

ви втрати суспільної небезпечності, а внутрішні – набуття особою релігійності, щире каяття, соціально корисна діяльність у вигляді допомоги сиротам, людям похилого віку, безпритульним тощо, яка здійснюється системно і протягом тривалого часу, що дає підстави вважати відповідну особу такою, що втратила суспільну небезпечність, адже стосовно неї досягнуто мету покарання без самого покарання – виправлення особи. При чому виправлення не зі злочинного на соціально прийнятний спосіб життя, а саме на соціально-корисне існування у суспільстві.

Подальшими напрямками розвідок у зазначеній сфері вважаємо дослідження "внутрішнього світу" особи та можливості звільнення від кримінальної відповідальності, участь громадських організацій в процесі звільнення особи від кримінальної відповідальності.

УДК [347.7:665.7] (477)

Г.В. Морозов

**СИСТЕМАТИЗАЦІЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА УКРАИНЫ В СФЕРЕ
РОЗНИЧНОЙ ТОРГОВЛИ НЕФТЕПРОДУКТАМИ**

Розглянуто питання стосовно систематизації законодавства в сфері ринку нафтопродуктів, зокрема, ринку роздрібною торгівлі нафтопродуктами. Запропоновані заходи стосовно поліпшення діючого законодавства, а також систематизації діючих законів та нормативно-правових актів по певним господарсько-правовим критеріям.

Ключові слова: *систематизація, роздрібна торгівля нафтопродуктами, ринок нафтопродуктів, кодифікація.*

В статье рассмотрены вопросы о проблеме систематизации законодательства в сфере рынка нефтепродуктов Украины, в частности, рынка розничной торговли нефтепродуктами. Предложены меры по усовершенствованию действующего законодательства, систематизации действующих законов и нормативно-правовых актов по определенным хозяйственно-правовым критериям.

Ключевые слова: *систематизация, розничная торговля нефтепродуктами, рынок нефтепродуктов, кодификация.*

The article regards the problem of systematization of Ukrainian legislation in the sphere of oil market, particularly, of retail trade of the oil products. In the article the measures on improvement of the active legislation are sug-

gested and the measures on the systematization of effective laws and regulatory acts according to the definite criterions.

Key words: *systematization, retail trade of the oil products, oil market, codification.*

Постановка проблеми и ее связь с важнейшими научными и практическими заданиями. В статье рассмотрен актуальный для хозяйственно-правовой науки вопрос о систематизации законодательства в сфере розничной торговли нефтепродуктами. Сегодня проблема топливно-энергетического обеспечения в стране стоит как никогда остро. Рост цен в Украине на горючее, которое является мировой тенденцией, совпал с бурным ростом продажи автомобилей, что в результате вызвало чрезвычайную социальную чувствительность общества к параметрам функционирования рынка горюче-смазочных товаров. В этой ситуации актуальность приобретает вопрос совершенствования хозяйственно-правового обеспечения инфраструктуры рынка нефтепродуктов.

Следует отметить, что относительный дефицит, который наблюдаем на оптовом рынке нефтепродуктов, параллельно сосуществует с жесткой конкуренцией в среде розничной торговли. Вместе с тем общее положение обеспеченности страны качественными нефтепродуктами фокусируется непосредственно именно в розничной сети и потому возможности рыночного предложения, в том числе и за счет импорта, качественного топлива и собственно организация торговли являются вопросами, которые должны стать первоочередным объектом научных исследований в этой сфере.

Стабильное правовое развитие и функционирование в Украине, интеграция страны в мировое экономическое пространство невозможно без стабильной инфраструктуры рынка розничной торговли нефтепродуктами, так как он является одним из социально значимых сегментов национальной экономики. Розничная торговля нефтепродуктами выполняет основные экономические, политические и социальные функции в обществе и является одним из основных звеньев функционирования экономики и жизнедеятельности государства. Устойчивое функционирование рынка розничной торговли нефтепродуктами без резких скачков цен (цена на топливо является одной из составляющих, определяющих стоимость товаров и услуг), перебоев с поставкой топлива положительно сказывается на экономике страны, что позволяет избежать катаклизмов в обществе.

