

Розділ IV. ПРОБЛЕМИ ЦИВІЛЬНОГО, ТРУДОВОГО, ЕКОЛОГІЧНОГО ТА ГОСПОДАРСЬКОГО ПРАВА

УДК 347.133.5

Дорофеев А.В.

ИСТОРИЧЕСКИЙ ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЗАКУПОК ТОВАРОВ ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ НУЖД

Система государственных закупок прошла длительный путь развития и стала неотъемлемой частью функционирования любого государства. Для успешного реформирования действующей системы государственных закупок в Украине крайне полезно изучение прогрессивного опыта правового регулирования в сфере государственных закупок иностранных государств с целью поиска наиболее рациональной и приемлемой для нашей экономики модели развития и функционирования системы государственных закупок.

Ключевые слова: *государственные закупки, система государственных закупок, международный тендер, Соглашение по правительственным закупкам ВТО, Директивы по государственным закупкам ЕС, федеральная система государственных закупок США.*

Постановка проблемы. Система государственных закупок имеет долгую историю. Впервые закупки для государственных нужд были использованы в Сирии между 2800 – 2400 до н.э., где на красной глиняной табличке был выгравирован приказ о доставке 50 кувшинов ароматного масла. Другое историческое свидетельство государственных закупок включает в себя развитие торговли шелком между Китаем и греческими колониями в 800 г. до н.э. [1, с. 87]. Позднее, государственные закупки активно использовались в Древнем Риме [2, с. 3].

Впоследствии, система государственных закупок стала неотъемлемой частью функционирования любого государства, и использовалась на протяжении веков, практически не поддаваясь изменениям вплоть до XIX века.

Анализ последних исследований и публикаций. Система государственных закупок были предметом исследований многих ученых. Так, теоретические и методологические основы государственных закупок исследовали М. Галушак, П. Германчук, А. Мицик, А. Храшкин, А. Шатковский. Практику проведения государственных закупок исследовали Т. Кайдаш, А. Овсянюк и др. Пути совершенствования законодательства Украины относительно сферы

государственных закупок рассматривали в своих работах С. Максименко, А. Олефир, А. Орлюк и др. Отдельные аспекты совершенствования системы государственных закупок освещали В. Александров, И. Басанцов, А. Миняйло и др. В то же время реформирование современной системы государственных закупок Украины требует изучения успешного исторического и зарубежного опыта иностранных государств. Именно этим обуславливается актуальность проблемы исследования.

Формирование целей. Действующая сегодня в Украине система государственных закупок пребывает в процессе своей трансформации и модернизации. В связи с этим целью настоящего исследования является изучение исторического зарубежного опыта правового регулирования, направленного на поиск наиболее рациональной и приемлемой для нашей экономики модели развития и функционирования системы государственных закупок.

Изложение основного материала. В современной истории правового регулирования государственных закупок можно выделить три основных стадии [3]: 1) ранняя стадия (XIX век – начало XX века); 2) стадия формирования национальных систем государственных закупок (40-е – 70-е годы XX века); 3) стадия глобализации (70-е годы по настоящее время).

Ранняя стадия. На данной стадии государственные закупки: 1) не являлись системными; 2) использовались в основном для нужд армии и флота; 3) средства выделялись только казенным предприятиям; 4) имели национальный, протекционистский характер; 5) преследовали две цели: развитие внутренней конкуренции и предотвращение доступа на рынок государственных закупок иностранных поставщиков и товаров.

Стадия развития национальных систем государственных закупок. На данной стадии государственные закупки: 1) становятся важной функцией государства и средством государственной политики; 2) применяют принцип «справедливости»; 3) формируют полное закупочное законодательство в США, Франции, Англии, ФРГ; 4) становятся инструментом социально-экономической политики; 5) формируют дополнительные задачи прокьюрмента: борьба с безработицей, поддержка национальных отраслей, групп населения; 6) продолжают использовать политику протекционизма; 7) начинают оценивать негативные последствия протекционизма.

