

DOI 10.18524/2304-1587.2018.1(32).134171

УДК349.6: 341.1: 347.79

Е. В. Толкаченко

кандидат юридических наук, доцент

Одесский национальный университет имени И.И. Мечникова,

кафедра гражданско-правовых дисциплин

Французский бульвар, 24/26, Одесса, 65058, Украина

ОТДЕЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ МОРСКОЙ ПОЛИТИКИ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

В статье рассматриваются вопросы интерпретации и понимания отдельных аспектов морской политики Европейского Союза на примере основных правовых актов ЕС: Морской директивы, Рамочной водной директивы и Директивы среды обитания и птиц, которые являются европейскими всеохватывающими правилами для водных систем и тесно взаимосвязаны между собой.

Анализ ключевых положений морского законодательства ЕС, объединённых общей целью охраны морской среды и устойчивого использования морей, осуществляется с учетом положений международных конвенций и теоретических положений науки экологического права, что помогает систематизировать знания в данной области.

Ключевые слова: морская политика, Европейский Союз, экосистемный подход, морская стратегия.

Постановка проблемы. Моря, относящиеся к Европейскому континенту, сталкиваются с серьезными экологическими проблемами вследствие необдуманной и активной антропогенной деятельности. Понятие морей Европейского континента закреплено в п. 1 преамбулы Директивы Европейского парламента и Совета 2008/56/ЕС от 17 июня 2008 о стандартах действий Содружества в сфере морской экологической политики (Морская директива): «Морские воды под суверенитетом и юрисдикцией государств-членов Европейского Союза включают в себя воды в Средиземном море, Балтийском море, Черном море и северо-восточной части Атлантического океана, в том числе воды, окружающие Азорские острова, Мадейру и Канарские острова». Политическое и географическое соседство Украины с Европейским Союзом (ЕС), правовой статус Украины как Черноморского государства, а также евроинтеграционное направление ее национальной политики обуславливают актуальность исследования морской политики ЕС.

Анализ последних исследований и публикаций. Отдельные аспекты данной темы затрагиваются в работах М. М. Бринчука, И. В. Витовской, А. М. Вылегжанина, А. Ф. Высоцкого, А. П. Гетьмана, С. П. Головатого, Т. В. Григорьевой, О. Л. Дубовик, И. И. Каракаша, О. С. Колбасова, Ю. М. Колосова, Н. Р. Малышевой, С. В. Молодцова, В. К. Попова, А. В. Черноус, Ю. С. Шемшученко, О. А. Щипцова и других. Вместе с этим следует отметить отсутствие научных исследований природоохранного аспекта современной морской политики ЕС, которые бы систематизировали

знания в данной сфере, принимая во внимание положения эколого-правовой науки и морского права.

Целью данной статьи является теоретическое обоснование отдельных аспектов морской политики ЕС с учетом положений теории экологического права, а также анализ основных правовых актов ЕС об охране морской среды и морских ресурсов, что позволит в будущем осуществлять сравнительный анализ морской политики ЕС и других стран, в частности, Украины.

Изложение основного материала. Различные моря сталкиваются с различными проблемами. Эвтрофикация создает бескислородные «мертвые зоны» в Балтийском и Черном морях, в то время как траловый лов был самым разрушительным для морского дна в Северном море. Средиземноморье находится под давлением со стороны целого ряда факторов, многие из которых связаны с рыбной ловлей и туризмом [1].

В целом, вышеизложенное влечет за собой снижение рыбных запасов, загрязнение морской среды, распространение живых ресурсов, не свойственных определенному морскому региону.

Давление на морские ресурсы и спрос на морские экологические услуги зачастую слишком высоки по отношению к порогу устойчивости морской экосистемы. Человечество должно уменьшить интенсивность его воздействия на морские воды, независимо от места проявления их последствий. Вместе с тем следует отметить, что научно-технический прогресс может обеспечить возможности для новых видов использования морских экосистем, таких как выращивание макроводорослей, инновации в выращивании аквакультуры, добыча электроэнергии с использованием морских ресурсов.

Законодательство ЕС по использованию и охране морских ресурсов и морской среды включает в себя следующие основные документы:

1) Директива Европейского парламента и Совета 2000/60/ЕС от 23 октября 2000 г., устанавливающая стандарты для действий Сообщества в сфере водной политики (Рамочная водная директива) [2].

