

УДК 342.92:349.41

**Н. І. Красюк****ДЕЯКІ ПИТАННЯ АДМІНІСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛЮВАННЯ  
ДОСТУПУ ДО ПУБЛІЧНОЇ ІНФОРМАЦІЇ У СФЕРІ  
ЗЕМЕЛЬНИХ ВІДНОСИН В УКРАЇНІ**

*Досліджено поняття адміністративно-правового регулювання доступу до публічної інформації у сфері земельних відносин в Україні, його мету та структуру. На підставі аналізу нормативної бази, особливостей діяльності органів виконавчої влади та місцевого самоврядування щодо надання доступу до публічної інформації у сфері земельних відносин визначено нагальні проблеми адміністративно-правового регулювання цієї діяльності та запропоновано шляхи їх вирішення.*

**Ключові слова:** органи виконавчої влади, публічна інформація, земельні відносини, адміністративно-правове регулювання.

Відповідно до Конституції України земля, її надра, атмосферне повітря, водні та інші природні ресурси, які знаходяться в межах території України, є об'єктами права власності Українського народу. Від імені Українського народу права власника здійснюють органи державної влади та органи місцевого самоврядування в межах, визначених Основним законом. Як відомо, в демократичному суспільстві особливим елементом системи контролю є контроль громади, в тому числі у сфері земельних відносин. До цього, звичайно, відносяться і запити щодо надання публічної інформації у сфері земельних відносин, що є додатковим елементом контролю громадян та юридичних осіб за використанням земель, протидії тіншовим схемам та корупції.

Суспільні відносини, що складаються під час надання зацікавленим особам публічної інформації у сфері земельних відносин, є відносно новими і тому потребують належного впорядкування за допомогою правових механізмів. Це зумовлено необхідністю чіткого визначення порядку надання такої інформації, прав та обов'язків учасників цих відносин, форм та методів здійснення управління у цій сфері тощо. На підставі цього можна стверджувати, що питання адміністративно-правового регулювання доступу до публічної інформації у сфері земельних відносин в Україні набувають відповідної актуальності.

Окремим питанням забезпечення права громадян на доступ до публічної інформації були присвячені праці Р. В. Балабана, О. А. Бойко, Ю. В. Ковбасюка, О. А. Корнієвського [1–4]; питання адміністративно-правового регулювання суспільних відносин у різних сферах досліджували Ю. П. Битяк, О. В. Колпаков, В. І. Теремецький [5–7], проте у зазначених працях не аналізувалися елементи механізму адміністративно-правового регулювання доступу до публічної

інформації у сфері земельних відносин, не визначалися суб'єкти-розпорядники такої інформації та їх повноваження у цій сфері, що і визначає актуальність дослідження цієї проблематики.

Отже, **метою** статті є аналіз механізму адміністративно-правового регулювання та адміністративно-правового статусу суб'єктів надання доступу до публічної інформації у сфері земельних відносин.

На думку багатьох науковців (зокрема Ю. П. Битяка, О. В. Колпакова, В. І. Теремецького), у структуру механізму адміністративно-правового регулювання входять такі елементи: норми адміністративного права та його принципи; акти тлумачення норм адміністративного права, що видаються уповноваженими на те органами; акти застосування норм адміністративного права; адміністративні правові відносини [5–7]. Відповідно до точки зору В. І. Теремецького, адміністративно-правове регулювання: а) становить собою дію (вплив) держави на суспільні відносини, що виникають між їх суб'єктами; б) здійснюється за допомогою відповідних правових засобів, сукупність яких утворює механізм адміністративно-правового регулювання; в) має на меті упорядкування державно-владних відносин; г) встановлює юридичні права та обов'язки учасників адміністративно-правових відносин, що упорядковуються [5, с. 51].

