываемые в объекты предпринимательской и других видов деятельности, в результате которой создается прибыль (доход) или достигается социальный эффект. Такими ценностями могут быть: денежные средства, целевые банковские вклады, паи, акции и другие ценные бумаги; движимое и недвижимое имущество (здания, сооружения, оборудование, другие материальные ценности); имущественные права, вытекающие из авторского права, опыт и другие интеллектуальные ценности; совокупность технических, технологических, коммерческих и других знаний, оформленных в виде технической документации, навыков и производственного опыта, необходимых для организации того или иного производства, но не запатентованных («ноу-хау»); права пользования землей, водой, ресурсами, зданиями, оборудованием, а также другие имущественные права; другие ценности» [1].

Объективная необходимость притоков инвестиций в Украину заключается в том, что объем собственных инвестиций в производство сократился. По оценкам Мирового Банка, в течение ближайших 3-5 лет экономика Украины не сможет развиваться за счет собственных накоплений. Следовательно, для осуществления реформ в Украине в направлении структурной перестройки экономики и развития частного сектора необходимы значительные инвестиции, которые не могут быть сделаны только отечественными субъектами без участия иностранных инвесторов.

Иностранные инвестиции используются в любой рыночной экономике, требующей постоянного притока высокотехнических и высокотехнологических инвестиций. Перелив капитала на глобальном уровне становится предпосылкой эффективного хозяйствования. Инвесторами и получателями капитала являются как развитые, так и развивающиеся страны, извлекая из этого не-

малые, а в ряде случаев и решающие преимущества для структурной перестройки и укрепления экономического потенциала, решения актуальных проблем социально-экономического развития. Игнорировать эту тенденцию не могут ни большие, ни малые страны, независимо от уровня развития и социального строя.

Согласно Закону Украины «Об иностранных инвестициях», к иностранным инвестициям относятся «все виды ценностей, вкладываемых непосредственно иностранными инвесторами ... в объекты предпринимательской и другие виды деятельности с целью получения прибыли (дохода) или достижения социального эффекта» [2]. Иностранные инвестиции могут осуществляться в форме иностранной валюты и валюты Украины, движимого и недвижимого имущества, акций, облигаций и других ценных бумаг, любых прав интеллектуальной собственности, имеющих стоимость, товарных знаков, ноу-хау, прав на осуществление хозяйственной деятельности, платных услуг, других видов ценностей, которые не запрещены Законом Украины.

В мире не много свободных инвестиционных ресурсов, на получение которых может рассчитывать Украина. В целом наблюдается дефицит капитала, а при превышении спроса над предложением на любом рынке, в том числе и на рынке капиталов, действуют свои правила. В данном случае это означает, что деньги пойдут в те страны, где наименьший риск и созданы условия для скорейшего возврата инвестиций.

Каждый инвестиционный проект имеет конкретную направленность и с наибольшей эффективностью может быть реализован в тех регионах, где для этого имеются наилучшие условия. Поэтому, важную роль в процессе обоснования стратегии инвестиционной деятельности компаний и фирм играет оценка инвестиционной привлекательности регионов.

Привлекательность иностранных инвестиций в экономику Крыма существует объективно и заключается прежде всего:

- в практически неосвоенном открытом рынке товаров, услуг, технологий;
- в наличии квалифицированной и дешевой рабочей силы;
- в наличии высококачественного и относительно недорогого сырья, а также производственных мощностей (правда, в основном требующих реконструкции).

Крым располагает уникальными природными условиями и ресурсами для развития экономики. В своей совокупности они образуют природно-ресурсный потенциал, освоение которого должно стать основной задачей региональной политики в Крыму.

К наиболее значительным компонентам природно-ресурсного комплекса относятся:

- рекреационные ресурсы: климат, морские пляжи, лечебные грязи, минеральные воды, красивые природные ландшафты и памятники исторических эпох развития человечества;

— минерально-сырьевые ресурсы: нефть, газ, химическое сырье, строительные материалы, ферро-марганцевые конкреции, уголь;

— биологические ресурсы: рыба, водоросли, моллюски;

— энергетические ресурсы: энергия морских волн, ветра, солнца газогидратные энергоносители.

Специфические особенности освоения этого природно-ресурсного комплекса на современном этапе заключаются в том, что его разведка и освоение потребуют глубоко продуманной, масштабной и эффективной инвестиционной политики, использования новейших технологий, согласования социально-экономических и экологических целей развития данного региона, особенно приморской зоны.

Особое государственное значение имеют, разведанные и предполагаемые запасы нефти и газа. По официальным данным, в 1996-2000 гг. возможный объем добычи нефти на шельфе Черного моря может достигнуть 277 000 тонн, газа — 3490 млн. м<sup>3</sup>.

Исключительно велики потенциальные возможности развития таких нетрадиционных источников энергии, как ветроэлектростанции, энергия морских волн, солнечные системы для обеспечения теплом жилых и административных зданий.

