

## ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ ПРИОРИТЕТ В СТРАТЕГИЯХ ОБЩЕСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ УКРАИНЫ

*В. А. Лукьянихин, канд. экон. наук, доцент;*

*Н. В. Провозин, аспирант,*

*Сумский государственный университет,*

*ул. Римского-Корсакова, 2, г. Сумы, 40007, Украина*

*В статье рассмотрены основные стратегии общественного развития Украины в части определения уровня их экологической составляющей, направленной на решение проблем гармоничного сосуществования в системе человек – окружающая природная среда.*

*Ключевые слова: стратегическое планирование, общественное развитие, стратегии развития, экологическая составляющая, устойчивое развитие.*

### ВВЕДЕНИЕ

На современном этапе развития человечество пришло к выводу о необходимости учёта экологического фактора в своей жизнедеятельности. С точки зрения процессов самовосстановления окружающей природной среды (ОПС) становится очевидным тот факт, что у природы недостаточно внутренних компенсационных механизмов для нейтрализации антропогенных воздействий. Большинство стран мира начинают перестраивать экономику, основанную на законах жесткой экономической конкуренции, в направлении рационального использования природных ресурсов и формирования социо-эколого-экономического равновесия. При этом правительства многих стран принимают во внимания тот факт, что эффективная жизнедеятельность общества определяется умением реагировать на возникающие современные вызовы, что, в свою очередь, зависит от реализующихся стратегий (программ и проектов).

Стратегия общественного развития является лишь формальным отражением общего направления и целей поливекторного развития государства по всем направлениям, и является ориентиром для всех других стратегий, которые взаимосвязываются с ней. При формировании и реализации стратегии общественного развития в первую очередь, необходимо рассматривать ее с точки зрения рациональности, т. е. способности данной стратегии привести к наиболее полной реализации общественных интересов в ответ на существующие угрозы при имеющихся возможностях при условии сохранения эколого-экономического равновесия.

Вопрос общественного развития Украины со дня провозглашения ее независимости не потерял актуальности, поэтому им все более часто интересуются научные, гражданские и политические организации. Исследования состояния и будущего развития Украины, ее регионов проводят ученые министерств и ведомств, Национального института стратегических исследований, Института экономического прогнозирования НАН Украины, высших учебных заведений. Весомый вклад в разработку концепции стратегического планирования в Украине внесли такие отечественные ученые: Берданова О. В. (разработка долгосрочных прогнозов, программ и стратегических планов развития городов, комплексная оценка социально-экономического развития регионов), Вакуленко В. М. (стратегическое планирование и управление), Васейчук Л. (региональные особенности стратегического планирования, условия реализации стратегии), Заяц И. (институциональное обеспечение

устойчивого развития), Оприсок М. (анализ эффективности реализации региональных программ), Тертычка В. В. (государственная политика в сфере стратегического планирования) и многие другие. Учитывая широкую область их исследований, экологическая составляющая стратегий общественного развития не была достаточно освещена, и требует дальнейшего изучения.

### ПОСТАНОВКА ЗАДАНИЯ

Основной целью исследования является анализ стремления Украины обеспечить стратегическое закрепление экологической стабильности страны в стратегиях общественного развития.

### РЕЗУЛЬТАТЫ

Отсутствие эффективного стратегического планирования усложняет работу государственных органов, а также научных институций в части регулирования вопросов касающихся разработки и контроля реализации стратегий, социально-экономических и экологических программ всех уровней. Принятие Закона Украины «О государственном стратегическом планировании» позволило бы повысить требования к роли государства в стратегическом управлении и естественно, регулированию общественного развития страны.

Прежде чем выделить место экологической составляющей в стратегических документах, регламентирующих развитие украинского общества, отметим, что за годы независимости в Украине было разработано ряд стратегий общественного развития, которые можно разделить на две основные группы:

– *стратегии национального развития на долгосрочную перспективу* (макроуровень): Государственные стратегии экономического и социального развития страны; Стратегии (программы, планы) развития страны, разработанные научными учреждениями, политическими партиями или отдельными политиками; Стратегии развития, разработанные общественными организациями и независимыми экспертами;

– *стратегии (программы, планы) развития на долго- и среднесрочную перспективу* (мезо- и микроуровни): Программы деятельности Кабинета Министров Украины; Прогнозы экономического и социального развития на среднесрочную перспективу; Государственные целевые программы; Отраслевые стратегии и программы развития; Стратегии регионального развития и стратегии экономического и социального развития, разработанные на субнациональном и локальном уровнях (стратегии развития областей, городов); Стратегии (программы) развития в сферах, нуждающихся отдельного внимания со стороны государства.

