

направленной на выполнение задач, поставленных государством перед правоохранительными органами.

П.П. Баранов, д-р юрид. наук

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ПРАВОСОЗНАНИЯ СОТРУДНИКОВ ОВД

Проблема профессионального правосознания сотрудников ОВД по своему содержанию представляет собой неудовлетворенную общественную потребность, в основе которой лежит фактическое несоответствие между требуемыми идеалами правового государства, передовым законодательством, общественным мнением, уровнем правового сознания сотрудников ОВД и реальным его состоянием.

Профессиональное правосознание работников ОВД, взятое в качестве социальной реальности, может и должно исследоваться как системное, целостное явление. Это означает, что оно рассматривается в качестве целостной и отграниченной от внешней среды совокупности элементов и связей. Выявленные при этом свойства объекта (структура, системное поведение, самоорганизация) учитываются при разработке планов изменения его состояния. Оставшаяся за рамками указанной совокупности внешняя среда интерпретируется в качестве факторов, воздействующих на состояние правового сознания. Органы и инстанции, пытающиеся решать проблему, также интерпретируются в качестве системы. В процессе воздействия на проблему выделяются так называемые моменты решения: цели системы, решающей проблему; альтернативы или курсы действий по их достижению; ресурсные затраты, требующиеся по каждой такой альтернативе; зависимости между альтернативами и ресурсными затратами; критерии выбора предпочтительной альтернативы.

С позиций системного анализа правовое сознание сотрудников ОВД является социальной проблемой, затрагивающей широкую сферу общественных отношений, всю совокупность государственных и общественных институтов, интересы широких кругов общества. Она может быть решена только силами и средствами всего общества, всех его институтов. Такая система должна быть в состоянии вырабатывать идеологию решения проблемы, иметь возможность принимать решения о выделении необходимых для этого кадровых, финансовых, материальных ресурсов, создавать соответствующие правовые нормы, осуществлять надзор за законностью профессиональной деятельности, иметь право судебной оценки действий должностных лиц, вырабатывать соответствующие научные концепции и теории, осуществлять текущее управление органами, службами, подразделениями, постоянно и оперативно информировать общество о том, как продвигается процесс решения проблемы.

Состояние профессионального правосознания сотрудников ОВД есть «равнодействующие» от системы социальных факторов, влияющих на состояние профессионального правосознания (экономических, политических, правовых, социально-психологических, культурно-этических, организационно-управленческих), образующих в своей совокупности среду, в рамках которой формируются, развиваются и проявляются правовые взгляды, установки, чувства, представления и идеалы сотрудников ОВД.

Уровень правовых знаний, которыми располагают современные сотрудники ОВД, удовлетворительным признать нельзя. Они слабо знают нормы законодательства об административной ответственности, поверхностно ориентируются в содержании и социальном назначении принципа презумпции невиновности. Знание ими социального содержания принципа законности носит схематизированный, обедненный характер. Совершенно недостаточно знание ими конкретного содержания прав и свобод личности.

Отношение сотрудников ОВД к действующим правовым институтам неоднозначно, однако положительным на сегодняшний день названо быть не может. Оно, скорее, нейтрально-отрицательное, что, разумеется, не исключает отдельных образцов позитивного, а в ряде случаев и уважительного отношения к правовым ценностям. В силу самых различных причин личный состав ОВД еще не привык постоянно и повседневно сверять свои действия с законом, уважительно оценивать основополагающие правовые принципы и права граждан, с которыми ему приходится сталкиваться при выполнении своих функций. У сотрудников ОВД отсутствует на сегодня профессиональное чувство законности. Они без должного уважения относятся к основным правам граждан, возражают против возможного расширения объема и гарантированности таких прав. Презумпция невиновности, законность, право на защиту, другие ценности правовой культуры пока не являются детерминантами правового сознания и профессионального поведения работников милиции.

Профессиональное правосознание значительной части сотрудников ОВД авторитарно, ригористично, а по ряду признаков и репрессивно. Для него характерна обвиняющая, карательная направленность.

Правовое мировоззрение сотрудников органов внутренних дел, особенно в вопросах, не затрагивающих их повседневные, привычные функции, формы и методы деятельности, можно считать бедным, мало профессиональным. Сотрудники милиции не идентифицируют себя с прогрессивными, демократическими идеями, принципами и концепциями в праве, недоверчивы по отношению к предпринимаемым в обществе попыткам демократического переустройства правовой системы.

Правоохранительная целесообразность по-прежнему остается основой правовой идеологии сотрудников ОВД, ближе всего стоящей к предмету их непосредственной деятельности и заслоняющей собой другие правовые идеи, концепции, теории.

Для правового мировоззрения сотрудников ОВД характерна не критическая самооценка справедливости своих действий.

Правовое мировоззрение сотрудников ОВД в значительной степени мифологизировано, что проявляется в его ориентированности на многие социальные иллюзии, господствующие в правоохранительной сфере общественной практики.

Деформации подвержены все без исключения сферы правового сознания сотрудников ОВД. Она вторгается в область правовых знаний, которыми они располагают, разрушает их установки, чувства, убеждения в правовой области, проникает в ткань правового мировоззрения, правовой идеологии. Наиболее распространенными формами деформации являются: правовой инфантилизм (несформированность и пробельность правовых знаний, взглядов, установок), правовой нигилизм (осознанное игнорирование требо-

ваний закона, исключаящее, однако, преступный замысел), перерождение (крайняя степень искажения, выражающаяся в сознательном отрицании закона по мотивам корысти, жестокости, алчности и т.п.). К разновидностям правового нигилизма относятся: установки на правоохранительное бездействие и непринятие необходимых по закону мер, произвольное толкование закона и др. Наиболее распространенными формами перерождения являются: совершение преступлений, как связанных, так и не связанных с использованием своих служебных полномочий, сращивание с преступными элементами.

