

УДК 338.433:346.54

Аджимет Г. Х., Аджимет Д. Х.

ОСОБЕННОСТИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В СТРАНАХ ЕС

В статье рассмотрены основные направления сельскохозяйственной политики стран ЕС. Выявлены особенности регулирования сельскохозяйственных рынков.

Ключевые слова: сельскохозяйственная политика, сельскохозяйственная продукция, гарантированные цены, регулирование, Европейский Союз.

У статті розглянуто напрямки сільськогосподарської політики країн ЄС. Виявлені особливості регулювання сільськогосподарських ринків.

Ключові слова: сільськогосподарська політика, сільськогосподарська продукція, гарантовані ціни, регулювання, Європейський Союз.

Basic directions of agricultural policy of countries EC are considered in the article. The features of adjusting of agricultural markets are reduced.

Keywords: *Agricultural policy, agricultural produce, assured prices, adjusting, European Union.*

Постановка проблемы. В странах ЕС развитию аграрной отрасли уделяется достаточно большое внимание. Такая тенденция свидетельствует о заинтересованности глав государств в экономическом и социальном благополучии стран, поэтому на уровне государства разрабатываются программы, направленные на активное развитие данной отрасли. Значительные объемы финансирования в аграрную отрасль позволяют регулировать объемы производства и продаж, как на внутреннем, так и на внешнем рынке. Благодаря чему, до сих пор, странами-участницами ЕС не утрачены ведущие позиции по производству стратегически важных сельскохозяйственных продуктов (зерно, мясо, молоко).

Анализ последних публикаций. Особенности развития сельскохозяйственной политики стран ЕС исследовали такие ученые как С.М.Кваша [1], И.В. Кобута [2], О.Б. Чернега, В.С. Белозубенко [3], О.С.Щекович [4] и другие. Вместе с тем, недостаточно исследованными остались отдельные вопросы государственного регулирования сельского хозяйства стран ЕС.

Целью данной статьи является изучение особенностей сельскохозяйственной политики стран ЕС и целесообразность ее адаптации к отечественному аграрному рынку.

Изложение основного материала. В западных странах сельское хозяйство является эффективной отраслью, поскольку на правительственном уровне реализуется ряд целевых программ, направленных на сельское развитие. Политика сельского хозяйства направлена на стимулирование производства конкурентоспособной продукции требуемого количества и качества с использованием современных технологий выращивания и использования.

Государственная система регулирования построена таким образом, чтобы с одной стороны, поддержать производителя, и обеспечить население качественной продукцией, с другой – обеспечить конкурентоспособность отечественной продукции на мировом рынке.

Основными задачами государственной системы регулирования являются:

- установление предельного минимального уровня цен, по которым закупают сельхозпродукцию для обеспечения продовольственных резервов;
- ограничение импорта за счет установления граничных цен и введения компенсационных платежей, благодаря которым осуществля-

ются прямые выплаты сельскохозяйственным производителям.

Управление данной системы осуществляется несколькими органами, исполнительным органом которых является генеральная дирекция сельского хозяйства во главе с комиссаром ЕС.

В современных условиях сельское хозяйство ЕС базируется на единой сельскохозяйственной политике (ЕСП), условия которой направлены на улучшение правового регулирования аграрной сферы, отношений между государственными и негосударственными институтами и субъектами хозяйствования.

Основной целью ЕСП является создание единого, стабильного, защищенного рынка для продажи сельскохозяйственных товаров. Кроме того, ЕСП предусматривает либеральные условия торговли и адаптацию к условиям ВТО.

Сельскохозяйственная политика ЕС основывается на трех принципах [5].

- **Общий внутренний рынок** – свободное движение товаров без таможенных и иных ограничений между государствами-членами, единые требования в области конкуренции, здравоохранения и т.д., а также единая таможенная граница в рамках Сообщества в отношении третьих стран.
- **Преференции Сообщества** – при использовании сельскохозяйственной продукции товары из стран-членов ЕС всегда пользуются преференциями, включающими также ценообразование и импортные пошлины в объеме, необходимом для предотвращения воздействия невыгодных колебаний цен, происходящих на мировом рынке, на внутренний рынок Сообщества. Наряду с импортными пошлинами, используется субсидирование экспорта определенных видов продукции и товаров для обеспечения их конкурентоспособности на мировом рынке.
- **Финансовая солидарность** – доходы и расходы в рамках единой сельскохозяйственной политики делятся через общий бюджет Сообщества, организации по регулированию отдельных секторов общего рынка (например, рынка зерновых, говядины, молока и пр.) и Европейский фонд развития и гарантий сельского хозяйства (EAGGF).