2) Директива Европейского парламента и Совета 2014/89/ЕС от 23 июля 2014 г. о стандартах морского пространственного планирования [3].

3) Общая политика рыбного промысла (2002)¹, основу которой составляет целый ряд актов о рыболовстве, в том числе Постановление Европейского парламента и Совета (ЕС) №1380/2013 от 11 декабря 2013 г. об общей рыболовной политике, которое вносит изменения в постановления Совета (ЕС) №1954/2003 и (ЕС) № 1224/2009, а также отменяет Постановление Совета (ЕС) №2371/2002 и (ЕС) №639/2004 и Решение Совета 2004/585/ЕС [4].

4) Рекомендации Европейского парламента и Совета от 30 мая 2002 г. относительно имплементации интегрированного менеджмента прибрежных зон в Европе (Рекомендации по интегрированному менеджменту прибрежных зон) [5].

5) Директива Европейского парламента и Совета 2008/56/ЕС от 17 июня 2008 г. о стандартах действий Содружества в сфере морской экологической политики (Морская директива) [6].

6) Директива Европейского парламента и Совета 2009/147/ЕС от 30 ноября 2009 г. относительно охраны диких птиц [7].

¹ Common Fisheries Policy (2002)

7) Директива 92/43/ЕЕС от 21 мая 1992 г. относительно охраны среды обитания и дикой фауны и флоры (Директива среды обитания и птиц) [8].

8) Директива 2006/7/ЕС Европейского парламента и Совета от 15 февраля 2006 г. относительно менеджмента качества воды, пригодной для купания, а также аннулирования Директивы 76/160/ЕЕС (Пляжная директива) [9].

9) Регламент Совета (ЕС) №708/2007 от 11 июня 2007 г. относительно использования чужеродных и локально отсутствующих видов аквакультуры [10].

Все вышеупомянутые законодательные акты ЕС объединены общей целью, которая заключается в охране морской среды и устойчивого использования морей, т.е. содержат элементы экосистемного подхода к данной проблеме.

Экосистемный подход применяется для оценки и управления этими системами, а так как выбор критериев и подходов для оценки состояния экосистем для каждого региона или субрегиона разный, это является определенной проблемой для реализации Морской директивы каждым государством-членом [11, р. 2188].

Морская стратегия ЕС включает в себя следующие стадии, осуществление которых является обязательным для стран-членов ЕС:

— первоначальная оценка текущего состояния окружающей среды национальных морских вод и воздействия на окружающую среду и социально-экономический анализ деятельности человека в этих водах (до 15 июля 2012 года);

— определение того, что хорошее экологическое состояние означает для национальных морских вод (до 15 июля 2012 года);

— определение экологических целей и связанных с ними показателей для достижения целей к 2020 году (к 15 июля 2012 года);

— создание программы мониторинга для текущей оценки и регулярное обновление целей (к 15 июля 2014 года);

— разработка программы мер, направленных на достижение или поддержание хорошего экологического состояния до 2020 года (к 2015 году);

— обзор и подготовка второго цикла (2018 – 2021) [12].

Для понимания содержания морской стратегии ЕС следует проанализировать некоторые из вышеупомянутых директив.

Морская директива является основополагающим природоохранным элементом межотраслевой интеграционной морской политики. Она направлена на более эффективную защиту морской среды в Европе посредством достижения и поддержания хорошей экологической ситуации в морских водах ЕС до 2020 года, а также при помощи защиты ресурсной базы, от которой зависит экономическое и социальное благополучие населения Европы. Если быть лаконичным, то основную цель Морской директивы можно определить, как обеспечение более эффективной охраны морской среды во всей Европе.

Морская директива предусматривает экосистемный подход к управлению морской деятельностью, при котором люди рассматриваются в качестве одного из ключевых компонентов системы [13, р. 187]. В то же время это первый законодательный инструмент ЕС, предусматривающий защиту морского биоразнообразия до 2020 года в качестве основы для достижения хорошего экологического состояния. В результате, концепции охраны

окружающей среды и устойчивого использования интегрируются в морское законодательство.

