

5. Formal Rulemaking [Electronic resource]. – Access mode : <http://administrativelaw.uslegal.com/administrative-agency-rulemaking/formal-rulemaking%20>.
6. Gary Lawson Federal Administrative Law : American Casebook series / Lawson Gary. – West, 2009. – 1060 p.
7. The Informal Rulemaking Process [Electronic resource]. – Access mode : <http://regs.dot.gov/informalruleprocess.htm>.
8. A Brief Overview of Rulemaking and Judicial Review [Electronic resource]. – Access mode : <http://www.wise-ntern.org/orientation/documents/CRSrulemakingCB.pdf>.
9. Participate Today [Electronic resource]. – Access mode : <http://www.regulations.gov/#!faqs;qid=2-1>.
10. Конституція України від 28 червня 1996 року // Відомості Верховної Ради України. – 1996. – № 30. – Ст. 141.
11. Конвенція про доступ до інформації, участь громадськості в процесі прийняття рішень та доступ до правосуддя з питань, що стосуються довкілля [Електронний ресурс]. – Режим доступу : http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/994_015/page.
12. Адміністративне право України. Академічний курс : підручник у 2-х т. / ред. колегія : В.Б. Авер'янов (голова). – К. : Вид-во «Юрид. думка», 2005. – Т. 1. : Загальна частина. – 2005. – 624 с.

УДК 342.922:061.25 – 054.5

CHARACTERISTICS OF POWERS OF THE SOVIET NON-GOVERNMENTAL ORGANIZATIONS IN THE FIELD OF PUBLIC ADMINISTRATION

Vikhliaiev M. Yu., doctor of law sciences, associate professor

*Zaporizhzhya national university, Zhukovsky str., 66, Zaporizhzhya, Ukraine
vikhliaievm@gmail.com*

This article is devoted to research of participation of Soviet non-governmental organizations in the public administration. Nature, volume and specific content, as well as the classification of their authorities in the field of public administration, are uncovered in this article. The author concludes that public organizations in Soviet times were endowed with a wide range of powers to ensure their participation in governance.

Key words: authority, the Soviet non-governmental organizations, public administration, act, public affairs.

ХАРАКТЕРИСТИКА ПОЛНОМОЧИЙ СОВЕТСКИХ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Вихляев М.Ю.

*Запорожский национальный университет, ул. Жуковского, 66, г. Запорожье, Украина
vikhliaievm@gmail.com*

Данная статья посвящена исследованию участия советских общественных организаций в государственном управлении. Раскрыты сущность, объем и конкретное содержание, а также представлена классификация их полномочий в сфере государственного управления. Автор приходит к выводу, что общественные организации в советское время были наделены широким спектром полномочий, обеспечивающих их участие в государственном управлении.

Ключевые слова: полномочия, советские общественные организации, государственное управление, акт, государственные дела.

ХАРАКТЕРИСТИКА ПОВНОВАЖЕНЬ РАДЯНСЬКИХ ГРОМАДСЬКИХ ОРГАНІЗАЦІЙ У СФЕРІ ДЕРЖАВНОГО УПРАВЛІННЯ

Віхляєв М.Ю.

*Запорізький національний університет, вул. Жуковського, 66, м. Запоріжжя, Україна
vikhliaievm@gmail.com*

Ця стаття присвячена дослідженню участі радянських громадських організацій у державному управлінні. Розкрито сутність, обсяг та конкретний зміст, а також подано класифікацію їхніх повноважень у сфері державного управління.

Зі здобуттям Україною незалежності, початком розбудови демократичної, соціальної, правової держави, проголошенням прав і свобод людини та громадянина найвищою соціальною цінністю змінилося розуміння сутності адміністративного права, що, відповідно, обумовило трансформацію його основоположних засад та інститутів. Проте беззаперечним є той факт, що наука сучасного адміністративного права ґрунтується на здобутках радянських вчених. З огляду на зазначене, задля більш ґрунтовного розуміння природи та призначення громадських об'єднань у сучасному українському суспільстві, доцільним є дослідження витоків формування їхніх повноважень у сфері державного управління за радянських часів.

Громадські організації за радянських часів були наділені широким спектром повноважень, які забезпечували їхню участь у державному управлінні. На тому, що вони відігравали важливу роль у державному управлінні, наголошують усі без винятку вчені. Проте слід також зазначити, що діяльність органів влади має державно-владний характер, їхні акти є загальнообов'язковими, тоді, як радянські громадські організації були лише наділені можливістю брати участь у державному управлінні, а дія їхніх рішень (за винятком випадків делегованої нормотворчості) поширювалася лише на членів організації.

Ключові слова: повноваження, радянські громадські організації, державне управління, акт, державні справи.

