

## СОВРЕМЕННОЕ УКРАИНСКОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ТРУДА И ЕГО НЕДОСТАТКИ

**Бойко Т.В., к.т.н., доц. Мартынов В.И., к.т.н., доц.,  
Сушицкая Т.А., асс.**

*Одесская государственная академия строительства и архитектуры,  
г. Одесса*

Одним из важнейших факторов повышения эффективности производства в современных условиях является улучшение качества охраны труда. Однако уровень научно-технического прогресса и социально-экономические ориентиры развития современного общества до сих пор не способны создать благоприятные условия для обеспечения благосостояния человека и сохранения его здоровья. Особенно актуально это на промышленных предприятиях, из-за неудовлетворительного финансирования мероприятий по охране труда, преимущественно, устаревшую материально-техническую базу производства.

Опасные условия труда, высокий уровень производственного травматизма и профессиональных заболеваний, по мнению П. Изуиты, вызваны комплексом объективных и субъективных причин. Среди главных такие как, многочисленные нарушения действующего законодательства об охране труда и наличие ряда существенных недостатков в этом законодательстве. Интеграция Украины в европейское сообщество, осуществления рыночных реформ нуждаются не только в совершенствовании действующих правовых норм, но и создание новых, соответствующих мировым стандартам. Эти стандарты и нормы, как и вся действующая международная правовая система, основываются, прежде всего, на принципах охраны и защиты прав человека.

Сейчас наблюдаются экономия на необходимой охране труда со стороны работодателей, низкий уровень самосохранения со стороны работников, низкая культура производства, что приводит к постоянному нарушению статей 158, 162, 171 и 173 настоящего Кодекса законов о труде Украины.

В Украине в течение последнего десятилетия осуществляются реформы по улучшению социальной сферы и охраны труда. Все страны-кандидаты на вступление в Евросоюз реформировали трудовое

законодательство для согласования с нормами ЕС и для его лучшей адаптации к изменяющимся потребностям рынков труда. Такая адаптация должна быть непрерывным процессом, в котором должны активно участвовать социальные партнеры.

Членство в ЕС означает необходимость работников предприятий и их руководства быстро приспосабливаться к требованиям международной конкуренции, а также к циклическим и структурным изменениям. Мобильность рабочей силы и новые модели организации труда в полной мере влияют на гарантию занятости. Такая ситуация является реальной и неизбежной, она должна сопровождаться созданием новой законодательной базы, отвечающей потребностям работодателей и наемных работников.

Как известно, уровень безопасности трудового процесса зависит, прежде всего, от качества и полноты разработки соответствующих законодательных актов. В Украине много внимания уделяется вопросам нормативно-правового обеспечения охраны труда. Сегодня в государстве действует 2061 нормативно-правовой акт в области охраны труда без учета санитарных норм и правил. Однако в связи с желанием Украины примкнуть к Европейскому Союзу необходима адаптация наших законодательных и нормативно-правовых актов об охране труда с директивами и стандартами ЕС. Прежде всего, нужно пересмотреть концепцию нормотворческого процесса по вопросам охраны труда в нашей стране.

А.Теличко дает следующее определение процесса адаптации трудового законодательства Украины в сфере охраны труда к европейским стандартам: это деятельность компетентных государственных органов по исследованию нормативной базы Европейского Союза в указанной сфере, сравнительная оценка национального трудового законодательства на соответствие европейским стандартам регулирования указанных отношений, формирование выводов и предложений по изменению действующего законодательства, а также внедрение постоянного мониторинга политики Европейского Союза по охране труда работников.

Однако Н. Крещенко говорит о том, что для того чтобы приблизить реальность стандартов Украины к стандартам стран Евросоюза по безопасности и гигиене труда, требуется некоторое время. Несмотря на улучшение ситуации, в первую очередь благодаря иностранным инвестициям, эти изменения к лучшему неравномерны. Техническое оборудование, применяемое в Украине, морально и физически устарело, и выполнения норм безопасности требует значительных денежных вливаний.

