

УДК: 339.9

## ПРАКТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ МАЛОЙ ОТКРЫТОЙ ЭКОНОМИКИ НА ПРИМЕРЕ ИОРДАНИИ

Аль Арабият Ра'ад Абдель Раззак

Харьковский национальный университет имени В.Н. Каразина

Рецензенты: к.э.н., доц. ХНУ имени В.Н. Каразина А.В. Журавлев;

к.э.н., доц. ЧВУЗ «МСУ. Харьков» В.В. Резников

*В статье исследованы особенности и проблемы макроэкономического регулирования малой открытой экономики на примере Иордании. Рассмотрены особенности монетарного регулирования в последние двадцать лет и их влияние на экономическое развитие страны. Аргументирован существующий подход к решению трилеммы макроэкономической политики Иордании. Определены характерные особенности экономического развития малой открытой экономики Иордании. Выявлена зависимость роста национальной экономики от экспорта высококвалифицированной рабочей силы, притока иностранной помощи, а также импорта низкоквалифицированной рабочей силы. Установлено противоречие между уровнем образованности рабочей силы на рынке труда Иордании и структурой национальной экономики. Обоснована целесообразность применения стратегии макроэкономической стабилизации в экономике Иордании на основе расширения потенциала национальной экономики и создания рабочих мест, эффективных с точки зрения качества рабочей силы Иордании.*

**Ключевые слова:** макроэкономическое регулирование, макроэкономическая трилемма, экономический рост, экономическое развитие, занятость населения, уровень безработицы, трудовые мигранты, потенциал национальной экономики, стратегия макроэкономической стабилизации.

*У статті досліджено особливості та проблеми макроекономічного регулювання малої відкритої економіки на прикладі Йорданії. Визначені характерні особливості економічного розвитку малої відкритої економіки Йорданії. Розглянуті особливості монетарного регулювання в останні двадцять років та їхній вплив на економічний розвиток країни. Аргументовано існуючий підхід до вирішення трилеми макроекономічної політики Йорданії. Визначено характерні особливості економічного розвитку малої відкритої економіки Йорданії. Виявлено залежність зростання національної економіки від експорту висококваліфікованої робочої сили, надходження іноземної допомоги, а також імпорту низькокваліфікованої робочої сили. Встановлено протиріччя між рівнем освіченості робочої сили на ринку праці Йорданії і структурою національної економіки. Обґрунтовано доцільність застосування стратегії макроекономічної стабілізації в економіці Йорданії на основі розширення потенціалу національної економіки та створення робочих місць, ефективних з точки зору якості робочої сили Йорданії.*

**Ключові слова:** макроекономічне регулювання, макроекономічна трилема, економічне зростання, економічний розвиток, зайнятість населення, рівень безробіття, трудові мігранти, потенціал національної економіки, стратегія макроекономічної стабілізації.

*The article studies the characteristics and problems of macroeconomic regulation of a small open economy on the example of Jordan. The features of monetary regulation and their impact on the economic development of the country during the last twenty years are investigated. The existing approach to solving the trilemma of macroeconomic policy of Jordan is explained. We studied the main features of economic development of a small open economy of Jordan and explored the dependency of national economy growth on the export of highly skilled labor force, the inflow of foreign aid and the import of low-skilled labor. A contradiction between the level of education of the labor force in the labor market and the structure of Jordan's national economy was detected. We substantiated the expediency of the*

*strategy of macroeconomic stabilization in the economy of Jordan by expanding the capacity of the national economy and create jobs which are effective from the point of view of the quality of the labor force in Jordan.*

**Keywords:** *macroeconomic regulation, macroeconomic trilemma, economic growth, economic development, employment, unemployment, labor migrants, the potential of the national economy, the strategy of macroeconomic stabilization.*

Вопрос достижения макроэкономического равновесия остается неизменно актуальным в научных исследованиях со времен классиков экономической теории. В современных условиях макроэкономические дисбалансы стали важнейшей проблемой как отдельных национальных экономик, так и всего мирового хозяйства. О глубине и сложности данной проблематики свидетельствует огромное количество проведенных научных изысканий, среди которых особого внимания заслуживают работы таких ученых как Дж. Кейнс, И. Фишер, Дж. Милль, Ф. Модильяни, М. Фридман и др.

