

*Викладені результати ідентифікації інноваційних проектів, які необхідно ввести до державної цільової програми реформування агропромислового комплексу держави*

*Ключові слова: ідентифікація, програма розвитку АПК, державна цільова програма*

*Изложены результаты идентификации инновационных проектов, которые необходимо ввести в государственную целевую программу реформирования агропромышленного комплекса государства*

*Ключевые слова: идентификация, программа развития АПК, государственная целевая программа*

*The results of the innovative projects identification which must be entered to the government special purpose programme for the state agrarian and industrial complex reformation have been expounded*

*Key words: identification, development programs, agribusiness, the state target program*

# ІДЕНТИФІКАЦІЯ ІННОВАЦІЙНИХ ПРОЕКТІВ ТА ГАРМОНІЗАЦІЯ ПРОЕКТНОГО СЕРЕДОВИЩА В ПРОГРАМАХ РОЗВИТКУ АПК

**І. М. Флис**

Кандидат технічних наук, доцент  
Кафедра машинобудування

Львівський національний аграрний університет  
вул. Клепарівська, 35, м. Львів, Україна, 79000  
Контактний тел.: 096-558-34-35

## Постановка проблеми

Агропромисловий комплекс України (АПК) ще і досі перебуває на стадії реформування, а тому нагально потребує дієвих інноваційних проектів і програм розвитку села та прилеглих територій на перспективу для вирішення соціально-економічних завдань і розв'язання існуючих тут проблем [1]. Затверджена Кабінетом Міністрів України (КМУ) ще у 2007 році Державна цільова програма розвитку українського села на період до 2015 року не виконується в повному обсязі і у заплановані терміни [2]. Головною причиною вважаємо відсутність проектно-орієнтованого підходу до управління процесом її розробки, моніторингу і контролю за впровадженням, а також не повне або недостатнє ефективне використання з цієї метою методологічного інструментарію науки про управління проектами і програмами.

## Аналіз останніх досліджень і публікацій

Аналіз Державної цільової програми розвитку українського села на період до 2015 року [2] дає підстави зробити висновок про те, що мета цієї Програми не зовсім чітка і всеохоплююча. Вказана Програма акцентує увагу на життєздатності і конкурентоспроможності сільського господарства, а відтак – на збереженні селянства, але не вважає своїм головним завданням повноцінний розвиток села і сільських територій.

Програма - це органічне поєднання декількох проектів, кожен із яких, має свої цілі і оперативні завдання, а загалом вони забезпечують досягнення її мети - головної місії [3].

Такий підхід дозволяє структурувати програму на окремі проекти і управляти нею в єдиному комплексі [4].

Доцільність розвитку проектів виробничо-переробних комплексів, створюваних на базі окремих господарств, як один із інноваційних проектів реформування АПК обґрунтовано в дослідженні [5]. З цією метою запропоновано методики для обґрунтування спеціалізації і визначення потужності малих переробних підприємств, які входять до такого комплексу.

В роботах [6,7] сформульовано головні вимоги до інноваційних проектів у програмах розвитку сіл та їх територій, та здійснено спробу ідентифікувати цінність таких проектів і програми загалом для ефективного розвитку АПК.

## Постановка завдання

Завдання цього дослідження, по-перше, ідентифікувати інноваційні проекти, які необхідні для успішної реалізації державної Програми, по-друге - деталізувати проектне середовище та гармонізувати рівні його розгляду для ефективного управління її впровадженням і досягненням головної місії.

**Виклад основного матеріалу**

На підставі проведеного нами детального аналізу вважаємо, що Програма реформування АПК повинна мати за головну місію, насамперед, *забезпечення достойного життєвого рівня людей і врахування їх інтересів, а також повноцінний розвиток села і прилеглих територій* в регіонах України. Вказана місія Програми повинна бути досягнута, першу чергу, шляхом вдосконалення сільськогосподарського і переробного виробництва в регіонах. Разом із тим, вкрай потрібна корекція державної політики та ідеології на селі, вдосконалення соціально-економічної, правової, фінансової, податкової, комунальної та інших сфер.

