

декларация прав человека // *Международная заплата прав и свобод человека: Об. документов. М., 1990. 4. Про інформацію: Закон України від 2 жовтня 1992 р. // Відомості Верховної Ради України. 1992. №48. Ст. 650. 5. Бандурка О.М. Управління в органах внутрішніх справ України: Підручник. Харків, 1998. 6. Кравченко Ю.Ф. Забезпечення прав та свобод людини – головний напрям правоохоронної діяльності в Україні // *Вісник Університету внутрішніх справ. 1999. №9.**

*Надійшла до редакції 21.06.2000*

*О.О. Теличкін, канд. псих. наук, заст. нач. фак-ту Ун-ту внутр. справ*

### **УПРАВЛІННЯ ДІЯЛЬНІСТЮ ЦИВІЛЬНОЇ ПОЛІЦІЇ ООН ПО БОРЬБІ З МІЖНАРОДНОЮ ЗЛОЧИННІСТЮ**

Важливу роль у справі зміцнення міжнародної безпеки відіграє Цивільна поліція Організації Об'єднаних Націй – специфічна багатонаціональна правоохоронна організація, що формується з працівників поліції, направлених країнами-учасницями ООН для проходження служби в складі миротворчої місії ООН.

Основною функцією Цивільної поліції (ЦП ООН) є, як правило, здійснення контролю за діяльністю правоохоронних органів країни перебування місії. У низці миротворчих операцій (наприклад, у Боснії і Герцеговині) ЦП ООН володіє правом при необхідності на свої власні розслідування. У місії Організації Об'єднаних Націй в Косово Цивільна поліція виконує традиційні поліцейські завдання по боротьбі зі злочинністю і охороні громадського порядку.

Зони регіональних конфліктів відзначаються підвищеною криміногенністю. Цьому сприяє наявність низки чинників: ведення бойових дій; незадовільне функціонування державного апарату загалом, і правоохоронних структур зокрема; наявність у населення значної кількості озброєння і боєприпасів і ін. Ослаблення прикордонного контролю веде до проникнення в країну міжнародної злочинності. Наприклад, внаслідок багаторічного конфлікту територія колишньої Югославії перетворилася в перевалочну базу для торговців людьми, зброєю, наркотиками, краденими автомобілями тощо.

З метою ефективного виконання завдань боротьби зі злочинністю, в тому числі і міжнародною, в системі Цивільної поліції ООН є відпрацьовані на практиці схеми управління підрозділами цієї специфічної правоохоронної структури.

У миротворчих місіях ООН, як правило, використовується триланцюжкова схема управління: Центральний штаб ЦП місії – регіональне управління – станція.

Основною оперативною одиницею поліцейського компонента місії є ланка регіону. Система управління ЦП ООН заснована на принципі єдиначальності.

У 1996–1997рр. в місії ООН в Боснії і Герцеговині була зроблена спроба відійти від традиційних схем управління. Враховуючи значні розміри зони відповідальності місії, була прийнята чотириланцюжкова система

управління: Центральний штаб, регіональне управління, управління дистрикту, станція. Крім цього з створенням у системі ЦП нових структур на рівні регіонального управління вводилися посади так званих координаторів, що відповідали за своїм рангом рівню командира регіону.

Розглянута структура мала як позитивні сторони, так і певні недоліки. З одного боку, чотириланцюжкова структура спрощувала процес управління на рівні «центрального штаб - штаб регіону», а також координацію дій з штабними структурами Міжнародних Сил Стабілізації, що забезпечують стабільність у регіоні. З іншого боку, значно ускладнилося управління в ланці «станція - штаб дистрикту - штаб регіону». Віддаленість деяких станцій від регіонального штабу перевищувала 400 км. Відсутність, особливо в початковий період, надійних засобів зв'язку, практично унеможлилювала своєчасну перевірку достовірності отримуваної інформації, контроль за оперативною діяльністю лінійних підрозділів, оскільки процес обміну інформацією іноді займав до двох діб. Крім цього в штабних структурах ЦП ООН було задіяно невиправдано велику кількість людських ресурсів. Крім того, на ключовому структурному рівні Цивільної поліції був порушений принцип єдиначальності.

Внаслідок цього, в листопаді 1997 р. і травні 1998 р. в місії ООН в Боснії і Герцеговині була проведена реструктуризація Цивільної поліції, суть якої зводилася до відновлення триланцюжкової системи управління і повернення до єдиначальності: Центральний штаб ЦП ООН – регіональне управління – станція.

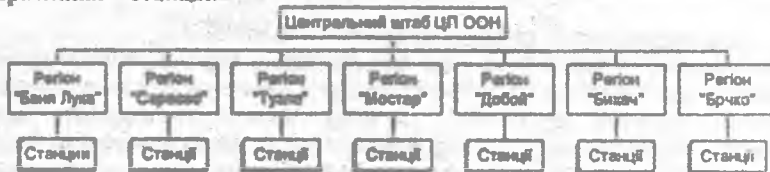


Рис. 1. Структура ЦП ООН у Боснії і Герцеговині за станом на 01.05.1998 р.

Стандартна триланцюжкова схема ЦП ООН, таким чином, довела свою практичну дієвість, і на сьогодні активно використовується миротворчими місіями інших організацій, як, наприклад, у місіях ОБСЄ на території Східній Славонії.

Відповідальність за реалізацію мандата, наданого Радою безпеки Цивільної поліції ООН, розробку основних напрямів її діяльності в зоні відповідальності місії покладена на Комісара і очолюваний ним Центральний штаб ЦП.

