

ПРОБЛЕМЫ ГЛОБАЛЬНОЙ БЕДНОСТИ: ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ

У статті розглянуті тенденції розвитку глобальної бідності і міра виконання програми розвитку світового господарства «Мети розвитку тисячоліття», прийнятої в 2000 році державами – членами ООН.

Ключові слова: глобалізація, світовий розвиток, світове господарство, накопичення капіталу, добробут народу, бідність.

В статье рассмотрены тенденции развития глобальной бедности и степень выполнения программы развития мирового хозяйства «Цели развития тысячелетия», принятой в 2000 году государствами – членами ООН.

Ключевые слова: глобализация, мировое развитие, мировое хозяйство, накопление капитала, благосостояние народа, бедность.

In the article the considered progress of global poverty trends and measure of implementation of the program of development of world economy of «Purpose of development of millennium», accepted in 2000 year by the states – members of UNO.

Keywords: globalization, world development, world economy, stock accumulation, welfare of people, poverty.

Постановка проблеми. Современный этап развития мирового хозяйства характеризуется значительными трансформациями во всех сферах: углубляется международное разделение труда, возрастают объемы мировой торговли, ускоряются темпы научно-технического развития. В то же время, наряду с повышением требований к качеству жизни человека в развитых странах мира, в большинстве регионов и даже континентов увеличивается количество бедных, что представляет собой угрозу для стабильности мировой цивилизации и устойчивого экономического роста. По данным Мирового банка, общая численность абсолютных бедных в мире за последние годы достигла 1,4 млрд. человек, затраты на суточное потребление половины населения мира не превышает 2 дол. США на 1 человека, что является умеренной формой бедности [1].

Анализ публикаций. Вопросами, связанными с бедностью, как глобальной проблемой развития ис свои оценки происходящему в своих научных исследованиях освещают такие видные ученые, как Лукьяненко Д.Г., Мюрдаль Г., Самойлов Л.Н., Румянцева Е., Билоус А.Г., Загладин В.В., Фролов И.Т., Чернега О.Б. и др.

Цель данной статьи – определить тенденции развития глобальной бедности и сформулировать подходы по преодолению данной проблемы в системе современных международных отношений.

Изложение основного материала. В начале XXI ст. глобализация определяется как ключевая тенденция мирового развития. Современные системы трансформации придают ей новые качества – из тенденций, глобализация перерастает в процесс, который имеет сложную мотивационную природу, позитивные и негативные влияния системного характера.

В целом, глобализацию можно трактовать как процесс перманентного роста взаимосвязи и взаимозависимости всех экономических и социальных агентов, которые формируют качественно новую организационную архитектуру мировой экономики и создают определенное количество проблем, которые можно решить усилиями всего человечества (проблема бедности, народонаселения, экологическая и т. д.).

Это связано, с одной стороны, с колоссальным накоплением капитала отдельными компаниями и странами, которое сопровождается перерастанием этого капитала в политический фактор. С другой стороны, возрастает потребность в постоянном создании новых технологий, товаров и услуг, формировании новой материальной культуры, среди которых Интернет-технологии и услуги, космические технологии, мобильная связь, скоростной транспорт, новейшие медицинские препараты и многое другое.

Проблема бедности обращает внимание политических деятелей, социологов и экономистов на протяжении многих столетий. Различные научные школы анализируют феномен бедности

при разъяснении проблем национального и международного развития.

До середины XVII ст. преобладал философский подход при определении причин бедности (Аристотель, Платон). С конца XVIII ст. до начала XX ст. исследователи обосновывали причины бедности и возможности ее сокращения на основе трудовой деятельности людей (Ч.Бут, Т.Мальтус, К.Маркс, Д.Рикардо, А.Смит и др.).

В XX ст. начался третий период развития теории глобальной бедности, который характеризуется установлением связей между государственным (надгосударственным) управлением, производительностью труда, инновационными процессами, международной деятельностью и динамикой бедности (Е.Энгель, Дж.Кейнс, А.Сен, Р.Солоу).

Исследования Мирового банка в странах Европы и Центральной Азии особенностей распространения бедности, выявили схожие причины, а именно: экономические и социальные потрясения, связанные с формированием рыночной экономики, последствием которых было снижение производства и доходов населения [2].

Кроме того, снижение занятости населения (утрата оплачиваемой работы, отсутствие оплаты за выполненную работу или недостаточный размер дохода из-за отсутствия навыков, необходимых для приспособления к условиям конкуренции) сделало свой вклад в формировании негативных тенденций. Согласно исследованиям Мирового банка относительно выявления рисков увеличения бедности, под влиянием разных факторов в странах с переходной экономикой потеря заработка (вследствие безработицы или нетрудоспособности) является важным фактором роста бедности [1].