Среди современных разработчиков данной проблематики следует отметить публикации Samar Maziad [1], исследовавшего монетарную политику Королевства Иордания в условиях открытой экономики, а также El-Sakka, изучавшего проблемы макроэкономической политики Иордания [2].

Целью данной статьи является определение особенностей и проблем макроэкономического регулирования малой открытой экономики на примере Иордания.

В условиях открытости достижение макроэкономического равновесия для национальной экономики означает не только обеспечение «полной занятости» при минимальном уровне инфляции, но и сбалансирование системы внешних расчетов.

В вопросе достижения внешнего равновесия, Иордания выбрала путь обеспечения свободного перемещения капитала при фиксированном курсе национальной валюты, вследствие чего минимизировала свое влияние на

третий компонент «невозможной троицы» – независимую монетарную политику.

В теории целью монетарной политики любого государства, воздействующей на количество денег в обращении, является обеспечения стабильности цен, полной занятости населения, а также роста реального объема производства. Одновременно достичь всех этих целей невозможно ни в одной экономике мирового хозяйства, поэтому каждая страна вынуждена настраивать свою экономику по индивидуальным параметрам занятости, инфляции и роста экономики. Невозможность проведения независимой монетарной политики усложняет управление вышеперечисленными параметрами, и в случае ошибок может привести к потере золотовалютных резервов.

Такой подход к решению трилеммы макроэкономической политики для Иордания определен рядом объективных экономических факторов. Обладая крайне ограниченными возможностями наращивания экспорта и высокой потребностью в импортных товарах, Иордания постоянно сталкивается с необходимостью сбалансирования отрицательного внешнеторгового сальдо. В этих условиях Королевство вынуждено привлекать иностранный капитал для выравнивания платежного баланса, правильное формирование которого является основой экономического процветания любой страны.

Международный туризм, выступающий в современных условиях важнейшим источником поступлений иностранной валюты в Иорданию, тем не менее, не в силах покрыть все потребности экономики в ней. Другими традиционными источниками иностранной валюты

для Иордании являются денежные переводы трудовых мигрантов и международная помощь, непостоянство которых на разных этапах развития экономики Иордании приводило к серьезной дестабилизации. Так, в 1989-90 гг. результатом резкого прекращения поступления денежных переводов мигрантов и международной помощи стало накопление внешнего долга, которое в сочетании с экспансионистской фискальной политикой и необоснованной денежно-кредитной политикой завершилось валютным кризисом и резкой девальвацией фиксированного обменного курса.

В ответ на усиливающуюся долговую зависимость и экономический коллапс, с конца 80-х годов в Иордании была принята масштабная программа структурной перестройки и экономической либерализации. Изначально реализация этой программы не принесла желаемой стабилизации, а наоборот способствовала кризису на валютном рынке и в банковской системе страны, а также к увеличению оттока капитала. Впоследствии же, расширяя автономию Центрального банка и инструменты управления денежно-кредитной политикой, экономике страны удалось стабилизировать ситуацию.

Десятилетие жесткой денежно-кредитной политики в совокупности с проведением реформ в Иордании и общей стабилизацией в регионе привело к позитивным изменениям: было отмечено заметное снижение инфляции (в 1999 году она составила 1%), рост ВВП (2% в 1999 году), а также сокращение государственного долга относительно ВВП более чем в два раза (100% ВВП в 1999 году в сравнении с более чем 200% ВВП в 1989 году) [1].

В следующем десятилетии (начиная с 2000 года) основные черты денежно-кредитной политики хотя и смягчились, однако, в целом остались неизменными. Кроме того, в этот период правительство ввело в действие новый за-

кона о государственном долге, которым были установлены ограничения по внешнему и внутреннему государственному долгу и ужесточены ограничения по правительственным займам у центрального банка [1].

