

УДК 340.132:629.331

**БУКРЕЕВА О.С., аспирант,  
Харьковский национальный автомобильно-дорожный университет**

## **АНАЛИЗ СТРУКТУРЫ АКТОВ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРОЦЕССОВ ПРОИЗВОДСТВА И ЭКСПЛУАТАЦИИ СРЕДСТВ АВТОМОБИЛЬНОГО ТРАНСПОРТА**

*Рассмотрена структура актов нормативно-правового регулирования деятельности по производству и эксплуатации автомобильного транспорта. Выделены процедуры технической эксплуатации на этапах жизненного цикла изделия; описаны взаимосвязи между ними на уровне правового обеспечения. Выявлены законодательные условия осуществления технического обслуживания и ремонта автомобильного транспорта.*

**Ключевые слова:** *техническая эксплуатация, автомобильный транспорт, нормативно-правовое регулирование, система технического обслуживания и ремонта.*

### **Постановка проблемы**

Ежегодный рост автомобильного парка и одновременное увеличение его возраста приводит к проблеме особых условий эксплуатации, снижению надежности и безопасности средств транспорта. Решение этой проблемы возможно путем формирования и поддержания необходимого технического состояния этих средств, что может достигаться соблюдением требований законодательных и нормативно-технических актов к производству и технической эксплуатации. Производство формирует исходные качественные показатели средств транспорта. Под технической эксплуатацией понимают транспортирование, хранение, техническое обслуживание и ремонт изделия. Согласно Гражданскому кодексу Украины [1, ст. 1187] данная деятельность считается источником повышенной опасности, поэтому нуждается в особом нормативно-техническом и правовом регулировании.

### **Анализ публикаций**

Вопрос нормативного регулирования как способ повышения безопасности производства и эксплуатации автомобилей освещен в статье [2]. Международные требования к конструкции и эксплуатации автомобильных транспортных средств содержит работа [3], где подробно рассмотрены основные требования, определяющие пригодность автотранспортных средств к эксплуатации в соответствии с экологическими требованиями. Основной работой, посвященной процессам нормативно-правового регулирования технической эксплуатации и сервиса автомобильной техники в Украине, является монография [4], где подробно раскрыто состояние технической политики в сфере автомобильного транспорта. Вопросы состояния нормативно-правовой среды производства средств автомобильного транспорта в Украине, а также особенности государственной политики в этой сфере рассмотрены в [5, 6, 7].

Эти и ряд других работ создают базовые предпосылки для решения задачи оптимизации нормативно-правового регулирования процессов производства и технической эксплуатации средств автомобильного транспорта. Однако, до настоящего времени не решенными являются вопросы комплексности этого регулирования.

## Цель и постановка задачи

Целью данной статьи является анализ структуры актов нормативно-правового регулирования процессов производства и эксплуатации средств автомобильного транспорта.

## Анализ структуры актов нормативно-правового регулирования процессов на этапах жизненного цикла

Используя методику, изложенную в [8], задачу решим на основе постановки в соответствие этапам жизненного цикла и функциям своего нормативного акта. Для этого рассмотрим связи процессов производства и технической эксплуатации средств автомобильного транспорта в течение их жизненного цикла.

### *Цикл производства*

Анализ проведем на основе блок-схемы взаимосвязей процессов и процедур технической эксплуатации средств транспорта в течение их жизненного цикла (рис. 1), разработанной в [4] и отражающей функциональную структуру этих процессов. Верхняя часть блок-схемы отражает цикл производства. Она включает в себя техническое задание на проектирование, постановку на производство, подтверждение соответствия и постановку на рынок. Как указано в [4], внутрипроизводственные связи обозначены 1-15.

Техническое задание на проектирование транспортного средства формируют, исходя из потребительских характеристик и требований законодательства. Проектирование состоит из взаимосвязанных процессов разработки конструкторской документации, подготовки производства и исследования безопасности конструкции транспортных средств, их потребительских характеристик. Импорт новых транспортных средств и средства, переоборудованные и бывшие в эксплуатации в других сферах, требуют отдельной процедуры подтверждения соответствия.

Стадия производства из всех этапов жизненного цикла является наиболее полно регулируемой, т.е. имеет прямые связи с последующими этапами. Однако, она не достаточно гибкая и адаптируемая, т.к. не имеет необходимых реализованных обратных связей с последующими этапами сферы технической эксплуатации.