В 1980-е годы на финансирование ЕСП приходилось около двух трети общего бюджета ЕС, однако реформирование аграрной политики в 1990-х гг. способствовало сокращению затрат на поддержку сельского хозяйства (к 2001 г. до 50%). А финансовый план ЕС на 2007–2013 гг.

предусматривал, что из 144 млрд. евро среднегодового бюджета около 40% будет использовано на реализацию ЕСП, в том числе, на развитие сельских территорий [3, с.167–168].

В борьбе за конкурентные позиции рынка государства стран ЕС используют самые разнообразные методы, средства, инструменты и ме-

ханизмы регулирования. Механизм регулирования рынков сельскохозяйственного сырья осуществляется преимущественно с помощью поддержки розничных цен и предоставлением бюджетных дотаций, направленных на обеспечение доходов производителей (рис. 1).



Рис. 1. Регулирование рынка сельскохозяйственной продукции в ЕС (составлено автором).

По мнению И.В. Кобуты и С.М. Кваша [2, с.133–135; 1, с.144–145], большие изменения в экономике сельского хозяйства стран ЕС произошли после проведения реформы в Единой сельскохозяйственной (аграрной) политике (ЕС(А)П), осуществившиеся под влиянием стран-членов ВТО по либерализации торговли сельскохозяйственной продукцией и сокращения внутренней поддержки, основанной на системе единых выплат фермерам (субсидий) или поддержке доходов фермеров (дотаций), не связанных непосредственно с производством, означающее перевод программ поддержки с «голубой корзины» на «зеленую», финансирование которой не ограничено в рамках Мировой организации торговли.

Главными механизмами ЕСП являются гарантированные (интервенционные) цены и единая организация рынков, которая осуществляется по 26 товарным группам товаров и охватывает около 90% всего производства сельскохозяйственной продукции в ЕС [1, с.144–145].

В настоящее время под государственным контролем находится подавляющее большинство сельскохозяйственной продукции (до 97%).

Кроме того, для обеспечения гибкости рынка и для продажи за пределами района производства по завышенной цене предусматривается увеличение цены вмешательства (интервенционной) на величину от 2% до 40% (в зависимости от вида продукции). Создание коридора цен осуществляется преимущественно за счет интер-

венционной цены. *Интервенционная цена* (цена вмешательства) – минимальная цена, по которой органы ЕС осуществляют закупку сельскохозяйственной продукции в случае излишка предложения товаров на внутреннем рынке. Для производителей интервенционная цена является гарантом минимального уровня цен, соответственно и прибыли.

Другой распространенной формой регулирования является *целевая цена*, которую устанавливают на оптовых рынках как ориентир для производителей и оптимального уровня цен (т.е. реальная цена).

Применяемый *пороговый уровень цен* определяет уровень таможенной защиты внутренних фермерских цен. Целевая и пороговая цены используются для защиты и обеспечения гаранта верхнего уровня цен не регулируемой продукции. Кроме того, верхний уровень цен определяют как *граничную цену*, по которой могут импортироваться товары в ЕС.

Регулирование внутреннего рынка осуществляется преимущественно за счет товарных интервенций. «При понижении цен ниже интервенционных осуществляется скупка и складирование сельскохозяйственной продукции, а при падении мировых цен ниже цен ЕС кроме обычных пошлин изымаются компенсационные платежи. Продовольственный баланс внутреннего рынка ЕС регулируется путем компенсации экспортных субсидий по экспорту более дорогих товаров на мировой рынок» [3, с. 181].

На сегодня объемы гарантированных закупок составляют 35% от стоимости производимой продукции в ЕС.

Наряду с механизмом регулирования цен органы Союза стали ограничивать производство и реализацию продукции: вводить квоты, ограничивать гарантированные цены на товары, снижать интервенционные цены. Квоты были установлены на закупку зерна, молока, пшеницы, сахара, подсолнечника, рапса и др. продуктов. Это обязывало производителей приспосабливаться к рыночным ограничениям и сохранять определенный уровень прибыли. В свою очередь, закупочные организации стали закупать меньшие объемы продукции, цены за которые были значительно ниже.