В Морской директиве определяются европейские морские регионы и субрегионы, на которые распространяется ее действие, на основе географических и экологических критериев. В частности, в ней перечисляются четыре европейских морских региона – Балтийское море, северо-восточная часть Атлантического океана, Средиземное море и Черное море. При этом данные морские регионы должны быть расположены в пределах географических границ существующих конвенций по региональным морям. Сотрудничество между государствами-членами одного морского региона с соседними странами, которые разделяют одни и те же морские воды, происходит при помощи соответствующих региональных конвенций.

Для достижения поставленных целей до 2020 года каждое государство-член обязано разработать стратегию для своих морских вод (морскую стратегию). Кроме того, поскольку Директива поддерживает адаптивный (гибкий) подход (*adaptive management approach*) к управлению, морские стратегии должны соответствовать современным требованиям и пересматриваться каждые 6 лет. Некоторые прибрежные государства должны будут определить в данных стратегиях способы адаптации их прибрежных районов к последствиям глобального потепления и уменьшения уязвимости природных и антропогенных систем к последствиям изменения климата.

Решение основных вопросов, таких как назначение исходных состояний, баланс между предупредительными и основанными на фактических данных действиями, степень подчиненности, а также стратегии сохранения, в том числе установление морских охраняемых районов, в конечном счете, будет зависеть от общественного понимания, участия субъектов и поддержки Директивы. Социологический компонент, который имеет решающее значение для эффективного адаптивного управления, требует большего внимания в контексте географических рамок региональных морей [13, p. 187].

На реализацию данных положений Морской директивы государства-члены ЕС впервые представили морские стратегии о состоянии окружающей среды в своих морских водах, об определении «хорошего экологического состояния», а также о целях и задачах, которые они решили достичь до 2020 года. Следует отметить, что многие положения этих стратегий имеют абстрактный характер и не дают точного определения «хорошего экологического состояния» с учетом особенностей морского региона и государственного управления [14].

Европейская Комиссия также выпустила в 2010 году ряд подробных *критериев и показателей*, которые призваны помочь имплементировать Морскую директиву [15]. Центральное место в этих критериях отводится определению хорошего состояния окружающей среды. В ст. 3(5) данной Директивы *хорошая экологическая ситуация* определяется как: «экологическое состояние морских вод, при котором обеспечиваются экологически разнообразные и динамичные океаны и моря, которые могут быть охарактеризованы как экологически чистые, здоровые и продуктивные...». При этом следует отметить, что понятие «хорошая» является философско-эстетической категорией, которая относится к человеческим ценностям и мировоззрению.

Применение критериев хорошего состояния окружающей среды должно осуществляться с учетом необходимости целевой оценки и мониторинга, а также определения приоритетов действий в отношении важности воздействий и угроз для морских экосистем и их компонентов. Важным является также то, что оценка учитывает основные кумулятивные и синергетические эффекты воздействия на морскую экосистему [15, п. 3 ч. А].

Комбинируемая оценка масштаба, распределения и интенсивности антропогенного давления, а также степени уязвимости и устойчивости различных компонентов экосистем, в том числе, где это возможно, их отображение, позволяет выявить области, где морские экосистемы являются или могут быть неблагоприятно затронутыми. Эта комбинируемая оценка также является полезной основой для оценки масштаба фактических или потенциальных воздействий морских экосистем. Этот подход, который принимает во внимание соображения, основанные на риске, также поддерживает выбор наиболее подходящих показателей, связанных с критериями для оценки прогресса в деле достижения хорошего экологического состояния. Таким образом, облегчается разработка конкретных инструментов, поддерживающих экосистемный подход к управлению деятельностью человека. Как выше упоминалось, экосистемный подход помогает обеспечить достижение хорошего экологического состояния путем выявления источников давления, в том числе их кумулятивные и синергетические эффекты. Данные инструменты включают в себя пространственные меры защиты, а также меры по пространственному и временному распределению контроля, как, например, морское пространственное планирование [15, п. 6 ч. А].

Временной и пространственный масштаб воздействия техногенных факторов значительно варьируется в зависимости от типа давления и чувствительности компонентов пострадавшей экосистемы. Например, некоторые критерии и показатели в силу особенностей собственных характеристик могут потребовать применения различных временных масштабов для захвата целого ряда различных процессов [15, п. 5 ч. А].

