

УДК 351.741

Ю.Б. Оболенский

**О ЗНАЧЕНИИ ПЕРЕГОВОРНОГО ПРОЦЕССА
С ПРЕСТУПНИКАМИ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ
СПЕЦИАЛЬНЫХ ОПЕРАЦИЙ**

Проанализирован вопрос соотношения силовых действий органов внутренних дел при проведении специальных операций и необходимостью использования ненасильственных методов воздействия на преступников. Раскрывается сущность и значение переговорного процесса в разрешении криминальных конфликтных ситуаций.

Ключевые слова: захват заложников, переговоры, тактика силовых действий, нормативные документы.

Проаналізовано питання співвідношення силових дій органів внутрішніх справ під час проведення спеціальних операцій та необхідністю застосування ненасильницьких методів впливу на злочинців. Розкрито сутність і значення переговорного процесу у розв'язанні криміногенних конфліктних ситуацій.

Ключові слова: захоплення заручників, переговори, тактика силових дій, нормативні документи.

The question of correlation of power actions of organs of internal affairs is analyzed during the lead through of the special operations and by the necessity of the use of non-violent methods of affecting criminals. Essence and value of voice process opens up in permission of criminal conflict situations.

Keywords: capture of hostages, negotiations, tactic of power actions, normative documents.

Изучение целого ряда вопросов в рамках исследования теории специальных операций, проводимых ОВД, непосредственно касается такого емкого понятия как *борьба с преступностью*. Совершенствование же приемов и способов действий, в свою очередь, будет оказывать влияние на пересмотр приоритетов в методах этой борьбы (насиленных или ненасиленных).

Борьба, в широком ее понимании, уже по своему определению является крайней степенью насильственного разрешения социального конфликта (не важно, в какой сфере человеческого бытия он происходит), но и уже в ходе нее конфликт может все-таки разрешаться не только силой, а и другими ненасильственными методами.

В трудах украинских ученых-юристов (В.А. Лаптия, Э.А. Дидоренко, А.М. Бандурко, В.П. Петкова, Ю.В. Дубко, А.И. Пясецкого, М.Б. Саакяна, А.Ф. Долженкова и др.) специальная операция рассматривается как целый

комплекс різних мер (режимних, оперативно-роз'ясних, процесуальних, пошукових, бойових, військових, силових), направлених на стабілізацію оперативної обстановки. Особу групу мер среди них займають те, які можна об'єднати поняттям *насильственні* или *силові*.

В існуючих наставленнях чітко визначено порядок і способи здійснення таких дій групами бойового порядку, і тільки окремими невеликими пунктами вказано необхідність переговорного процесу в ході проведення операцій. Чому-то *ненасильственні* дії недостатньо повно розглядаються в цьому комплексі мер, переговорний процес як би відходить на другий план. Хоча, як зазначає в своїх дослідженнях Небрат Е.А., переговори з злочинцями представляють собою один із *способів боротьби з злочинністю*, який дозволяє використовувати психологічне впливання на людину, яке здійснюється злочинними діями. Метою є схвалення його до відмови від здійснення злочину, і є одним із *ефективніших методів* (курсив наш – Ю.О.) вирішення конфліктної ситуації¹. Крім того, і фундаментальна ідея сучасної конфліктології заключається в тому, що конфлікт може бути управляємим, а значить, його історія буде носити конструктивний характер.

Злочини, пов'язані з захопленням заручників, в останнє час здійснюються достатньо часто. Найбільше поширення среди них отримали випадки захоплення заручників і похищення людей з метою отримання викупу. При цьому в заручниках можуть опинитися як конкретні особи, за яких будуть вимагати викуп, так і будь-які громадяни: пасажир автобуса или літака, відвідувач якого-небудь магазину или супермаркету. Необхідно виділити так звану групу ризику, – осіб, які в першу чергу можуть стати заручниками. Статистика свідчить, що до таких осіб належать власники різних фірм, підприємці, банкіри, пасажери авіа- і автотранспорту і деякі інші категорії громадян².

В сучасному світі з боку криміналітету і терористических організацій зростає кількість загроз здійснення озброєного нападення, вибухів, піджогів для досягнення висунутих вимог. Практически во всіх випадках сили правопорядку і безпеки в цілях збереження життя багатьох громадянських людей вимушені вести переговори з злочинцями.

За кордоном ще в початку 70-х років встановили, що переговори з злочинцями належать до "нових підходів, нових заходів", які

¹ Небрат О.О. Правові засоби управління конфліктами в органах внутрішніх справ. Автореф. дис. канд. юрид. наук. Харків, 2002. – С. – 14.