Для досягнення місії державної цільової Програми необхідно ідентифікувати її зміст і конфігурацію шляхом деталізації та гармонізації державного, регіонального і місцевих рівнів її розгляду і управління. Власне, з цією метою, пропонуємо розглядати проектне середовище (ПС) для реалізації цільової Програми на чотирьох рівнях функціонування АПК:

- макроскопічному (загальнодержавний рівень) (рис. 1);
- мікроскопічному (на рівні адміністративних областей чи регіонів);
- субмікроскопічному (на рівні адміністративних районів області) (рис. 2);
- наноскопічному (на рівні окремої сільської ради або села) (рис. 3).

Макроскопічний рівень проектного середовища є загальнодержавним. В ньому головними чинниками є державні інституції найвищого рівня: Адміністрація Президента, Верховна Рада і Верховний Суд України, скоординована діяльність яких покликана забезпечити законодавче, виконавче і правове поле функціонування АПК на рівні держави.

Другим рівнем деталізації проектного середовища для реалізації Програми є рівень областей і регіонів держави. Головними чинниками його впливу стають міністерства і відомства, органи юстиції і податкової адміністрації, структурні складові системи освіти і підготовки кадрів, технічної і технологічної політики держави, виконавчі органи обласних державних адміністрацій і обласних рад народних депутатів.

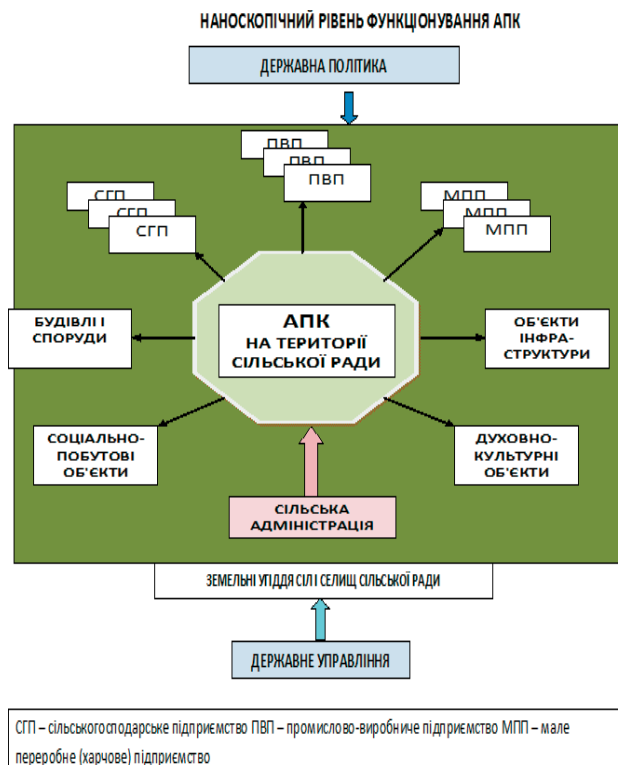


Рис. 1. Макроскопічний рівень ПС

ВРУ – Верховна Рада України  
 АПУ – Адміністрація Президента України  
 КМУ – Кабінет Міністрів України  
 ВСУ – Верховний суд України  
 АПК – агропромисловий комплекс України



Рис. 2. Субмікроскопічний рівень ПС



СГП – сільськогосподарське підприємство ПВП – промислово-виробниче підприємство МПП – мале переробне (харчове) підприємство

Рис. 3. Наноскопічний рівень ПС

Нижчим рівнем (субмікроскопічний) деталізації ПС виступають адміністративні райони, які в межах своїх територій і повноважень формують політику впливу на виробничо-експлуатаційну, житлово-комунальну, соціально-культурну, юридично-правову, податково-фіскальну та банківсько-фінансову сфери.

Наноскопічний рівень ПС – це території сільської ради чи окремого населеного пункту. Власне тут зосереджено основні виробничі фонди села - земельні ресурси, а також агропромислове виробництво, житлові, комунальні і соціальні об'єкти, інфраструктура сільської території, комунікації.