Период глобализации. Данный этап эволюции регулирования государственных закупок, длящийся и поныне, характеризуется следующими признаками: 1) стирание национальных различий в закупочном законодательстве; 2) введение единого паритетного режима доступа на рынок государственных закупок; 3) формирование единой системы информирования о закупках; 4) обязательное соблюдение основных принципов закупок.

Последний этап ознаменовал собой виток глобализации в сфере государственных закупок. Многие государства, придя к выводу о негативном влиянии протекционистских мер на свою экономику, начали отказываться от ограничительных мер в отношении других стран. Более того, было положено начало созданию международных механизмов, регулирующих международную торговлю и, в частности, сферу государственных закупок. Среди этих механизмов следует назвать, в первую очередь, Международную Торговую Организацию (ИТО), Комиссию ООН по праву международной торговли, Генеральное Соглашение по Тарифам и Торговле (ГАТТ) и, разумеется, Всемирную торговую организацию как «правопреемницу» ГАТТ.

Однако важно понимать, что регулирование сферы государственных закупок на международном уровне берет свои истоки из регулирования сферы прокьюремента на уровне национальном, из законодательства определенных государств. Одним из таких государств, безусловно, выступают Соединенные Штаты Америки.

Соединенные Штаты Америки. До принятия первых законов, посвященных государственным закупкам, частные лица сами предоставляли материалы и услуги, в которых нуждался государственный аппарат. Первые попытки систематизировать законодательство в сфере государственных закупок были приняты в 1795 году, когда был принят Закон «О поставщике для государственных нужд», официально разрешавший государству закупать необходимые материалы и товары. Гражданская война создала огромные потребности для государства, таким образом, Закон «Об ассигнованиях на различные гражданские нужды» 1861 года распространил на государственные заказы т.н. принцип «приобретения по объявлению», который оставался действительным на протяжении последующих 86 лет. Когда стало ясно, что малые компании и их рабочая сила нуждаются в защите от большого бизнеса, в 1890 году был принят Антигестровский закон Шермана.

В 1930-е – 1940-е гг. в Америке был принят ряд протекционистских мер. В частности, принятый в 1933 году «The Buy American Act» запрещал государству закупать неамериканские товары и материалы. В 1941 году, т.н. поправка Берри была принята Конгрессом для того, чтобы Министерство обороны приобретало продукты, материалы и компоненты (главным образом, продовольствие) американского происхождения. «Закон о снабжении вооруженных сил», принятый в 1947 году подтвердил, что предпочтительным методом организации снабжения вооруженных сил являются конкурсные торги. Законом также был утвержден «Свод правил государственного регулирования заказов для вооруженных сил США» (ASPR), который в последующем стал основой для Постановления для Федеральных Закупок (FAR) [4].

Во второй половине XX века в США возникла необходимость в строительстве крупных национальных объектов инфраструктуры. Это потребовало значительных государственных финансовых вложений и интенсивно-

го вовлечения в данный процесс производителей и поставщиков продукции, работ и услуг. Произошло дальнейшее развитие прокьюремента.

В 1962 году был принят «Закон об использовании на переговорах только правдивой информации», 1962 («Truth in Negotiation Act» – TINA), который потребовал от главных подрядчиков и от субподрядчиков, участвующих в контрактах стоимостью свыше 500 тыс. долл., подтверждать свои данные об издержках.

Следующей вехой в развитии системы государственных закупок в США стало принятие «Закона об упрощении федеральных заказов» 1994 года. Закон от 1994 года был революционным в своем воздействии на федеральную систему государственных закупок. Он отменил или существенно изменил более 225 законодательных актов и направил процесс заключения контрактов в XXI век. «Закон упростил и трансформировал процесс федеральных заказов, сократил груз бумажного документооборота (например, установил, что большинство официальных спецификаций и стандартов подлежат применению, только если цена контракта превышает 100 тыс. долл.), а также способствовал внедрению электронной торговли и ввел использование правительственных кредитных карт при осуществлении закупок на сумму менее 3 000 долларов» [5, с. 108].

