

УДК 338

В.И. Блажева, д-р, доцент
Хозяйственная академия им. Д.А.Ценова

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ЕВРОПЕЙСКОЙ ПОЛИТИКИ В АГРАРНОМ СЕКТОРЕ

V.I. Blazheva
D.A. Tsenov Academy of Economics

ACTUAL PROBLEMS OF EUROPEAN POLICY IN AGRICULTURAL SECTOR

Стаття присвячена проблемам у аграрному секторі щодо виробництва та реалізації генетично модифікованих організмів, виробництва видів біопалива. Тема особливо актуальна з погляду європейської інтеграції сільськогосподарської політики, що здійснюється (у тому числі і в Болгарії); біологічного виробництва; надійності продовольчої безпеки, голоду в світовому масштабі, світової економічної кризи тощо. З цієї позиції сформовано два підходи (прихильників і супротивників) по відношенню до концепції виробництва та застосування генетично модифікованих організмів й біопалива.

Ключові слова: аграрний сектор, європейська політика, генетично модифіковані організми, біопаливо.

This paper addresses the problems in the agricultural sector in terms of production and markets for the implementation of genetically modified organisms and the production of biofuels. The issue is particularly topical at the moment in terms of: the ongoing European agricultural policy (including Bulgaria), organic production, food security, global hunger, global economic crisis and other. From this position two different opinions are formed (supporters and opponents) in terms of the concepts of production and use of genetically modified organisms and biofuels.

Key words: agricultural sector, European policy, genetically modified organisms, biofuel.

Проблема и ее связь с научными и практическими заданиями. Широкое применение современных методов биотехнологии, и в первую очередь, генной инженерии при производстве продовольствия сегодня признается наиболее перспективным направлением совершенствования качества и увеличения объемов пищевых продуктов.

Разработка и использование генетически модифицированных организмов (ГМО) с улучшенными технологическими свойствами (повышенная продукция ферментов, биологически активных веществ, устойчивость к микробному загрязнению) выгодны прежде всего экономически, поскольку требуют значительно меньших объемов исходного натурального продовольственного сырья, трудозатрат и времени, чем применение традиционных промышленных микроорганизмов.

Анализ исследований и публикаций. В настоящее время в мире не существует единых, гармонизированных подходов к созданию ГМО, к оценке их безопасности, маркировке и допуску трансгенных продуктов на международный рынок продовольствия.

В некоторых технологически развитых странах (США, Канада, Великобритания) в отдельных случаях не придают большого значения мерам контроля за ГММ. При этом мировые производители ссылаются на высокий научный и технологический потенциал при разработке ГМО, должный научно-методический уровень оценки и практически не подвергают сомнению, что любые риски от трансгенных продуктов, признанных безопасными, маловероятны.

Международные организации ФАО/ВОЗ и европейское законодательство стоят на позициях обеспечения прав потребителей на информированный выбор любых новых пищевых продуктов и предупреждения рисков. Механизмы регулирования ГМО должны включать систематический контроль за оборотом разрешенных и допущенных на продовольственный рынок пищевых продуктов, полученных с применением ГМО, а также использование

спеціальної маркування таких продуктів і технології їх виробництва.

Постановка завдання. Ціллю нинішньої роботи являлась рішення проблем в аграрному секторі відносно використання біотоплива і генетически модифікованих організмів. розробка інформаційного і нормативно-методического забезпечення системи гігієніческого контролю за оборотом їжевої продукції, отриманої з використанням ГММ.

Изложение основного материала исследования.

1. Концепция производства генетически модифицированных организмов

Генетически модифицированный организм – организм (за исключением человека), чей генетический материал был изменен. Точно выбранные определенные гены одного организма включаются в другой организм, чем ему придаются новые характеристики. [1]

Различие между генной инженерией и традиционными (конвенциональными) методами размножения организмов состоит в том, что при конвенциональных методах природные ограничения не позволяют произвольного комбинирования генетического материала между растениями и животными или даже между определенными видами растений. При генной инженерии таких ограничений не существует – гены могут переноситься от цветов в картофель, от бактерий к животным и т. д.

Генетическая модификация используется в земледелии в основном для создания растений, устойчивых к болезням, вредителям и гербицидам, и для улучшения вкусовых и питательных качеств продуктов. Цель: придать новые характеристики, которые, как утверждается, являются целесообразными с экономической, технической и агрономической точки зрения.

Генетически модифицированные организмы и продукты, полученные из генетически модифицированных организмов, несовместимы с концепцией биологического производства и восприятия потребителей биологических продуктов. Следовательно, они не должны использоваться в биологическом земледелии, ни при переработке биологических продуктов.

Сообщество ценит свое богатое кулинарное наследие и поощряет, чтобы потребители были осведомлены по вопросам качества продуктов питания. Для этой цели законодательство Сообщества защищает органическое земледелие и качественные продукты и требует того, чтобы потребители были информированы о наличии всех генетически модифицированных организмов в продуктах питания. Не только созданы конкретные параметры классифицирования органических и качественных продуктов питания, но и знаки логотипа качества обеспечивают потребителям гарантию, что эти параметры соблюдены. Рыночное предложение генетически модифицированных организмов, предназначенных для употребления людьми или для корма животных, регулируется на всех этапах, и наличие их указано на этикетках продуктов.