Отдельно следует выделить очередные и внеочередные Послания Президента Украины к народу Украины, Послания Президента Украины о внешнем и внутреннем положении Украины к Верховной Раде Украины, Программы реформ, Национальные проекты [1].

Основные приоритеты в стратегиях общественного развития в Украине определяются выбором правительства, который подкрепляется соответствующими нормативно-законодательными актами. В то время как в развитых странах мира усилился интерес к формированию и реализации стратегий экономического, социального и экологического развития, как средства объединения усилий частного и общественного секторов в достижении определенных целей развития национальной экономики [5].

28 апреля 2004 года была официально утверждена Стратегия экономического и социального развития Украины (на 2004-2015 годы),

которая определила основной политический вектор - европейскую интеграцию. Она содержит стратегические приоритеты на 11 лет, а также учитывает политическую, экономическую и социальную сферы общественной жизни. Экологическая составляющая в данном документе определена следующим образом (раздел XVI): указывается современное состояние экологии, выделены проблемные точки, указаны первоочередные задачи и цели, выбраны 4 индикатора устойчивого развития окружающей среды. Однако отсутствие большинства прогнозных показателей, мониторинга и контроля делают невозможным выполнение поставленных целей и задач данной стратегии. При этом экологическая составляющая не выделена как стратегический приоритет.

Следующим стратегическим документом является «Украина 2020: Стратегия национальной модернизации». Однако данная стратегия так и осталась в виде проекта, несмотря на то, что именно в ней главный акцент был сделан на выход страны на траекторию устойчивого развития с ростом благосостояния и качества жизни для всех слоев населения. Стратегия описывала современное состояние, тенденции изменения, проблемные места, задачи и меры их выполнения. Это касается также и части охраны окружающей среды, которая включала основные результаты, которые ожидаются достичь, реализуя эту стратегию. Однако и в данном стратегическом документе отсутствовали механизмы мониторинга, оценки и отчетности, что не позволяет контролировать ход выполнения указанных приоритетов.

Стратегии развития украинского общества были также представлены украинскими партиями. Так, в 2005 году Партией Регионов была представлена «Стратегия экономического развития Украины: путь к благополучию людей и конкурентоспособности экономики», рассчитанная на 15 лет. В данной стратегии главный акцент был сделан на развитие экономического и социального потенциала Украины. К сожалению, в ней проблемы экологического характера не были раскрыты в полной мере. В 2005 году партией «Виче» был представлен «План развития страны на 20 лет», который в большей мере носил идеологический характер, а экологическая составляющая была представлена в желании данной партии перейти на экологизацию сознания граждан Украины. Сергей Тигипко в 2009 г. представил собственное видение развития страны в книге «Украина: Проект развития», в которой экологический вопрос вообще не рассматривался.

Неправительственная организация «Украинский форум» в 2008 году подготовила национальную стратегию развития «Украина-2015». Работа над ней велась специалистами различных научных организаций на протяжении многих лет. Однако она не содержит в себе раздел посвященный решению экологических проблем страны. Еще одна неправительственная организация «Эффективное управление» в 2008 году представила «Концепцию экономического развития Украины на 2008-2015 гг.», в которой также не поднимался вопрос об экологии страны.

В 2010 году была разработана Программа экономических реформ на 2010-2014 годы «Зажиточное общество, конкурентоспособная экономика, эффективное государство». Программа включает 13 реформ, но ни одна из них не касается экологических вопросов. В ежегодном Послании Президента Украины к Верховной Раде (2013 г.) решение экологических проблем не выделено в отдельный раздел, а разбросанно по отдельным направлениям.

Среди существующих моделей будущего развития лидирующие позиции занимает стратегия устойчивого развития, на смену которой должно прийти так называемое общество «зеленого роста» («эпоха ноосферы»). Одна из основных идей устойчивого развития это идея сохранения, которая является главной для экосистем планеты.