Since Ukraine gained its independence, building of a democratic, social, rule-of-law state began and rights and freedoms of man and the citizen were declared the highest social value, the understanding of the nature of administrative law has changed, which accordingly resulted in the transformation of its fundamental principles and institutions. However, the fact that the science of modern administrative law is based on the achievements of Soviet scientists is undisputed. In view of the abovementioned, it seems expedient to research the origins of the formation of powers of non-governmental organizations in the field of public administration in Soviet times for more thorough understanding of the nature and purpose of non-governmental organizations in the Ukrainian society.

The study of the issue involved such Soviet scholars of administrative science as P.T. Vasylenkov, Y.M. Kozlov, A.P. Korenev, R.S. Pavlovskiy, V.I. Popova, M.S. Studenikina et al.

Based on all the above, **the purpose of this paper** is to establish the nature, scope and specific content of powers of Soviet non-governmental organizations in public administration and accordingly to clarify their role in the administrative activity.

Before proceeding to the direct consideration of powers of the Soviet non-governmental organizations, it should be noted that scholars of administrative science determine lack of authoritative powers as one of the key features of the latter in comparison with public authorities [1, p. 58-59]. At the same time, as noted by Y.M. Kozlov, non-governmental organizations act in the sphere of administrative and legal relations in various capacities. First of all, they are the party that performs the obligatory rules set by the competent public authorities. However, further scientist specifies that non-governmental organizations may also be entitled with a number of powers in the sphere of public administration [2, p. 139-141].

Scholars of administrative science of Soviet period have repeatedly stressed that the entitlement of non-governmental organizations with authority in public administration is caused by two interrelated factors:

- firstly, the presence of a legal act of the relevant public authority;
- secondly, administrative capacity of non-governmental organization.

A.P. Korenev discloses this relationship as follows: “The administrative capacity of non-governmental organizations is determined by the complex of legal obligations and rights they exercise in the field of public administration. This legal capacity is established by acts of public bodies. It arises from the adoption of the legal act, which defines the powers of the organization” [3, p. 63].

The issue of legislative consolidation of the right of non-governmental organizations to participate in the state and public affairs was envisaged at the constitutional level [4, p. 122]. It can be seen that entitlement of the Soviet non-governmental organizations with authority in public administration is obvious and, therefore, the existence of it can not be regarded as an exceptional feature of public authorities, although it should be noted that their scope, and the methods and forms of implementation by the mentioned subjects differ significantly.

Regarding the specific list of responsibilities of non-governmental organizations in public administration, A.P. Korenev notes the following:

- resolution of administrative issues together with the state authorities;
- prior consent of the non-governmental organization to adopt administrative act;
- implementation by non-governmental organizations of specific functions previously carried out by the government [3, p. 66].

In turn, V.I. Popov and M.S. Studenikina distinguish the following forms of non-governmental organizations' participation in administration:

- participation in decision-making together with the public authorities;
- assistance to public authorities in carrying out their responsibilities;
- participation in the development of proposals and recommendations for improvement of public authorities' activity;
- control over the activities of state enterprises, institutions and organizations;
- control over citizens' observance of legal regulations on specific issues;
- management of some subordinate economic, social and cultural facilities, etc. [1, p. 58-59].

Y.M. Kozlov, in addition to these, singles out such powers of non-governmental organizations as the power to use measures of administrative coercion in cases provided by legislation, and the power to demand from administrative authorities to take actions that ensure normal conditions for their activity (e.g., provision of facilities, vehicles). In addition, non-governmental organizations through their all-union and republican bodies were entitled with the right of legislative initiative (Art. 113 of the Constitution of the USSR). [2, p. 139-141]

Meanwhile, in science of Soviet administrative law there was a developed clear classification of these powers, highlighted in writings of Y.M. Kozlov, R.S. Pavlovskiy, P.T. Vasylenkov.

According to the latter, non-governmental organizations exercise their powers in administration through participation in:

- 1) preparation and making of management decisions – management regulations (law-making activity);
- 2) execution of laws and regulations based on these legal acts (law-administration activity);
- 3) control over the implementation of laws and administrative acts [4, p. 122-129].

Y.M. Kozlov calls the latter form of participation of non-governmental organizations in the management law-enforcement activity [2, p. 143-144].

It seems expedient to consider the nature of each of these groups of powers of non-governmental organizations in the field of public administration.

Revealing the content of law-making form of non-governmental organizations' participation, R.S. Pavlovskiy notes that, firstly, the governing bodies of non-governmental organizations in cooperation with the public authorities issue regulations or provide consent to their adoption. Secondly, non-governmental organizations (their bodies) are authorized to adopt regulations on the determined set of issues, which are then approved by the public authorities. Thirdly, the practice experienced cases where governments gave special assignments to non-governmental organizations (their bodies) for the issuance of regulations. For example, based on the orders of the Council of Ministers of the USSR, trade unions adopted acts on social security [5, p. 137-140].

P.T. Vasylenkov includes initiation of the adoption of certain regulations to the forms of participation of non-governmental organizations in law-making activity [4, p. 122-129].