### *Цикл эксплуатации*

Нижняя часть указанной блок-схемы отражает сферу технической эксплуатации. Она состоит из четырех этапов: предпродажная подготовка и введение в эксплуатацию, техническая эксплуатация в период гарантийных обязательств производителя, а также утилизация после окончания этого периода.

Первый этап технической эксплуатации заключается в предпродажной подготовке и введении в эксплуатацию, а также государственной и ведомственной регистрации транспортного средства. Из схемы видно, что процессы подготовки к продаже имеют непосредственное влияние на процедуру регистрации, которая, в свою очередь, воздействует на требования рынка, но законодательное урегулирование этих процессов является неполным. На втором этапе процесс технической эксплуатации в период гарантийных обязательств производителя имеет четкую обратную связь с требованиями рынка, но не имеет возможности влиять на изменения требований законодательства.

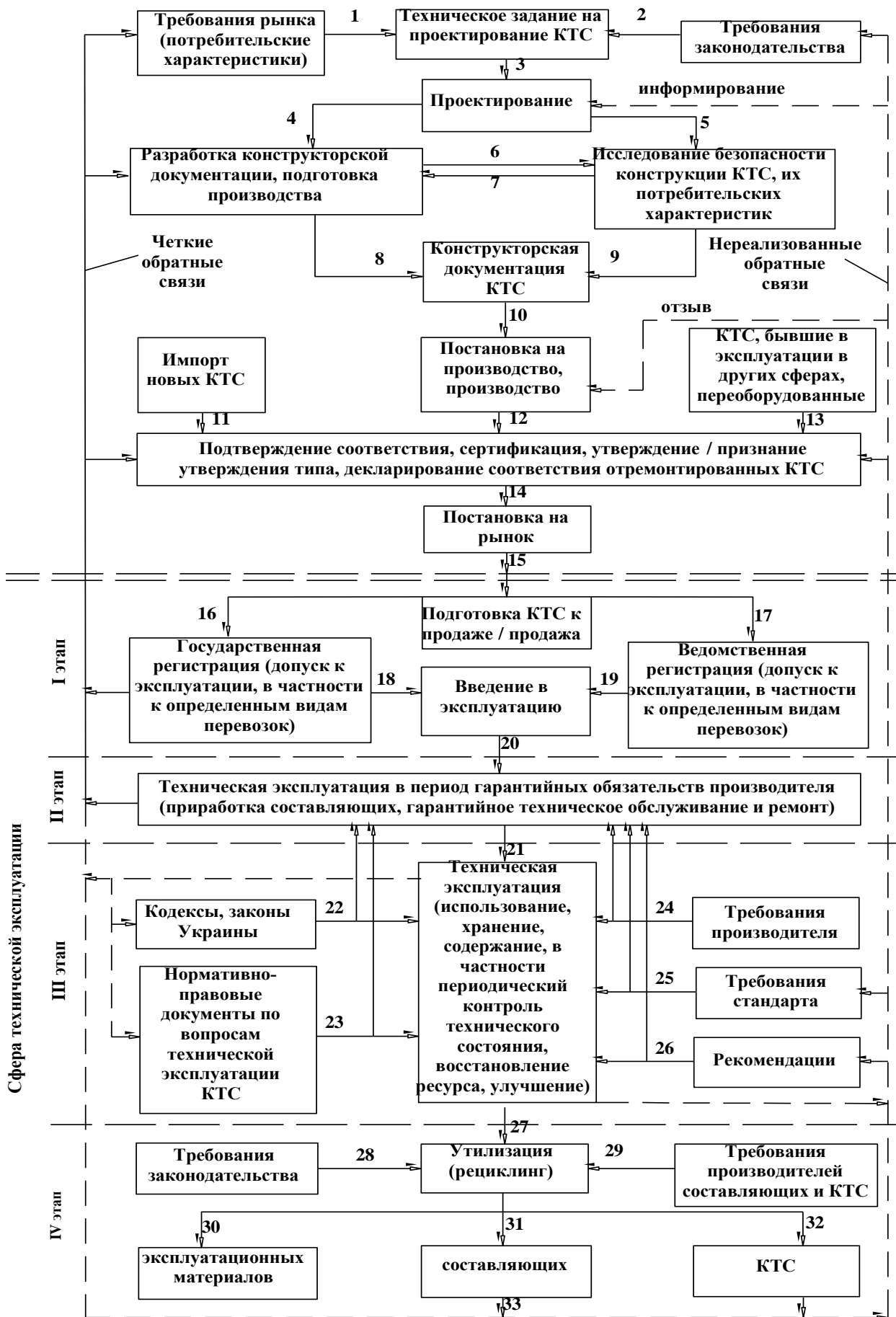


Рис.1. Блок-схема связей процедур и процессов технической эксплуатации колесных транспортных средств в течение их жизненного цикла [4]