Зазначене вище дає можливість зробити висновок, що адміністративно-правове регулювання доступу до публічної інформації у сфері земельних відносин в Україні – це цілеспрямований вплив норм адміністративного права на суспільні відносини, які виникають у процесі надання доступу до інформації щодо володіння, користування і розпорядження землею, і яка була отримана або створена у процесі виконання суб'єктами владних повноважень своїх обов'язків, передбачених чинним законодавством, або яка знаходиться у володінні суб'єктів владних повноважень, інших розпорядників публічної інформації.

Метою адміністративно-правового регулювання доступу до публічної інформації у сфері земельних відносин є забезпечення прозорості та відкритості діяльності суб'єктів владних повноважень у сфері володіння, користування та розпорядження землею і створення механізмів реалізації права кожного громадянина на доступ до цієї публічної інформації.

Елементами адміністративно-правового регулювання доступу до публічної інформації у сфері земельних відносин є:

– норми адміністративного права, що регулюють порядок доступу до публічної інформації у сфері земельних відносин. Ці норми містяться в законах та підзаконних нормативно-правових актах, де встановлюються функції, права, обов'язки та відповідальність органів виконавчої влади та місцевого самоврядування, механізм взаємовідносин суб'єктів надання публічної інформації, обмеження щодо публічної інформації у сфері земельних відносин, закріплюються певні методи державного управління у цій сфері;

– акти тлумачення норм, що регулюють доступ до публічної інформації, в тому числі у сфері земельних відносин (таке тлумачення здійснюється, як правило, Конституційним Судом та іншими судовими органами), а також акти, що роз'яснюють практику застосування актів управління у цій сфері;

– акти застосування норм адміністративного права в зазначеній сфері. Акти застосування, на відміну від звичайних індивідуальних актів, реалізують юрисдикційні (підвідомчі адміністративно-владні, позасудові) повноваження органу або посадової особи;

– адміністративно-правові відносини, які виникають у процесі надання доступу до публічної інформації у сфері земельних відносин.

Відповідно до чинного законодавства існує певна кількість суб'єктів, що здійснюють державне управління та моніторинг у сфері земельних відносин, забезпечують реалізацію та захист прав і свобод громадян у цій галузі і, відповідно, працюють із інформацією про земельні відносини. У Земельному кодексі України від 25.10.2001, законах України «Про місцеві державні адміністрації» від 09.04.1999, «Про Фонд державного майна України» від 09.12.2011, «Про місцеве самоврядування в Україні» від 21.05.1997 визначено таке коло суб'єктів, до яких належать:

– центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері земельних відносин;

– центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері земельних відносин;

– центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері здійснення державного нагляду (контролю) в агропромисловому комплексі, у сфері земельних відносин;

– центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони навколишнього природного середовища, у галузі земельних відносин;

– центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони навколишнього природного середовища, у галузі земельних відносин;

– центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику щодо здійснення державного нагляду (контролю) у сфері охорони навколишнього природного середовища, раціонального використання, відтворення і охорони природних ресурсів, у галузі земельних відносин [8];

– місцеві державні адміністрації;

– державні органи приватизації;

– обласні, міські, районні, районні у містах, сільські та селищні ради.

Головним суб'єктом, який здійснює надання публічної інформації у сфері земельних відносин, є центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері

земельних відносин, – Міністерство аграрної політики та продовольства України (далі – Мінагрополітики України).

На виконання поставлених завдань Мінагрополітики України, зокрема:

- затверджує в установленому порядку перелік відомостей, форми документів і перелік даних, які включаються до земельного кадастрової документації, та інструкцію про ведення державного земельного кадастру;

- затверджує порядок ведення державного реєстру земель;
- затверджує форму і порядок надання інформації з моніторингу земель.

Звичайно, що Мінагрополітики є розпорядником великої кількості публічної інформації, яка перебуває у сфері його відання внаслідок реалізації управлінських функцій і порядок доступу до якої потребує відповідного адміністративно-правового регулювання. З цією метою Мінагрополітики України затвердило низку підзаконних актів, що регулюють управлінські відносини в цій сфері, встановлюють права та обов'язки учасників суспільних відносин, що виникають із метою отримання доступу до публічної інформації у сфері земельних відносин, наприклад, Порядок складання та подання запитів на публічну інформацію, розпорядником якої є Мінагрополітики України [9]; Перелік відомостей, що становлять службову інформацію в Мінагрополітики України [10], тощо.

