

Чергеев М. А., Зиятдинова Н. Р.

## ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПОДДЕРЖКИ ЭКСПОРТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В УКРАИНЕ

**Аннотация.** В данной статье рассмотрены особенности и проблемы государственной поддержки экспортной деятельности в Украине. Актуальными вопросами являются модернизация экспортной политики; необходимость внедрения современных форм финансовой поддержки экспортной деятельности.

**Ключевые слова:** экспортная деятельность, государственный экспортно-импортный банк, финансовая помощь, страхование экспорта.

Чергеев М. А., Зиятдінова Н. Р.

## ДЕРЖАВНЕ РЕГУЛЮВАННЯ ПІДТРИМКИ ЕКСПОРТНОЇ ДІЯЛЬНОСТІ В УКРАЇНІ

**Анотація.** У даній статті розглянуто особливості та проблеми державної підтримки експортної діяльності в Україні. Актуальними питаннями є модернізація експортної політики, необхідність впровадження сучасних форм фінансової підтримки експортної діяльності.

**Ключові слова:** експортна діяльність, державний експортно-імпорتنний банк, фінансова допомога, державний банк.

Cherheev M. A., Ziyatdinova N. R.

## STATE REGULATION OF EXPORT ACTIVITIES SUPPORT IN UKRAINE

**Summary.** The article describes the characteristics and problems of the state support of export activities in Ukraine. The Urgent issues include: modernization of export policy; the necessity to introduce modern forms of financial support for export activities; the necessity to introduce institutional and financial measures aimed at supporting the country's exports. These issues are discussed in the framework of the state apparatus of Ukraine.

**Key words:** export activity, state export-import bank, the financial assistance, the State Bank, export insurance.

**Постановка проблемы.** Решение проблемы надлежащей финансовой поддержки экспортной деятельности является ключевой задачей власти на современном этапе. На наш взгляд, формы финансового воздействия государства на экспорт, которые практикуются в Украине, являются устаревшими и неэффективными.

Исходя из опыта индустриальных стран, практикующих государственную поддержку экспорта на протяжении последних десятилетий, следует указать на приоритетность использования системных институционально-финансовых мероприятий в сфере государственной поддержки экспортной деятельности. Кроме того, именно кредитно-страховые механизмы государственного стимулирования развития экспорта стали эффективной заменой прямого субсидирования национального товаропроизводителя, которое признано недопустимым в условиях провозглашения свободного доступа на рынки в рамках ВТО.

**Анализ литературы.** Изучением данной проблемы занимались следующие исследователи: Б. В. Соболев, А. Н. Шаров, которые рассматривали отдельные вопросы государственной

финансовой поддержки экспортной деятельности в Украине [1]; Я. В. Белинская, В. Самофалов исследовали опыт передовых стран в области эффективного экспорта [2; 3]; О. А. Соловьева оценивала перспективы развития страхования для поддержки экспорта [4].

**Целью данной статьи** является рассмотрение моделей государственного регулирования поддержки экспорта в Украине и оценка их эффективности.

**Изложение основного материала.** Подавляющее большинство украинских производителей продукции с высокой долей добавленной стоимости не способна самостоятельно организовать кредитование сбыта своей продукции на мировом рынке. Но и в большинстве зарубежных стран такие рассрочки организованы благодаря непосредственной финансовой поддержке государственных учреждений. В частности, это организовано через государственные Агентства кредитования экспорта (АКЕ) – Export import bank, OPIC (США), COFACE (Франция), SACE (Италия), HERMES (Германия) и другие. Наиболее эффективно система государственной поддержки

экспорта работает в США [1]. В индустриально развитых странах действует также разветвленная система финансирования, обеспечения и страхования экспорта. Даже для субъектов малого и среднего бизнеса открыт доступ к информационным источникам и механизм финансовой поддержки их экспортной деятельности. Освоение новых экспортных рынков сбыта является первоочередным государственным приоритетом, направленным на преодоление посткризисной рецессии.

Экспортное кредитование в Украине не получило должного развития. Выходя на внешний рынок, экспортер должен как минимум иметь доступ к финансированию не хуже, чем имеют его конкуренты из других стран. Отечественные банки в условиях чрезвычайно высоких кредитных рисков и дорогих и коротких пассивов имеют худшие конкурентные позиции по сравнению с банками развитых стран. Вследствие этого объемы и условия кредитной поддержки экспортеров подчинены действию тех же факторов, определяющих условия кредитования, например, краткосрочной торговой операции. Как следствие, украинские банки не заинтересованы в кредитовании экспортного производства.