Техническая эксплуатация в период послегарантийных обязательств производителя имеет наименьшее количество обратных связей – только с предыдущим этапом, процессы взаимодействия другими стадиями жизненного цикла не реализованы. Третий этап включает в себя использование, хранение, содержание, контроль технического состояния, восстановление, улучшение. Он регулируется требованиями и рекомендациями производителей, стандартов, нормативно-правовых документов, а также кодексами и законами Украины, но не имеет обратной связи с управляющими органами, не может непосредственно влиять на содержание этих документов и потребительских характеристик транспортного средства.

Данный этап является наиболее важным для поддержания работоспособного и безопасного состояния автомобильного транспортного средства. Он не может быть замкнутым циклом и поэтому нуждается в нормативных документах, устанавливающих обратную связь с управляющими органами власти.

На заключительном этапе реализуют процесс утилизации эксплуатационных материалов, комплектующих и транспортного средства; его регулируют требования законодательства и производителей. На данном этапе также не реализованы обратные связи.

### *Информационно-правовые акты*

В настоящее время законодательно регулируется такая деятельность на этапе производства автомобильного транспортного средства: импорт новых автотранспортных средств, допуск на рынок и подтверждение соответствия.

Импорт новых автотранспортных средств регулируют законы Украины «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины о государственной поддержке автомобилестроительной промышленности Украины» № 2779-III от 15.11.2001, «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины о регулировании рынка автомобилей в Украине» № 2134-III от 07.12.2000, «О гуманитарной помощи» № 1192-XIV от 22.10.1999, «О внесении изменений в Таможенный кодекс Украины в связи с проведением административной реформы» № 405-VII от 04.07.2013, «Об обязательном страховании гражданско-правовой ответственности владельцев наземных транспортных средств» № 1961-IV от 01.07.2004.

Допуск на рынок нормирует закон Украины «О присоединении Украины к Соглашению о принятии единообразных технических предписаний для колесных транспортных средств, предметов оборудования и частей, которые могут быть установлены и / или использованы на колесных транспортных средствах, и об условиях взаимного признания официальных утверждений, выдаваемых на основе этих предписаний, 1958 года с поправками 1995» № 1448-III от 10.02.2000.

Подтверждение соответствия проводят согласно законам Украины «Об автомобильном транспорте» № 2344-III от 05.04.2001, «О дорожном движении» № 3353-XII от 30.06.1993, «О защите прав потребителей» № 1023-XII от 12.05.1991, «О транспорте» № 232/94-ВР от 10.11.1994, «О подтверждении соответствия» № 2406-III от 17.05.2001; декрету Кабинета Министров Украины «О стандартизации и сертификации» № 46-93 от 10.05.1993; приказам Госстандарта Украины «Об утверждении Правил обязательной сертификации дорожных транспортных средств, их составляющих и принадлежностей» № 23 от 17.01.1997 и «Об утверждении Перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации в Украине» № 28 от 01.02.2005.

Эти нормативно-правовые акты обеспечивают регулирование вспомогательной функции этапа производства жизненного цикла средств автомобильного транспорта.

Руководящим документом европейского права по введению в эксплуатацию дорожных транспортных средств является Директива 2009/40/ЕС от 06.05.09, с которой должны быть гармонизированы национальные процедуры. Общие правила национального законодательства в этой

области устанавливает закон Украины «О дорожном движении». Данные акты нормируют управленческую функцию процесса эксплуатации автомобильного транспорта.

Введению в эксплуатацию предшествует регистрация дорожного транспортного средства, которую проводят согласно правилам [10] при соблюдении требований Правил дорожного движения и стандартов ДСТУ 3649-97, ДСТУ 4276:2004 и ДСТУ 4277:2004. Правила обеспечивают вспомогательную функцию стадии эксплуатации жизненного цикла.