Наведені вище нормативні акти регламентують порядок здійснення внутрішньої роботи Мінагрополітики у зазначеній сфері, встановлюють відповідні права та обов'язки зацікавлених суб'єктів та регулюють їх адміністративно-правовий статус, а отже, цілком можуть бути віднесені до елементів адміністративно-правового регулювання надання доступу до публічної інформації у сфері земельних відносин Мінагрополітики.

Мінагрополітики України виконує повноваження у сфері земельних відносин через підлеглі центральні органи виконавчої влади, які безпосередньо відповідають за реалізацію державної політики у сфері земельних відносин, відповідно до специфіки своєї діяльності: Державне агентство земельних ресурсів України, Державну інспекцію сільського господарства України тощо.

З метою здійснення якісного доступу до інформації у сфері земельних відносин, реалізації принципу гласності Державна інспекція сільського господарства та Державне агентство земельних ресурсів прийняли низку відомчих нормативних актів щодо регулювання процедури доступу до публічної інформації у сфері земельних відносин, зокрема:

- про порядок обліку, зберігання і використання документів та інших матеріальних носіїв, які містять відомості, що становлять службову інформацію;

– про порядок реалізації Закону України «Про доступ до публічної інформації» тощо [11; 12].

Діяльність Державної інспекції сільського господарства та Державного агентства земельних ресурсів цілком природно здійснюється з урахуванням функціонального принципу здійснення державного управління. Адже зрозуміло, що Мінагрополітики та продовольства не в змозі повністю здійснювати реалізацію державної політики у сфері земельних відносин, які за своєю сутністю є доволі різноманітними і стосуються сфери приватних земель, земель сільськогосподарського призначення тощо. Прийняття ними відомчих нормативних актів щодо роботи із публічною інформацією у сфері земельних відносин дають можливість зробити висновок, що ці документи є елементом адміністративно-правового регулювання доступу до такої інформації з їх боку, встановлюють особливості її надання зацікавленим сторонам, а отже, є частиною загальнодержавної системи доступу до публічної інформації.

Наступним суб'єктом, діяльність якого слід проаналізувати, є місцеві державні адміністрації. Відповідно до чинного законодавства місцеві державні адміністрації у сфері земельних відносин розпоряджаються землями державної власності в межах, визначених Земельним кодексом України; здійснюють координацію землеустрою та державного контролю за використанням та охороною земель; ведуть підготовку висновків щодо надання або вилучення (викупу) земельних ділянок.

Звичайно, що на виконання зазначених вище повноважень місцеві державні адміністрації оприлюднюють власні рішення відповідно до вимог Закону України «Про доступ до публічної інформації». З цією метою в апараті адміністрацій створені відповідні підрозділи (наприклад, сектор забезпечення доступу до публічної інформації Львівської обласної державної адміністрації). З метою нормативного та організаційного впорядкування здійснення управління цією діяльністю місцеві державні адміністрації видають нормативні акти в межах наданих повноважень. Серед таких актів, наприклад, можна відмітити розпорядження Харківської обласної державної адміністрації «Про заходи щодо забезпечення відкритості у діяльності обласної та районних державних адміністрацій» від 20.03.2012 № 136 [13], розпорядження голови Львівської обласної державної адміністрації «Про Порядок складання та подання запитів на інформацію» від 14.06.2013 № 352/0/5-13 [14].

