

**РОЛЬ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В МАТЕРИАЛЬНОМ
И СОЦИАЛЬНОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
(НА ОПЫТЕ ХАРЬКОВА)**

Обсуждаемые сегодня вопросы имеют исключительно важное значение, особенно сейчас, в нынешней экономической ситуации, когда массовое игнорирование гражданами элементарных норм и правил, наглость преступных элементов, систематическое отставание с выплатой денежного содержания и практически почти полное прекращение централизованного материально-технического снабжения создали для работников милиции множество дополнительных проблем и сложностей.

Конечно же, горсовет, несмотря на то, что органы внутренних дел выведены из подчинения органов местного самоуправления, не может оставаться безучастным к трудностям милиции, постоянно стремится оказывать помощь и содействие в их разрешении, так как не меньше УМВД заинтересован в обеспечении общественного порядка и стабильности в городе, создании условий для спокойной и нормальной жизни харьковчан.

В 1991 г. городской совет принял решение – каждому сотруднику милиции как городского, так и районного подчинения, за счет средств городского бюджета ежемесячно в течение полутора лет (с 1.01.91 г. по 1.07.92 г.) производилась доплата к основному денежному содержанию, которая в значительной степени помогла сотрудникам обеспечить прожиточный минимум.

В дальнейшем усилия городской власти по оказанию практической помощи органам внутренних дел постоянно наращивались и в настоящее время ведутся по трем направлениям:

1. Это количественное увеличение числа работников, занимающихся проблемами укрепления правопорядка в городе за счет местного бюджета. Поначалу финансировалась работа 700, 800 работников милиции, а на сегодняшний день за счет наших средств содержится уже 1175 чел.:

- а) за счет средств горисполкома – 889 чел.
- б) за счет средств райисполкомов – 286 чел.

Это в первую очередь относится к сотрудникам таких служб милиции, как ГАИ, служебные приемники-распределители, муниципальная милиция... Ежегодно на содержание дополнительных штатов расходуется порядка 4,5 млн грн. средств местного бюджета.

С января 1995 г., учитывая значительный рост количества транспортных средств и в целях обеспечения должной безопасности граждан, решением горисполкома за счет средств местного бюджета увеличена численность дорожно-патрульной службы ГАИ на 140 чел., и сегодня за счет наших средств содержится уже 412 сотрудников ГАИ.

Мы уже убедились в полезности и оправданности увеличения затрат. Показатели работы ГАИ города по профилактике нарушений Правил дорожного движения увеличились в среднем на 48%, снизилась на 24% аварийность на дорогах, в том числе почти на одну треть со смертельным исходом.

По нашей инициативе в начале 1995 г. в городе создан городской отдел пожарной охраны в количестве 16 чел., который также полностью содержится на средства городского бюджета. С его созданием налажено тесное взаимодействие с горисполкомом и райисполкомами города в проведении профилактической работы, укреплении материально-технической базы пожар-

ной охраны. Она теперь в большей степени сориентирована на нужды города, на проведение работы по предупреждению гибели людей и имущества от пожаров.

Это сразу же сказалось и на состоянии организации пожаротушения и величине убытков, причиняемых огнем.

В городе был ужесточен спрос на соблюдение правил пожарной безопасности, причем с учетом безденежья населения, чтобы не обозлять его и не усугублять и без того тяжелое материальное состояние, основной упор делался на пропаганду и меры общественного влияния на нарушителей ПТБ. Одновременно была усилена работа по прекращению деятельности пожароопасных объектов (закрыто 556910 против 331283 в 1997 г.). Все это способствовало тому, что только в 1998 г. количество пожаров уменьшилось на 8% (с 982 до 903), а убытки от них на – 63,8%, такая же тенденция прослеживается и по количеству людей, погибших от пожаров (-12,5%).

