

## **Подготовительный этап к проведению операций по поддержанию мира с участием подразделений Гражданской полиции**

Характерной чертой миротворческих операций, проводимых под эгидой ООН, ОБСЕ, ЕС, ЗЕС и других международных организаций в 90-е гг., было использование подразделений Гражданской полиции (ГП), основной функцией которых является наблюдение за деятельностью местных правоохранительных органов. Недостаточная эффективность многонациональных полицейских формирований, отмечаемая многими исследователями, объясняется, во многом, тем, что развертывание подразделений ГП происходило без должной предварительной подготовки [1, р. 15]. Этими обстоятельствами и обуславливается актуальность исследований, объектом которых является подготовительный этап использования Гражданской полиции в операциях по поддержанию мира.

Процедуру принятия решения о развертывании в рамках миротворческой операции подразделений ГП условно можно разбить на двенадцать этапов [2].

I. Изучив состояние развития конфликта и определив наличие угрозы международному миру и безопасности, Совет Безопасности ООН (СБ) на своем заседании принимает предварительное решение о проведении миротворческой операции и предлагает Генеральному секретарю подготовить план ее проведения.

II. Во исполнение решения Совета Безопасности Генсеком ООН в район развертывания предполагаемой миссии направляется рекогносцировочная группа (РГ), в задачи которой входит подготовка рекомендаций о возможных целях и задачах будущей миссии. Если в составе будущей миссии предполагается наличие полицейского компонента, в состав РГ включается представитель Гражданской полиции. При этом обязательным условием является наличие у кандидата опыта участия в миротворческих операциях, желательно на должностях Комиссара ГП или заместителя комиссара [3, р. 7]. При подготовке рекомендаций может также учитываться опыт миротворческих операций, проводимых в аналогичных географических, военно-политических, культуральных условиях. В задачи рекогносцировочной группы входит также подготовка базы данных по таким направлениям, как: климато-географическая характеристика страны пребывания и ее краткая история, основные причины и эволюция конфликта; текущая политическая ситуация; биографические данные ведущих политических лидеров страны; экономическая ситуация в стране; характеристика системы коммуникаций и инфраструктуры; состояние жилого фонда; культуральные особенности страны пребывания, характерис-

тика отношения населения к органам власти, Организации Объединенных Наций, международному сообществу [3, р. 8]. Доклад представителя Гражданской полиции включает в себя следующие разделы:

1. *Система правоохранительных органов страны*: Характеристика законодательства страны; отношение населения к правоохранительным органам; сильные и слабые стороны последних.

2. *Организация работы полиции*: Дислокация подразделений местной полиции (МП); биографические справки на ее руководителей; численность полиции, соотношение численности работников МП, имеющих специальное образование, к общей численности полиции и/или других формирований, привлекаемых к выполнению правоохранительных задач; уровень профессиональной подготовки полиции и предложения по ее совершенствованию в постконфликтный период; предложения по материально-техническому обеспечению МП в постконфликтный период; наличие, характеристика и соответствие международно-признанным стандартам нормативной базы, регламентирующей служебную деятельность полиции; финансовое обеспечение МП; возможность обеспечения безопасности международного персонала.

3. *Система исправительных учреждений (СИУ)*: Общая характеристика системы; численность ее личного состава; соотношение численности работников СИУ к числу заключенных; уровень профессиональной подготовки личного состава и предложения по ее организации в постконфликтный период; состояние исправительных учреждений; характеристика вооружения работников СИУ и правил применения огнестрельного оружия; соответствие условий содержания заключенных международно-признанным стандартам; уровень коррумпированности персонала СИУ; доступность исправительных учреждений представителям правозащитных организаций.

4. *Культуральные характеристики местной полиции*: предполагаемые социальные проблемы, вызванные будущей демобилизацией комбатантов; миграционные процессы в стране (наличие «большых» точек); отношение населения к полиции и другим правоохранительным органам; участие МП и других правоохранительных органов в политической жизни страны; эффективность правоохранительной системы; понимание личным составом значимости выполняемых ими служебных задач; уровень готовности к сотрудничеству с Гражданской полицией; степень предполагаемого влияния ПП на местное население; готовность местных правоохранительных органов принять техническую помощь международного сообщества, а также надзор за своей служебной деятельностью со стороны Гражданской полиции [3, pp.8-10].

III. На основании рекомендаций РГ Генеральный секретарь представляет Совету Безопасности соответствующий доклад.

IV. На своем заседании СБ обсуждает план операции, представленный Генсеком ООН, и принимает окончательное решение о развертывании миссии. Определяются ее мандат, общие принципы управления и финансирования операции.

использования местных жителей на административных должностях; потребности в автотранспорте, средствах связи и т.д.

7. *Персонал Гражданской полиции*: численность ГП; квалификационные требования к Комиссару и старшим должностным лицам Гражданской полиции; наличие специальных квалификационных требований к персоналу ГП; требования к доимисионной подготовке личного состава.