Человечество пришло к пониманию того, что устойчивое равновесие необходимо не только внутри глобальной общественной системы, но и в ее взаимодействии с окружающей природной средой. Стратегия эколого-ориентированного развития национальной экономики обеспечит: решение проблем экологического, социального и экономического характера в их естественной взаимосвязи; достижение гармоничного и сбалансированного развития национальной экономики; решение существующих конфликтов во взаимоотношениях между человеком и природой [5].

Окружающая природная среда Украины по оценкам международных экспертов испытывает большую нагрузку в результате низкой эффективности хозяйственной деятельности человека. Так, по результатам исследований Центра экологической политики и права при Йельском университете Украина по индексу экологической эффективности в 2008 г. занимала 223 место из 240 стран. В 2010 г., из 165 стран оцененным по 25 индикаторам, была на 108 месте [2], а в 2012 г. из 132 стран Украина заняла 102 место [3]. Такие низкие результаты обусловлены, прежде всего, вопросом приоритетности экологической политики. Национальная концепция устойчивого развития Украины до сих пор не принята, хотя проект разработанной концепции датируется 2006 годом. Однако следует признать, что в последние годы Украина активизировалась в части стратегического развития и планировании и, на данный момент, сформировала большой объем нормативной базы в сфере охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов не зависимо от того, как этот вопрос освещен в стратегиях общественного развития Украины. Следует отметить такие нормативные документы как:

- Закон Украины «Об основных принципах (стратегии) государственной экологической политики Украины на период до 2020 года (действует), цель которого - улучшение состояния окружающей среды, внедрение экологически сбалансированной системы природопользования и сохранения природных экосистем;
- Общегосударственная программа формирования национальной экологической сети Украины на 2000-2015 годы (действует) - призвана способствовать сбалансированному использованию биологических ресурсов в хозяйственной деятельности;
- Концепция национальной экологической политики Украины на период до 2020 года (действует), цель которой - стабилизация и улучшение состояния окружающей природной среды Украины.

При этом следует заметить, что, сколько бы не было разработанных программ или стратегий, их количество не всегда показывает их качество и результативность реализации. Исследовав вышеперечисленные стратегии, можно найти наиболее весомые недостатки присущие им. Это касается в основном понятийного аппарата (большинство обозначений в стратегиях, программах не имеют единого общепринятого понимания), а также отсутствия действенного механизма обеспечения реализаций самих стратегий и финансирования конкретных мероприятий. Поэтому, возникает необходимость оценки эффективности реализации экологических стратегий. Для определения результатов движения страны к установлению устойчивого развития необходим достоверный инструментарий, который мог бы измерять уровень реализации экологических стратегий за определенный период времени. Именно с этой целью 15. 10. 2012 г. Министерством экологии и природных ресурсов Украины была утверждена «Методика оценки эффективности региональных природоохранных и государственных (общегосударственных) целевых экологических программ».

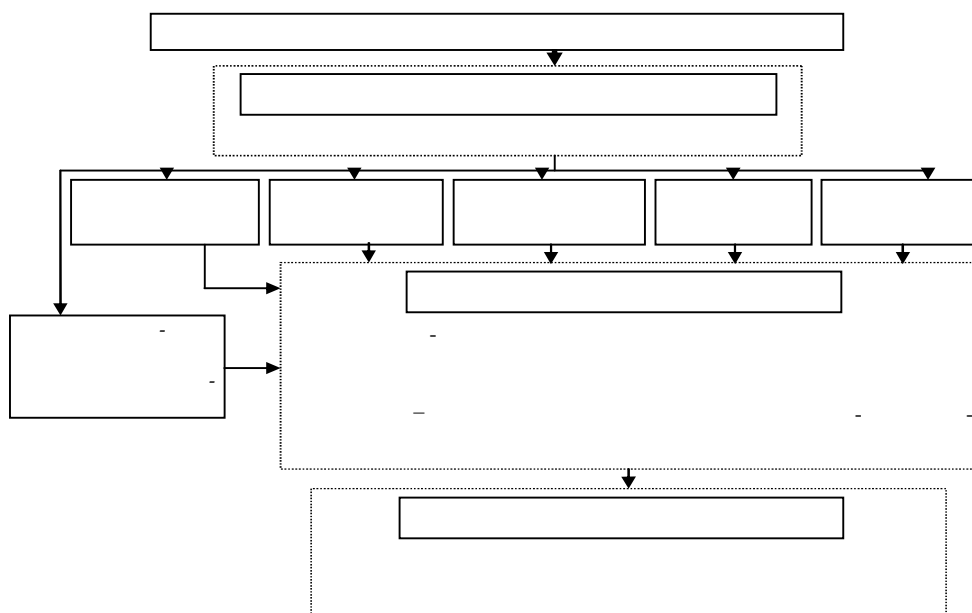
Учитывая важность экологических факторов при разработке национальной стратегии развития страны, нами предлагается авторская схема реализации стратегий общественного развития с учетом обеспечения эколого-сбалансированного природопользования (рис. 1).