В ходе кризиса 89-90-х годов экономика Иордании получила важные уроки, вследствие чего была выработана новая монетарная политика, проводимая Центральным банком в течение последующих двух десятилетий. Это двадцатилетие стало для Иордании периодом стабильного экономического развития и роста, который, как и для многих стран мировой экономики, прервался наступлением глобального экономического кризиса.

Глобальный экономический кризис обнажил проблемы национальных экономик, которые стало невозможно скрывать за успешностью глобального экономического развития. Для экономики Иордании, одной из самых острых оказалась проблема занятости, которая, не решается на протяжении многих десятилетий и остается камнем преткновения экономического развития страны.

Сопоставление показателей инфляции, безработицы и изменений ВВП Иордании демонстрирует некоторые особенности развития малой открытой экономики, которые, на первый взгляд, идут в разрез с постулатами экономической теории в части взаимосвязи между этими показателями, однако имеют логичное объяснение (рис. 1).

Хаотичные изменения приведенных показателей с конца восьмидесятых и почти до середины девяностых объясняются сложными процессами в экономике страны, которые связаны с кризисом вследствие снижения производства в странах Персидского залива и ростом внешней задолженности Иордании, а также влиянием региональных потрясений на экономику Иордании в первой половине 1990-х годов.

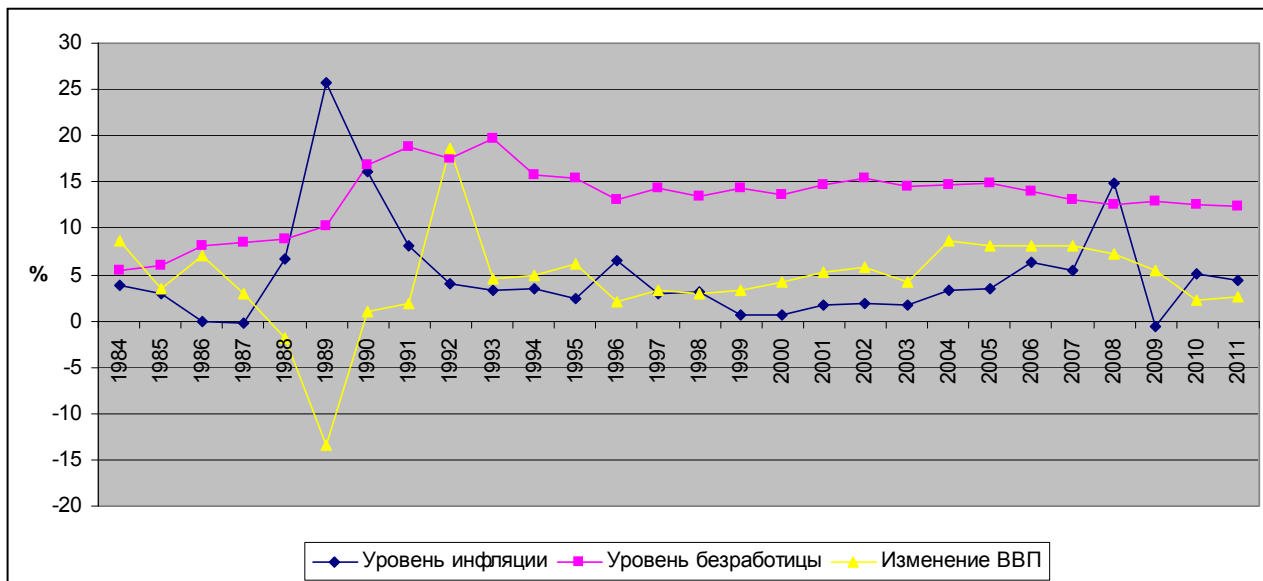


Рисунок 1 – Динамика некоторых макроэкономических показателей Королевства Иордании в период с 1984 по 2011 гг.