В Крыму размещены значительные запасы минерально-сырьевых ресурсов, в том числе железной руды, химического сырья (солевая рапа Сиваша и некоторых озер, включающая соли магния, натрия, брома, калия, кальция) и строительных материалов.

Особенно важным является рыбохозяйственный комплекс.

Достаточно высок агропромышленный потенциал региона. Он может с успехом использоваться для производства основных видов сельскохозяйственной продукции.

Среди природных ресурсов Крыма особое место по функциональному назначению принадлежит рекреационным. Однако, по оценкам экспертов, ситуация в курортно-рекреационной сфере характеризуется отсутствием комплексности в развитии народного хозяйства, то есть на данный момент рекреация по фактической доходности в бюджет выпадает из экономической структуры республики. Ярко выраженная сезонность, отсутствие единой рекреационной политики строительства и управления курортами, неравномерное распределение рекреантов по территории, слабо развитая и узкоспециализированная экономическая база городов-курортов — все это негативные факторы, тормозящие развитие отрасли.

В целях усовершенствования состояния рекреационной индустрии, в регионе необходимо проводить политику структурной перестройки туристического хозяйства, которая заключается в создании конкурентоспособной отрасли, в улучшении ее материально-технической базы, в выводе предприятий курортно-рекреационного комплекса на высокий уровень комфорта и сервиса, соответствующий мировым стандартам.

Подготовка системы программных мероприятий и начало их реализации должны осуществляться, в основном, путем распределения ежегодно выделяемых бюджетных средств и средств, полученных на внебюджетный счет Министерства курортов и туризма, среди исполнителей на конкурсной основе по контрактам. В связи с этим следует создать собственные инвестиционные банки, что позволит не только стимулировать процессы привлечения средств инвесторов, но и экономить на выплате процентов по ссудам, зарабатывать дополнительные средства на торговле кредитами и финансировании быстрокупаемых мероприятий.

Региональный аспект обязательно должен стать существенной составляющей государственной инвестиционной политики. Необходимо определить, какие конкретно объемы наибольшей производственной и социальной значимости необходимо инвестировать в первую очередь. По-нашему мнению, это должны быть объекты тех сфер деятельности, которые способны в кратчайшие сроки обеспечить возврат капитала инвестора.

Привлечение иностранных инвестиций в экономику и социальную сферу Крыма остается нерешенной проблемой.

Какие меры необходимо принять, чтобы стимулировать инвестиционную деятельность?

Для привлечения иностранных инвестиций общий уровень налогообложения их должен быть не просто ниже, чем в развитых странах, а и экономически обоснованным с учетом реальных условий для развития предпринимательства. Определяя общий уровень налогообложения, целесообразно учитывать условия, предоставленные для западного инвестора в других странах Западной Европы, которые являются для Украины конкурентами в получении иностранных инвестиций. Снижение общей ставки налогообложения можно достигнуть за счет введения дифференцированной ставки процента на добавленную стоимость в зависимости от того, к какой группе относится товар (первой необходимости или роскоши), и с учетом приоритетных сфер получения инвестиций.

Только организация и контроль со стороны государства мо-

гут в повній мері способувати розвитку регіонів на планомірній, довгосрочній основі.

### Література

1. Закон України «Об инвестиционной деятельности» // 10 сентября 1991г., №1561
2. Закон України «О режиме иностранного инвестирования» // 19 марта 1996г., № 93/96-ВР
3. Закон України «О туризме» // 15 сентября 1995г., №324/95-ВР.
4. Постановление Кабинета Министров Украины от 5 мая 1995 г. №324 «О разработке Государственной программы социально-экономического развития Украинского Причерноморья».
5. Матеріали звітності Госкомстата Криму.
6. Закон України «О государственном бюджете Украины на 1999 г.».

**М. М. Новиков**

*(Херсонський факультет Запорізького юридичного інституту  
МВС України)*

## ДО ПРОБЛЕМИ ПРАВОВОГО КОМПРОМІСУ ГРОМАДЯНСЬКОГО СУСПІЛЬСТВА В КРИМУ

Секрет життя громадянського суспільства — у гармонії між єдністю та багатоманітністю. Природа відстоює багатоманітність існування соціальних суб'єктів громадянського суспільства у вигляді сімей, класів, націй, народностей, різних соціальних прошарків, що пов'язані між собою єдністю інтересів економічного, соціально-політичного, культурного та духовного характеру.

До форм творення громадянського суспільства в Україні відносять народ України з його звичаями, традиціями, культурою, державно-правовими поглядами на свою роль і місце у світі. За статтею 5 Конституції України, «Носієм суверенітету та єдиним джерелом влади в Україні є народ ...». Тільки він обирає для себе політичне керівництво, визначає свою подальшу долю, є володарем природних багатств на своїй території і творцем соціального добробуту. Народ формується з націй та народностей, що населяють територію України. Таке вільне угруповання населення складається на підставі природної спорідненості, гнучких форм спілкування в галузі економіки, політики та соціально-культурного життя.