

УДК 339.923:061.1ЕС:06.02(437.1/.2)

ЧЛЕНСТВО В ЕВРОПЕЙСКОМ СОЮЗЕ: ОПЫТ ЧЕХИИ И ЕГО ЗНАЧЕНИЕ ДЛЯ УКРАИНЫ

Почтовюк А.Б., к.гос.упр., доцент,

Кременчугский государственный университет имени Михаила Остроградского

Пана Л., д.филос.

Высшая школа европейских и региональных исследований,
г. Чешске Будейовице, Чехия

У статті розглядаються основні питання, пов'язані з розширенням Європейського союзу, що призвели до історичних змін у політичному, географічному та економічному становищі України і Євросоюзу. Нині Європейський союз і Україна мають спільний кордон і як безпосередні сусіди змушені поглиблювати політичні й економічні взаємовідносини. Важлива роль у цьому процесі відводиться "європейському досвіду" нових членів Євросоюзу, зокрема Чеської Республіки.

Ключові слова: Європейський союз, Чеська Республіка, перспективи і наслідки євроінтеграційних процесів.

In the article basic problems connected with the expansion of European Union, which have resulted in historical changes in political, geographical and economic situation of Ukraine and European Union, are considered. Today European Union and Ukraine have general borders and as direct neighbors are compelled to deepen political and economic mutual relations. The important part in this process is assigned to "European experience" of new members of European Union, in particular of Czech Republic.

Key words: European Union, Czech Republic, perspectives and consequences of eurointegration processes.

Вступление. Определяя современный этап развития Европейского союза, который характеризуется своей беспрецедентностью относительно количественного состава и глубины связанных с этим преобразований, следует отметить, что этот процесс исключительно важен для Украины, поскольку он значительно конкретизирует её курс на европейскую интеграцию и является естественным следствием получения независимости. Его истоки четко прослеживаются в украинской истории и в современном осознании права жить в демократической, экономически развитой, социально ориентированной стране. Главная цель данных преобразований – создание условий для вхождения в сообщество развитых европейских стран. Сегодня этот курс выступает доминантой внутренней и внешней государственной политики Украины.

Интеграция Украины в Евросоюз – ключевой приоритет развития Украинского государства. Подтверждением этого стратегического курса является Послание Президента Украины "Европейский выбор" к Верховной Раде. Такой выбор поддерживается как подавляющим большинством политических сил, так и украинским обществом [1].

Процесс интеграции в Европейское сообщество продолжительный и сложный, требующий особой концентрации усилий. Главное в такой ситуации – активно проводить политику начатых системных реформ, постоянно доказывать последовательность реализации выбранного курса, утверждать демократические ценности, принципы гражданского общества, свободы слова и верховенства права, социальную направленность рыночных преобразований.

Вышеуказанные и ряд других не менее важных свойств институциональной системы европейских сообществ находятся в постоянном поле изучения как отечественных, так и зарубежных ученых и практиков (С. Максименко, Т. Григорца, В. Муравьева, Л. Пана и др).

Постановка задачи. На данном этапе неопровержимым приоритетом для Украины, как для независимого государства, является ассоциированное, а со временем и полное членство в ЕС. Для реализации этого курса издан ряд нормативных актов, созданы институциональные базы сотрудничества, проведена комплексная оценка соответствия экономических, социальных и других параметров стандартам ЕС [2]. Тем не менее, остро стоит вопрос анализа вероятных перспектив и последствий вступления Украины в ЕС, учитывая опыт государства, которое не так давно стало членом Европейского сообщества, а именно – Чешской Республики.

Результаты. После вступления Чешской Республики (ЧР) в Европейский союз (1 мая 2004 г.), были подведены некоторые итоги: период с середины 2004 по середину 2005 года мировые эксперты оценивают в целом как положительный, с характерными тенденциями экономического роста, удержи-

вания инфляции под контролем и постепенным снижением безработицы, в этот период не произошло резкого скачка цен, как опасались многие.

Чешская Республика сегодня – это развитое государство, член Европейского союза, НАТО и Организации экономического сотрудничества и развития (ОЕСД). По оценке Программы Развития ООН (UNDP), в 2004 году Чешская республика занимала по показателям жизненного уровня 32 место из 177 государств мира. Сегодня экономика Чехии построена на принципах открытого свободного рынка, для бизнесменов созданы условия максимально отвечающие западноевропейским.