Риск бедности для домохозяйств с неработающими членами семьи возрастает в два раза по сравнению с населением в целом. Еще одним важным фактором, который влияет на бедность, является уровень образования взрослого (работающего) населения. При прочих равных условиях более низкий уровень образования обозначает низкую оплату труда и более высокий уровень бедности. Именно это определяет риск бедности для лиц, которые имеют среднее образование, нежели те, кто имеет начальный уровень образования. Исследователи ООН и Мирового банка [1] также подтверждают, что важными факторами, которые влияют на уровень бедности, являются доходы и уровень образования взрослого населения. Чем ниже уровень образования в стране, тем выше уровень бедности. Так, страны Южной Азии и Африки на юг от Сахары имеют низжайшие уровни образования и наивысшие показатели бедности среди других

регионов мира.

Большинство современных исследований бедности связаны с состоянием влияния внешнеэкономических отношений и мировой торговли на уровень бедности. В конце XX ст. специалистами Мирового банка Д. Бен-Давидовым, Х.Нордстремом и Л.А. Уинтерсом обосновано, что «свободная торговля сыграет главную роль в процессе преодоления бедности» [3].

Выборочные исследования, проведенные в ряде стран, установили зависимость между уровнем открытости экономики (внешнеторговой квоты) и уровнем бедности, но в некоторых случаях рост уровня открытости приводит к снижению уровня бедности (Германия, Китай), у некоторых фиксируется противоположная тенденция (Великобритания, Япония, США).

Причины бедности меняются со сменой общественного устройства, форм собственности, существующих стандартов жизни. Все причины бедности взаимосвязаны и взаимообусловлены, создают целостную систему (глобальные, национальные, индивидуальные), и углубляются диспропорциями развития мировой экономики.

Механизм преодоления национальной и глобальной бедности (существенное сокращение ее уровня) должен включать деятельность по четырем направлениям:

- совершенствование государственного регулирования и перераспределения доходов;
- повышение эффективности участия в системе международного разделения труда;
- реализация моделей инновационно-инвестиционного развития экономики;
- повышение индивидуальной активности человека (самоопределение).

В разных странах мира уделяется особое внимание реализации национальных и международных программ преодоления бедности и обеспечения экономической конвергенции в обществе. Каждая страна выбирает собственный концепт социальной политики, формируя общественные институты обеспечения благосостояния в зависимости от национальных особенностей и традиций и на основе реализации организационно-правовых и финансово-экономических мероприятий, но во всех случаях она обязана предусмотреть перераспределение доходов и поддержку незащищенных слоев населения.

Теоретическое обоснование целесообразности проведения социальных программ, с целью уменьшения неравенства, сокращения рисков бедности и улучшения национального благосостояния было сделано европейскими учеными еще в последнее десятилетие XVIII ст. [4–5]. Опыт Европы во второй половине XIX ст. –

начале XX ст. свидетельствует о том, что эффективная социальная политика способствует сокращению бедности и создает условия для роста экономического благосостояния страны.

Под моделью социальной политики принято понимать установленные принципы организации и функционирования разных программ социальной защиты и социального обеспечения [6–7].

Каждая страна мира имеет уникальную модель социальной политики. В зависимости от модели формируются особенности государственных мероприятий, направленных на повышение благосостояния населения, активизацию частной и общественной деятельности, оказания услуг социальной защиты, в том числе, направленных на сокращение бедности. Социальная политика предусматривает создание системы социальной защиты, социального обеспечения и социальных гарантий. Минимальная цель любой социальной политики заключается в сокращении количества бедных, т.е. количество домохозяйств с доходами ниже прожиточного минимума или уровнем дохода, который удовлетворяет минимальной потребности данного общества. Существует два основных типа бедности: временная и хроническая.

Временная бедность наступает в результате потери работы или бизнеса, плохого урожая или с добровольной миграцией в связи с поиском лучших условий жизни. Люди в этой ситуации временно попадают в положение бедных или ожидают улучшения, но, если данные ожидания не реализуются, осуществляется переход от временного положения бедности к хроническому. Увеличение случаев такого перехода свидетельствует об ухудшении социально-экономической ситуации в стране. Хроническая бедность свойственна индивидуумам, которые вынужденно мигрировали, имеют проблемы с финансами, здоровьем. Данная группа составляет основу анализа бедности и создает немало проблем в реализации политики сокращения бедности.

Программы сокращения бедности в разных странах имеют свои особенности, поэтому возможно определить и общие тенденции: наибольшие результаты достигаются при реализации проектов поддержки экономического роста, обеспечение социальных гарантий расширению инвестиций в человеческий капитал.

В 50-х и 60-х годах XX ст. рост ВВП считался наилучшей стратегией сокращения бедности, т. к., если растет размер «богатства страны», то его части, которые принадлежат разным слоям населения, тоже увеличиваются, а в реальности выявилось другое. Поэтому в 70-х годах стали больше уделять внимание продовольст-

венным, медицинским и образовательным потребностям малообеспеченных слоев населения со стороны государства. Но такая стратегия в долгосрочной перспективе малоэффективна и служит причиной чрезмерного давления на государственный бюджет. В 90-х годах стратегии сокращения бедности были пересмотрены в большинстве развитых стран, так и в странах, которые развиваются, определены новые шаги развития экономики, которые основываются на увеличении инвестиций в человеческий капитал [4].