И наконец, в 1996 году был принят «Закон о реформировании государственных закупок» («Federal Acquisition Reform Act» (FARA), или «Clinger-Cohen Act»). Благодаря ему «была реформирована федеральная контрактная система до наступления момента полного вступления в силу «Закона об упрощении федеральных заказов», были исправлены отдельные недостатки в ранее действовавшем законодательстве» [5, с. 108].

В XXI веке подавляющее число государств с рыночной экономикой осознало, насколько необходимым инструментом для экономического роста является система государственных закупок, и в частности, их эффективное институциональное устройство. США, федеральная контрактная система которых является мощнейшей в мире, безусловно, в их числе. Только за один 2000 год ею было закуплено товаров на \$ 231 миллиард и осуществлена закупочная деятельность на \$33,19 миллионов. В соответствии с данными Procurement Executives Council, федеральное правительство совершает платежи по государственным закупкам каждую 31 секунду [6, с. 2].

Европейский Союз. Договор о функционировании Европейского Союза (и его предшественников, в частности, Договор об учреждении Европейского Экономического Сообщества) не содержит каких-либо конкретных положений о государственных закупках. Тем не менее, Договор установил основополагающие принципы, которые обычно применяются и которые заказчики, а также подрядные организации должны соблюдать при присуждении всех контрактов. К этим принципам, в первую

очередь, относятся: свободное движение товаров, право основания предпринятия, общий запрет на дискриминацию по признаку гражданства и свобода предоставления услуг.

Свободное движение товаров. Принцип свободного движения товаров, и, как следствие, запрет на количественные ограничения и меры, имеющие равнозначный эффект, относится и к товарам, произведенным в Сообществе, и к товарам из стран, не являющихся членами Сообщества, которые введены в свободное обращение в государствах-членах.

Право на основание предприятия. Согласно этому принципу, Договор о функционировании Европейского Союза требует от государств-членов разрешать физическим и юридическим лицам из других государств-членов создавать и вести бизнес на их территории в соответствии с условиями, установленными для своих собственных граждан, в соответствии с положениями о движении капитала [7].

Общий запрет на дискриминацию по признаку гражданства. В соответствии с принципом национального режима все законы, правила и административные положения, способные ограничивать или препятствовать доступу к самостоятельной профессиональной деятельности в сфере услуг граждан других государств-членов или подвергать граждан других государств-членов национальному режиму, отличающемуся от режима в отношении собственных граждан, запрещены. Различие национального режима может вытекать из норм, которые являются открыто дискриминационными между гражданами и негражданами того или иного государства, или из правил, которые применяются по отношению к обоим странам.

Свобода предоставления услуг. Принцип свободы предоставления услуг, равно как и право на основание предприятия, установлен по принципу национального режима. В рамках третьего абзаца статьи 57 Договора о функционировании Европейского Союза закреплено, что «поставщик услуги в целях ее предоставления может временно осуществлять свою деятельность в государстве-члене, где предоставляется услуга, на тех же условиях, какие данное государство предъявляет к своим собственным гражданам» [8, ст. 75].

Основное различие между правом на основание предприятия и свободой предоставления услуг заключается в том, что первое включает в себя постоянное коммерческое предприятие в принимающей стране, в то время как последнее включает в себя только временное проживание в другом государстве-члене, где предоставляется услуга.

Упомянутые выше принципы Договора устанавливают общий запрет на дискриминационные меры и несправедливое обращение.

Тем не менее эти запреты сами по себе не были достаточными, чтобы создать единый рынок в конкретной области государственных закупок. Огромные различия между национальным законодательством, наряду с отсутствием каких-либо четких обязательств, связанных с открытием контрактов в рам-

ках конкурса среди стран-членов Сообщества, часто становились причиной держать свои национальные рынки в немалой степени закрытыми от иностранных конкурентов. В связи с этим внедрение эффективного законодательства преследовало две цели: 1) убедиться, что государственные закупки на всей территории Сообщества были открыты для фирм из всех государств-членов на равных условиях, и 2) чтобы сделать процедуры закупок более прозрачными до такой степени, чтобы соблюдение Принципов, заложенных в Договоре, могло быть исполнено более эффективно.

