

К ВОПРОСУ О ПРАВОВОМ РЕГУЛИРОВАНИИ РАБОЧЕГО ВРЕМЕНИ В УЧЕБНЫХ ЗАВЕДЕНИЯХ СИСТЕМЫ МВД

В решении задач социально-экономического развития государства особая роль отведена правовому регулированию рабочего времени и времени отдыха как факторов, влияющих на эффективность общественного производства, материального и культурного уровня жизни народов Украины.

Это объясняется тем, что труд как целесообразная деятельность по производству материальных благ, как процесс, совершающийся между человеком и природой, необходимо протекает во времени и получает свое выражение в конкретной мере, которая и называется рабочим временем.

Именно это свойство позволяет использовать рабочее время в качестве всеобщего измерения затрат труда, которое трудящиеся должны отдавать обществу, а ведь труд всегда был и есть источником повышения благосостояния как отдельного индивидуума так и всего общества. Поэтому правовое регулирование рабочего времени как меры обязательного количества затраченного труда всегда представляет определенный научный интерес, особенно это касается правового регулирования рабочего времени преподавателей вузов МВД.

Профессорско-преподавательский состав вузов МВД зачисляется в штаты министерства с присвоением специальных званий милиции или внутренней службы. Эта особенность возлагает на них все права и обязанности сотрудников органов внутренних дел помимо их прямых функциональных обязанностей.

Закон «О милиции» предусматривает, что «сотрудник милиции на территории Украины независимо от должности и времени, в случае обращения к нему граждан или служебных лиц с заявлением или извещением о действиях, которые угрожают личной или гражданской безопасности, или в случае непосредственного выявления таковых, обязан применить способы к предупреждению или пресечению правонарушений, спасению людей, оказание помощи лицам, которым она необходима, установление и задержание лиц, совершивших правонарушение, охраны места происшествия и сообщить об этом в ближайшее подразделение милиции» [1].

Безусловно, это положение закона порождает ряд проблем

по нормированию труда профессорско-преподавательского состава, по обеспечению им условий для плодотворной учебно-методической работы, научной деятельности, профессионального совершенства и отдыха. Этим же законом для рядового и начальствующего состава (каковыми является и аттестованный профессорско-преподавательский состав) устанавливается сорокачасовая рабочая неделя с оговоркой о том, что «рядовой и начальствующий состав в особых случаях может нести службу и свыше установленной законом нормы» [2]. Данное определение нормы рабочего времени зачастую создает условия для злоупотребления и нарушения прав, а также возникновения жалоб со стороны сотрудников органов внутренних дел.

Однако в органах МВД сложилась практика в рамках существующего закона конкретизировать продолжительность рабочего времени внутриведомственными приказами, инструкциями и различного рода графиками, утвержденными руководителями учреждений и подразделений. В вузах МВД издается приказ о внутреннем распорядке на учебный год.

Но профессорско-преподавательский состав не всегда вписывается в нормальный режим рабочего времени, поскольку Положением «Об организации учебного процесса в высших учебных заведениях» Министерства образования Украины более конкретно определено рабочее время преподавателя, «которое определяется объемом его учебных, методических, научных и организационных обязанностей в текущем учебном году, отображенных в индивидуальных рабочих планах. Продолжительность рабочего времени преподавателя с полным объемом должна быть более 1548 часов на учебный год, при средней еженедельной нагрузке 36 часов» [3]. Однако во Временном положении «О порядке организации и нормировании труда профессорско-преподавательского состава учебных заведений МВД Украины» несколько обтекаемо определено, что «объем труда профессорско-преподавательского состава устанавливается руководством учебных заведений, исходя из утвержденных штатов с учетом необходимости выполнения всех видов учебной, учебно-методической, научно-исследовательской и воспитательной работы, которая вытекает из должностного положения, которое охватывает выполнение учебного и других планов работы вуза: для должностных лиц начальствующего состава — в пределах служебного времени, а для служащих — в пределах 6-часового рабочего дня» [4]. Кроме того, нормы времени для расчета объема учебной работы, которая выполняется профессорско-преподавательским составом, могут быть дополнены решением Ученого Совета. Этим положением определяется учеб-

ная нагрузка на учебный год. Получается социальный нонсенс, который заключается в том, что профессорско-преподавательский состав вузов системы МВД осуществляя большой объем обязанностей, в то же время находится в худшем правовом положении в области социальной защиты по сравнению с преподавателями гражданских вузов (продолжительность рабочего времени, режим рабочего времени, оплата труда, продолжительность отпуска и т. д.).

В организации нормирования труда профессорско-преподавательского состава используются и методические рекомендации, которые могут быть разработаны в вузе на основании соответствующих внутриведомственных приказов, инструкций, наставлений. Однако и эти документы не могут дать точного определения продолжительности рабочего времени преподавателя вуза системы МВД, а также его рационального использования. Эту задачу, очевидно, и предстоит решить в ближайшее время путем подготовки конкретных предложений по внесению изменений в существующие нормативные акты.

Литература

1. Закон «О милиции» (с изменениями и дополнениями, внесенными законами Украины от 19 июня 1992 года и 26 января 1993 года) // Сборник нормативных актов Украины по вопросам правопорядка. – К., 1993.

2. Положение «О прохождении службы рядовым и начальствующим составом органов внутренних дел Украины» // Сборник нормативных актов Украины по вопросам правопорядка. – К., 1993.

3. Положение «Об организации учебного процесса в высших учебных заведениях МВД Украины» // Сборник нормативных актов и методических рекомендаций по организации, планированию и проведению учебно-воспитательного процесса в учебных заведениях МВД Украины. – Харьков, 1996.

4. Временное положение «О порядке организации и нормировании труда профессорско-преподавательского состава в учебных заведениях МВД Украины» // Сборник нормативных актов и методических рекомендаций по организации, планированию и проведению учебно-воспитательного процесса в учебных заведениях МВД Украины. – Харьков, 1996.