Діяльність органів місцевого самоврядування щодо реалізації повноважень у сфері земельних відносин врегульовано Законом України «Про місцеве самоврядування» від 21.05.1997 [15] та Земельним кодексом України від 25.10.2001 [8]. Відповідно до зазначених нормативно-правових актів виключно на пленарних засіданнях сільської, селищної, міської ради вирішуються питання щодо

прийняття рішень про надання відповідно до чинного законодавства пільг по місцевих податках і зборах, а також земельному податку, вирішення відповідно до закону питань регулювання земельних відносин. До відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить здійснення контролю за додержанням земельного законодавства, координація діяльності місцевих органів земельних ресурсів, вирішення земельних спорів у порядку, встановленому законом [15].

Відповідно до вищевикладеного секретар сільської, селищної, міської ради організує підготовку сесій ради, питань щодо земельних відносин, що вносяться на розгляд ради, забезпечує оприлюднення проектів рішень ради з цих питань відповідно до Закону України «Про доступ до публічної інформації», а також забезпечує своєчасне доведення рішень ради із земельних відносин до виконавців і населення [15]. Крім того, положення Земельного кодексу України прямо вказують на обов'язок органів самоврядування щодо інформування населення про вилучення (викуп), надання земельних ділянок [8].

Отже, органами місцевого самоврядування також приймаються підзаконні акти, якими затверджується порядок створення підрозділів по роботі з доступом до публічної інформації, призначаються відповідальні особи для забезпечення доступу запитувачів до інформації, визначаються права та обов'язки відповідних осіб, регулюються відносини щодо координації та управління в цій сфері, запроваджується порядок обліку запитів на інформацію, що є необхідним елементом адміністративно-правового регулювання відносин у цій сфері. До таких актів, наприклад, можна віднести рішення виконавчого комітету Дніпропетровської міської ради «Про розвиток системи доступу до публічної інформації» від 9.03.2011 № 342 [16].

На відміну від центральних органів виконавчої влади, діяльність місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування відображає втілення територіального принципу державного управління, а отже, повноваження місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування мають певну специфіку, що зумовлена їх територіальними та функціональними особливостями.

Державні органи приватизації здійснюють продаж земельних ділянок, на яких розташовані об'єкти, які підлягають приватизації. На виконання Закону України «Про доступ до публічної інформації» від 13.01.2011 [17] та інших нормативних актів наказом Фонду державного майна України від 29.05.2012 № 754 був затверджений Порядок складання та подання запитів на публічну інформацію, розпорядником якої є Фонд державного майна України [18], в тому числі щодо розпорядження земельними ділянками державної власності, проведення приватизації таких ділянок тощо.

Так, запити на публічну інформацію у сфері земельних відносин приймаються та реєструються Управлінням взаємодії із Верховною Радою України та комунікаційного забезпечення Департаменту управління державним майном, договірному менеджменту та комунікаційного забезпечення, яке організовує в установленому порядку доступ до публічної інформації у сфері земельних відносин, розпорядником якої є Фонд державного майна України. З метою спрощення процедури оформлення письмового запиту запитувач може використовувати форми для подання запиту на отримання публічної інформації, затверджені цим наказом.

Отже, особливості адміністративно-правового регулювання надання доступу до публічної інформації у сфері земельних відносин, що пов'язані із приватизацією, зумовлені функціональним принципом побудови апарату державного управління. Звісно, це потребує відповідної адміністративно-правової регламентації, зокрема, від встановлення суб'єкта-розпорядника такої інформації до регулювання відносин, що виникають із приводу запиту на надання публічної інформації у сфері приватизації землі, прав, обов'язків та відповідальності суб'єктів відносин тощо.

Аналіз діяльності суб'єктів-розпорядників публічної інформації, правової основи та регламентації їх діяльності, а також їх електронних ресурсів із питань доступу до публічної інформації дозволяє сформулювати деякі висновки та узагальнення.

Питання адміністративно-правового регулювання доступу до публічної інформації у сфері земельних відносин в Україні є доволі актуальним, зважаючи на те, що суспільні відносини, які виникають у процесі надання доступу до інформації щодо володіння, користування та розпорядження землею, традиційно відносяться до найбільш корумпованих та нерегульованих у нормативному плані.