Further the scholar notes that non-governmental organizations to a greater extent participate in administrative activity related to the implementation of laws and regulations (law-administration activity). In practice various forms of non-governmental organizations' participation in this type of public administration are used. By providing opportunities to non-governmental organizations to participate in administration of law, the state does not provide detailed regulation of various forms and methods of such participation. As an example, in this case P.T. Vasiylenko suggests the fact of creation of the scientific and technical advisory councils in the ministries and agencies for consideration of issues related, in particular, to the development of recommendations on application and implementation of science and technology and the best practices into the production. The composition of these councils included representatives of scientific and technical societies and other organizations [4, p. 122-129].

According to R.S. Pavlovskiy, special characteristics are peculiar to administrative activities of non-governmental organizations possessing the manufacturing and economic or socio-cultural facilities (enterprises, housing facilities, clubs, libraries, etc.). Their bodies directly manage subordinate objects in accordance with their statutes (regulations) and applicable law [5, p. 137-140].

The scientist reveals the content of participation in law-enforcement activity through the example of exercise by trade unions of state supervision and control over the observance of labor legislation and regulations on health and safety. These functions are carried out by legal and technical labor inspections established in republican, regional, provincial councils and the central committees of trade unions. Legal and technical labor inspectors in the prescribed manner are empowered to impose fines on the officials responsible for violation of the labor legislation and regulations on health and safety [5, p. 137-140].

Thus, all the foregoing allows concluding that non-governmental organizations in Soviet times were endowed with a wide range of powers provided their participation in public administration. In fact, they played an important role in state administration, without exception, which is emphasized by all the scholars. However, it should also be noted that the activities of public authorities had nature of authoritative power, their acts were obligatory for all, while Soviet non-governmental organizations were only endowed with the ability to participate in administration, and their decisions (except delegated rule-making activity) regulated only activities of members of the organization.

REFERENCES

1. Sovetskoe administrativnoe pravo : uchebnik / pod red. V.I. Popovoy, M.S. Studenikinoy. – M. : Yurid. lit., 1988. – 320 p.

2. Sovetskoe administrativnoe pravo : uchebnik / pod red. Yu.M. Kozlova. – M. : Yurid. lit., 1985. – 544 p.
3. Sovetskoe administrativnoe pravo : uchebnik / pod red. A.P. Koreneva. – M. : Yurid. lit., 1986. – 400 p.
4. Sovetskoe administrativnoe pravo : uchebnik / pod red. P.T. Vasilenkova. – M. : Yurid. lit., 1981. – 464 p.
5. Sovetskoe administrativnoe pravo : uchebnik / pod red. R.S. Pavlovskogo. – K. : Vishcha shkola, 1986. – 416 p.

ЛІТЕРАТУРА

1. Советское административное право : учебник / под ред. В.И. Поповой, М.С. Студеникиной. – М. : Юрид. лит., 1988. – 320 с.
2. Советское административное право : учебник / под ред. Ю.М. Козлова. – М. : Юрид. лит., 1985. – 544 с.
3. Советское административное право : учебник / под ред. А.П. Коренева. – М. : Юрид. лит., 1986. – 400 с.
4. Советское административное право : учебник / под ред. П.Т. Василенкова. – М. : Юрид. лит., 1981. – 464 с.
5. Советское административное право : учебник / под ред. Р.С. Павловского. – К. : «Вища школа», 1986. – 416 с.

УДК 342.74: 343.24: 316.224.4

ХРОНОЛОГІЧНА ПОСЛІДОВНІСТЬ ВИНИКНЕННЯ ТА РОЗВИТКУ ІНСТИТУТУ «ГРОМАДСЬКИХ РОБІТ»

Алімов К.О., к.ю.н., викладач

*Запорізький національний університет, вул. Жуковського, 66, м. Запоріжжя, Україна
kirill.alimov@mail.ru*

Наукова стаття присвячена дослідженню громадських робіт з давніх часів до наших днів. Характеризується суттєвість громадських робіт, їх потрібність та спосіб використання в різних країнах, починаючи з давніх часів. У хронологічній послідовності простежується розвиток громадських робіт, як вид покарання, виділяються періоди їх розвитку. Виділяються основні функції громадських робіт та стратегічні цілі їх використання. Аналізується доцільність введення громадських робіт у структуру покарань.

Ключові слова: громадські роботи, адміністративне право, кримінальне право, адміністративне покарання, кримінальне покарання, закон, інститут громадських робіт.

ХРОНОЛОГИЧЕСКАЯ ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ ПРОИСХОЖДЕНИЯ И РАЗВИТИЯ ИНСТИТУТА «ОБЩЕСТВЕННЫХ РАБОТ»

Алимов К.А.

*Запорожский национальный университет, ул. Жуковського, 66, г. Запорожье, Украина
kirill.alimov@mail.ru*

Научная статья посвящена исследованию общественных работ с древних времён до настоящего времени. Характеризуется сущность общественных работ, их надобность и способ применения в