Для того чтобы облегчить компаниям осуществлять свое право на создание и свободу оказания услуг в конкурентной борьбе за государственные закупки, 26 июля 1971 года Совет принял директиву 71/305/ЕЕС в отношении координации процедур присуждения государственных заказов [9, с. 39].

Сфера Директивы покрывала закупки с оценочной стоимостью не менее 1 млн. расчетных единиц, присужденных заказчиками (государственными, региональными или местными органами власти). Присуждение концессионных договоров касательно крупных общественных работ, обычно проводимых властями разного уровня (строительство дорог, школ, дамб и т.д.), не были охвачены положениями директивы 71/305/ЕЕС. Директива также не охватывала закупки, присужденные заказчиками в транспортном, энергетическом и водном секторах. Что касается закупок, присужденных концессионерам, не являющимися заказчиками, единственное обязательство Директивы было введение властями обязательства соблюдать принцип недискриминации по признаку гражданства.

В дополнение к запрету на ограничения на свободное перемещение товаров 21 декабря 1976 года Совет принял Директиву 77/62/ЕЕС, координирующую процедуры заключения контрактов, связанных с государственными закупками. Цель Директивы 77/62/ЕЕС от 21 декабря 1976 года – обеспечение большей степени прозрачности путем введения равных условий конкуренции для государственных закупок государств-членов с целью улучшения функционирования общего рынка [10].

Объем Директивы 77/62/ЕЕС покрывал закупки с оценочной стоимостью, по меньшей мере, 200 000 европейских расчетных единиц, присужденных заказчиками. Область применения Директивы исключала те же три сектора (транспорт, энергетика и водный сектор), что и Директива 71/305/ЕЕС, а также сектор, связанный с коммуникациями.

Чтобы привести законодательство Европейского Экономического Сообщества в соответствие с итогами Токийского раунда торговых переговоров, в частности, с Соглашением о государственных закупках 1979 года ГАТТ, Директива была впоследствии принята и дополнена в соответствии с Директивой 80/767/ЕЕС. Основным изменением, вводимым этой Директивой, был список заказчиков, которые были обязаны приме-

нять положення Директиви 77/62/ЕЕС и для закупок с ориентировочной стоимостью между 140 000 европейских расчетных единиц и ранее установленным порогом 200 000 европейских расчетных единиц.

Обе директивы были основаны на трех основных принципах: 1) цель широкого рекламирования закупок – разработать реальную конкуренцию между субъектами экономической деятельности во всех государствах-членах; 2) запрет технических спецификаций, способных дискриминировать потенциальных иностранных участников; 3) применение объективных критериев отбора участников торгов и заключения контрактов.

Первоначальные Директивы, связанные с работами и закупками не открыли рынки настолько, насколько возлагались надежды. Законодательство Сообщества не предоставило достаточных гарантий и оставило определенное количество пробелов, применение которого на национальном уровне отразило давний протекционизм, типичный для этого сектора.

Для того чтобы исправить недостатки оригинальных норм, были приняты новые директивы: Директива Совета 88/295/ЕЕС от 22 марта 1988 года, вносящая поправки в Директивы 77/62/ЕЕС и 80/767/ЕЕС, и Директива Совета 89/440/ЕЕС от 18 июля 1989 года, вносящая поправки в Директиву 71/305/ЕЕС [11, с. 97].

Следующее крупное совершенствование законодательства о государственных закупках пришло с принятием первой Директивы о коммунальных услугах, Директивы 90/531/ЕЕС. В целом, целью Директивы 90/531/ЕЕС была применимость не только к организациям-заказчикам, установленным таким же образом, как и в недавно принятой Директиве 89/440/ЕЕС, но и в отношении двух других категорий лиц, а именно, государственных и частных предприятий. Одним из условий применимости Директивы было то, что договаривающиеся лица занимались управлением одним из направлений предусмотренной деятельности, а именно четырех секторов, которые до этого момента были исключены из подзаконных актов, посвященных государственным закупкам: вода, энергетика, транспорт и телекоммуникационный сектор.