Морская директива предусматривает несколько экологических уровней, подлежащих оценке, как, например, экосистемы, места обитания (в том числе общины и биотопы), биологические виды и прочее. Вместе с этим учитывается, что существует разнообразие условий окружающей среды на море и деятельности человека, оказывающих влияние на него. В частности, разнообразие существует между регионами и даже в пределах морских районов, субрегионов и подразделений. По этой причине вопрос о применимости конкретных показателей, связанных с критериями, может потребоваться с учетом того, имеют ли они экологическое отношение к каждой конкретной ситуации, которая оценивается [15, п. 7 ч. А].

В целом, анализируя содержание Морской директивы и ее влияние на формирование принципов и задач морской политики ЕС, можно прийти к выводу, что она соответствует международным обязательствам, изложенным в Конвенции о биоразнообразии и Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву (UNCLOS).

Морская директива и *Рамочная водная директива* являются европейскими всеохватывающими правилами для водных систем и тесно взаимосвязаны между собой.

Рамочная водная директива устанавливает рамочные требования относительно защиты всех видов вод, включая поверхностные воды суши,

транзитные и прибрежные, а также подземные воды. Эти требования заключаются в следующем:

— Предотвращение дальнейшего ухудшения, защита и улучшение состояния водных ресурсов.

— Стимулирование воспроизводительного использования воды.

— Улучшение водных экосистем благодаря действиям и деятельности, которые направлены на постоянное уменьшение сбросов воды, содержащей в себе приоритетные вещества, а также на прекращение сбросов воды, которая включает в себе приоритетно опасные вещества.

— Обеспечение постепенного уменьшения загрязнения подземных вод и предотвращения их загрязнения в будущем.

— Уменьшение негативного влияния наводнений и засух.

Главной целью Директивы является предотвращение ухудшения состояния всех поверхностных водных объектов с целью достижения ими «хорошего» состояния. Это касается и искусственных, и существенно измененных водных объектов, с той разницей, что к ним выдвигается требование достижения «хорошего» экологического потенциала [16].

Директива среды обитания и птиц является основным законом Европы по охране природы, который обеспечивает особую защиту ключевых объектов экосистемы, видов животных, растений и типов местообитаний европейского значения. Данная защита усиливается с определением морских охраняемых районов в соответствии с Морской директивой. Согласно верному определению Лоренса Д. Мии, Ребекки Л. Джефферсон, Дэн Д'А. Лаффоли и М. Эллиотт, Директива среды обитания и птиц: «...применяется ко всем морям в Европе, над которыми государства установили свои права. На практике это распространяется не менее, чем до 3 миль от берега в некоторых государствах ЕС, до средней линии в случае Северного моря или до 200 морских миль в Великобритании (что является результатом судебных исков со стороны коалиции неправительственных организаций по защите кораллов в холодной воде)» [13, р. 188]. В целом, основным требованием данной директивы является обеспечение того, чтобы обозначенные районы достигли благоприятного природоохранного статуса.

Выводы. Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод, что морская политика ЕС базируется на целом комплексе подходов (экосистемный подход, адаптивный подход, подход согласования, вложенный подход и т.д.), выбор которых зависит от особенностей регулируемых морских ресурсов и морских экологических услуг, видов морехозяйственной деятельности и степени ее влияния на окружающую среду, пространственных и временных характеристик, а также поставленных задач. Это позволяет обеспечить быструю реакцию на изменения экологических данных, обусловленных увеличением техногенного давления на экосистему. А значит, представляются наиболее точные данные о состоянии морской экосистемы, что позволяет подобрать и использовать подходящие инструменты для морского управления.

Проанализированные выше директивы ЕС тесно связаны друг с другом единой целью, являются всеобщими правилами для водных систем, влияют на формирование морской политики Европейского Союза и соответствуют международным обязательствам, изложенным в Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву и других международных соглашениях.