Органами держави, зокрема Кабінетом Міністрів України, Мінагрополітики та продовольства України, Державним агентством земельних ресурсів, Державною інспекцією сільського господарства, місцевими державними адміністраціями та органами місцевого самоврядування проводиться велика і кропітка робота щодо надання громаді інформації стосовно володіння, користування та розпорядження землею із метою забезпечення прозорості та відкритості діяльності суб'єктів владних повноважень у сфері володіння, користування та розпорядження землею і створення механізмів реалізації права кожного громадянина на доступ до цієї публічної інформації.

Останнім часом органами держави у сфері доступу до публічної інформації була прийнята низка нормативних актів, що регулюють порядок доступу до публічної інформації, в тому числі й у сфері земельних відносин, і які є елементами механізму їх адміністративно-правового регулювання. Серед них чільне місце займають

Земельний кодекс України, Указ Президента України «Питання забезпечення органами виконавчої влади доступу до публічної інформації», постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку ведення Державного земельного кадастру», «Питання виконання Закону України «Про доступ до публічної інформації» в Секретаріаті Кабінету Міністрів України, центральних та місцевих органах виконавчої влади» тощо.

Аналіз діяльності органів-розпорядників публічної інформації дає змогу сказати, що вони використовують різні методи адміністративно-правового регулювання надання публічної інформації – від установлення певного порядку дій, або надання дозволу діяти на власний розсуд, – до їх повної заборони.

Водночас аналіз управлінських актів органів виконавчої влади щодо виконання вимог Указу Президента України «Питання забезпечення органами виконавчої влади доступу до публічної інформації» від 05.05.2011 № 547/2011 свідчить, що існують правові прогалини в організації діяльності суб'єктів, які мають забезпечити доступ до публічної інформації у сфері земельних відносин, які пов'язані як із причинами матеріального характеру, так і із привалюванням методів переконання (дозвільних методів), над адміністративними. Серед таких проблем, у тому числі пов'язаних із неналежним адміністративно-правовим регулюванням, варто виділити такі:

- дозвільний порядок щодо розробки відомчої інструкції з питань обліку, зберігання і використання документів, справ, видань та інших матеріальних носіїв інформації, які містять службову інформацію, призвів до того, що не всі органи затвердили його;
- відсутність у вільному доступі положень про підрозділ, що здійснює роботу із запитами громадян на публічну інформацію;
- в органах, що є розпорядниками публічної інформації про земельні відносини, недостатньо врегульований порядок подання письмових запитів громадянами з обмеженими фізичними можливостями, порядок складання, подання запитів в усній, письмовій чи іншій формі (поштою, факсом, телефоном, електронною поштою);
- немає єдиної структури веб-сторінки «Доступ до публічної інформації» для органів державної влади та місцевого самоврядування, яка могла би бути затвердженою заздалегідь відповідним актом, тощо.

З метою усунення зазначених проблем пропонуємо здійснити такі заходи, які можуть покращити процес адміністративно-правового регулювання доступу до публічної інформації у сфері земельних відносин:

- органам, які є розпорядниками публічної інформації у сфері земельних відносин, в обов'язковому порядку треба затвердити та надати інтернет-доступ до інструкції з питань обліку, зберігання і використання документів, справ, видань та інших матеріальних носіїв інформації, які містять службову інформацію;



– затвердити, а в разі затвердження надати вільний доступ до Положень про підрозділ, що здійснює роботу із запитом громадян на публічну інформацію;

– в органах, що є розпорядниками публічної інформації у сфері земельних відносин, внести зміни до відомчих інструкцій із метою деталізації здійснення порядку подання письмових запитів громадянами з обмеженими фізичними можливостями, порядку складання, подання запитів в усній, письмовій чи іншій формі (поштою, факсом, телефоном, електронною поштою);

– розробити та затвердити єдину структуру веб-сторінки «Доступ до публічної інформації». Зокрема на ній повинні міститися закони та підзаконні акти, в тому числі відомчі, про надання органом доступу до публічної інформації, а також ті положення та інструкції, що поки не прийняті, або до яких немає доступу, посилення на систему систем електронного обліку публічної інформації, електронні форми запитів на публічну інформацію, посилення на електронну кадастрову карту та сайт Державної реєстраційної служби тощо.