Стабильно в небольших объемах экспортным кредитованием занимается лишь Государственный экспортно-импортный банк. Другие коммерческие банки предоставляют экспортное финансирование крайне редко. В частности, одним из крупнейших проектов в этой области было предоставление со стороны «Райффайзен банк Аваль» кредитов на строительство судов по заказу иностранных компаний Николаевскому судостроительному заводу имени 61 коммунара [5].

Хотя в Украине отсутствует развитая системная поддержка экспортной деятельности со стороны государства, функционирование Государственного экспортно-импортного банка (ГЭИБ) указывает на наличие отдельных институционально-финансовых элементов. Специализация банка до сегодняшнего времени определена как финансирование внешнеэкономической деятельности (ВЭД), в том числе поддержка экспорта. Однако на практике государственные органы, уполномоченные контролировать данный банк, используют его как универсальный коммерческий банк.

Важным шагом в процессе дальнейшего развития институциональной инфраструктуры экспортной поддержки является программа сотрудничества ГЭИБ с МБРР, которая началась в 1996 г. под названием «Проект развития экспорта» [1]. Целью проекта является обеспечение средне- и долгосрочного оборотного капитала и инвестиционного финансирования для частных предпри-

ятий-экспортеров и развитие возможностей банковского сектора в этой сфере.

По логике этого проекта, Укрэксимбанк нацелен на постепенное отделение бизнеса от экспортного финансирования и гарантирования рисков. Этот процесс приведет к становлению государственного финансового учреждения – экспортно-кредитного агентства под эгидой УЭИБ. Это позволит существенно улучшить ассортимент, объемы и качество продуктов, доступных для финансовых посредников и экспортно-ориентированных компаний. Такое учреждение также необходимо для минимизации рисков возникновения конфликта интересов и нечестной конкуренции, вытекающей из современного статуса УЭИБ как универсального коммерческого банка.

Для реализации данной модели в Украине необходимо создать правовые предпосылки. Согласно Национальному Плану действий на 2013 г., в июне Кабинет Министров Украины утвердил Концепцию системы государственной поддержки экспорта Украины, предусмотрев меры государственной финансовой поддержки экспортной деятельности Украины, а в сентябре предложил соответствующий нормативный акт по реализации Концепции государственной поддержки экспорта [6].

Сейчас мы столкнулись с тем, что принятые меры сложно осуществить. Среди причин, в частности, – различия в подходах к формированию системы финансовой поддержки экспорта в различных ведомствах и у представителей бизнеса, а также нехватка финансовых ресурсов.

Кабинетом Министров Украины были подготовлены предложения к проекту Закона Украины «О государственной финансовой поддержке экспортной деятельности». Согласно проекту предусматривалось создание Государственного финансового учреждения (экспортно-кредитное агентство – ЭКА), которая будет функционировать в форме публичного акционерного общества, но при этом владельцем контрольного пакета акций будет государство.

Положительным аспектом предложенного подхода к созданию ЭКА является большая гибкость в привлечении иностранных заимствований. Однако необходимость в привлечении дополнительных бюджетных расходов (не менее 25 млн. грн., хотя на практике, скорее всего, эта цифра будет значительно больше) является серьезным сдерживающим фактором в развитии системы поддержки экспорта. Кроме этого, представители бизнеса высказывают предостережения относительно потенциальной коррупционной составляющей, поскольку в законопроекте отсутствуют прозрачные критерии доступа к системе

экспортной поддержки. Одновременно положительный опыт реализации аналогичных схем поддержки экспорта свидетельствует о необходимости введения универсальных, четких и прозрачных критериев доступа к экспортным займам для представителей бизнеса.

Основной деятельностью экспортно-кредитного агентства должно стать предоставление страховых и гарантийных услуг украинским экспортерам и банкам-кредиторам по внешнеэкономическим контрактам.

Фактически ЭКА будет страховать имущественные права как финансовых институтов (банков), так и непосредственных участников внешнеэкономической торговой деятельности. Уровень страховых выплат варьирует в зависимости от вида риска: при получении убытка в случае коммерческого риска ЭКА возместит экспортеру до 90% суммы внешнеэкономического договора, а в случае некоммерческого риска (политических рисков) – до 85% [1].

В мае 2012 года Верховная Рада Украины приняла Закон Украины «О государственной финансовой поддержке экспортной деятельности», впрочем, Президент Украины воспользовался своим правом вето и не подписал его. Это было сделано на основании целого ряда замечаний, среди которых следует отметить следующие.