Следующим существенным изменением было принятие Директивы Совета 92/50/ЕЕС от 18 июня 1992 года, относящейся к координации процедур присуждения государственных контрактов. Она была основана на тех же принципах, что и ранние директивы о работах и закупках, и она разделяет их структуру.

Последние существенные изменения в директивах о государственных закупках, до большой реформы в 2004 году, были введены в рамках принятия Директивы 97/52/ЕС и Директивы 98/4/ЕС, целью которых было приведение законодательства Сообщества в соответствие с итогами Уругвайского раунда – принятием Соглашения о государственных закупках 1994 года Всемирной торговой организации [12]. Основные изме-

нения касались укрепления прозрачности, корректировки определенных сроков и изменений соответствующих порогов, которые были совершенно разными для контрактов, подпадающих под нормы СГЗ, и контрактов, которые не были предметом международных обязательств.

Украина. Формирование системы государственных закупок в Украине началось одновременно с началом «перестройки» и развитием рыночных отношений.

Новый этап развития законодательства о государственных контрактах начинается со второй половины 1980-х годов в связи с уходом от жесткой регламентации процесса планирования, значительным сокращением, а иногда и полным отказом от планов-директив, которые непосредственно определяли объем и направления хозяйственной деятельности, и введением таких экономических категорий, которые предоставляли предприятиям возможность выбора варианта поведения [13].

Впервые понятие «государственный заказ» было использовано в Госплане СССР при разработке проекта народнохозяйственного плана на 1988 год. «Главной причиной введения этой экономической категории было то, что уже с середины 80-х годов Госплан СССР в масштабах всего народнохозяйственного комплекса не мог полностью сбалансировать плановые задания по производству продукции с имеющимися материальными ресурсами. Он вынужден был осуществлять шаги в направлении децентрализации существующей системы. Неспособность обеспечения народнохозяйственных планов обусловила появление государственного заказа, который охватил 70-80 % общих объемов народного хозяйства и полностью обеспечивался материальными ресурсами. Продукцию, которая изготавливалась сверх государственного заказа, разрешалось реализовывать производителю самостоятельно» [14].

Подобная система функционирования сферы государственных закупок существовала и первые годы независимости Украины. Однако в связи с тем, что советская система государственного регулирования и централизованного планирования уверенно уходила в прошлое, государство стало играть гораздо меньшую роль в производстве продукции и оказании услуг, постепенно отдавая эту роль потребителям и оплачивая приобретенные в них продукцию и услуги из государственного бюджета.

Поворотным моментом в истории развития государственных закупок в Украине стало принятие в 1993 году Постановления Кабинета Министров Украины № 871 «Об утверждении Положения о порядке организации и проведения международных торгов (тендеров) в Украине». Это постановление впервые за всю историю Украины позволило иностранным поставщикам предлагать свои товары и услуги на украинском рынке. Однако через три года Кабинет Министров Украины принял следующее Постановление № 611 от 4 июня 1996 года «О запрете использования бюджетных средств для закуп-

ки товаров (работ, услуг) иностранного происхождения». Постановление сразу получило шквал критики в связи с тем, что иностранные поставщики фактически не допускались на украинский рынок. Согласно Постановлению, закупка иностранной продукции (работ, услуг) была возможна только по решению Премьер-министра Украины, по предоставлению специально созданной Межведомственной комиссии по вопросам закупки товаров (работ, услуг) для государственных нужд, созданной под эгидой Министерства экономики. Помимо всего прочего, дополнительным критерием при закупки иностранной продукции (работ, услуг) должен был быть факт отсутствия изготовления (предоставления) идентичной продукции (работ, услуг) украинскими поставщиками.