Одним из условий стабильной работы рынка розничной торговли нефтепродуктами является обеспечение страны рациональным механизмом правового регулирования, который на сегодняшний день имеет ряд следующих недостатков:

- противоречивая законодательная база;
- отсутствие планирования и прогнозирования развития рынка розничной торговли нефтепродуктами;
- отсутствие эффективного механизма ценообразования;
- отсутствие единого нормативно-правового акта регулирующего правовые отношения в данном сегменте;
- отсутствие действующей системы контроля качества реализуемых нефтепродуктов;
- отсутствие государственного резервирования нефтепродуктов;
- отсутствие стимулирования капиталовложений в инновации и модернизацию;
- недостаточное внимание со стороны государства к решению проблем рынка розничной торговли нефтепродуктами.

Решение проблем хозяйственно-правового обеспечения инфраструктуры рынка розничной торговли нефтепродуктами, усовершенствование законодательной базы в этой сфере являются необходимым для обеспечения дальнейшего развития национальной топливно-энергетической среды.

Исследование рынка нефтепродуктов в Украине представляет собой совокупность экономико-правовых и хозяйственно-правовых связей, поэтому некоторые аспекты его организации и функционирования были раскрыты учеными разного профиля, а именно: В.Г. Бураковым, О.М. Винник, Д. Бокай, В. Семеновым, Г. Простаковым.

Анализ источников правовой регламентации рынка нефтепродуктов позволяет определить задачи, которые возлагаются на все элементы системы государственного регулирования системы топливно-энергетических отношений. Следует отметить, что законодательство в сфере торговли нефтепродуктами складывается из значительного количества взаимосвязанных между собой Законов и подзаконных актов, которые регулируют хозяйственные отношения в данном сегменте экономики.

Необходимо отметить, что в юридической литературе не проводилось комплексного научного исследования в сфере правового обеспечения функционирования украинского рынка розничной торговли нефтепродуктами. Именно поэтому целесообразно проведение

исследования актуального направления юридической науки относительно систематизации законодательства Украины в сфере розничной торговли нефтепродуктами.

Целью статьи является систематизация законодательства Украины в сфере розничной торговли нефтепродуктами. Следует отметить, что отношения, которые возникают в топливно-энергетической сфере, являются сложными по своей правовой природе. В связи с международной интеграцией, социально-политическими реформами в Украине возникла необходимость формирования теоретически обоснованного подхода и практических рекомендаций по усовершенствованию систематизации законодательства в сфере функционирования рынка нефтепродуктов.

Для достижения этой цели необходимо:

- провести анализ законодательства обеспечения функционирования рынка розничной торговли нефтепродуктами;
- определить особенности и недостатки законодательного обеспечения, в т.ч. особенности обеспечения качества нефтепродуктов и ценовой политики;
- провести систематизацию законодательных актов в сфере розничной торговли нефтепродуктами;
- разработать практические рекомендации по усовершенствованию законодательного обеспечения национального рынка нефтепродуктов.

Изложение основного материала исследования. Экономические изменения последнего десятилетия предопределили необходимость реформирования национального законодательства в сфере хозяйственной деятельности, в том числе и на рынке розничной торговли нефтепродуктами.

Основным требованием, которого является рациональное нормирование действующей системы хозяйственных отношений с целью определения общественного хозяйственного порядка в экономической системе Украины и образования правовой основы для реализации интересов, как непосредственных участников хозяйственных отношений, так и общественных интересов. Среди которых наиважнейшими является обеспечение энергетической и ресурсной безопасности, сохранение окружающей среды, обеспечение паритетности развития всех сфер производства, поддержка экономического равновесия.

Одной из главных предпосылок удовлетворения тех или иных экономических потребностей и реализации интересов, сформиро-

ванных на их основе, является системный подход правового регулирования хозяйственных отношений, которые невозможно достигнуть в условиях разноотраслевого, фрагментного, неурегулированного хозяйственного оборота.

