

КОНЦЕПТУПЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ РАЦИОНАЛЬНОГО ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ С ПРИМЕНЕНИЕМ АДМИНИСТРАТИВНЫХ, ЭКОНОМИЧЕСКИХ И ОРГАНИЗАЦИОННЫХ МЕХАНИЗМОВ В ПРОЦЕССЕ ФОРМИРОВАНИЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ ИННОВАЦИОННЫХ СИСТЕМ

В данной статье проанализированы вопросы необходимости обеспечения рационального землепользования, охраны земельных ресурсов на основании применения и усовершенствования административных и организационных механизмов, что обусловлено переходом экономики к устойчивому землепользованию. Исследование рационального землепользования произведено с учётом общемировых, общенациональных масштабов при помощи осуществления практических действий, направленных на экономию природных ресурсов. Осуществление рационального землепользования становится возможным благодаря применению экономических, административных механизмов, нацеленных на разработку стандартов, планирование землепользования, зонирование территорий. Организационные механизмы позволяют уменьшить энергопотребление, использование не возобновляемых источников энергии на предприятиях государственной и коммунальной форм собственности в условиях рыночных отношений.

Ключевые слова: рациональное землепользование, инновационные системы, экономические, административные и организационные механизмы землепользования, региональные инновационные системы, механизмы, направленные на уменьшение энергопотребления.

V. I. TORKATYUK, M. V. YEVTUSHENKO

Kharkiv National University of Municipal Economy im. A. N. Beketov

KONTSEPTUPLNYE POSITION USING LAND MANAGEMENT TO THE ADMINISTRATIVE, ECONOMIC AND ORGANIZATIONAL ARRANGEMENTS DURING FORMATION REGIONAL INNOVATION SYSTEMS

Abstract – This article analyzes the questions the need for land management, land conservation on the basis of the application and improvement of administrative and institutional mechanisms that due to the transition of the economy to sustainable land management. Study land management made taking into account global, national scale using implementing practical actions to conserve natural resources.

Implementation of land management is possible through the use of economic, administrative mechanisms aimed at the development of standards, land use planning, zoning. Institutional arrangements can reduce energy consumption, the use of non-renewable energy sources at the enterprises of the state and municipal ownership in market conditions.

The analysis found that the provision of land management on the basis of application of innovative systems and mechanisms of certain importance and necessity of application, which has increased in market relations. This program development and management to ensure the protection of land resources, the use of alternative resources taking into account the internal potential of the regions.

Keywords: land management, economic, innovative systems, administrative and institutional mechanisms of land use, regional innovation systems, mechanisms aimed at reducing energy consumption.

Постановка проблемы. Земельные ресурсы – специфический вид материальных ресурсов, источник богатства, базис жизнедеятельности человека, который ограничен определённым пространством. Ввиду этого они должны использоваться рационально. В этих условиях рациональное использование земельных ресурсов и их охрану можно определить как достижение наилучших вариантов взаимодействия между обществом и окружающей средой.

Стоит заметить, что проблемы в землепользовании возникли из-за хозяйственной деятельности предприятий, небрежного отношения субъектов к земельным ресурсам, при котором надлежащий баланс между стремительным экономическим развитием землепользования и потребностью в рациональном использовании земельных ресурсов для их сохранности не поддерживался. В связи с отсутствием четких критериев рационального землепользования оно до сих пор носит чисто научный характер. Кроме того, на законодательном уровне не закреплены рекомендации по осуществлению конкретных действий и организационных мероприятий, направленных на разработку и применение субъектами действий в направлении обеспечения рационального землепользования.

Анализ последних исследований и публикаций. Существующую тенденцию развития территорий невозможно рассматривать как рациональный подход к их использованию. В этом контексте правильно указывает М. Г. Ступень, который отмечает, что рациональное использование – это система, которая наиболее соответствует экономическим законам, базируется на оптимальных принципах размещения производительных сил: равномерном размещении населения, равноправном функционировании различных форм собственности и хозяйствования на земле [1, с. 10].