Темп прироста валового национального продукта в 2001 году составил 2,6 %, в 2002 году – 1,5 %, в 2003 – 3,2 %. В связи со вступлением Чехии в ЕС, с мая 2004 года наблюдается ускорение роста валового общественного продукта. Согласно данным Eurostat (статистического бюро ЕС), в 2004 году рост составил – 4,4 %. В 2005 году рост ВВП составил 6,1 %, в 2006 году – 5,9 %, в 2007 и 2008 годах некоторое замедление роста, составило 5,7 % и 5,3 % соответственно (рис. 1).

Внешняя торговля Чехии нацелена на европейский рынок. После вступления в Евросоюз здесь ликвидированы пошлины на ввоз товаров. Проведение фирмами экспортных и импортных операций не требует специальных разрешений (кроме таких операций, как продажа оружия, золота и т. д.).

Экономика (рост ВВП в %)

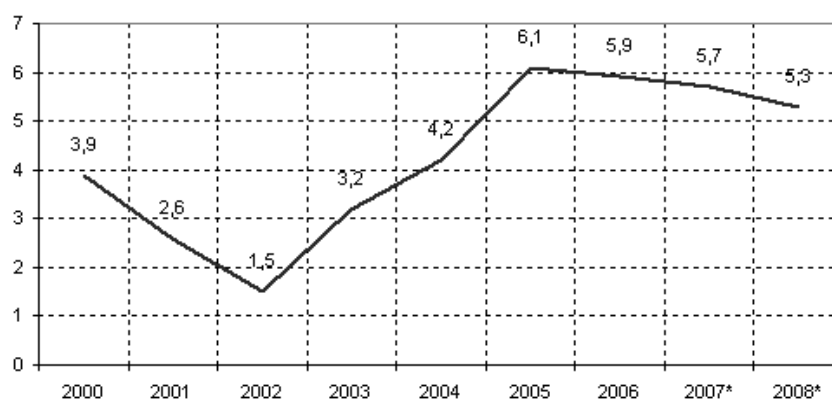


Рис. 1. Рост ВВП Чешской Республики

Из-за открытости рынка и благодаря ввозу нового оборудования в рамках модернизации промышленности Чехия имеет дефицит торгового баланса. Отрицательное сальдо торгового баланса компенсируется доходами от иностранных туристов, посещающих страну. В 2006 г. их количество превысило 6,4 миллиона человек, которые потратили в стране 2,53 млрд долларов – это гораздо больше, чем чешские туристы вывезли из страны.

Важнейшие страны-инвесторы в экономику страны на 1.07.2003 года: Нидерланды (30,7 %), Германия (26,6 %), Австрия (10,1 %), США (6,7 %), Великобритания (5,1 %) и Бельгия (5 %) (рис. 2). С 2005 года в Чехию увеличился приток инвестиций из России и Украины. Начиная с 2000 года Чехия является фаворитом среди стран Центральной и Восточной Европы по величине иностранных инвестиций на душу населения. Усиленный прилив иностранного капитала в страну объясняется тем, что окупаемость инвестиций в Чехии в 1,2–1,4 раза выше, чем в развитых странах, а уровни экономического и политического рисков намного ниже, чем в странах СНГ.

Иностранные инвестиции (чистый приток в млрд. \$)

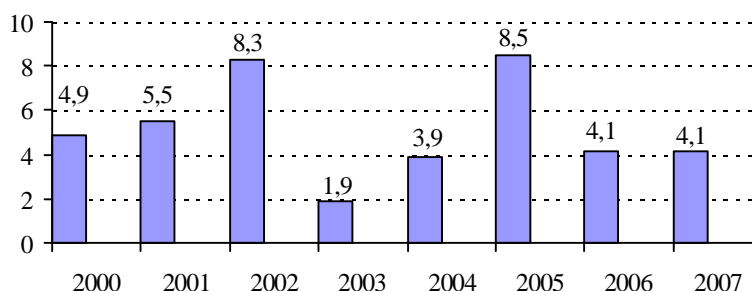


Рис. 2. Динамика иностранных инвестиций в экономику Чехии

Отраслевая структура иностранных инвестиций: торговля и ремонт (15,8 %), финансовые услуги и страхование (15,1 %), транспорт и телекоммуникации (12,2 %), производство неметаллических минеральных товаров (8,3 %), электричество, вода и газ (7,7 %), недвижимость и услуги для предприятий (7,4 %), производство пищевых продуктов, напитков и переработка табака (6,4 %).