Примером такого подхода можно назвать, комплексную целевую программу борьбы с преступностью на 1996-2000 гг. В соответствии, которой было запланировано принятие Хозяйственного Кодекса Украины, как одного из неотложных способов противодействия теневой экономике и обеспечения увеличения деловой активности субъектов хозяйствования, развитию предпринимательства, повышению эффективности общественного производства и утверждения общественно-хозяйственного порядка в экономической системе Украины.

Кодификация публично – правового компонента регулирования экономических отношений Хозяйственного Кодекса Украины является актом чрезвычайно высокой общественной важности. Отсутствие в национальном законодательстве, до принятия Хозяйственного Кодекса Украины, систематизации способов, механизмов и режимов государственного регулирования рыночных отношений и следует считать одним из факторов кризисного состояния экономики и активизации экономической преступности. Поэтому принятие в 2003 году Хозяйственного Кодекса (ХК) Украины и Гражданского Кодекса (ГК) Украины стало объективной потребностью.

Одновременное принятие ХК и ГК Украины позволили, хотя и в неполной мере, реализовать концепцию согласованности в законодательстве частно-правовых и общественно-правовых основ, исходя из целостности правового обеспечения согласования рыночной саморегуляции и государственного регулирования экономики. Таким образом, принятие ХК и ГК Украины стало важнейшим шагом на пути обеспечения систематизации и совершенствования законодательства.

Необходимо обратить внимание, что ХК Украины имеет фундаментальное значение для осуществления хозяйственно-правового регулирования договорных отношений на новом системном уровне. Но после принятия ХК Украины ни сама кодификация, ни процесс совершенствования законодательства не завершился.

На сегодняшний день, отрасль хозяйственного законодательства представляет собою систему нормативно-правовых актов, нормы которых, в целом, направлены на упорядочение хозяйственного оборота. В сфере розничной торговли нефтепродуктами хозяйственное законодательное регулирование сформировано большим количест-

вом взаимосвязанных между собой нормативно-правовых актов различной юридической силы. Систематизацию законодательства рынка розничной торговли нефтепродуктами нельзя рассматривать автономно от законодательства всей экономики.

Система хозяйственного законодательства это расположение хозяйственно-правовых актов с учетом их связей и свойств. Систему хозяйственного законодательного регулирования инфраструктуры рынка нефтепродуктов можно классифицировать по разным критериям:

- по юридической силе актов, в которых фиксируются хозяйственно-правовые нормы;
- по предметам правового регулирования рынка розничной торговли нефтепродуктами;
- по смысловым признакам (содержание отношений, как они регулируются).

Критерии юридической силы приведены в статье 7 ХК Украины "Нормативно-правовое регулирование хозяйственной деятельности". По юридической силе нормативно-правовых актов, система хозяйственно-правовых актов состоит из:

1. Положений Конституции Украины:

- Часть 4 статья 13 "Обеспечение государством социальной ориентации экономики Украины";
- статья 14 "Защита государством права собственности субъекта;
- статья 41 "Недопущение противоправного нарушения права собственности";
- статья 42 "Право граждан на предпринимательскую деятельность";
- статья 92 "Обеспечение государством защиты экономической конкуренции".

2. Законов Украины, которые регулируют отношения в сфере хозяйственной деятельности:

- Закон Украины "Про захист економічної конкуренції" від 11.02.2001р.
- Закон України "Про ліцензування певних видів господарської діяльності" від 01.06.2000 р.
- Закон України "Про державну реєстрацію юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців" від 15.05.2003 р.
- Закон України "Про стандартизацію" від 17.05.2001 р.

3. Кодифицированные акты (ХК и ГК Украины);

4. Акты правительства Украины (постановления, распоряжения):
 - Постановление Кабинета Министров Украины (КМУ) от 14.04.2004 года № 488 "Про утверждение порядка проверок экологических показателей нефтепродуктов, которые реализуются путем оптовой и розничной торговли";
 - Постановление Кабинета Министров Украины № 1442 от 20.12.1997 года, "Правила розничной торговли нефтепродуктами" и др.
5. Ведомственные нормативные акты:
 - введены Государственные стандарты на бензин А-95, А-92, ДСТУ 40632001;
 - введены Технологические Условия на компоненты автомобильных бензинов КБ-92, КБ-95, ТУ.У23.2-001-523-88-0032-20036.
6. Введены национальные стандарты :
 - "Паливо дизельне підвищеної якості" 3.2.ТУ, ДСТУ 4840-2007;
 - региональные нормативные акты;
 - акты, которые принимаются непосредственно субъектам хозяйствования или их учредителями.