Перспективними напрямками подальших досліджень у цій сфері можна вважати аналіз роботи органів виконавчої влади щодо створення єдиної системи обліку запитів на доступ до публічної інформації у сфері земельних відносин; роль земельного кадастру у забезпеченні права громадян на доступ до публічної інформації у сфері земельних відносин.

**Список використаних джерел:** 1. Бойко О. А. Правове забезпечення доступу до екологічної інформації [Електронний ресурс] / О. А. Бойко // Молодіжний науковий вісник Української академії банківської справи Національного банку України. – Режим доступу: <http://www.bulletin.uabs.edu.ua/store/jur/2011/4508ba932d05e25ae1a1bac89a12f56d.pdf>. 2. Забезпечення доступу до публічної інформації в контексті впровадження європейських стандартів відкритості та прозорості : матеріали круглого столу в режимі відеоконференц-зв'язку, Київ – Дніпропетровськ – Львів – Одеса – Харків, 08.02.2012 р. / за заг. ред. Ю. В. Ковбасюка. – Київ : НАДУ, 2012. – 80 с. 3. Забезпечення доступу до публічної інформації як стратегічний пріоритет державної політики України : аналіт. доп. / О. А. Корнієвський, П. Ф. Вознюк, Д. М. Горелов [та ін.] ; за ред. О. А. Корнієвського, В. М. Яблонського. – Київ : НІСД, 2012. – 72 с. 4. Абетка з доступу до публічної інформації : навч.-метод. посіб. / за ред. Д. М. Слизьконіс, В. В. Тарана ; авт.-уклад. Р. В. Балабан та ін. – Київ : Центр Політичних Студій та Аналітики, 2012. – 88 с. 5. Теремецький В. І. Поняття адміністративно-правового регулювання у сфері оподаткування / В. І. Теремецький // Держава та регіони. Серія «Право». – 2012. – № 1 (35). – С. 50–54. 6. Адміністративне право України : підручник / [Ю. П. Битяк, В. М. Гарашук, О. В. Дьяченко та ін.] ; за ред. Ю. П. Битяка. – Київ : Юрінком Інтер, 2005. – 544 с. 7. Колпаков В. К. Адміністративне право України : підручник / В. К. Колпаков, О. В. Кузьменко. – Київ : Юрінком Інтер, 2003. – 544 с. 8. Земельний кодекс України : закон України