В украинском законодательстве нет комплексного нормативно-правового акта, который бы устанавливал минимальные предписания по безопасности и охране здоровья в рабочих зонах, как это сделано в Директиве Совета Европейского экономического сообщества «О минимальных требованиях по безопасности и здравоохранения в рабочих зонах» № 89/654 / ЕЭС от 30 ноября 1989 года. К тому же и сам термин «рабочие зоны» не определен нашим законодательством.

Так же присутствует большое количество нормативных актов, которые повторяют друг друга и, к тому же, применяются принятые в советское время нормативные акты, которые не соответствуют современным требованиям охраны труда.

Поэтому, обеспечение продуктивного развития системы охраны труда на государственном уровне и эффективное ее внедрения на уровне отдельного предприятия позволяет создать безопасные условия труда для работников и предупредить профессиональные заболевания и т.п. Для этого особенно важно гармоничное, скоординированное и эффективное сотрудничество структур, задействованных в системе охраны труда, интерактивное взаимодействие с работодателями и работниками, мероприятия по разъяснению и распространения положений, касающихся безопасной жизнедеятельности работника в условиях производственной среды.

Ю. Кундиев говорит о том, что Украина предусматривает последовательность национальной политики в охране труда и стремится выполнять требования Европейской социальной хартии, однако реализация правовой базы недостаточно, из-за отсутствия подзаконных актов, четко регламентирующих отдельные положения законов, механизмы их внедрения, отсутствие бюджетного финансирования, контроля и ответственности за их выполнение.

Заметим, что, хотя европейское законодательство в сфере охраны труда позволяет обеспечить безопасные условия труда на высоком уровне. Однако следует отметить, что для каждого государства это индивидуально, и поэтому в нашей стране нужно вести работу по согласованию требований, законов и нормативно-правовых актов по стандартам ЕС. Так же актуальной для Украины остается идея европейского законодательства о том, что принятие решений о мерах по улучшению должно осуществляться с учетом условий труда непосредственно на рабочем месте.

Система управления охраной труда требует нового подхода, интеграции в нее таких составляющих, как физиологическая, психическая и социальная безопасность работника, обращая внимание

на обеспечение профессиональной безопасности в целом, а не только безопасных условий труда.

### ***Выводы***

Таким образом, вопросы, касающиеся охраны труда остаются острой проблемой в украинском законодательстве. Стоит отметить, что эффективность законотворческих процессов в области охраны труда зависит от страны, экономической направленности, организации, категории работников и т.п. В решении этих проблем должны участвовать все участники процесса: научные институты, наниматели и работники. Также желательно перенять практику Европейского Союза, предусматривающую взаимозависимость здравоохранения и безопасных условий труда.

### **Summary**

**There were analyzed the area of legal regulation of labor in Ukraine and the ways of improving the legislation in the context of integration into the European policy in the field of occupational safety and health.**

### ***Література***

1 Беляя Г. М. Проблемы в реализации государственной политики надзора за соблюдением законодательства / Публичное управление: теория и практика. - 2012. - № 1 - С. 135-139.

3 Изуита П. А. Основные направления совершенствования правового регулирования охраны труда в условиях рыночной экономики / Юридический вестник Причерноморья. - 2011. - № 1 (1) - С. 255-267.

4 Костенко А.Н. Охрана труда в Украине, учитывая интеграцию в Европейский Союз / Висн.Полтав.держ.аграр. акад.- 2007 - № 2 - С. 166-168.

9. Телічко О. А. Процес адаптації трудового законодавства України в сфері охорони праці до європейських стандартів / Юридична наука і практика. – 2011. – № 1. –С. 24–30.

11. Шевченко В. І. Правові питання охорони праці. – Харків: ХНАМГ, 2004. – 184 с.