Сегодня особого внимания требуют разработки вопросы использования земельных ресурсов, осуществление их охраны и оценки в условиях рыночных отношений. Проблемами рационального подхода к использованию земельных ресурсов, надлежащей оценки земельного капитала занимаются ученые-экономисты: А. М. Третьяк, О. С. Дорош, Л. Я. Новаковский, В. Н. Другак, А. Г. Мартин, В. Н. Русан, Б. М. Данилишин и другие. Например, А. М. Третьяк считает одной из актуальных проблем исследования – поиск эффективных механизмов и моделей использования земельного капитала в структуре национального

богатства. Эта потребность исследования поясняется недостаточной эффективностью использования земельного капитала как экономического актива национального богатства [2, с. 5], который должен быть использован в интересах граждан, проживающих на определенной территории.

Выделение нерешенных частей общей проблемы. Значимость изучения и исследования рационального землепользования заключается в том, что «современное использование земель в Украине не соответствует их продуктивному потенциалу и требованиям рационального природопользования» [3, с. 6]. К тому же проблема обеспечения рационального землепользования на уровне региональных инфраструктур еще не получила должного научного-практического обоснования. Землепользование должно быть неразрывно связанным с рациональным землепользованием, которое является частью этого общественно-природного процесса, направленно на охрану и воспроизводство земельных ресурсов определенной территории (населенного пункта, региона, страны). Кроме того, землепользование рассматривается как элемент экономического развития регионов, в качестве базы для удовлетворения потребностей населения регионов и их инфраструктурных формирований.

Современное состояние землепользования характеризуется наращиванием темпов использования земельных ресурсов, их нерациональным, экстенсивным использованием и увеличением техногенной нагрузки на окружающую среду в целом. С учетом этого происходит техногенная нагрузка на инфраструктуру, окружающую среду, что вызывает потребность в дополнительных территориях, разработке организационных механизмов для поддержания и улучшения инфраструктуры земель населенных пунктов.

Формирование целей статьи. Написание данной статьи обусловлено необходимостью обеспечения субъектами рационального землепользования, проведения анализа эффективности применения административных, экономических и организационных механизмов, направленных на регулирование землепользования на региональном уровне путем широкого привлечения инновационных технологий с целью развития региональных инфраструктур и замены использования не возобновляемых источников энергии на альтернативные. Важным направлением изучения процесса использования земельных ресурсов в регионах является рациональное обеспечение всех видов ресурсов в процессе осуществления хозяйственной деятельности субъектов.

Изложение основного материала. Ввиду вышесказанного изучение вопросов, связанных с рациональным землепользованием сегодня имеет чисто научный характер и в практической деятельности субъектов выглядит как локальное, самостоятельное решение проблемы уменьшения потребления энергетических ресурсов. Таким образом подтверждается необходимость разработки отсутствующих Программ по ресурсосбережению на государственном уровне. Выйти из столь сложной ситуации бесконечного потребления природных ресурсов возможно путем применения экономических и организационно-административных механизмов. Последние предусматривают осуществление ряда действий: стимулирование субъектов хозяйствования к рациональному использованию земельных ресурсов; уменьшение негативного, техногенного влияния производственной деятельности человека, на окружающую среду; широкое применение «зеленой экономики» на предприятиях всех форм собственности; повышение стоимости земельного капитала; увеличение перечня предоставляемых экологических услуг на внутреннем и внешнем рынках. Техногенная нагрузка на окружающую среду негативно сказывается на инфраструктуре и населении, которое проживает на определенной территории. Однако вследствие повышения стоимости «земельного капитала» делается акцент на уменьшении потребления земельных ресурсов [2, с. 5–7, 9] и применении инновационных подходов при осуществлении землепользования. Такие организационные мероприятия осуществляются на государственном и региональном уровнях с учетом международного опыта влияния деятельности человека на окружающую среду.