від 25.10.2001 № 2768-III // Відомості Верховної Ради України. – 2002. – № 3–4. – Ст. 27. **9.** Про Порядок складання та подання запитів на публічну інформацію, розпорядником якої є Міністерство аграрної політики та продовольства України: наказ М-ва аграр. політики та продовольства України від 25.07.2012 № 463 [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://vet.gov.ua/node/86>. **10.** Про затвердження Переліку відомостей, що становлять службу інформацію в Міністерстві аграрної політики та продовольства України: наказ М-ва аграр. політики та продовольства України від 12.09.2012 № 564 [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://minagro.gov.ua/dostup-do-publichnoi-informacii?nid=1512>. **11.** Про реалізацію Закону України «Про доступ до публічної інформації»: наказ Держземагентства України від 06.06.2011 № 23 [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://goo.gl/0hn1OS>. **12.** Про затвердження Інструкції про порядок обліку, зберігання і використання документів та інших матеріальних носіїв, які містять відомості, що становлять службу інформацію у Державній інспекції сільського господарства України: наказ Держ. інспекції сільськ. господарства України від 27.12.2013 № 292 [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://www.disgu.gov.ua/index.php/dostup-do-publichnoi-informacii/zakonodavcha-baza>. **13.** Нормативно-правові акти в галузі надання доступу до публічної інформації / Харків. обл. держ. адміністрація [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://kharkivoda.gov.ua/uk/article/view/id/722>. **14.** Нормативно-правові акти в галузі надання доступу до публічної інформації / Львів. обл. держ. адміністрація [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://loda.gov.ua/oda/dostup-do-publichnoji-informatsiji>. **15.** Про місцеве самоврядування в Україні: закон України від 21.05.1997 № 280/97-ВР // Відомості Верховної Ради України. – 1997. – № 24. – Ст. 170. **16.** Управління внутрішньої політики Дніпропетровської міської ради / Дніпропетровськ. міськ. рада [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://dniproprada.gov.ua/upravlinnja-vnutrishnoi-politiki-dnipropetrovskoi-miskoi-radi>. **17.** Про доступ до публічної інформації: закон України від 13.01.2011 № 2939-VI // Відомості Верховної Ради України. – 2011. – № 32. – Ст. 314. **18.** Про затвердження Порядку складання та подання запитів на публічну інформацію, розпорядником якої є Фонд державного майна України, та форми для подання запиту на отримання публічної інформації: наказ Фонду держ. майна України від 29.05.2012 № 754 [Електронний ресурс]. – Режим доступу: [http://www.spfu.gov.ua/\\_layouts/SPFUSiteDefinition/RegulationsDetails.aspx?ID=280](http://www.spfu.gov.ua/_layouts/SPFUSiteDefinition/RegulationsDetails.aspx?ID=280).

Надійшла до редакції 07.05.2014



### **Красюк Н. И. Некоторые вопросы административно-правового регулирования доступа к публичной информации в сфере земельных отношений в Украине**

*Исследовано поняття административно-правового регулювання доступу к публичной информации в сфере земельных отношений в Украине, его цель и структура. На основании анализа нормативной базы, особенностей деятельности органов исполнительной власти и местного самоуправления по*

предоставлению доступа к публичной информации в сфере земельных отношений определены насущные проблемы административно-правового регулирования этой деятельности и предложены пути их решения.

**Ключевые слова:** органы исполнительной власти, публичная информация, земельные отношения, административно-правовое регулирование.

### **Krasiuk N. I. Some issues of administrative and legal regulation of the Access to public information in the field of land relations in Ukraine**

*The objective of the paper is to analyze the mechanism of administrative and legal regulation and administrative and legal status of entities providing access to public information in the sphere of land relations.*

*The need to achieve the objective of the study is due to the fact that the elements of the mechanism of administrative and legal regulation of the access to public information in the sphere of land relations have not been analyzed in scientific research devoted to some issues of guaranteeing the rights of citizens to access to public information. The managing entities of such information and their authorities in this area have not been determined. It actually determines the relevance of this problem's research.*

*The content of administrative and legal regulation of the access to public information in the field of land relations in Ukraine, its objectives and elements are disclosed. Authorities of entities carrying out public administration and monitoring in the field of land relations, guaranteeing realization and protection of human rights and freedoms in this area and therefore working with information about land relations are analyzed.*

*A range of issues arising during administrative and legal regulation of access to public information in the field of land relations is outlined. Measures that can improve this process are offered.*

**Keywords:** agencies of executive power, public information, land relations, administrative and legal regulation.



УДК [35.073.52:06](477)

**К. Б. Левченко**

### **ДО ПИТАННЯ ПРО НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ЗДІЙСНЕННЯ ДЕРЖАВНОГО ФІНАНСУВАННЯ ДІЯЛЬНОСТІ ГРОМАДСЬКИХ ОРГАНІЗАЦІЙ УКРАЇНИ**

*Здійснено огляд та проаналізовано нормативно-правове забезпечення здійснення фінансування громадських організацій України з метою обґрунтування можливості реалізації державної політики фінансової підтримки діяльності громадських організацій; проаналізовано низку нових нормативно-правових документів, при цьому доводиться наявність законодавчих підстав для розвитку фінансування громадських організацій.*