*Построено автором по данным [3]*

Со второй половины 1990-х годов, благодаря последовательному реформированию, либерализации внешнеэкономических отношений, а также снижению ближневосточной напряженности, ситуация начала стабилизироваться. В результате с конца девяностых и до начала глобального кризиса в экономике страны наметились следующие устойчивые тенденции: экономика начала поступательный рост при умеренном росте инфляции, однако уровень безработицы, которому следовало бы уменьшиться в этих условиях, оставался практически на одном уровне (рис. 1). Таким образом, в экономике Иордании в этот период не наблюдалось прямой зависимости экономического роста от занятости населения.

Этот парадокс обнаруживает характерные особенности экономического развития страны: экономический рост в Иордании происходит преимущественно за счет таких факторов, как экспорт высококвалифицированной рабочей силы, стабильно высокий уровень международной помощи, а также приток низкоквалифицированных трудящихся-мигрантов, а не

вследствие создания более продуктивных и высокооплачиваемых рабочих мест и качественных изменений в реальном секторе экономики.

С начала 2000-х годов экономика Иордании начала ощущать приток иностранных инвестиций вследствие резкого роста нефтяных доходов в странах Персидского залива и иммиграции в страну большого количества богатых иракцев. Ежегодный рост ВВП Иордании увеличился с 3,5% в 1996-2000 гг. до уровня 6% в 2000-2005 гг. [4].

Несмотря на высокие темпы роста в начале 2000-х годов иорданской экономике удалось создать относительно немного новых рабочих мест, большая часть из которых предназначалась для низкооплачиваемых и низкоквалифицированных рабочих. Несоответствие между предложением низкокачественных рабочих мест в экономике и уровнем квалификации и образования отечественной рабочей силы привело к тому, что многие иорданцы мигрировали за границу в поисках лучшей работы. В результате созданные экономиче-

ским ростом рабочие места в стране были заняты трудящимися-мигрантами из стран Ближнего Востока и Азии.

В 2009 году около 180 тысяч иорданцев были безработными, в то время как более 335 тысяч иностранных рабочих работали в Королевстве. По оценкам специалистов Center for Development Policy and Research в период между 2001-2005 годами 63% из вновь созданных рабочих мест в Королевстве были заняты иностранными рабочими, которые в настоящее время составляют около 20% рабочей силы страны [4]. Преимущественно это молодые мужчины низкого уровня образования и квалификации из арабских стран, в частности, из Палестины и Египта, а также Южной Азии.

Таким образом, увеличение экономического роста не стало основой для диверсификации видов экономической деятельности и увеличения эффективной занятости населения. За последние два десятилетия избранная стратегия по макроэкономической стабилизации имела скорее разрушительный чем созидательный эффект в создании рабочих мест для иорданцев.

Ужесточение финансовой политики с одновременным проведением приватизации привело к снижению занятости в государственном секторе, и созданию возможностей для трудоустройства в частном. Однако слабость частного сектора не позволила ему создать достойную альтернативу занятости населения Иордании. По данным Департамента статистики Иордании 98% всего частного бизнеса представлено микро- и малыми предприятиями, на которых работают только 1-4 и 5-19 рабочих соответственно [5]. Кроме того, частный сектор не в состоянии предложить заработную плату и социальные выплаты, сопоставимые с государственным сектором.

Правительство пыталось решить эту проблему путем расширения экспортно-ориен-

тированных производств, которые сосредоточились в квалифицированных промышленных зонах или специальных зонах свободной торговли. Но поскольку предприятия в этих зонах, как правило, предлагают низкие зарплаты и плохие условия труда, большинство занятых на них – трудящиеся-мигранты из азиатских и соседних арабских стран.