В период послегарантийной эксплуатации значительно увеличивается количество несоответствий технического состояния транспортного средства. Согласно законодательству Украины о техническом контроле транспортных средств [11] отменена процедура государственного технического осмотра для определенных категорий транспортных средств, в частности, для легковых автомобилей вне зависимости от их возраста, владельцы которых являются физическими лицами. Постановление Кабинета Министров Украины об обязательном техническом контроле транспортных средств обеспечивает регулирование управленческой функции этапа эксплуатации.

В нормативно-правовой сфере непосредственно деятельность по техническому обслуживанию и ремонту автомобильных транспортных средств регулирует ряд документов:

– Приказ Министерства транспорта Украины «Об утверждении Правил предоставления услуг по техническому обслуживанию и ремонту автомобильных транспортных средств» от 11.11.2002 № 792;

– Приказ Министерства транспорта Украины «Об утверждении Положения о техническом обслуживании и ремонте дорожных транспортных средств автомобильного транспорта» от 30.03.1998 № 102;

– Приказ Министерства промышленной политики Украины «Об утверждении Порядка гарантийного ремонта (обслуживания) или гарантийной замены дорожных транспортных средств» от 29.12.2004 № 721.

Правила регулируют правовые нормы взаимодействия между владельцем и исполнителем услуг по техническому обслуживанию и ремонту, а также требования по контролю соответствия этих услуг. Они нормируют управленческую функцию стадии эксплуатации.

Положение устанавливает порядок проведения технического обслуживания и ремонта дорожных транспортных средств, содержит требования к их техническому состоянию, а также перечень работ, входящих в систему технического обслуживания и ремонта. Оно регулирует основную функцию процесса эксплуатации.

Порядок устанавливает отношения между владельцем транспортного средства, его продавцом, производителем и исполнителем работ по техническому обслуживанию и ремонту, которые определяются соответствующими договорами. Этот порядок регулирует основную функцию процесса эксплуатации автотранспорта.

Процессы утилизации отходов технической эксплуатации дорожных транспортных средств законодательно регулируются в общих аспектах законами Украины «Об отходах» № 187/98-ВР от 05.03.1998 и «О металлоломе» № 619-XIV от 05.05.1999, а также постановлением Кабинета Министров Украины «Об организации сбора и переработки отходов и лома драгоценных металлов и драгоценных камней» № 187 от 10.04.1992.

Эти нормативно-правовые акты регулируют управленческую и вспомогательную функции этапа утилизации автотранспорта.

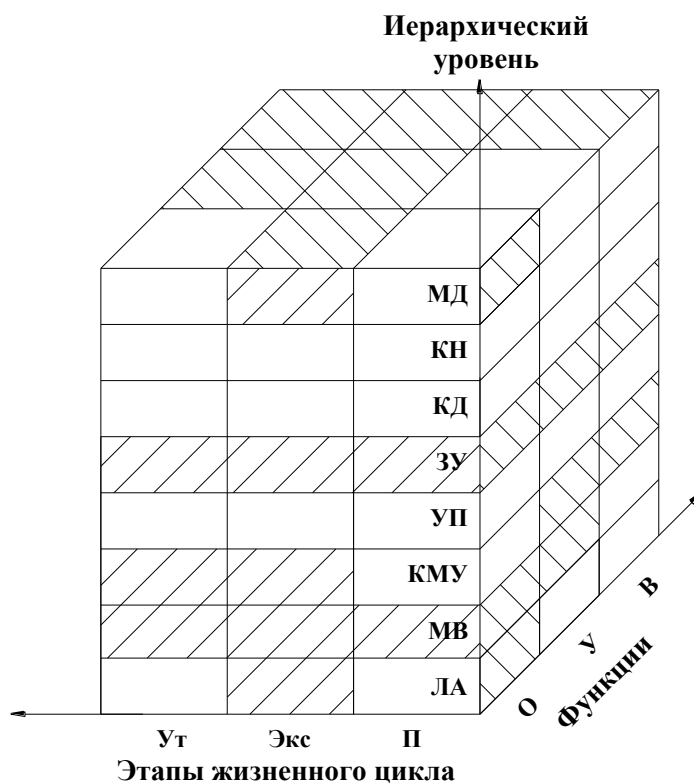
### *Структурная модель актов нормативно-правового регулирования*

В соответствии с третьим определением понятия «системы» [12] выделим составляющие структуры актов нормативно-правового регулирования процессов производства и эксплуатации средств автомобильного транспорта. Вертикальная ось будет отражать иерархический уровень

рассматриваемых актов, горизонтальные – этапы жизненного цикла укрупненно и функции, выполняемые на этих этапах.