Соответственно с систематизацией нормативных актов по предметному критерию различают:

1. Компетейционные нормативно-правовые акты и право:
 - раздел 11 ХК Украины;
 - подразделы 7-11 ГК Украины.
2. Договорное право:
 - главы 20,30-36, 4 ХК Украины;
 - главы 52-54, 56, 58, 60-77 ГК Украины.
3. Антимонопольное конкурентное право:
 - Закон Украины "Про захист економічної конкуренції" ;
 - Закон Украины "Про Антимонопольний комітет України" ;
 - Закон Украины "Про захист від недобросовісної конкуренції";
 - главы 3, 28 ХК Украины.
4. Инвестиционное право:
 - главы 36-40 ХК Украины,
 - Закон Украины "Про інвестиційну діяльність" и др.
5. Правовой режим финансовой деятельности:
 - Закон Украины "Про страхование";
 - глава 35 ХК Украины.

Весь объем хозяйственного законодательства, в сфере розничной торговли нефтепродуктами, по содержательным признакам можно разделить на:

1. Нормативно-правовые акты, которыми устанавливаются общие принципы функционирования рынка нефтепродуктов:

- Нормы Конституции Украины, которые образуют конституционные основы правового хозяйственного порядка: часть 4. статья 13, статья 14, статья 41, статья 42, статья 92;

- Закон Украины "Про захист економічної конкуренції" от 11.02.2001 г.

- Хозяйственный кодекс Украины от 16.01.2003 г.;

- Закон Украины "Про загальнодержавну програму адаптації законодавства України до законодавства Європейського Союзу" от 18.03.2004 г.;

- Закон України "Про захист прав споживачів" от 01.12.2005 г.;

- Закон України "Про захист національного товаровиробника від демпінгового імпорту" от 22.12.1998 г.;

- Закон України "Про захист національного товаровиробника від субсидованого імпорту" от 22.12.1998 г.;

- Закон України "Про засади національної безпеки України" от 19.03.2003 г.;

- Закон Украины "О приоритетных направлениях развития науки и техники" от 11.07.2001 г.;

- Закон Украины "Про засади державної регуляторної політики в сфері господарської діяльності" от 11.09.2003 г.;

- Закон Украины "О предпринимательстве" (частично потерял силу);

- Закон України "Про державну підтримку малого підприємництва" от 19.10.2000 г.;

- Постановление Президиума НАН Украины от 28.02.2007 г. № 56 "О целевой комплексной программе научных исследований НАН Украины "Биомасса как топливное сырье";

- Энергетическая стратегия Украины на период до 2010г. - утверждена распоряжением КМУ № 436-р від 27.07.2006 г.

2. Нормативно-правовые акты, которые регламентируют порядок легализации субъектов предпринимательской деятельности:

- Закон Украины "Про державну реєстрацію юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців" от 15.05.2003 г.;

- Закон Украины "Про ліцензування певних видів господарської діяльності" от 01.06.2000 г.

3. Нормативно-правовые акты, которые регламентируют деятельность властных структур и определяют их организационно-

хозяйственные полномочия, в процессе управления хозяйственной деятельностью:

- Закон Украины "Про Антимонопольный комитет Украины" от 26.10.1993 г.;

- Закон Украины "Про Національний банк України" от 20.05.1999 г.

4. Нормативно-правовые акты, которые регламентируют правовой статус субъектов хозяйствования:

- Закон Украины "Про господарські товариства" від 19.09.1991 г.;

- Закон Украины "Про товарну біржу" от 10.12.1991 г.;

- Закон Украины "Про кооперацію" от 10.07.2003 г.