² Іосифов Ю.А. Деякі аспекти боротьби з захопленням заручників. / Вестник ЛІВД МВД України Випуск 1 / РВВ ЛІВД Луганск. – 1999. – С. 220.

позволяють во многих ситуациях обеспечить устранение опасности, предупредить совершение более тяжких преступлений, избежать применения силы¹.

В случае обнаружения вооруженных преступников (в ходе специальных операций "Сирена" и "Гром") умелое их задержания без активных специальных боевых действий является высшей оценкой действий групп боевого порядка. В большинстве подобных случаев силовое решение проблемы вызывают негативные социальные последствия и человеческие жертвы.

Поэтому требования законодательных актов и ведомственных нормативных документов МВД Украины однозначны: применение силы является крайней мерой, а значит, перед ее применением должны быть использованы все возможные средства для разрешения критических ситуаций мирными, ненасильственными средствами. Речь идет о том, что для тактики задержания, как справедливо подчеркивает В.Г. Полищук, характерно первоочередность убеждения, преимущество психического воздействия перед физической силой².

Итак, прежде чем перейти к физическому пресечению правонарушений правоохранительным органам приходится начинать переговоры, то есть диалогическое общение с преступниками и их представителями. К переговорам, как правило, должны привлекаться специально подготовленные лица – переговорщики или медиаторы. С начала 90-х годов в нормативных документах МВД Украины ведения переговоров с преступниками стало рассматриваться как один из тактических этапов проведения специальных операций. В составе групп боевого порядка появляется группа переговоров.

Одним из наиболее сложных видов переговоров в чрезвычайных условиях являются переговоры, когда преступники захватывают заложников. Как подчеркивают А.С. Вознюк и С.А. Селиванов³, все чаще отказ от привлечения переговорщика, не взвешенные действия руководителя операции приводят к трагическим последствиям. Можно вспомнить события в известном санкт-петербургском следственном изоляторе "Кресты" (1992 год), где арестованные захватили заложниками работников следственного изолятора. Непрофессиональные действия руководства, командира спецподразделения привели к гибели заложника. И насбо-

¹ Чифаровений Ю.В. Психологические аспекты ведения переговоров с преступниками. – М.: Юрист, 1999. – С. 28.

² Полищук В.Г. Административно-правовое регулирование и практика проведения массовых мероприятий: Дис. ... канд. юрид. наук. – Х., 1999. – С. 58.

³ Вознюк А.С. Селиванов С.А. Роль переговорного процесса в операциях по освобождению заложников // Вестник Одесского института внутренних дел. – 2002. – № 2. – С. 159.

рот, когда действуют переговорщики-специалисты или профессионально психологически подготовленные работники правоохранительных органов, результаты операции являются более результативными. В частности, грамотное ведение переговорного процесса во время польско-украинских событий апреля 2002 года начальником УМВД Украины в Ровенской области генерал-майором милиции Французом А.И. позволило освободить заложницу, а преступники добровольно сложили оружие. В целом, по мировой статистике, 80% всех заложников удавалось освободить в результате переговоров¹.

Исследованием проблем эффективного разрешения конфликтов переговорным путем занимаются многие науки (психология, конфликтология, социология, политология и другие), посвящено множество научных трудов. По мнению целого ряда исследователей, задачей специалистов в этой области является создание теории и "технологии" разрешения конфликтов всех типов, среди которых наиболее перспективными выступают переговорные процедуры. В связи с этим хотелось бы подчеркнуть, что существующее научное направление урегулирования конфликтов посредством переговоров должно найти свое отражение (в сжатом, опосредованном виде) и в руководящих ведомственных документах МВД Украины, которые касаются тактических основ ведения специальных операций. К сожалению, на сегодня четко прописанной инструкции по технологии разрешения криминогенных конфликтных ситуаций, которая была бы закреплена приказом МВД Украины в соответствующих наставлениях, пока не принято. Это обстоятельство негативно сказывается на практике, где большинство сотрудников считают ведения переговоров одним из главных условий успеха операций по освобождению заложников. Однако научные социологические исследования² показывают, что уровень подготовленности к решению конфликтов как курсантов-выпускников высших учебных заведений системы МВД Украины, так и практических работников явно недостаточно.

Проблема тактики ведения переговоров с преступниками должна рассматриваться в широком контексте состояния переговорного процесса вообще, поскольку она является составной частью тех обеспечивающих технологий, которые использует государство, общество в целом по обеспечению прав и интересов личности, укреплению законности, правопорядка и безопасности.