Последним штрихом в этой части стало то, что по нашему ходатайству и при активном участии руководства УМВД области в 1996 г. Кабинет Министров Украины разрешил создать в нашем городе, пока что в порядке эксперимента, специальное подразделение местной милиции (ПММ). При решении этого вопроса существенную помощь и поддержку нам оказали также Университет внутренних дел и постоянная комиссия городского совета по вопросам обеспечения общественного порядка, соблюдения законности, охраны прав, свобод и законных интересов граждан.

В соответствии с решением горисполкома и приказом начальника УВД области, принятыми в феврале 1996 г., такое подразделение создано в виде отдельного батальона штатной численностью 151 чел., на сегодня укомплектовано 126 сотрудниками.

На его содержание только в 1999 г. из бюджета выделено 529 тыс. грн., а с 1 июля расходы придется увеличить в связи с повышением оплаты за специальное звание.

ПММ очень эффективно используется в деле обеспечения общественного порядка при проведении общественно-политических и культурно-массовых мероприятий, которых только в 1998 г. было проведено 320 с количеством участников примерно 530 тыс.чел.. При этом ни разу не было допущено даже конфликтных ситуаций, не говоря уже о преступлениях. Этому в немалой мере способствовала соответствующая выучка л/с ПММ, а также положительное общественное мнение о ПММ. Объективно оценивая трудовое участие ПММ в деле укрепления правопорядка, надо отметить, что удельный вес раскрытых преступлений л/с ПММ на 0,2% ниже спецподразделений патрульно-постовой службы (5,3 при 5,5 в полку ППСМ). Однако при этом надо иметь в виду, что выполнение ПММ вышеперечисленных задач (главной целью которых было недопущение правонарушений) дало возможность патрульно-постовой службе целиком сконцентрироваться на вопросах предупреждения и раскрытия преступлений. В целом за год ПММ раскрыто 258 преступлений и задержано более 8,9 тыс. админправонарушителей.

Подразделение местной милиции все чаще стало привлекаться для действия с городскими управлением по защите прав потребителей, управлением градостроительства и архитектуры, землеустроительным управлением, а также с такими службами, как горСЭС, предприятиями ветеринарной медицины, ХТТУ и др. Не остается ПММ в стороне и от мероприятий по

поддержанию в городе надлежащего уровня санитарного состояния (чистоты), по борьбе с бродяжничеством и детской безнадзорностью, наведение порядка на рынках и торговых площадках, решение других городских задач по обеспечению общественного порядка. На сегодня это подразделение со своей базой, техникой, опытом работы и традициями.

2. Вторым направлением взаимодействия горсовета с органами внутренних дел является работа по укреплению их материально-технической базы, созданию условий для эффективной работы сотрудников.

В течение последних 5 лет несмотря на чрезвычайные трудности с бюджетным финансированием, буквально таки катастрофическую нехватку денежных средств, все же были изысканы возможности за счет средств городского и районных бюджетов приобрести для органов милиции города свыше 120 автомобилей, выделено свыше 100 служебных телефонов.

ГИК, РИКи, несмотря на серьезные затруднения с исполнением местных бюджетов, изыскивают возможности и помогают правоохранительным органам в приобретении современной спецтехники, ремонте зданий и пр. Например, за 1998 г. из внебюджетного фонда «Правопорядок» ГИК выделил правоохранительным органам свыше 1,5 млн грн. Сообща решаются вопросы улучшения жилищных условий (выделено 12 квартир).

Ленинскому и Фрунзенскому РОВД оказана помощь в приобретении служебных автомобилей (по 1) приобретено 2 компьютера для Фрунзенского РОВД.

Оказывалась практическая помощь в приобретении запасных частей, носимых средств связи, горюче-смазочных и других материалов, выделялись помещения для служебных нужд.

Тесные связи установились также и с линейным отделом милиции на ст. Харьков пассажирский. Учитывая вклад ЛОВД в обеспечение общественного порядка на главных воротах города этому подразделению оказывалась финансовая помощь в приобретении 50 радиостанций и ГСМ, выделена необходимая сумма для приобретения компьютера, телетайпа и факса.