- Закон не вводит структурно взвешенную систему финансовой поддержки экспорта, его положения имеют слишком общий характер для обеспечения создания эффективного механизма кредитования экспортной деятельности. В частности, институциональная структура представлена в Законе лишь одним элементом – государственным финансовым учреждением. Практически не урегулирован механизм деятельности других субъектов-получателей финансовой поддержки – украинских экспортеров и банков-кредиторов.

- По проекту Закона, порядок отбора контрактов и субъектов хозяйствования для страхования и перестрахования рисков предусматривает первоочередность направлений, которые признаны приоритетными, что может рассматриваться как предоставление субсидий ограниченному кругу определенных предприятий.

- Проект Закона не в полной мере соответствует правилам ОЭСР и Европейского Союза [1].

Поскольку сотрудничество с международными донорами в этом вопросе является залогом успешного развития экспортного кредитования в Украине, расширение деятельности ЭКА должно отвечать двум ключевым критериям:

- они не должны предоставлять субсидии для экспортеров (в соответствии с соглашением ОЭСР и договоренностей с ЕС);

- они не должны вытеснять с рынка частные финансовые учреждения.

Использование передового зарубежного опыта, своевременное принятие необходимых нормативных документов и создание украинского агентства кредитования экспорта на базе Укрэксимбанка позволит запустить современный механизм финансовой поддержки национальных экспортеров и надеяться на постепенное улучшение ситуации с торговым балансом.

**Выводы.** На основе проделанной работы мы можем заключить, следующее.

- ГЭИБ представляет собой неэффективный банк, выполняющий в большей степени универсальные функции (без экспортно-импортной специализации);
- важным шагом на пути модернизации системы экспортной поддержки в Украине является тесное сотрудничество между ГЭИБ и МБРР;
- формирование правовых предпосылок для развития экспортной поддержки замедляется вследствие разногласий в политических кругах;
- для оптимизации торгового баланса Украине необходимо использовать передовой зарубежный опыт;
- необходимо создание специального агентства экспортного кредитования.

С целью модернизации государственной экспортной политики по созданию эффективной системы финансирования экспортной деятельности с участием государственных учреждений необходимо осуществить ряд мероприятий:

- Кабинету Министров Украины подготовить новую редакцию Закона Украины «О государственной финансовой поддержке экспортной деятельности»;
- Министерству финансов Украины внести предложения по обеспечению финансирования учреждений и мер государственной поддержки экспорта по отдельной статье финансирования в Государственном бюджете Украины;
- Министерству иностранных дел Украины в рамках работы над мерами по реализации концепции системы государственной поддержки экспорта Украины провести инвентаризацию договорно-правовой базы и установить приоритеты по заключению необходимых договоров с международными организациями, использование членства Украины в них для продвижения украинского экспорта товаров и услуг с высокой степенью добавленной стоимости;
- Министерству экономического развития и торговли ускорить подготовку предложений по внесению изменений в Закон Украины «Об основах внешнеэкономической деятельности»

(в части совершенствования внешнеэкономической политики государства).

ЛИТЕРАТУРА

1. Шаров О. М. Щодо окремих питань державної фінансової підтримки експортної діяльності в Україні [Електронний ресурс] / О. М. Шаров, Б. В. Соболев. – Режим доступа : <http://www.niss.gov.ua/articles/1187/>.
2. Самофалов В. Економізація зовнішньої політики США: досвід для України [Електронний ресурс] / В. Самофалов. – Режим доступа : <http://wto.in.ua/?lang=ua&get=34&id=1452>.
3. Белінська Я. В. Державна підтримка експорту: зарубіжний досвід та уроки для України / Я. В. Белінська // Стратегічні пріоритети. – 2008. – № 3(8). – С. 120–131.
4. Соловйова О. А. Перспективи розвитку страхування у сфері зовнішньоекономічної діяльності / О. А. Соловйова // Фінанси України. – 2005. – № 5. – С. 122–129.
5. Банк «Аваль» предоставил Николаевскому судостроительному заводу около \$4 млн. кредитных средств [Електронний ресурс]. – Режим доступа : [http://bin.ua/companies/9032-bank\\_aval\\_predostavil\\_nikolaevskomu\\_sudostroitelnomu\\_zavodu\\_okolo\\_4 mln\\_kreditnykh\\_sredstv.html](http://bin.ua/companies/9032-bank_aval_predostavil_nikolaevskomu_sudostroitelnomu_zavodu_okolo_4 mln_kreditnykh_sredstv.html).
6. О Национальном плане действий на 2013 год по внедрению Программы экономических реформ на 2010–2014 годы «Богатое общество, конкурентоспособная экономика, эффективное государство» [Електронний ресурс]. – Режим доступа : <http://www.president.gov.ua/ru/documents/15521.html>.