Модели социальной политики развитых стран мира могут быть представлены как последовательный ряд необходимых компонентов:

- цель (повышение благосостояния, сокращение бедности);
- социально-экономический тип распределения (институциональный, остаточный, смешанный);
- принцип предоставления услуг (универсальный, селективный, выборочный);
- законодательно-нормативная база (законы о минимальной заработной плате, безопасности труда, детский труд, пенсионное обеспечение, обеспечение специальных слоев населения и т.д.);
- механизм реализации (программы в сфере занятости, образования, охраны здоровья, социального страхования и помощи).

Экономический рост является необходимым, но не достаточным условием для сокращения бедности, кроме роста должны присутствовать следующие составляющие развития: ресурсная обеспеченность, занятость, эффективное распределение. Ресурсное обеспечение – физические, финансовые и социальные ресурсы открыты для общества, которые влияют на динамику роста; занятость и возможности обеспечения рабочими местами, кредитами, наличие инфраструктуры и человеческого капитала, дифференцированное распределение доходов. Среди государственных мероприятий, нацеленных на сокращение бедности, выделяют: создание условий для расширенного производства и обеспечение занятости; поддержка макроэкономической стабильности для обеспечения достойных доходов населения, установление официального уровня минимальной заработной платы не ниже прожиточного уровня; разработка социальных программ и механизмов их реализации.

Универсальным способом преодоления бедности в развитых странах остаются механизмы перераспределения доходов и, прежде всего, действенные системы «налогообложения – социальные льготы». Оптимизация системы налогообложения на основе исследования взаимо-

зависимости «налогообложение – социальные льготы» позволяет нейтрализовать негативные последствия инфляции. Снижение налоговых ставок ведет, с одной стороны, к оживлению экономики, к росту доходов населения, но, с другой, если говорить о коротком периоде времени, – к неминуемым сокращениям ресурсного обеспечения социальных программ и росту инфляции. Наоборот, увеличение налогов имеет последствия замедления экономического роста, сокращения доходов, но в тоже время позволяет выделить дополнительные средства на расширение социальных программ и снизить уровень инфляции. Тогда вступает в действие другая часть программы – «социальные льготы» в качестве основного инструмента управления благосостоянием населения. Бедность – глобальная проблема современности, которая в полной мере отображает неравности экономических возможностей разных стран мира. Значительные диспропорции в масштабах распространения бедности, роста социальных дисбалансов требуют формирования наднациональных механизмов сокращения и преодоления бедности.

Разработка мероприятий относительно сокращения бедности и, их реализация на международном уровне осуществляется на основе решений мировых конгрессов, саммитов, конференций и специальных программ международных организаций. На Мировой встрече высокого уровня по вопросам социального развития (Копенгаген, 1995г.) была поставлена задача преодоления бедности в глобальных масштабах путем проведения действенных мер на национальном уровне и через расширение международного сотрудничества. Этому вопросу посвящены специализированные саммиты «Великой семерки» и другие международные мероприятия.

Выводы. Обеспечение решения проблемы глобальной бедности и целей, поставленных мировым сообществом, зависит от национальных стратегий развития, достижения устойчивого социально-экономического развития всех

стран мира, усовершенствования технологий принятия решений международными организациями эффективного распределения ресурсов на всех уровнях управления. Именно на решение этих задач нацелена система глобального социального партнерства, которое охватывает международные и национальные институты. Качество приспособления стран к процессам глобализации определяется способностью разработать и последовательно реализовать стратегии защиты национальных интересов во взаимодействии с международными субъектами и принимать участие в международном сотрудничестве в рамках системы глобального социального партнерства.

ЛИТЕРАТУРА

1. Глобализация, рост и бедность. Построение всеобщей мировой экономики / [пер. с англ. публикации Всемирного банка]. – М. : Весь мир, 2004. – 216с.
2. Обратить реформы на благо всех и каждого. Бедность и неравенство в странах Европы и Центральной Азии. – Вашингтон: Всемирный банк, 2001. – 495с.
3. Ben-David D. Trade, income disparity and poverty / D. Ben-David, H. Nordström, L. A. Winters. – Geneva: WTO, 2000. – Vol.2. – 69p.
4. Доклад о мировом развитии 2006. Справедливость и развитие / [пер. с англ.]. – М.: Весь мир, 2006. – 298с.
5. Фогель И. Европейский Welfaremax. Перераспределение продукта в странах ЕС и Швеции: эволюция перспективы / И. Фогель, И. Фогель // Политэкономия. – 2000. – №2. – С.13–17.
6. Шевчук П.І. Соціальна політика/П. І. Шевчук. – [2-е вид.]. – Львів: Світ, 2005. – 400с.
7. Соболева И. Социальная политика как фактор устойчивого развития / И. Соболева // Проблемы теории и практики управления. – 2003. – № 9. – С. 68–73.
8. Лук'яненко Д.Г. Економічна інтеграція і глобальні проблеми сучасності: навч. посіб./ Д.Г. Лук'яненко. – К.: КНЕУ, 2005. – 203с.