Определяющим способом (механизмом) деформации профессионального правосознания личного состава является стереотипизация – формирование в сознании сотрудников органов внутренних дел под воздействием различных факторов клишированных, шаблонизированных схем, моделей, образцов правового знания, отношения к правовым явлениям и т.д., предопределяющих и обеспечивающих в своей совокупности неадекватное закону поведение. Наиболее распространены клише на обвинение (обвинительный уклон), установка на непогрешимость собственных актов и действий, стереотип закрытости и социальной заскученности, ориентация на ужесточение наказания.

Основными причинами деформации профессионального правосознания работников ОВД являются: низкий уровень общей культуры основной массы сотрудников; бездуховность и устранение из содержания профессиональной деятельности высоких духовных ценностей, что приводит к ремесленной интерпретации ее смысла и назначения; слишком высокая жесткость реализуемых сотрудниками социальных ролей; отчуждение носителей милицейской власти от общества.

Основными направлениями формирования профессионального правосознания сотрудников ОВД на уровне современных требований, на наш взгляд, могут быть следующие:

а) создание специальной государственной системы материального и морального стимулирования работников ОВД к отправлению правоохранительных функций без нарушений законности, воспитание в соответствии с идеалами и принципами правового государства нового поколения работников с последующей заменой им кадрового состава ведущих служб ОВД;

б) изменение оснований и порядка их юридической ответственности за нарушение законности (отказ от широко распространенной практики, когда сотрудники отвечают за нарушения законности главным образом в дисциплинарном порядке; введение административной ответственности сотрудников вместо дисциплинарной за нарушения законности, не влекущие за собой ответственности уголовной; введение юридической ответственности сотрудников за причиняемый ими моральный ущерб; ужесточение уголовной репрессии за совершение сотрудниками ОВД преступлений);

в) разработка и реализация государственной целевой комплексной программы (ЦКП) воспитания у личного состава разнообразными средствами позитивных правовых ценностных ориентаций и установок, профессионального чувства законности, осознанного стремления к правовому образу жизни и деятельности;

г) создание системы постоянного слежения за состоянием профессионального правосознания личного состава, его текущего анализа и оценки.

Этой же цели соответствовала бы и организация системы сбора, обработки и учета правовых взглядов, мнений, представлений личного состава.

О.Г.Фролова, канд.юрид.наук

АКТУАЛЬНІ ПРОБЛЕМИ МЕТОДИЧНОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ УПРАВЛІННЯ ПЕРСОНАЛОМ В ОРГАНАХ ВНУТРІШНІХ СПРАВ

Сучасний етап розвитку суспільства і становлення України як суверенної держави характеризується небувалим зростанням ролі управління, ускладненням і розширенням його завдань у всіх сферах людської діяльності. За останні роки серйозно змінилися і значно розширилися можливості поліпшення управління за рахунок підвищення рівня знань і професійної підготовки як керівних кадрів, так і широких мас населення, швидкого розвитку науки управління, його логіко-математичного і математико-статистичного забезпечення, розвитку електронно-обчислювальної і комп'ютерної техніки, спеціальних комп'ютерних технологій, становлення, розвитку і розширення базового матеріально-технічного забезпечення тощо. Вищення багатьох раніше важко – або зовсім нерозв'язуваних управлінських завдань сьогодні було знайдено саме на стику науково-технічного прогресу і прогресу в справі управління. Успішне виконання завдань, що стоять перед нашим суспільством, передбачає чітку і злагоджену роботу всього державного апарату, підвищення вимог, що висуваються перед апаратом управління в усіх сферах соціального життя. Висококваліфіковане, раціонально збалансоване й організоване управління на базі науково-обґрунтованого прогнозування як у народному господарстві, так і в соціально-культурній, адміністративно-політичній і, зокрема, правоохоронній діяльності виступає на сьогодні запорукою успіху, законності, прогресу і правопорядку.

Зростання ролі управління і актуалізація проблем його удосконалення в органах внутрішніх справ ще більше загострюються проблемами сучасного стану злочинності. Боротьба зі злочинністю і подальше укріплення законності і правопорядку залишаються в нашій державі і сьогодні найактуальнішими проблемами, що стоять перед правоохоронними органами, в тому числі і органами внутрішніх справ. Особливістю управління в органах внутрішніх справ на сучасному етапі розвитку суспільства є не тільки зростання ролі управління, але й необхідність працювати в сфері управління по-новому, добиваючись розв'язання більш складних управлінських завдань не за рахунок нарощення кількості факторів, постійних матеріальних вкладень і зростання управлінського персоналу, а шляхом інтенсифікації систем управління, підвищення ефективності управлінської праці. А це можливо лише на базі сучасного матеріально-технічного переоснащення і широкого впровадження і застосування новітніх методів управління, заснованих на використанні сучасних логіко-математичних методів, комп'ютерної техніки і спеціальних комп'ютерних технологій, що дозволяють підвищити ефективність і значно прискорити процеси збору, переробки й аналізу оперативних статистичних даних і прийняття виважених і науково-обґрунтованих управлінських рішень.

Саме з цією метою в органах внутрішніх справ повсюдно створені, оснащені сучасною комп'ютерною технікою і працюють спеціальні аналітико-інформаційні підрозділи. Але ефективність їх функціонування сьогодні є недостатньою з низки об'єктивних і суб'єктивних причин, про деякі з яких буде сказано нижче.