Список литературы

1. Europe's seas: A valuable asset that must be used sustainably. Published 21 Feb 2014. URL: <http://www.eea.europa.eu/media/newsreleases/marine-messages-briefing> (дата звернення: 15.05.2018).
2. Директива Европейского парламента и Совета 2000/60/ЕС от 23 октября 2000 г., устанавливающая стандарты (общие условия) для действий Сообщества в сфере водной политики (Рамочная водная директива) (Directive 2000/60/EC of the European Parliament and of the Council of 23 October 2000 establishing a framework for Community action in the field of water policy). URL: http://eur-lex.europa.eu/resource.html?uri=cellar:5c835afb-2ec6-4577-bdf8-756d3d694eeb.0004.02/DOC_1&format=PDF (дата звернення: 15.05.2018).
3. Директива Европейского парламента и Совета 2014/89/EU от 23 июля 2014 про стандарты (общие условия) морского пространственного планирования (Directive of the European Parliament and of the Council 2014/89/EU of 23 July 2014 establishing a framework for maritime spatial planning). URL: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32014L0089&from=EN> (дата звернення: 15.05.2018).
4. Постановление Европейского парламента и Совета (EU) No 1380/2013 от 11 декабря 2013 г. Про Общую рыболовную политику, которая вносит изменения в постановление Совета (ЕС) № 1954/2003 и (ЕС) № 1224/2009 и отменяет Постановление Совета (ЕС) № 2371/2002 и (ЕС) № 639/2004 и Решение Совета 2004/585/ЕС (Regulation (EU) of the European Parliament and of the Council №1380/2013 of 11 December 2013 on the Common Fisheries Policy, amending Council Regulations (EC) No 1954/2003 and (EC) No 1224/2009 and repealing Council Regulations (EC) No 2371/2002 and (EC) No 639/2004 and Council Decision 2004/585/EC). URL: <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2013:354:0022:0061:EN:PDF> (дата звернення: 15.05.2018).
5. Рекомендации Европейского парламента и Совета от 30 мая 2002 г. Относительно имплементации интегрированного менеджмента прибрежных зон в Европе (Recommendation of the European Parliament and of the Council of 30 May 2002 concerning the implementation of Integrated Coastal Zone Management in Europe (2002/413/EC). URL: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32002H0413&from=EN> (дата звернення: 15.05.2018).
6. Директива Европейского парламента и Совета 2008/56/ЕС от 17 июня 2008 про стандарты (общие условия) действий Содружества в сфере морской экологической политики (Directive of the European Parliament and of the Council 2008/56/EC of 17 June 2008 establishing a framework for Community action in the field of marine environmental policy (Marine Strategy Framework Directive). URL: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32008L0056&from=EN> (дата звернення: 15.05.2018).
7. Директива Европейского парламента и Совета 2009/147/ЕС от 30 ноября 2009 г. Относительно охраны диких птиц (Directive of the European Parliament and of the Council 2009/147/EC of 30 November 2009 on the conservation of wild birds). URL: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32009L0147&from=EN> (дата звернення: 15.05.2018).
8. Директива 92/43/ЕЕС от 21 мая 1992 г. Относительно охраны среды обитания и дикой фауны и флоры (Директива среды обитания и птиц; 1992 и 1979, кодифицированная в 2009) (Directive 92/43/EEC of 21 May 1992 on the conservation of natural habitats and of wild fauna and flora) URL: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:31992L0043&from=EN> (дата звернення: 15.05.2018).
9. Директива 2006/7/ЕС Европейского парламента и Совета от 15 февраля 2006 г. Относительно менеджмента качества воды, пригодной для купания, а также аннулирования Директивы 76/160/ЕЕС (Directive 2006/7/EC of the European Parliament and of the Council of 15 February 2006 concerning the management of bathing water quality