У межах Центрального штабу Цивільної поліції в Боснії і Герцеговині діє декілька структурних підрозділів, що визначають стратегію боротьби зі злочинністю в зоні відповідальності місії за допомогою створення місцевих правоохоронних органів і здійснення контролю за їх професійною діяльністю: відділ комісара цивільної поліції; відділ заступника комісара з оперативної роботи; аналітичне відділення; об'єднаний оперативний

центр; відділення офіцерів зв'язку; відділ заступника комісара з реформування місцевої поліції; відділ з нагляду за дотриманням прав людини.

Відділ комісара складається з Комісара ЦП, разом з його адміністративним, поліцейським і цивільним асистентами; заступника комісара з оперативної роботи і його помічника; заступника комісара з реформування місцевої поліції і його помічника; начальника штабу і його помічника. Комісар, два його заступники і начальник штабу є вищою керівною ланкою місії.

Відділ заступника комісара з оперативної роботи включає заступника комісара з оперативної роботи, помічника заступника і начальника оперативного відділу. Заступник комісара виконує обов'язки Комісара у відсутність останнього.

Оперативний відділ складається з аналітичного відділення, об'єднаного оперативного центра і підрозділу офіцерів зв'язку.

Аналітичне відділення укомплектовується чотирма офіцерами на чолі з начальником відділення і виконує наступний обсяг завдань:

а) забезпечує керівну ланку ЦП ООН аналітичними звітами, матеріалами огляду щодо виконання завдань місії, проектами щодо поліпшення роботи місії;

б) планує найбільш істотні і важливі оперативні заходи місії;

в) забезпечує своєчасне розуміння і належне виконання всіх оперативних наказів на місцях;

г) підтримує зв'язок з різними організаціями поза ЦП у сфері виконання мандата місії.

Об'єднаний оперативний центр працює цілодобово і комплектується оперативними офіцерами на чолі з керівником, який підпорядковується старшому офіцеру по оперативному відділу. Оперативний центр перевіряє точність інформації, отриманої з регіонів, гарантує достовірність повідомлень, а також складає щоденну доповідь про ситуацію в регіонах. Центр складає проєкт відповідей на запити з місць, які перед відправкою візуються старшим офіцером оперативного відділу.

Офіцери зв'язку підкоряються начальнику оперативного відділу і відповідають за інформаційний обмін з іншими структурними підрозділами місії, з місцевими правоохоронними органами.

Відділ заступника комісара з реформування місцевої поліції складається із заступника комісара з реформування і його спеціального помічника. Заступник комісара з реформування також може виконувати обов'язки комісара у відсутність останнього.

Відділ відповідає за перебудову всієї правоохоронної системи Боснії і Герцеговини.

Відділ з нагляду за дотриманням прав людини очолюється його начальником, що призначається керівником місії - Спеціальним представником Генерального Секретаря ООН. Начальник відділу підкоряється як Спеціальному представнику, так і Комісару ЦП ООН. Начальник відділу також забезпечує консультативну підтримку Спеціальному представнику за результатами розслідувань, що проводяться його відділом в галузі дотримання прав людини. У повсякденній діяльності начальник відділу з нагляду

за дотриманням прав людини працює в безпосередньому контакті із заступником комісара з оперативної роботи. До компетенції відділу входить розслідування всіх випадків порушень прав людини на території місії.

До складу відділу входить відділення розслідувань, яке укомплектоване шістьма слідчими. Дане відділення:

- координує всю діяльність щодо контролю за дотриманням прав людини в регіоні;

- здійснює при необхідності інформування оперативного відділу й інших підрозділів місії про випадки порушень прав людини;

- вивчає стан справ в галузі дотримання прав людини в зоні відповідальності місії;

- координує діяльність у даному напрямі між різними регіонами і забезпечує консультативну допомогу і керівництво при проведенні заходів на місцях;

- координує діяльність інших організацій щодо захисту прав людини в зоні відповідальності місії;

- забезпечує аналітичне відділення щотижневим оглядом про проведену роботу, а також планами роботи на майбутній тиждень відповідно до цілей і стратегії ІРТФ.

В особливих випадках відділення може провести розслідування відносно посадових осіб країни перебування, яких запідозрено в корупції й інших злочинах.

Досвід діяльності Цивільної поліції ООН на території Боснії і Герцеговини показує, що описана управлінська структура, загалом, дозволяє забезпечувати діяльність місцевих правоохоронних органів по боротьбі зі злочинністю.

*Надійшла до редколегії 26.01.2000*

*Є.І. Макаренко, канд. юрид. наук, доцент Академії митної служби України*

#### **КРИМІНАЛІСТИЧНЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ БОРЬБИ З ОРГАНІЗОВАНОЮ КОНТРАБАНДНОЮ ДІЯЛЬНІСТЮ**

Незважаючи на те, що з моменту проголошення Акту про незалежність України минуло вже дев'ять років, ми й досі живемо в умовах «прозорості» 55,7% довжини нашого державного кордону, особливо між колишніми радянськими республіками. Зрозуміло, що умовний характер державного кордону та існуючі недоліки у законодавчій, матеріально-технічній і організаційно-кадровій розбудові митної інфраструктури України приваблюють як вітчизняних, так і іноземних контрабандистів, котрі широко і брутално користуються цією прозорістю для здійснення своїх контрабандних операцій. Так за означений період відзначається значне зростання кількості кримінальних справ про контрабанду. Якщо у 1992 р. митницями було порушено 262 кримінальні справи, то у 1999 р. – 727. При цьому як предмет контрабанди при введенні в Україну переважає економічна контрабанда товарів, а при вивезенні з України – культурні цінності. Тому, з точ-