Таким образом, распределяя продукцию между странами-членами, ЕС регулировал предельные объемы производства сельскохозяйственной продукции. Кроме ценового механизма страны Союза используют механизм контроля бюджетных дотаций.

Как отмечает О.С. Щекович [4, с.144], в ЕС национальные дотации предоставляются в рамках принципов общеевропейской дотационной политики. Какая-либо другая помощь запрещена (ценовые вмешательства, регулирование объемов производства, высокая компенсация за экспортную продукцию).

Вкладывая значительные суммы вложений в развитие сельского хозяйства, страны ЕС защищают производителей от финансовых потерь. Так, в ЕС в 2008 г. сельскохозяйственные затраты и прямые дотации составляли 40,9 млрд. евро, затраты на поддержку развития села 12,9 млрд. евро [3, с.232]. В разрезе стран наибольшие вложения в 2007 г. осуществлены Францией (2680 млн. евро), Германией (1960 млн. евро), Финляндией (1544 млн. евро), Великобританией (1208 млн. евро), Нидерландами (1067 млн. евро), Италией (1306 млн. евро).

Столь значительные расходы для поддержки хозяйств объясняются рядом причин:

- большой зависимостью аграриев от природно-климатических условий;
- дополнительными затратами на случай возникновения неблагоприятных ситуаций и компенсацией потерь, возникающих вследствие несвоевременно проведенных агротехнических работ;
- диспаритетом цен на сельскохозяйственную и промышленную продукцию, используемых в сельском хозяйстве;
- повышения плодородия сельскохозяйственных земель используемых в хозяйствах и максимального выхода продукции с 1 га;
- в связи с медленным, по сравнению с други-

ми отраслями, оборотом хозяйственных средств.

Именно бюджетное финансирование создает необходимые экономические условия для развития и воспроизводства предприятий развитых стран. Вместе с тем, правительство принимает активное участие в таких мероприятиях как улучшение качества продукции, охраны окружающей среды, обеспечении ветеринарного присмотра, внедрении достижений научно-технического прогресса, стимулирование производства в проблемных зонах, обеспечение минимального уровня прибыли мелким хозяйствам.

Кроме того, в пределах государственного регулирования решаются самые разнообразные задачи: поддержка цен и доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей, целенаправленное формирование надлежащих условий сбыта и производства, ресурсоохранная, природоохранная деятельность, социальная поддержка производителей и инфраструктурная политика относительно сельской местности.

Для облегчения реализации этих программ в странах-членах ЕС централизованно действуют различные организации, осуществляющие подсчет сумм и размеры прямых платежей.

Таким образом, механизмы регулирования рынков ЕС, с одной стороны, направлены на стимулирование и оптимальное размещение сельскохозяйственного производства, а также целесообразность продажи продукции собственного производства непосредственно производителями сельскохозяйственной продукции, с другой – на повышение безопасности потребителей продукции, поддержание стабильного уровня цен. Общеевропейская политика – ориентир на четкую организацию рынка (контролирование объемов производства и сбыта), поддержку фермеров и оказание помощи в реализации социальной политики государства, проводимой с целью укрепления позиций сельскохозяйственной отрасли.

Реформирование сельскохозяйственной политики стран-членов ЕС показало, что в результате переговоров Уругвайского раунда ВТО все страны существенно трансформировали направления государственного регулирования.

ЛИТЕРАТУРА

1. Кваша С.М. Заходи єдиної аграрної політики на сільськогосподарських ринках країн ЄС / С.М. Кваша // Економіка АПК. – 2008. – № 11. – С. 144–147.
2. Кобута І.В. Політика державної підтримки сільськогосподарства країн-членів СОТ / І.В. Кобута // Економіка АПК. – 2009. – № 9. – С.3–9.
3. Чернега О.Б. Промислова і сільськогосподарська

- політика ЕС/ О.Б. Чернега, В.С. Белозубенко. – Донецьк: ДонНУЕТ, 2009. – 250 с.
4. Щекович О.С. Використання зарубіжного досвіду державного регулювання економіки АПК в Україні / О.С. Щекович // Економіка АПК. – 2009. – № 1. – С.140–146.
5. Цели и схемы субсидирования единой сельскохозяйственной политики [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.agri.ee/x/>.