5. Нормативно-правовые акты, которые определяют правовые и организационные основы качества продукции, которая изготавливается на нефтеперерабатывающих заводах и реализуется на рынке розничной торговли нефтепродуктами:

- Закон Украины "Про ліцензування певних видів господарської діяльності" от 01.06.2000 г.;

- Закон Украины "Про стандартизацію" от 17.05.2001 г.;

- введены государственные стандарты на бензин А-95, А-92, ДСТУ 4063-2001;

- введены ТУ на "Компоненты автомобильных бензинов КБ-92, КБ-95, ТУ.У 23.2-001-523 88- 0032-20036;

- постановлением КМУ от 14.04.2004г. № 48 "Про утверждение порядка проверок экологических показателей нефтепродуктов, которые реализуются путем оптовой и розничной торговли";

- Приказ Минтопэнерго Украины – Госпотребстандарта от 04.06.2007 г. № 271/121, "Инструкция по контролю качества нефти и нефтепродуктов на предприятиях и организациях Украины".

- Приказом Госпотребстандарта Украины № 244 от 03.10.2007 г. утверждены новые национальные стандарты 6 ДСТУ 4840-2007 Паливо дизельне підвищеної якості; Технічні умови; ДСТУ 4839 -2007 Бензини автомобільні підвищеної якості , технічні умови". Введені в действие с 01.01.2008 г.

- Приказ Госпотребстандарта № 397 от 27.12.2007 г. согласно которому технологически отсталым НПЗ разрешается до 01.01.2011 г. выпускать дизтопливо с массовой долей серы 0,5% и бензин с массовой долей серы до 0,1%.

6. Нормативно-правовые акты, направленные на упорядочивание хозяйственно-производственных отношений, в границах рынка розничной торговли нефтепродуктами и институализацию способов

государственного регулирования отношений, которые возникают в границах этого рынка:

- программа "Этанол", утверждена Постановлением КМУ № 1044 от 04.07.2000 г.;

- программа развития производства дизельного биотоплива на период до 2010 г. " утверждена Распоряжением КМУ № 576-р, от 28.12.2005 г.;

- "Меморандум о партнерстве между правительством и крупнейшими операторами рынка нефти и нефтепродуктов Украины" от 21.08.2006 г.;

- постановление КМУ "Об утверждении Программы развития производства дизельного биотоплива " № 1774 от 22.12.2006 г.;

- приказ № 354 от 25.07.2007г. Минтопэнерго Украины "Про стабилизационный фонд нефтепродуктов";

- распоряжение КМУ "Об одобрении Концепции Государственной целевой научно-технической программы развития производства и использования биологических видов топлива" № 276-р от 12.02.2009 г.;

- Закон Украины "О внесении изменений к некоторым законам Украины относительно производства и использования биологических видов топлива" от 21.05.2009 г. № 1391-VI.

7. Нормативно-правовые акты, которые регламентируют действия отдельных разновидностей хозяйственной деятельности:

- Закон Украины "Про внешнеэкономическую деятельность" от 16.04.1991 г.;

- Закон Украины "Про інвестиційну діяльність" от 18.09.1991 г.;

- Закон Украины "Про інноваційну діяльність" от 04.07.2002 р.;

- постановление КМУ № 142 от 14.02.2001 г. "О внесении изменений в Постановление КМУ № 554 от 27.06.1995 г. ("пункт 4 указанного перечня дополнить пунктом "автозаправочная станция");

- "Правила розничной торговли нефтепродуктами" постановлением КМУ от 20.12.1997г. № 1442 с изменениями и дополнениями на 05.03.2009 г.;

- Методика определения рекомендованных цен на нефтепродукты" декабрь 2006 год.

Следовательно, законодательная база, которая регулирует деятельность субъектов рынка нефтепродуктов носит фрагментарный характер. Разнообразие источников правовой регламентации указывает на необходимость принятия единой Государственной программы. Уменьшение роли ведомственных актов, усиление роли законов обусловлено применением принципа верховенства закона.