Годом ранее был также принят и Закон Украины «О поставках продукции для государственных нужд» от 22 декабря 1995 года. В Законе был дан исчерпывающий список государственных заказчиков, обусловлены функции и обязательства заказчиков, источники финансирования заказов и порядок контроля за их использованием. Как и принятое годом позже Постановление Кабинета Министров, Закон дискриминировал иностранных участников.

В силу откровенной дискриминации иностранных поставщиков и желания Украины активнее интегрироваться в мировое сообщество путем присоединения к Всемирной торговой организации, появилась необходимость в реформировании отечественного законодательства в сфере государственных закупок в соответствии с международными стандартами. В связи с этим в 1997-1998 гг. было принято ряд постановлений, призванных реформировать сферу прокьюремента: Постановление Кабинета Министров Украины от 28 июня 1997 года «Об организации и проведении торгов (тендеров) в сфере государственных закупок товаров (работ, услуг)», от 24 сентября 1997 года «О создании единой системы закупок товаров (работ, услуг) за счет средств государственного бюджета и иностранных кредитов, привлекаемых под гарантии Кабинета Министров Украины», и от 01 сентября 1998 года «О проведении торгов (тендеров) в строительстве».

«Первое из вышеупомянутых постановлений определяло общие процедуры осуществления государственных закупок центральными и местными органами исполнительной власти, предприятиями, учреждениями, организациями независимо от формы собственности, осуществляющих закупку продукции за счет средств государственного бюджета или иностранных кредитов, привлекаемых под гарантию Кабинета Министров Украины, путем проведения торгов (тендеров). Второе постановление было принято с целью упорядочения закупок товаров, работ, услуг стоимостью от 10 000 гривен путем установления единого для государственных структур всех уровней порядка осуществления закупок и контроля за использованием средств государственного бюджета. Наконец, третье постановление было разработано с целью учета особенностей, возникающих при проведении тор-

гов (тендеров) на заключение контрактов подрядных работ и услуг в области строительства» [15, с. 45].

11 июля 2000 года на смену Постановлению «Об организации и проведении торгов (тендеров) в сфере государственных закупок товаров (работ, услуг)» и Постановлению «О проведении торгов (тендеров) в строительстве» вступил в силу Закон Украины «О закупке товаров, работ и услуг за государственные средства». Целью данного закона являлось повышение прозрачности и, как следствие, создание конкурентоспособной среды в сфере государственных закупок, борьба с проявлениями коррупции, а также более рациональное расходование государственных средств.

16 июня 2005 года Верховная Рада принимает изменения в Закон Украины «О закупке товаров, работ и услуг за государственные средства», которые закрепляют функции общественного контроля по сфере государственных закупок за союзом общественных организаций «Тендерная палата Украина». Закон имел определенные черты, которые негативно сказались на конкурентоспособности между участниками тендеров:

Во-первых, обязательное размещение заказчиками информации о государственных закупках только на одной частной информационной системе в будущем привело к коммерческой монополизации на размещение информации. Во-вторых, установление обязательности платы за тендерную документацию, внесение тендерного обеспечения и обеспечения выполнения договора впоследствии привело как к неоднократным срывам торгов из-за нежелания субъектов хозяйствования выкладывать деньги третьим лицам просто за участие в тендере без обеспечения честного его проведения, так и местами до ощутимого удорожания тендерных предложений, в цену которых субъекты хозяйствования закладывали все понесенные расходы. В-третьих, «абсолютная регуляторная роль Тендерной палаты (впоследствии и специального «дочернего» образования под названием Межведомственная комиссия) и концентрация сомнительных схем вокруг (обязательные консультационные услуги через определенные фирмы и оплата роялти, обжалования торгов, «черный список» участников торгов, обязательная подписка бюллетеня Тендерной палаты для участия в торгах, нотариальное заверение договоров о закупке, коррупционные согласования процедуры закупки у одного участника). По оценкам СБУ, которая впоследствии долго расследовала деятельность Тендерной палаты и ее связанных структур, государству был нанесен ущерб в сумму около 500 млн. долларов США» [15, с. 47].