Если рассмотреть типологическую структуру слова "переговоры", то необходимо отметить два его значения: во-первых, это разговор, беседа с

¹ Мамладзе Т. Уроки контртерроризма // Известия. - 1996. - № 8. - С. 3.

² Кришевич О.В. Психологические аспекты решения конфликта в следственной деятельности МВД Украины. Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. - К., 2002. - С. 6.

целью обменяться мнения или договориться о чем-либо с кем; во-вторых, обсуждение с целью выяснения мнений, настроений сторон или заключение соглашения¹.

В. Илларионов считает, что "переговоры" – это взаимное общение с целью достижения совместного решения².

Анализ материалов и публикаций в средствах массовой информации позволяет выделить ряд негативных обстоятельств, которые снижают эффективность процесса переговоров. А именно:

малый общий и культурный уровень участников, слабые знания стереотипов поведения, особенностей этики между личного общения;

отсутствие возможностей полностью выслушать противоположную сторону;

неумение снизить фон обсуждения вопросов, выдвигаемых той или иной стороной;

отсутствие контроля за выполнение достигнутых договоренностей.

Наиболее острые проблемы, связанные с методикой и тактикой проведения переговоров, возникают при захвате преступниками заложников. Ситуация может обостриться под натиском какого-либо непредвиденного случая, в результате чего заложник может пострадать.

Рассмотрев определенный массив статистических данных, результаты проведенных специальных операций в Украине и за рубежом, можно прийти к выводу, что предметом переговоров могут быть: условия освобождения заложников, вопрос о выкупе, продуктов питания, условия предоставления свободы террористам, организационные вопросы взаимодействия между сторонами, которые ведут переговоры.

Наиболее сложным в переговорах с преступниками является оценка предмета переговоров, то есть тех условий, которые они предлагают. Ситуация переговоров связана с тем, что невозможно уклониться от их рассмотрения, поскольку речь идет о жизни, здоровье и свободе людей, захваченных в качестве заложников.

Таким образом, можно констатировать: альтернативы переговорного мастерства в напряженных ситуациях с захватом заложников нет. Она является органической составляющей отдельного направления деятельности социально-психологической службы МВД Украины, а именно психологического сопровождения профессиональной деятельности работников ОВД. Кроме этого, как справедливо отмечают А.С. Вознюк и С.А. Селиванов, необходимо осуществить соответствующую переподго-

¹ Большой толковый словарь современного украинского языка / [глав. правит В.Т. Бусел, редакторы-лексикографы: В.Т. Бусел, М.Д. Василюга-Дерибас, А.В. Дмитриев, Г.В. Латники, Г.В. Степенко. - К.: Ирпень: Перун, 2005.

² Илларионов В. Заложники и переговорычки // Советская милиция. 1990. - С. 5.

товку переговорной деятельности руководящего состава спецподразделений, которые отвечают за реализацию планов "Сирена", "Гром", конкретных операций по обезвреживанию преступников и освобождению заложников. Наконец, группа переговорного процесса должна занять достойное место рядом с группами захвата, прикрытия, применения спецсредств и других¹.

Когда же преступники применяют насилие к заложникам и другим лицам, когда переговорный процесс заходит в тупик или поведения преступников становится понятно, что ни на какой контакт и компромисс они идти не собираются, только тогда использование силы может стать единственным способом решения конфликта. Что было более наглядно продемонстрировано при решении трагических событий на Дубровке в Москве осенью 2002 года.

Стаття надійшла до редакції 16.07.2010 р.

УДК 351.742:342.98

Б.М. Ринажевський

**ПРАВА ВІЙСЬКОВОСЛУЖБОВЦІВ
СЛУЖБИ ПРАВОПОРЯДКУ**

В статті розглядаються права військовослужбовців Військової служби правопорядку у Збройних Силах України, аналізуються військово-службові відносини, що виникають при їх реалізації.

Ключові слова: *права, військовослужбовці, Служба правопорядку, Збройні Сили України, військово-службові відносини.*

В статье рассматриваются права военнослужащих Военной службы правопорядка в Вооруженных Силах Украины, анализируются военно-служебные отношения, возникающие при их реализации.

Ключевые слова: *права, военнослужащие, Служба правопорядка, Вооруженные Силы Украины, военно-служебные отношения.*

In the article it is considered the rights of servicemen of Military service of law and order in the Armed Forces of Ukraine. It is analyzed the military and official relations which may arise in their realization.

Key words: *rights, servicemen, Service of law and order, Armed Forces of Ukraine, military and official relations.*

¹ Вознюк А.С., Селиванов С.А. Роль переговорного процесса в операциях по освобождению заложников. // Вестник Одесского института внутренних дел. - 2002. - № 2. - С. 159.