По данным независимого интернет-издания Jadalyya, публикующего результаты исследований ASI (Arab Studies Institute), более 30 000 иностранных гастарбайтеров, в основном молодых женщин, шьют одежду на швейных фабриках в квалифицированных индустриальных зонах Иордании. Собственниками швейных производств выступают также преимущественно иностранцы, а изготовленная одежда впоследствии беспощинно экспортируется в США в соответствии с Соглашением о свободной торговле. Гастарбайтеры, большей частью выходцы из Шри-Ланки, Бангладеш, Индии, Китая, Непала и Египта, зарабатывают менее трех четвертей заработной платы иорданских рабочих, на долю которых приходится лишь от 15 до 25% от общей численности рабочей силы на фабриках. Кроме того, иностранные рабочие соглашались работать в дискриминационных условиях. Так, по наблюдениям экспертов иорданцы работают по восемь часов в день и зарабатывают 1,02 долл. США/час, а иностранные рабочие трудятся в среднем 12 часов в сутки и получают за свой труд 74 ½ центов/час. Кроме того, собственники швейных фабрик заинтересованы в найме гастарбайтеров, поскольку согласно законодательству Иордании зарплаты и социальные выплаты иностранным рабочим, выплачиваемые в СПЗ, освобождаются от уплаты подоходного и социального налогов [6]. Иорданцы не стремятся к подобным местам работы, поскольку, как правило, они более образованы и требовательны к ус-

ловиям труда. Уровень грамотности в Иордании один из самых высоких в регионе и составляет почти 93% [3].

Таким образом, обнаруживается противоречие между уровнем образованности рабочей силы на рынке труда Иордании и структурой национальной экономики. Данное противоречие и объясняет тот факт, что, несмотря на проведение экономических реформ, сохраняется высокий уровень безработицы в стране, который в последние годы отмечается на уровне 12-15% [3]. При наличии спроса на рабочую силу, большинство вакансий либо не заняты, либо заняты трудящимися-мигрантами. Такое положение дел означает, что увеличение экономического роста само по себе

не принесет успеха в снижении уровня безработицы в Иордании и макроэкономической стабилизации.

За последние двадцать лет малая экономика Иордании усовершенствовала монетарные механизмы адаптации к воздействиям внешних шоков в условиях открытости. В то же время макроэкономическое регулирование в реальном секторе экономики требует существенных изменений. В основу стратегии макроэкономической стабилизации Королевства Иордании должно быть положено расширение потенциала национальной экономики и создание рабочих мест эффективных с точки зрения качества рабочей силы Иордании.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Samar Maziad, *Monetary Policy and the Central Bank in Jordan / IMF Working Paper – Strategy, Policy, and Review Department [Electronic recourse]. / Maziad Samar– Mode of access: <http://www.imf.org/external/pubs/ft/wp/2009/wp09191.pdf>.*
2. El-Sakka, *Migrant Workers' Remittances and Macroeconomic Policy in Jordan, M. I. T. Dept. of Economics: Kuwait University. [Electronic recourse]. – / El-Sakka. – Mode of access: <http://www.cba.edu.kw/research%20serial/Migrant%20Remittances%20and%20macroeconomic%20Policy%20in%20Jordan.pdf>.*
3. *Index Mundi, Jordan [Electronic recourse]. – / Mundi Index. – Mode of access: <http://www.indexmundi.com/jordan/> – 14.08.2013. – Screen title.*
4. *Jordan's Paradox of Growth without Employment [Electronic recourse]. – Mode of access: <http://www.soas.ac.uk/cdpr/publications/dv/file70187.pdf> – 10.08.2013. – Screen title.*
5. *Department of Statistics of Jordan. Statistical systems. [Electronic recourse]. – Mode of access: [http://www.dos.gov.jo/dos\\_home\\_e/main/index.htm](http://www.dos.gov.jo/dos_home_e/main/index.htm). /12.08.2013 – Screen title.*
6. *Report on Foreign Workers in One of Jordan's Export Production Factories [Electronic recourse]. – Mode of access: <http://www.jadaliyya.com/pages/index/1813/report-on-foreign-workers-in-one-of-jordans-export> – 12.08.2013. – Screen title.*