Особенно это актуально в сфере использования земельных ресурсов, анализе внутреннего потенциала предприятий регионов в направлении формирования новой и модернизации существующей инфраструктуры в землепользовании. В связи с этим предусматривается стимулирование развития регионов, их инфраструктур для эффективного использования существующего экономического потенциала территорий. Сегодня стратегические и приоритетные направления экономического развития регионов предусматривают повышение конкурентоспособности предприятий, межрегиональное сотрудничество в аспекте развития современных форм экономической интеграции, совместное освоение ресурсов и комплексное развитие территорий регионов. Речь также идет о создании институциональных условий развития при помощи формирования новых подходов к региональной политике, нацеленной на развитие инфраструктуры городов и сел, рост экономической активности регионов на основании Концепции устойчивого развития. Такой подход прослеживается в государственных программах экономических реформ и регионального развития [4]. Они направлены на повышение конкурентоспособности регионов с последующей экономической стабилизацией и ростом, с проведением экологической политики, с пространственным развитием регионов, объединением всей территории страны, с выравниванием диспропорций в региональном развитии, независимо от места проживания, для обеспечения надлежащего качества жизни человека, учитывая влияние глобальных мировых тенденций пространственного развития. Вследствие наличия диспропорций в территориальном развитии прослеживается динамика в экономическом росте крупных городских агломераций и миграционное движение населения к этим территориям. Ликвидация диспропорций и стимулирование регионального развития ставят вопрос о необходимости создания базы соответствующих механизмов и инструментов с привлечением имеющихся местных

финансовых, материальных и человеческих ресурсов. Такая концентрация позволяет изменить подходы к стратегическому планированию для дальнейшего развития территорий и уменьшения межрегиональных диспропорций экономического развития. Усиление конкурентоспособности территорий стимулирует их экономическое развитие и формирование инфраструктур в регионах (транспортной, производственной, социальной, инвестиционной), создание благоприятных условий для привлечения инвестиций, конкуренции городов и регионов на рынке инвестиций, развитие и формирование инновационной инфраструктуры.

Развитие хозяйственной системы невозможно без привлечения новейших технологий в приоритетные отрасли экономики. Это позволит обеспечить устойчивое развитие экономики регионов и территорий. Изменение подходов к использованию природных ресурсов в регионах предусмотрено новой инвестиционной политикой, которая предусматривает введение системы рыночных стимулов. Таким образом, привлечение инвестиционных ресурсов, со своей стороны является одним из факторов модернизации экономики. Потребность в привлечении инвестиций обусловлена снижением конкурентоспособности отечественной продукции, повышением технологических и экологических рисков, увеличением энергоёмкости и материалоемкости производства, необходимостью широкого использования альтернативных источников энергии при землепользовании. Для того чтобы изменить сложившуюся негативную ситуацию в сторону позитивных тенденций в территориальном развитии, необходимо привлекать инвестиции в приоритетные отрасли экономики (агропромышленный, жилищно-коммунальный, машиностроительный комплексы, транспортную и другие инфраструктуры). Кроме того, следует ориентироваться на увеличение объёма инвестиций в главные сферы экономического развития. Местные инвестиционные проекты осуществляются на основании общенациональных проектов и программ экономических реформ. При этом стоит учитывать региональную и отраслевую специфику развития инфраструктур, ориентируясь на развитие девяти кластеров Харьковского региона: добыча газа, нефти и их переработка, производство сельскохозяйственной продукции и выпуск продуктов питания, легкая промышленность, строительство, выпуск строительных материалов, высокотехнологическое производство, наука и образование, охрана здоровья, жилищно-коммунальное хозяйство, транспортно-торгово-логистическая инфраструктура. Это позволит увеличить количество рабочих мест, повысить заработную плату и добиться социального эффекта, улучшить качество жизни территориальной общины, социально защитить население. Инвестиции в территориальные перестройки должны привлекаться через использование имеющихся ресурсов и спрос на рынке товаров и услуг, повышение стандартов качества жизни населения на базе устойчивого развития, модернизации другой инфраструктуры, усиления конкурентоспособности региона. Осуществить данные проекты возможно при помощи использования местных преимуществ во время производства товаров и предоставлении услуг. Инвестиционные проекты в землепользовании соответствуют принципам современной инвестиционной политики в экономике, направленной на максимальное приближение к стадии потребления. Кроме этого они предусматривают создание условий для экономической активности в регионах, для уменьшения количества депрессивных территорий. Данный пример развития кластеров в регионе при помощи инвестиционных проектов является успешным объединением экономических и административных механизмов на региональном уровне.