Исходя из выше указанного можно констатировать явную необходимость принятия единой Государственной программы. Данное утверждение обусловлено тем, что действующее законодательство в сфере торговли нефтепродуктами носит несистемный характер, законы и подзаконные акты содержат ряд противоречивых между собой норм, субъекты рынка нефтепродуктов находятся в невыгодном положении и можно сделать вывод, что существующее законодательство в сфере розничной торговли нефтепродуктами устарело и нуждается в существенном обновлении.

Выводы. Рынок розничной торговли нефтепродуктами является одним из самых социально значимых сегментов экономики Украины. Прямо или косвенно с ним связан каждый житель страны. Поэтому состояние, формирование и развитие рынка розничной торговли нефтепродуктами имеет экономическое, политическое и социальное значение. Для совершенствования правового регулирования розничного рынка нефтепродуктов и стабилизации его функционирования необходимо переработать и утвердить:

- постановлением КМУ новые "Правила розничной торговли нефтепродуктами" с учетом функционирования конкурентных рынков сжиженного газа и альтернативных видов топлива;
- постановлением КМУ определить и назначить структуры Государственного управления и регулирования рынка розничной торговли нефтепродуктами, которые будут устанавливать единые правила его функционирования;
- разработать единые государственные стандарты на автозаправочные комплексы и ввести их аттестацию.

Перспективами дальнейших исследований в данном направлении является преодоление существующих пробелов в законодательстве за счет принятия единой Государственной программы модернизации нефтеперерабатывающих заводов и развития рынка нефтепродуктов на ближайшие 5 лет в рамках которой целесообразно разработать Закон Украины "О рынке розничной торговли нефтепродуктами".

В статье определена необходимость оптимизации функционирования рынка розничной торговли нефтепродуктами. Высказана необходимость принятия единой Государственной программы "О рынке нефтепродуктов" в рамках которой будет принят Закон "О рынке розничной торговли нефтепродуктами" в котором будут учтены современные тенденции развития рынка нефтепродуктов, а также учтены интересы всех участников рынка.

В процессе принятия Государственной программы должны быть устранены существующие пробелы в законодательстве, четко установлены правила деятельности всех субъектов рынка нефтепродуктов: начиная от потребителя и заканчивая крупными операторами нефтерынка.

Использованная литература:

1. Господарський кодекс України. - К.:Школа, 2003. - 192 с.
2. "Энергетическая стратегия Украины на период к 2030 году" (15.03.2006г. № 145-р) / Кабинет Міністрів України - [Електроний ресурс] / Режим доступу: www.nau.ua.
3. Президент України Указ. № 823/2005 "Про заходи щодо стабілізації ситуації на ринку нафти і нафтопродуктів" [Електроний ресурс] / Режим доступу: www.nau.ua.
4. Бурлака В.Г., Стратегія нафтопродуктозабезпечення як складова енергобезпеки України: / В. Бурлака, Г. Бурлака. - Актуал. пробл. економіки. - 2009. - № 9. - С. 42-49.
5. Вінник О. М. Господарське право: навчальний посібник. - 2-ге вид., змін, та доп./ - К.: Всеукраїнська асоціація видавців "Правова єдність", 2008. - 766 с.
6. Семенов В. Биодизель в Украине или из Украины / Дзеркало тижня. - 2009. - № 26-27. - С. 9.

УДК 336.226.322:351.72 (477)

О.І. Зусва

ШЛЯХИ УДОСКОНАЛЕННЯ ПОДАТКОВОГО ЗАКОНОДАВСТВА З ПОДАТКУ НА ДОДАНУ ВАРТІСТЬ

У статті проаналізовано норми чинних нормативно-правових актів та прийнятого Податкового кодексу України, досліджено проблеми бюджетного відшкодування податку на додану вартість.

Ключові слова: *податок на додану вартість, податкове зобов'язання, податковий кредит, бюджетне відшкодування.*

В статье проанализированы нормы действующих нормативно-правовых актов и принятого Налогового кодекса Украины, исследованы проблемы бюджетного возмещения налога на добавленную стоимость.

Ключевые слова: *налог на добавленную стоимость, налоговое обязательство, налоговый кредит, бюджетное возмещение.*