3. Третьим направлением нашего сотрудничества с правоохранительными органами является принятие мер по стимулированию работников милиции к эффективному труду, поощрению их за самоотверженную службу.

В городе уже стали традиционными ежегодные конкурсы сотрудников милиции по профессиям, по итогам которых лучшему из лучших, так называемому «милиционеру года», горисполком вручает солидный приз. По итогам 1994 г. это был легковой автомобиль, по итогам 1995-1996 гг. – 2-комнатная изолированная квартира, за 1997 и 1998 гг. – дорогая видеоаудиоаппаратура по выбору победителя.

Кроме того, 25-30 других премий вручаются победителям по линии служб из числа сотрудников милиции города и ЛОВД на станции «Харьков-пассажирский».

Такой подход, на наш взгляд, способствует повышению активности сотрудников, эффективности их работы, вселяет в них уверенность в том, что их труд нужен городу, его замечают и стимулируют.

Короче говоря, горсовет и его исполнительный комитет прекрасно знают сегодняшние трудности и проблемы милиции и по мере возможности пытаются смягчить их влияние как в целом на органы внутренних дел, так и

на каждого сотрудника в отдельности, совместной, слаженной работой обеспечить решение общих для нас задач.

И несмотря на отсутствие взаимной подчиненности между горисполкомом, УВД города и Линейными отделами милиции на ст. Харьков-пассажирский, мы все же нашли приемлемые формы сотрудничества и полное взаимопонимание роли и места каждого в обеспечении общественного порядка и спокойствия в городе.

В практику нашей работы вошло составление и осуществление совместных комплексных планов по укреплению правопорядка и усилению борьбы с преступностью, согласование своих действий при проведении различных массовых мероприятий, совместных рейдов и проверок.

Такое взаимопонимание и слаженная работа в немалой мере способствовали тому, что несмотря на сложную обстановку, все же ситуация в городе находится под контролем, не было допущено групповых беспорядков и конфликтов на политической, национальной, религиозной или какой-либо другой почве, хотя попытки дестабилизировать обстановку предпринимались отдельными политическими силами.

По нашему мнению совместная работа была бы еще более плодотворной и слаженной, а связи с Советами еще более прочными при возобновлении «Двойного подчинения» органов внутренних дел, о чем сессия городского совета обращалась в Министерство Внутренних дел Украины.

Это ни в коей мере не посягательство на подчинение себе милиции, а реалии сегодняшнего дня.

По итогам социологического исследования, проведенного в нашем городе горсоветом и Ассоциацией городов Украины, харьковчане сегодня, в ряду требований и претензий к горсовету, на первое место выдвигают не проблемы трудоустройства и безработицы, не обеспечение жильем и даже не вопросы своевременной выплаты заработной платы, а обеспечение правопорядка в городе.

Отсюда и необходимость наличия права у органов местного самоуправления больше влиять на их решение, особенно на работу блока общественной безопасности, обеспечивающего охрану порядка в общественных местах и профилактику уголовной преступности в отношении к личности.

Но и при сегодняшнем положении дел горсовет и горисполком будут и в дальнейшем наращивать свои усилия по укреплению связи с органами внутренних дел, оказанию им посильной помощи и поддержки в решении общих наших задач по созданию необходимых условий для нормальной жизни и плодотворной работы жителей города.

О.В. Поголоцкий

МОДЕЛЬ «COMMUNITY POLICING» ЯК МАЙБУТНЄ ПОЛІЦЕЙСЬКОЇ ДІЯЛЬНОСТІ (ДОСВІД АНГАЛІ ТА УЕАБСУ, США І КАНАДИ)

Сучасні суспільства майже всього світу останнім часом зрозуміли необхідність докорінних перетворень у політиці їх держав щодо наприклад пріоритетного забезпечення прав та свобод людини і громадянина. Так, наприклад, в багатьох міжнародних документах відображено те, що людина, її життя та здоров'я, недоторканість і безпека визнаються найвищими соціальними цінностями, а головним обов'язком будь-якої держави повинно бути гарантування прав та свобод людини і громадянина.