Итак, в рыночных условиях действие экономических, финансовых механизмов в сочетании с административными и организационными направлено на повышение их взаимной эффективности. Такие механизмы ориентированы на обеспечение рационального отношения, использования и охраны земельных ресурсов, на совершенствование земельных отношений между субъектами. Речь идёт, прежде всего, о дальнейшем развитии экономики в направлении создания условий равноправного пользования и хозяйствования на земле, о формировании многоукладной экономики на основании устойчивого развития. Представляется возможным применять административные механизмы лишь тогда, когда экономические методы не способны обеспечить достижение быстрого и желаемого результата. Ввиду того, что применение предписаний в условиях рыночной экономики – неэффективный механизм, необходимо сменить вектор их влияния в направлении внедрения эффективных рыночных отношений в процессе осуществления землепользования. Применение административного механизма связано с использованием норм, стандартов, предписаний, проведением мониторинга земельных ресурсов, планированием осуществления землепользования. Таким образом, станет возможным оптимальное использование земельных ресурсов, землепользователи будут нести ответственность перед территориальной громадой, которая проживает на данной территории. Дальнейшее регулирование земельных отношений, на наш взгляд, должно заключаться не в применении административных механизмов, а в разработке эффективных экономических механизмов регулирования имущественных отношений между субъектами на местном уровне. Однако на практике такого объединения механизмов и реализации экономического механизма в направлении применения поощрений к субъектам, применяющим экологически безопасные и энергоэффективные технологии – не произошло. Сегодня действие административного механизма заключается в проведении мониторинга, зонирования земельных ресурсов, которые направлены на выявление свободных земель и векторов, определяющих их использование в интересах жителей определённой территории, а также рассматривается как процесс включения земельных ресурсов в экономический оборот. Отсутствие соответствующих экономических рычагов не стимулирует субъектов рационально использовать природные ресурсы. В связи с этим актуализируется вопрос об изменениях, в том числе о замене нерыночных механизмов в землепользовании с административно-командной системой регулирования на рыночные в направлении

заинтересованности субъектов применять энергосберегающие технологии. Таким образом, экономический механизм более эффективен в направлении воздействия на субъектов по сравнению с административным, поскольку стимулирует субъектов обеспечивать рациональное землепользование. Речь идет о мерах, направленных на поощрение субъектов использовать ресурсосберегающие, энергоэффективные и энергосберегающие, малоотходные и безотходные технологии, распространять экологически безопасные и экологически благоприятные виды транспорта, принимать меры по экономической компенсации субъектам, которые поддерживают экологически безопасное производство.

Объединение организационного и экономического механизмов помогает проводить рациональную политику в сфере землепользования, стимулируя землепользователей на уменьшение негативного влияния на окружающую среду. Это обусловлено также ростом экономики, которая предъявляет повышенные требования к инфраструктуре, которая нуждается в новых финансовых инструментах, направленных на осуществление программ в сфере энергосбережения. Такое объединение и применение вышеуказанных механизмов предусматривается условием устойчивого экономического развития, решением проблемы энергообеспечения, повышением эффективности использования альтернативной энергии путём привлечения новых технологий, ориентированных на повышение эффективности производства на уровне региональных инфраструктур, широкое применение возобновляемых и нетрадиционных источников использования энергии, уменьшение централизованного снабжения энергией. Специалисты в этой области убеждены, что недостатком топливно-энергетического комплекса является неоптимальное соотношение децентрализованных и централизованных электрогенерирующих мощностей. Опыт Германии свидетельствует о том, что оптимальным является соотношение 51 % к 49 % с незначительным преобладанием централизованной энергетики. Потребители, которые имеют собственные генерирующие мощности, могут противостоять ценовому диктату монополистов энергопоставляющих организаций. Соотношение децентрализованных и централизованных мощностей на Украине составляет от 93 % до 7 %, где 7 % – децентрализованные. Направлением дальнейшего уменьшения централизованного энергоснабжения и энергетического потребления является развитие коммунальной электроэнергетики с использованием комбинированного производства тепла и электричества [5, с.16], что позволяет не зависеть от поставщиков электроэнергии, а также выбирать альтернативного поставщика энергетических ресурсов.