На основе проведенного выше анализа представляется возможным построение данной структурной модели, представленной на рисунке 2.

На этом рисунке приняты такие условные обозначения: Ут – утилизация, Экс – эксплуатация, П – производство; О – основная функция, У – управленческая функция, В – вспомогательная функция; МД – международный договор, акт международного права; КН – конституция; КД – кодекс; ЗУ – закон Украины; УП – указ президента; КМУ – акты Кабинета Министров Украины; МВ – акты министерств, ведомств; ЛА – локальные (местные) акты.



**Рис.2. Структурная модель актов нормативно-правового регулирования процессов производства и эксплуатации средств автомобильного транспорта**

Рисунок 2 содержит структурную полноту нормативно-правового регулирования процессов производства и эксплуатации средств автомобильного транспорта. Он показывает, что в настоящее время комплексности нормативно-правового регулирования процессов производства и эксплуатации средств автомобильного транспорта в Украине пока не существует. Производство, эксплуатация, утилизация полностью урегулированы на уровне законов и актов Кабинета министров Украины. Эксплуатация и утилизация законодательно нормированы на уровне ведомственных актов. На высшем уровне не введены в действие европейские директивы на производство и утилизацию автотранспортных средств, а также не приняты локальные акты в этой сфере. Отсутствует транспортный кодекс Украины. Особенно много незакрытых областей по производству и утилизации продукции, что снижает уровень экологической безопасности.

Боковая грань отражает степень нормативно-правового регулирования основной, управленческой и вспомогательной функций автомобильного транспорта на различных иерархических уровнях нормативно-правовых актов. Все три функции нормированы на законодательном уровне, наименее нормированы функции на локальном и международном уровнях; не нормированы вообще на уровне конституции, кодексов и указов президента.

Верхняя грань отражает степень нормирования основной, вспомогательной и управленческой функций этапов жизненного цикла. Полностью урегулированы процессы эксплуатации, наименее – процессы производства.

### **Выводы**

Анализ структурной модели показал, что существующие и введенные в действие нормативно-правовые акты не достаточно полно нормируют вопросы производства и эксплуатации средств автомобильного транспорта.

Наиболее полно урегулированы процессы эксплуатации на локальном, ведомственном, законодательном и международном уровнях. Менее урегулирована деятельность по производству и утилизации средств транспорта. Степень регулирования производства и эксплуатации средств автомобильного транспорта на различных иерархических уровнях, определяемая как отношение нормированных этапов и функций к неурегулированным, составляет 41,7%. Степень регулирования функций равна 37,5 %. Функции этапов жизненного цикла нормированы на 66,7 %. Таким образом, общая степень нормативно-правового регулирования этапов жизненного цикла средств автомобильного транспорта и их функций составляет 43,9 %.

Установлена структурная ограниченность и необходимость организации обратных связей нормативно-правового поля деятельности в сфере автомобильного транспорта, а также необходимость адаптации нормативно-правовых актов к задачам развития. Решение этой проблемы возможно путем реорганизации административно-технических и правовых институций и институтов, находящейся в тесной взаимосвязи с экономическими, экологическими и социальными проблемами.

Результаты проведенного анализа позволят в дальнейшем построить полную структуру системы нормативно-технического и правового обеспечения ремонтно-эксплуатационной деятельности.