### ВЫВОДЫ

Подытоживая вышесказанное, можно сделать вывод о недостаточной проработанности стратегий общественного развития Украины с точки зрения практической реализации экологических мероприятий, а также оценки их эффективности. Большинство стратегических заданий носит несистематический характер и не направлены на решение конкретных экологических вопросов в том либо ином регионе страны. Также недостаточным является нормативное обеспечение экологической ответственности и контроля со стороны государственных и общественных организаций.

Проведенный выше анализ дает основания утверждать, что в Украине недостаточно развит механизм стратегического планирования общественного развития в части активизации внедрения экологической составляющей в общегосударственные и региональные программы, поскольку недостаточно развит научно-методический инструментарий их разработки и оценивания.

Поэтому важнейшим приоритетом для Украины сегодня является формирование и внедрение эколого-ориентированной стратегии развития, с помощью которой возможно достижение поступательного и сбалансированного развития страны и ее регионов.



*Рисунок 1 - Схема реализации стратегий общественного развития в направлении обеспечения эколого-сбалансированного природопользования*

Считаем необходимым при разработке новых стратегий и программ учитывать все вышеперечисленные недостатки. Также важно оценивать характер взаимосвязи финансирования и результатов борьбы с конкретными экологическими проблемами, чтобы можно было доказать (или опровергнуть) экономическую целесообразность для страны таких программ и мероприятий.

## SUMMARY

### ENVIRONMENTAL PRIORITY STRATEGIES OF SOCIAL DEVELOPMENT IN UKRAINE

**V. A. Lukyanihin, N.V. Provozin,**  
Sumy State University,  
2, Rymsky-Korsakov Str., Sumy, 40007, Ukraine

*In the article the authors consider a basic strategy of social development of Ukraine in terms of determining the level of its environmental component, aimed at solving the problems of harmonious coexistence of people in the system and the natural environment.*

**Keywords:** strategic planning, community development, strategy development, environmental component, sustainable development.

## АНОТАЦІЯ

### ЕКОЛОГІЧНИЙ ПРІОРИТЕТ У СТРАТЕГІЯХ ГРОМАДСЬКОГО РОЗВИТКУ УКРАЇНИ

**В. А. Лук'янихін, Н. В. Провозін,**  
Сумський державний університет,  
вул. Римського - Корсакова, 2, м. Суми, 40007, Україна

*У статті розглянуті основні стратегії суспільного розвитку України в частині визначення рівня їх екологічної складової, спрямованої на вирішення проблем гармонійного співіснування в системі людина - довкілля.*

**Ключові слова:** стратегічне планування, суспільний розвиток, стратегії розвитку, екологічна складова, сталий розвиток.

## СПИСОК ЛІТЕРАТУРИ

1. Официальный сайт Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в Украине [Электронный ресурс]. - Режим доступа : <http://www.undp.org.ua/>.
2. Официальный сайт Йельского университета, раздел Индекс экологической эффективности [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://epi.yale.edu>.
3. Экспертно-аналитический портал «Гуманитарные технологии и развитие человека» [Электронный ресурс]. - Режим доступа : <http://gtmarket.ru>.
4. Официальный веб-портал Верховной Рады Украины [Электронный ресурс]. - Режим доступа : <http://rada.gov.ua/>
5. Сабадаш В. В. / Формирование экономического механизма решения международных экологических конфликтов : отчет о НИР (заключительный) / руков. В. В. Сабадаш. - М. : СумГУ, 2010. - 198 с.

*Поступила в редакцию 18 сентября 2013 г.*