Желая быстрее преодолеть имеющееся отставание от Западной Европы, Чехия заинтересована в притоке опытных предпринимателей и их капиталов. В Чехии сейчас созданы благоприятные условия для законного создания иностранцами своих фирм и существует возможность получения ими долгосрочных виз на жительство. В настоящее время для бизнесменов из стран СНГ в Чехии существует уникальная возможность проникновения в Европейский союз.

В целях ускорения развития Чехии, парламент уже несколько лет принимает бюджеты с дефицитом. В стране продолжается рост общественного долга – его величина уже превышает 1100 млрд крон (свыше 19 % валового внутреннего продукта). В банковской сфере в Чехии существует 37 банков. Все они имеют иностранных владельцев. Серьезной проблемой для банков является высокий уровень классифицированных кредитов. В настоящее время он составляет 29 % от общего числа выданных кредитов, из них 9 % относятся к категории "потерянных". Вклады частных лиц в банках застрахованы на 90 % их величины, но не более чем на 400 тыс. крон.

В международных финансовых институтах Чехию перевели в категорию развитых стран со средним уровнем доходов. Для страны это означает, что теперь она не будет получать кредиты и помощь от Всемирного банка, а наоборот, будет предоставлять ему средства для оказания такой помощи.

Средняя зарплата составляет порядка 21 тыс. крон (около 1 033 дол. в месяц), в Праге – 24,5 тыс. крон (около 1 205 дол.). Законодательно установленный минимальный уровень зарплаты превышает 393 дол. в месяц, что больше уровня средней зарплаты в большинстве стран СНГ.

Уровень безработицы за 2006 год составил 7,7 % (для сравнения в Польше – 13 %). Причина в большом объеме платежеспособного спроса иностранных туристов на услуги туристических бюро, гостиниц и пансионатов, ресторанов и кафе, а также автосервисов и парикмахерских. Более 50 тыс. чехов работают в Австрии и Германии (как легально, так и нелегально). По оценкам экономистов, несколько десятков тысяч чехов заняты в "серой" экономике (не платят государству налоги с осуществляемых операций), объем которой составляет около 12 % валового внутреннего продукта.

По состоянию на 31.12.2006 года Чехия насчитывала 10 287 189 жителей, что почти на 36,1 тыс. больше, чем в прошлом году. Из них официально проживающих иностранцев – 321 456 человек (т.е. порядка 3 %). Основное увеличение числа жителей по-прежнему вызвано притоком эмигрантов из других стран (из 36,1 тыс. их доля составляет 96 %). Без эмигрантов у Чехии плохие демографические перспективы. Средняя продолжительность жизни жителей Чехии составляет: у мужчин – 72 года, у женщин – 79 лет. Доля жителей старше 65 лет составляет 14,1 %. Из-за этого все больше увеличивается разница между взносами работающих в социальные фонды и выплатами из них (пенсии и т. д.). Осознавая складывающуюся ситуацию, Чехия осуществляет правительственную программу привлечения иностранных специалистов с предоставлением им постоянного места жительства [3].

Таможенное пространство ЧР стало после его присоединения к ЕС составной частью таможенной унии Европейского сообщества. На практике, ЧР с 1 мая 2004 г. приняла все правовые нормы и международные договоры торгово-политического характера, заключенные Европейским сообществом с третьими странами или в рамках многосторонних торговых переговоров с ВТО. С точки зрения внешней торговли важнейшим оказался тот факт, что, начиная с этой даты, импорт из третьих стран облагается таможенными пошлинами, предусмотренными общим таможенным тарифом ЕС и на основе других средств в рамках общей торговой политики.

Со вступлением ЧР в ЕС европейское право стало неотъемлемой частью чешского правопорядка. Основной факт, подтверждающий это, – европейское право поставлено выше чешского. Целью данного принципа является сохранение общего правопорядка во всех странах-членах Союза.

С момента вступления в ЕС ЧР автоматически принимает участие в третьем этапе реализации валютной унии. Так как страна не была подготовлена к немедленному принятию европейской валюты, она получила так называемое временное исключение для принятия евро.

Введение общей европейской валюты характерно тем, что ЧР фактически отказалась от права осуществлять независимую валютную и курсовую политику в пользу Европейского центрального банка и европейской системы центральных банков [3].

Приближение ЕС к украинским границам объективно усиливает влияние европейского сообщества на Украину, модернизирует сотрудничество с новыми членами Союза. В практическом плане на ближайшую перспективу перед Кабинетом Министров Украины поставлены следующие задачи [4].