### **Список литературы:**

1. Цивільний кодекс України: за станом на 20.11.2012 / Верховна Рада України. — Офіц. вид. — К.: Парлам. вид-во, 2006. — 270 с. — (Бібліотека офіційних видань).
2. Язвінська О. М., Дудник О. С. Технічне регулювання як дієвий засіб підвищення якості та безпеки автомобільного обслуговування / О.М. Язвінська, О. С. Дудник // Вісн. НТУ: [вип. 17; у 2-х част.]. — Ч. 1. — К. : НТУ, 2008.— 408 с. — С. 83–91.
3. Прокофьев М. В. Автомобильные транспортные средства. Международные требования к конструкции и эксплуатации. Изд. 2-е, изм. и доп. — М.: ТРИАДА ЛТД, 2005. — 120 с.
4. Автомобільний транспорт України: стан, проблеми, перспективи розвитку: Монографія / Державний автотранспортний науково-дослідний і проектний інститут; За заг. ред. А.М. Редзюка. — К.: ДП "ДержавтотрансНДІпроект", 2005. — 400 с.
5. Пирожкова Ю.В. Особливості правового регулювання конкурентоспроможності автомобілебудівних підприємств в Україні: сучасний правовий аналіз / Ю.В. Пирожкова // Вісник Запорізького національного університету. Юридичні науки. — 2009. — № 1. — С. 106 – 110.
6. Кривоконь О. Г. Стратегія та перспективи розвитку легкового автомобілебудування в Україні / О. Г. Кривоконь, А. І. Бондаренко // Автомобільний транспорт. — 2012. — № 30. — С. 23 – 28.
7. Кривоконь О. Г. Заходи державної політики щодо розвитку національного легкового автомобілебудування / О. Г. Кривоконь // Восточно-европейский журнал передових технологий. — 2012. — № 57. — С. 15 – 19.
8. Дудукалов Ю. В. Методы оптимизации технологических систем технического обслуживания и ремонта средств транспорта / Ю. В. Дудукалов, Н. Э. Тернюк, Н. Н. Гладкая // Вестник ХНАДУ. — 2011. — №53. — С. 24-31.
9. Міждержавні стандарти: Показчик 2010: У 3-х тт., у 5 кн. / [уклад. Н. Зав'ялова] — К.: ДП «УкрНДНЦ», 2010. — Т. 1. — Кн. 1. — 416 с.

10. Постанова Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку державної реєстрації (перереєстрації), зняття з обліку автомобілів, автобусів, а також самохідних машин, сконструйованих на шасі автомобілів, мотоциклів усіх типів, марок і моделей, причепів, напівпричепів, мотоколясок, інших прирівняних до них транспортних засобів та мопедів» № 1388: за станом на 07.09.1998 р. / Офіційний вісник України. – Офіц. вид. – К.: ДП «Українська правова інформація», 1998. – № 36. – С. 6. – (Нормативний документ Кабінету Міністрів України).

11. Постанова Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку проведення обов'язкового технічного контролю та обсягів перевірки технічного стану транспортних засобів, технічного опису та зразка протоколу перевірки технічного стану транспортного засобу» № 137: за станом на 30.01.2012 р. / Офіційний вісник України. – Офіц. вид. – К.: ДП «Українська правова інформація», 2012. – № 16. – С. 141. – (Нормативний документ Кабінету Міністрів України).

12. Тернюк Н.Э. Системно-процессное моделирование технических систем в GALS-технологиях / Н.Э. Тернюк, Ю.В. Дудукалов, В.В. Федченко, Н.Н. Гладкая // Сборник НАКУ «ХАИ» «Открытые информационные и компьютерные интегрированные технологии». – 2011. – № 49. – С. 124–133.

### **Букресва О.С. Аналіз структури актів нормативно-правового регулювання процесів виробництва та експлуатації засобів автомобільного транспорту**

*Анотація.* Розглянуто структуру актів нормативно-правового регулювання діяльності з виробництва та експлуатації автомобільного транспорту. Виділено процедури технічної експлуатації на етапах життєвого циклу виробу; описано взаємозв'язки між ними на рівні правового забезпечення. Виявлено законодавчі умови здійснення технічного обслуговування та ремонту автомобільного транспорту.

**Ключові слова:** технічна експлуатація, автомобільний транспорт, нормативно-правове регулювання, система технічного обслуговування та ремонту.

### **Bukryeyeva O.S. Analysis of the structure of acts of regulatory processes of production and operation of road transport**

*Abstract.* The structure of acts of regulatory activities for production and operation of road transport is considered. The technical operation procedures on the stages of the product lifecycle are specified, the relationship between them on the level of legal support are described. The legislative conditions for maintenance and repair of road transport are identified.

**Keywords:** technical maintenance, road transport, legal regulation, the system of maintenance and repair.

Стаття надійшла до редакції 01.09.2013 р.