Применение организационного и экономического механизмов позволяет проводить рациональную политику в сфере землепользования, стимулировать землепользователей уменьшать вредное воздействие на окружающую среду, создавать независимые источники финансирования природоохранных мероприятий и работ за счёт средств, полученных от экологических сборов и платежей. Речь идёт о мерах, направленных на поощрение использовать ресурсосберегающие, энергоэффективные и энергосберегающие, малоотходные и безотходные технологии, на распространение экологически безопасных и благоприятных видов транспорта, на принятие мер относительно экономической компенсации субъектам, которые поддерживают экологически безопасное производство. Заметим, что в рыночных условиях слияние организационного и экономического механизмов – это, прежде всего, объединение интересов всех субъектов, осуществляющих землепользование, с учётом территориального принципа и разрозненности интересов. Кроме того, решается задача относительно принятия энергоэффективных мер, связанных с использованием альтернативных источников энергии и развитием «зелёной экономики» путём повышения энергоэффективности производства на 50 % при возрастании уровня использования возобновляемых источников энергии (гидро-, ветро-, гелио-) [5, с.7–8]. Такие энергоэффективные мероприятия сегодня активно внедряются на предприятиях коммунальной формы собственности. Их финансирование предусматривается за счет средств местных бюджетов. Проведенные исследования свидетельствуют о том, что расходы местных бюджетов на оплату энергоносителей постоянно увеличиваются. Для примера, 91,2 % местных налогов направляются на поточное потребление, а не на развитие населенного пункта. При этом наблюдается тенденция к увеличению объемов потребления коммунальными предприятиями электрической, тепловой энергии. Динамика роста объемов потребления энергоносителей объясняется отсутствием приборов учета, позволяющих контролировать потребление тепловой энергии, природного газа, повышением стоимости энергоносителей, отсутствием возможности влияния бюджетных предприятий на снижение объемов потребления энергоносителей [6, с. 4, 10, 12]. При осуществлении и разработке региональных и местных мероприятий, программ по охране окружающей природной среды, рациональному землепользованию уменьшается налоговая нагрузка на местные бюджеты, создается более эффективная система землепользования. В связи с этим, на местном уровне применение организационно-экономического механизма предусматривается в следующих направлениях: сочетание социально-экономического развития с рациональным использованием земельных ресурсов, с экологическим развитием регионов, которые являются составляющими одного процесса и должны рассматриваться одновременно. Формирование новых принципов и подходов к рациональному землепользованию заключается в разработке организационно-экономических решений, направленных на рациональное использование существующих территорий и должно опираться на использование минимального количества не возобновляемых и вторичных ресурсов; повышение качества жизни населения путём внедрения механизмов, нацеленных на максимальное использование альтернативных источников энергии. На государственном уровне основные организационные меры сегодня принимаются в направлении уменьшения ресурсопотребления в энергетической сфере. Отсутствие действенных организационных мероприятий по энергосбережению в

дальнейшем будет ограничивать местные бюджеты в расходах на приоритетные потребности бюджетных учреждений. Учитывая ограниченность местного финансирования рассматриваемых мероприятий, следует также обратить внимание на финансирование программ по ресурсосбережению и энергосбережению бюджетных предприятий, реализующих проекты международных финансовых организаций. Главными целями таких проектов являются повышение эффективности использования сырьевых и энергетических ресурсов, уменьшение применения вредных материалов, объёма образования отходов производственных процессов путём модернизации производственных процессов и методов производства.