Соотношение численности Гражданской полиции к местной (МП) определяется конкретными условиями миссии. При стандартном соотношении численности ГП к МП как 1:25, эта величина может равняться 1:15 для миссий со сложной военно-политической обстановкой и даже, в ряде случаев, – 1:1. Например, при проведении операции ООН в Камбодже (ЮНТАК) один работник ГП приходится на 15 сотрудников местной полиции и 3000 жителей [4, p.30].

XI. Для обеспечения необходимого уровня готовности к операции страны-участницы миссии заблаговременно (как правило, за 60-90 дней) извещаются о ее начале. С целью совершенствования процесса подготовки к участию в миротворческих операциях между Секретариатом ООН и страной-участницей может быть заключено соглашение относительно поддержания миротворческого персонала в режиме готовности (*stand-by*). При этом государство само отвечает за подготовку личного состава к участию в операции. Вместе с тем для каждой конкретной операции между Секретариатом и государством-участником заключается отдельное соглашение о выделении личного состава и необходимой техники – Меморандум о взаимопонимании (*Memorandum of Understanding*).

XII. Помимо этого между Секретариатом и страной пребывания миссии заключаются соглашения о статусе миротворческого контингента («Соглашение о статусе миротворческого контингента», «Соглашение о статусе миссии» и др.) [5, pp. 59-74].

С целью качественного обеспечения подготовительного этапа к проведению операции по поддержанию к миру с участием подразделений Гражданской полиции, на наш взгляд, необходимо: 1) обязательное включение в состав рекогносцировочных групп (РГ) представителей Отдела Гражданской полиции Департамента миротворческих операций Секретариата ООН; 2) составление ДМО списков экспертов из числа лиц, рекомендуемых национальными правительствами, которые, находясь в режиме «ожидания», в 7-дневный срок могут выехать в составе РГ к месту предполагаемого развертывания подразделений ГП; 3) создание аналогичных списков и национальными Министерствами внутренних дел.

#### Список литературы:

1. Chappell D., Evans J. *The Role, Preparation and Performance of Civilian Police in United Nations Peacekeeping Operations*. Schlamming Working Papers. 1/99. 2. *General Guidelines for Peacekeeping Operations / UN/210/TC/GG95* – New York: United Nations Department of Peace-keeping

Operations, October, 1995, 3. International Civilian Police Planning Guide. The Canadian Peacekeeping Press, 1999. 4. Encyclopedia of International Peacekeeping Operations. – Santa Barbara, California, Denver, Colorado: Oxford, England, 1999. 5. Bothe M., Dorschel T. (Ed.) IJN Peacekeeping – A Documentary Introduction. – The Hague/London/Boston: Kluwer Law International, 1999.

*Надійшла до редакції 20.12.2001 р.*

*Р.Ю. Савонюк,  
начальник каф. кримінально-правових дисциплін  
Кримського факультету Національного ун-ту внутр. справ*

## **Порушення кримінальної справи слідчим: проблеми доказування**

Здійснення слідчим функції розслідування кримінальної справи в досудовому слідстві є головною в діяльності слідчого як суб'єкта кримінального процесу [1, с. 69-73]. До змісту цієї функції входить розгляд заяв та повідомлень про злочини та розв'язання питання про порушення кримінальної справи. Порядок прийняття і розгляду (перевірки) заяв та повідомлень про злочини передбачений КПК (ст. ст. 4, 95, 97, 98, 99), а тому має процесуальний характер. Проблема полягає в тому, що кримінально-процесуальний закон не регулює достатньою мірою ці питання, що призводить до необхідності видання відомчих наказів. Відповідно, не має достатньої правової регламентації й доказування під час перевірки та розгляду заяв і повідомлень про злочини.

Необхідність сфінксованої правової регламентації цієї діяльності в усіх державних органах не викликає сумніву. Разом з тим, вирішення проблеми вбачається не в прийнятті окремого закону. Перевірка та розгляд заяв і повідомлень про злочини є початком кримінально-процесуального провадження, а тому доцільно доповнити КПК розділом «Прийом, перевірка й розгляд заяв, повідомлень та іншої інформації про злочини», в якій передбачити: 1) порядок подання, прийому і реєстрації заяв та повідомлень про злочини; 2) процедуру, строки, способи їх перевірки, а також способи збирання фактичних даних; 3) можливі рішення та документи; 4) строки, форму і порядок повідомлення зацікавлених осіб про прийняте рішення; 5) наслідки прийнятого рішення, порядок його оскарження, підстави для скасування. Заслужують на увагу також пропозиції, що були опубліковані на шпальтах юридичних видань [2, с. 40-50].

Кримінально-процесуальні відносини виникають з моменту прийому уповноваженим на те органом чи службовою особою заяви або повідомлення про злочин. З часу надходження законного приводу (прийому та реєстрації заяви чи повідомлення), вказана діяльність є кримінально-процесуальною, незважаючи на те, що перевірка та доказування здійснюються до порушення кримінальної справи. Ми поділяємо точку зору, що перевірка заяв і