Так называемая «эра Тендерной палаты» продлилась вплоть до 2008 года, однако нестабильной сфера государственных закупок оставалась еще на протяжении 6 лет до того момента, когда 10 апреля 2014 года был принят Закон Украины «Об осуществлении государственных закупок».

Выводы. Система государственных закупок прошла длительный путь развития и стала неотъемлемой частью функционирования любого государства. Для успешного реформирования действующей системы государственных закупок в Украине крайне полезно изучение прогрессивного опыта правового регулирования в сфере государственных закупок иностранных государств с целью поиска наиболее рациональной и приемлемой для нашей экономики модели развития и функционирования системы государственных закупок.

Использованные источники:

1. Coe C. K. *Public Financial Management* / C. K. Coe. – Englewood Cliffs, NJ: Prentice Hall, 1989.
2. Callender G. *A short History of Procurement* / Guy Callender. – CIPS Australia, 2007.
3. Кошелев С.Н. Исторические аспекты развития государственных закупок в России [Электронный ресурс]. / С.Н. Кошелев. – Петрозаводск, 2011. – Режим доступа : <http://www.krimel.karelia.ru/file.cgi?id=544>.
4. Straight R. *Federal Acquisition Regulation (FAR) Fundamentals: Demystifying the FAR* [Электронный ресурс] / Ronald Straight. – School of Business, Howard University. – Режим доступа : <https://www.instituteforsupplymanagement.org/files/Pubs/Proceedings/StraightALT.pdf>.
5. Вовченко Н. Г. Особенности формирования контрактной системы США: организационно-институциональный аспект / Вовченко Н. Г., Елифанова Т. В., Гурин О. Ю. // *Мировая экономика*. – 2015. – № 2. – С. 105–114.
6. Drabkin D. *US Federal government procurement: structure, process and current issues* / David Drabkin, Khi V. Thai; International Purchasing and Supply Education and Research Association's Comparative Public Procurement Cases Workshop. – Budapest, 2003.
7. Right of establishment in the EU [Электронный ресурс] // *Europe-dia.moussis.eu*. – Режим доступа : http://www.europedia.moussis.eu/books/Book_2/3/6/05/1/?all=1.
8. *Treaty on the Functioning of the European Union* [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://www.eudemocrats.org/fileadmin/user_upload/Documents/D-Reader_friendly_latest%20version.pdf.
9. Williams-Elegbe S. *Fighting Corruption in Public Procurement : A Comparative Analysis of Disqualification or Debarment Measures* / Sope Williams-Elegbe. – Oxford, United Kingdom : Bloomsbury Publishing PLC, 2011. – 356 p.
10. Commission of the European Communities. *Proposal for a Council Directive amending Directive 77/62/EEC coordinating procedures for the award of public supply contracts*. [Электронный ресурс]. – Brussels, 1979. – Режим доступа : <http://aei.pitt.edu/48489/1/A9918.pdf>.

11. Falsom R. European Union law after Maastricht: A practical guide for lawyers outside the common market / Falsom R., Lake R., Nanda V. – Kluwer Law International, 1996.

12. Public contracts: infringement procedures against Germany, France, United Kingdom, Italy, Greece, Austria and Spain / European Commission, Press Release Database. – Brussels, 1999.

13. Історія виникнення договорів у сфері державних закупівель товарів робіт та послуг в Україні. [Електронний ресурс]. – Режим доступа : <http://h.ua/story/208812/>.

14. Карасьова В. Історія розвитку державних закупівель / В. Карасьова // Формування ринкових відносин в Україні. – 2003. – № 9. – С. 105–110.

15. Шатковський А. Розвиток законодавства України щодо державних закупівель: від еволюції до революції / А. Шатковський // Радник у сфері державних закупівель. – 2015. – № 5 (44), травень. – С. 44–48.