Выводы. В случае уменьшения техногенной нагрузки на окружающую среду и земельные ресурсы достигается значительный экономический эффект: уменьшается потребность в земельных ресурсах и их добыче, загрязнение окружающей среды химическими соединениями, а также налоговая нагрузка на местные бюджеты. Поэтому организационные мероприятия в землепользовании на региональном уровне предусматривают масштабную замену невозобновляемых источников энергии на альтернативные, привлечение инвестиций под проекты энергосбережения для предприятий государственной и коммунальной форм собственности и для охраны земельных ресурсов.

Литература

1. Ступень М. Г. Теоретичні основи організації використання і охорони земель населених пунктів в умовах реформування земельних відносин 2003 року: автореф. дис. на здобуття наук. ступеня доктора економ. наук: 08.10.01 «Розміщення продуктивних сил і регіональна економіка»/ Михайло Григорович Ступень. – К., 2003. – 36 с. (НАН України. Рада з вивчення продуктивних сил України).
2. Третяк А. М. Теорія земельного капіталу в структурі природного та національного багатства України / А. М. Третяк // Земельне право України. – 2013. – № 1. – С. 4 – 13.
3. Головатюк М. С. Охорона земель в умовах трансформації земельних відносин / М. С. Головатюк // Землепорядний вісник: наук.-вироб. журнал. – К., 2005. – № 3. – С. 4 – 7. – (Офіційне видання Держземагенства).
4. Заможне суспільство, конкурентоспроможна економіка, ефективна держава: Програма економічних реформ на 2010-2014 роки Комітет з економічних реформ при Президентів України. – 87 с. [Електронний ресурс]: – Режим доступу: http://www.president.gov.ua/docs/Programa_reform_FINAL_1.pdf. – Назва з титул. екрана.
5. Коробко Б. Энергетика и "стальное" развитие // Киев. Информационное пособие для украинских СМИ 2007. URL. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.mama-86.org.ua/archive/files/esd_new_web.pdf (дата обращения 20.03.2014).
6. Ефективність планування, у тому числі витрат на енергоносії – запорука досягнення стратегічних цілей: метод. посіб./ під. заг. ред., І. Ф. Щербини. – К.: ІБСЕД, 2001.– 64с. (Проект: Зміцнення місцевої фінансової ініціативи, USAID)

References

1. Stupen M. G. Theoretical basis of land use and protection of settlements in terms of land reform, 2003: Abstract. Thesis. for obtaining sciences. degree of Doctor of Economy. sciences: 08.10.01 "Productive forces and regional economy" / Michael G. Stupen. - K., 2003. - 36 p. (National Academy of Sciences of Ukraine. Council for Productive Forces of Ukraine).
2. Tretiak A. M. The theory of capital structure of land and natural resources of Ukraine national / A. M. Tretiak // Land Law of Ukraine. - 2013. - № 1. #-#.
3. Golovatyuk MS receptionists land minds transformatsii Land vidnosin / MS Golovatyuk // Zemlevporyadny visnyk: nauk.-virob. journal. - K., 2005. – № 3. #-#.
4. Zamozhnyy suspilstvo, konkurentospromozhna ekonomika, efektyvnosti Power: The program for 2010-2014 ekonomichnih reforms Rocky [E resource]: Komitet s ekonomichnih reforms at Prezidentovi Ukrainy. - 87 p. - Mode of access: http://www.president.gov.ua/docs/Programa_reform_FINAL_1.pdf. URL.
5. Korobko B. Power and Steel Development // Kiev. Information Kit for the Ukrainian media. 2007. URL: http://www.mama-86.org.ua/archive/files/esd_new_web.pdf URL.
6. The effectiveness of planning, including energy costs - the key to achieving strategic objectives: method. guidances. / sub. society. eds., J. F. Shcherbiny. - IBSEER Project: Municipal Finance Strengthening Initiative, USAID. - C. 2001. #-#.

Рецензія/Peer review : 13.5.2014 р.

Надрукована/Printed : 15.8.2014 р.
Рецензент: д.е.н., доц. Мамонов К. А.