Для успішного управління впровадження Програми і досягнення її місії необхідно гармонізувати взає-

модію всіх чотирьох рівнів проектного середовища під час впровадження низки органічно взаємопов'язаних інноваційних проектів. Такими проектами вважаємо наступні:

- Проект реформування агропромислового виробництва на інноваційній основі та науково-обґрунтованим техніко-технологічним супроводом.

- Проект розвитку аграрної науки, створення ефективної технічної і технологічної політики, оновлення і розбудови інноваційної системи.

- Проект реформування системи вищої, середньої спеціальної і професійно-технічної освіти, та підготовки державних службовців, фахівців і кваліфікованих робітників для села.

- Проект реформування адміністративно-територіального устрою села.

- Проект реформування податкової, фінансової, та банківської політики для села, модернізації соціальної сфери, в т.ч. охорони здоров'я.

- Проект нової політики із енергозабезпечення села, ресурсо- та енергозбереження, масового застосування поновлюваних джерел енергії.

- Проект реформування системи земельного кадастру і бонітету земель, землекористування і екологічної безпеки.

- Проект реформування ідеології суспільного розвитку та створення нової ефективної моделі соціально-економічних відносин на селі.

Кожен із цих проектів має свою цінність, яка характеризується певними якісними і кількісними характеристиками. Перелічені проекти повинні бути взаємопов'язаними та інтегрованими в єдиний комплекс – Програму, реалізація яких забезпечить виконання її головної місії – досягнення достойного життєвого рівня людей та повноцінний розвиток українського села.

---

### Висновки

---

Для ефективного управління процесом розробки, моніторингу і контролю за впровадженням державної цільової Програми реформування АПК нами деталізовано чотири рівні розгляду проектного середовища, ідентифіковано зміст Програми і її конфігурацію.

Реалізація означених інноваційних проектів у межах Програми реформування АПК забезпечить досягнення її місії, а саме – гармонійний розвиток села і сільських територій для найповнішого задоволення життєвих потреб сільського населення.

Наступними етапом дослідження вважаємо обґрунтування методів і моделей для розробки дієвого управлінського механізму гармонізації рівнів проектного середовища під час впровадження Програми.

---

### Література

1. Флис І.М. Інноваційні проекти для сталого розвитку українського села / І.М.Флис, В.І.Лопушняк, В.С.Борисюк // Шляхи підвищення ефективності виробництва агроресурсного потенціалу : Матеріали міжнар. наук.-практ. форуму, 23-25 вересня 2009 р. – Т. 1.– Львів : Львів. нац. агр. ун-т, 2009. – С. 376-382.
2. Постанова Кабінету Міністрів України «Про затвердження Державної цільової програми розвитку українського села на період до 2015 року» від 19 вересня 2007 р., № 1158. – К. : КМУ. – 81 с.
3. Руководство по управлению инновационными проектами и программами : т. 1, версия 1.2 / пер. на рус. язык под ред. С.Д.Бушуева. – К. : Наук. світ, 2009. – 173 с.
4. Бушуев С.Д. Динамическое лидерство в управлении проектами : монография / С.Д.Бушуев, В.В.Морозов. – 2-е изд. – К., 2000. – 312 с.
5. Flys I. Engineer project management by production and processing complexes / Ihor Flys // MOTROL-2010 // Motorization and power industry in agriculture. – Tom 12. – Lublin, 2010. – P. 75-81.
6. Флис І.М. Головні вимоги до інноваційних проектів у програмах розвитку сіл та їх територій / І.М.Флис // Восточно-европейский журнал передовых технологий. – 2010. – 1/3(43) – С. 61-63.
7. Флис І.М. Ідентифікація цінності проектів для сільських територій / І.М.Флис // Тези доповідей VII міжнародної конференції «Управління проектами у розвитку суспільства». Тема: Управління цінністю проектів та програм розвитку організацій. – відп. за випуск С.Д.Бушуєв. – К.: КНУБА, 2010 – С. 208-209.