Дорофєєв О.В. Історичний і зарубіжний досвід правового регулювання закупівель товарів для державних потреб

Система державних закупівель пройшла тривалий шлях розвитку й стала невід'ємною частиною функціонування будь-якої держави. Для успішного реформування діючої системи державних закупівель в Україні вкрай корисно вивчення прогресивного досвіду правового регулювання у сфері державних закупівель іноземних держав із метою пошуку найбільш раціональної та прийнятної для нашої економіки моделі розвитку та функціонування системи державних закупівель.

Ключові слова: *державні закупівлі, система державних закупівель, міжнародний тендер, Угода про державні закупівлі СОТ, Директиви щодо державних закупівель ЄС, федеральна система державних закупівель США.*

Dorofiev O.V. Historical and foreign experience of legal regulation of the procurement of goods for public use

The article examines the historical and international experience of legal regulation of the procurement of goods for public use. It is noted that the public procurement system has passed a long way of development and has become an integral part of the functioning of any state. In the XXI century the vast majority of countries with market economies realized that public procurement system is a necessary tool for economic growth, and in particular, its effective institutional arrangements. It is emphasized that the regulation of public procurement at international level originates from the scope of regulation procurement at the national legislation of certain countries (such as the United States of America) as well as the acts of specific integrative associations (EU Directives).

Formation of public procurement in Ukraine began simultaneously with the beginning of «perestroika» and the development of market relations. The turning point in the history of public procurement in Ukraine was the adoption in 1993 by the Cabinet of Ministers of Ukraine Resolution № 871 «On Approval of the Regulations on the procedure for organizing and conducting international competitive bidding (tendering) in Ukraine» and the Law of Ukraine «On the supply of goods for state needs «of

22 December 1995. The Law gave a comprehensive list of government customers, defined the roles and responsibilities of customers, the sources of financing of orders and order control over their use. However, the government procurement sphere remained unsatisfactory for several years until the moment when the April 10, 2014 adopted the Law of Ukraine «On public procurement».

For the successful reform of the current system of public procurement in Ukraine it is extremely important to study the progressive experience of legal regulation in the sphere of public procurement of foreign countries in order to find the most rational and acceptable model and the functioning of the public procurement system for Ukrainian economic development.

Key words: government procurement, public procurement system, international tender, WTO Government Procurement Agreement, on the state of the EU Procurement Directive, US government procurement federal system.

УДК 341.9

Д.Ф. Кононенко

ПОНЯТИЕ И ВИДЫ ЭКОНОМИЧЕСКИХ САНКЦИЙ И МЕХАНИЗМ ИХ ПРИМЕНЕНИЯ В МЕЖДУНАРОДНОМ ЧАСТНОМ ПРАВЕ

Статья посвящена рассмотрению международных санкций, которые в последние годы становятся все более популярным инструментом внешней политики. Санкции значительно трансформируют условия осуществления внешнеэкономической деятельности и модифицируют договорные обязательства по международным коммерческим контрактам. Отмечается, что науке международного права присущ плюрализм мнений в понимании международных санкций. Констатируется, что господствующей в доктрине и получившей признание в практике международных организаций стала концепция толкования санкций как средства принуждения к выполнению обязательств, вытекающих из правонарушения.

Ключевые слова: экономические санкции, решения Совета Безопасности ООН, гражданские правоотношения, иностранный элемент, внешнеэкономическая деятельность.

Постановка проблемы. В последние годы санкции становятся все более популярным инструментом внешней политики. Традиционно используемые государствами в случае вооруженных конфликтов в качестве альтернативы военными средствами, эмбарго и международные санкции теперь очень часто реализуется и в мирное время. Причем применяются они не только на многостороннем уровне (в рамках ООН по решению Совета Безопасности), но также на региональном (в частности, ЕС), а также вводятся государствами, действующими в одностороннем порядке (например, широко известна санкционная политика США). Различны и цели санкций: борьба против распространения оружия массового уничтожения, борьба с терроризмом, наказание государств, виновных в нарушении прав человека и т.д. Изменился также и характер введенных мер: от комплексных режимов санкций (подобно режиму, введенного в отношении Ирака в 1990 году)