В сфері політики і безпеки:

- розповсюдження на Україну принципів і модальностей співпраці в сфері безпеки, що існують між ЄС і колишніми державами-кандидатами на вступлення в ЄС;
- укладення на основі ст. 24 Договору про Європейський союз окремого Угоди про співпрацю в сфері регулювання кризових ситуацій, основою для якої могли б служити положення відповідного Механізму ЄС, прийнятого в червні 2002 р. на самміті ЄС в Севільї;
- укладення Угоди між Україною і ЄС про використання Євросоюзом авіаційно-транспортних ресурсів України.

В соціально-економічній сфері:

- впровадження інноваційної моделі економічного розвитку України як передумови досягнення соціального і економічного рівня країн Європейського союзу;
- визначення шляхів підвищення конкурентоспроможності економіки України в умовах розширеного ЄС, в т. ч. державної підтримки областей економіки з урахуванням механізму субсидування і надання пільг в відповідності з нормами і вимогами ВТО і законодавства ЄС;
- здійснення заходів збереження доступу українських товарів і послуг на ринок розширеного ЄС;
- досягнення домовленостей з ЄС щодо розповсюдження на Україну "соціальних" преференцій в межах Генеральної системи преференцій ЄС.

В сфері юстиції і внутрішніх справ:

- забезпечення пріоритетної реалізації заходів Плану дій ЄС в сфері юстиції і внутрішніх справ в Україні, що безпосередньо впливають на динаміку внутрішнього соціально-економічного розвитку;
- продовження активної співпраці з ЄС в контексті лібералізації візового режиму і спрощення процедури отримання українськими громадянами віз;
- залучення України до роботи Стратегічного комітету ЄС з питань міграції, кордонів і притуку, Робочої групи Генерального секретаріату Ради міністрів з питань візових питань і інших органів ЄС;
- створення електронної бази даних контролю за міграційними процесами, спільної з європейською електронною мережею контролю за міграцією Евродак (Eurodac) і др.

Консолідація прогресивних сил суспільства, углублення взаємодії гілок влади в напрямку створення стабільної і передбачуваної моделі політичного устрою держави і конкурентоспроможної економіки – гарантія досягнення цих стратегічних завдань.

Роль і місце України в новій архітектурі Європи буде визначатися спроможністю максимального використання відкриваються нових можливостей. Наше державство буде змушено дотримуватися всіх правових норм і міжнародних угод торгово-політичного характеру, укладених ЄС з третіми країнами або в межах багатосторонніх переговорів. Імпорт і експорт буде регулюватися новим законодавством ЄС, а митне простір України буде складовою частиною митного союзу. Європейське право, безсумнісно, стане вище національного і буде неотъемлемою частиною правового порядку. Україна зможе продвигати свої інтереси в Європі після отримання відповідних квот в керівних організаціях і визначених рычагів впливу на процедуру прийняття рішень [5].

Одною з основних перспектив для українців буде відкриття європейського ринку праці. Відміння візового режиму з сусідніми країнами призведе до збільшення масштабів обміну України, зокрема, в сферах туризму і бізнес-контактів.

Висновки. Таким чином, беручи до уваги досвід Чеської Республіки, як країни не так давно ставшої повноправним членом ЄС, слід відзначити, що вступлення в ЄС вимагає приведення законодавчо-правових, економічних, соціальних і інших аспектів діяльності держави в відповідність з євроінтеграційними принципами. Досвід Чехії ще раз довів, що головним фактором, що визначає успіх в процесі ефективного інтегрування, є існування стабільно функціонуючої національної економіки, а також прагнення політичної і бізнес-еліти до членства в ЄС і бажання пристосуватися до стандартів європейського життя.

ЛІТЕРАТУРА

1. <http://www.niss.gov.ua>
2. Масловська Л. До питання оцінки передумови інтеграції України в ЄС // Економіка України. – 2008. – № 6. – С. 72.
3. Пана Л. Європейський Союз і наслідки його розширення // Язык, культура, общество. – М., Рос. акад. наук, 2007. – С. 39–44, ISSN 1562-1391.
4. <http://zakon.rada.gov.ua>
5. Почтовюк А.Б., Пряхіна К.А.: Впровадження досвіду пострадянських країн в контексті євроінтеграційного курсу України // Економіка: проблеми теорії та практики. – Дніпропетровськ: ДНУ, 2009. – Т. 2. – С. 552–558.