- and repealing Directive 76/160/EEC) URL: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32006L0007&from=EN> (дата звернення: 15.05.2018).
10. Регламент Совета (ЕС) №708/2007 от 11 июня 2007 г. Относительно использования чужеродных и локальноотсутствующих видов аквакультуры (Council Regulation (EC) № 708/2007 of 11 June 2007 concerning use of alien and locally absent species in aquaculture) URL: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32007R0708&from=EN> (дата звернення: 15.05.2018).
 11. Gert Van Hoesy, Angel Borja, Silvana Birchenough c, Lene Buhl-Mortensen, Steven Degraer, Dirk Fleischer, Francis Kerckhof, Paolo Magni, Icigo Muxika, Henning Reiss, Alexander Schröder, Michael L. Zettler. The use of benthic indicators in Europe: From the Water Framework Directive to the Marine Strategy Framework Directive // Marine Pollution Bulletin. Volume 60. 2010. P. 2187–2196.
 12. The marine strategy. Reports. URL: http://ec.europa.eu/environment/marine/eu-coast-and-marine-policy/marine-strategy-framework-directive/index_en.htm (дата звернення: 15.05.2018).
 13. Laurence D. Mee Rebecca L. Jefferson, Dan d’A. Laffoley, Michael Elliott. How good is good? Human values and Europe’s proposed Marine Strategy Directive // Marine Pollution Bulletin. № 56 (2008). P.187–204.
 14. Article 12 Technical Assessment of the MSFD 2012 obligations Bulgaria, 7 February 2014. URL: <http://rod.eionet.europa.eu/obligations/608/deliveries> (дата звернення: 15.05.2018).
 15. Решение Комиссии от 1 сентября 2010 г. относительно критериев и методологических стандартов по хорошему экологическому статусу морских вод (Commission Decision of 1 September 2010 on criteria and methodological standards on good environmental status of marine waters) URL: [http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32010D0477\(01\)&from=EN](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32010D0477(01)&from=EN) (дата звернення: 15.05.2018).
 16. Ярошевич О., Осийский Е. Интегрированное управление водными ресурсами в странах ЕС и Водная Рамочная директива ЕС / О. Ярошевич, Е. Осийский. URL: <http://carpaty.net/?p=6927&lang=ru> (дата звернення: 15.05.2018).

Стаття надійшла до редакції 15.05.2018

О. В. Толкаченко

Одеський національний університет імені І. І. Мечникова,
кафедра цивільно-правових дисциплін
Французький бульвар, 24/26, Одеса, 65058, Україна

**ОКРЕМІ АСПЕКТИ МОРСЬКОЇ ПОЛІТИКИ
ЄВРОПЕЙСЬКОГО СОЮЗУ**

Резюме

Стаття присвячена питанням інтерпретації окремих аспектів морської політики Європейського Союзу. Для розуміння змісту морської стратегії ЄС були проаналізовані наступні директиви: Морська директива, Рамочна водна директива, Директива середовища існування та птахів, які пов’язані між собою однією метою – охорони морського середовища і сталого використання морів. Аналіз ключових положень морського законодавства ЄС здійснюється з врахуванням положень міжнародних конвенцій та теоретичних положень науки екологічного права, що допомагає систематизувати знання.

Автор розглядає моря Європейського континенту як об'єкт правового регулювання, який відіграє важливу роль для забезпечення національних інтересів кожної держави-учасниці ЄС та ЄС в цілому. При цьому морська політика ЄС базується на різноманітних підходах, вибір яких залежить як від впливу діяльності на довкілля, так і від поставлених завдань щодо використання морського середовища.

Ключові слова: морська політика, Європейський Союз, екосистемний підхід, морська стратегія.

E. V. Tolkachenko

Odessa I. I. Mechnikov National University,
The Department of Civil Law Disciplines
Frantsuzskiy Boulevard, 24/26, Odessa, 65058, Ukraine

SOME ASPECTS OF THE EUROPEAN UNION MARITIME POLICY

Summary

The article is devoted to the issues about the interpretation of certain aspects of the European Union maritime policy. In order to understand the content of the European Union maritime strategy, the following directives were analyzed: Marine Strategy Framework Directive, Directive of the European Parliament and of the Council establishing a framework for Community action in the field of water policy, Directive on the conservation of natural habitats and of wild fauna and flora, which have a single objective - to protect the marine environment and sustainable use of the seas. Analysis of key positions of the EU maritime legislation is based on the provisions of international conventions and the Environmental Law's theory, and helps to systemize knowledge.

The author considers the European seas as the object of legal regulation, which plays an important role in ensuring the national interests of each member-state and the EU in whole. At the same time, the European Union maritime policy is based on a variety of approaches, the choice of which depends on both the environmental impact and the objectives of the use of the marine environment.

Key words: maritime police, European Union, ecosystem approach, maritime strategy.