„За” или „против” концепции генетически модифицированных организмов требует дать однозначный ответ: „оправданы ли высокие требования, которые поставлены перед производителями биологической продукции и питания, и каким образом защищены потребители?” Необходимо, чтобы правительства и институции Европейского союза сосредоточили свои исследовательские программы на ключевых вызовах, стоящих перед аграрным сектором, в т.ч. и необходимости „устойчивой интенсификации”.

2. Концепция производства биотоплива

Тенденции в производстве и применении биотоплива как альтернативного энергетического источника с точки зрения проводимой европейской политики продиктованы следующими факторами: ограничение загрязнения; изменение климата; охрана окружающей среды; ограниченность земли как ресурса; мировой экономический кризис; голод в мировом масштабе; использование альтернативных и возобновляемых энергетических источников; истощенность ископаемых видов топлива; управление отходами и т.д. Особого внимания заслуживают и схемы оказания поддержки производству энергетических культур с точки зрения Общей сельскохозяйственной политики Европейского союза, и требования, которым должны отвечать земледельческие производители, чтобы получить средства по европейским схемам.

Производство биотоплива вызывает противоречивые мнения относительно его

ефективного использования в отношении изменения климата.

По мнению сторонников идеи, производство биотоплива будет способствовать уменьшению эмиссий парниковых газов; сокращению количества удобрений для выращивания сельскохозяйственных культур; оплодотворению отходов растительного и животного происхождения, как и отходов деревообрабатывающей промышленности.

Противники этого типа топлива называют его еще агроотопливом, так как приставка „био” ведет к приставке, вводящей в заблуждение относительно экологичности. По их мнению, они дороже так называемого "ископаемых видов топлива" (нефти, газа, угля) и в большей степени способствуют глобальному потеплению в сравнении с использованием ископаемых видов топлива [2].

Производство биотоплива осуществляется в результате преобразования биомассы, которая определяется как возобновляемый источник энергии. Это не совсем так, по причине того что биомасса не является возобновляемым источником, она получена в результате первичной (производственной) деятельности, т.е. израсходована один раз и не возобновляется, а обогащается.

Необходимо уточнение используемых в научной литературе понятий как агроотопливо, экотопливо, биотопливо. По причине того, что биотопливо производится из биомассы, которая имеет биологический характер, удачно это топливо называть топливом биологического происхождения.

Понятие агроотопливо имеет более узкий смысл, чем понятие биотопливо. Оно подходит только в тех случаях, когда речь идет о топливе сельскохозяйственного происхождения. Агроотопливо также имеет биологический характер, но понятие биомасса включает в себя и сырье от видов деятельности вне сельского хозяйства.

В отношении понятия экотопливо считаем, что биотопливо имеет и экологический аспект. Оно вносит вклад в охрану окружающей среды в отличие от ископаемых видов топлива и способствует оплодотворению биомассы, огромным источником которой служит сельское и лесное хозяйство.

Можно обобщить, что в отношении понятия биотопливо целесообразно сформулировать следующие понятия:

- биотопливо – это топливо биологического характера (солома, деревья и другие), т.е. твердое топливо;
- топливо биологического происхождения – жидкое и газообразное топливо, для производства которого используется биомасса.

Эти виды топлива мы определили бы в качестве альтернативных источников ископаемых видов топлива и возобновляемых энергетических источников.

В отношении биомассы в научной литературе существует известное смешение понятий „остатки” и „отходы”, что требует их детализации. Если посмотреть с принципиальной точки зрения, остаток представляет собой результат проведения какой-либо деятельности, а отход – деятельности по переработке, т.е. проведенной первичной переработки. В отношении животноводческой деятельности считаем, что в результате выращивания животных получают не остатки, а отходы или субстанции, так как они появляются в результате происшедших физиологических процессов.

В этом направлении производство и применение биотоплива рассмотрены в следующих аспектах: политика Европейского союза по уменьшению эмиссий парниковых газов; производство и применение биотоплива на транспорте и изменение климата; схема Общей сельскохозяйственной политики Европейского союза для поддержки производства энергетических культур; производство биотоплива и голод в мировом масштабе.

С точки зрения энергии возобновляемых источников после 2010 г. Европейский совет утвердил в качестве обязательной цели 20% долю энергии возобновляемых источников в общем потреблении энергии Сообществом до 2020 г. и обязательную цель, которая должна быть достигнута каждым государством-членом, о минимальной 10% доле биотоплива от потребления бензина и дизельного топлива на транспорте до 2020 г., что должно быть достигнуто экономически эффективным путем [3]. С целью уменьшения эмиссий парниковых газов одним из приоритетов Сообщества наряду с экономическим и энергетическим

приоритетами является охрана окружающей среды через повышение употребления возобновляемых энергетических источников (ветер, солнечная энергия, гидроэнергия и биомасса).

Обязательная цель о 10%-ой доле, действующей в сфере транспорта, которая должна быть достигнута всеми государствами-членами, как доле в конечном потреблении энергии в транспорте, должна быть достигнута от возобновляемых источников в целом, а не единственно от биотоплива [4, 5].

С одной стороны, самую весомую „роль” в климатических изменениях играет транспорт, который создает почти одну третью эмиссий CO₂. С другой стороны, транспортный сектор на 98% зависит от поставок нефти, преимущественно импорта, цена которого растет ввиду исчерпания запасов ископаемых видов топлива. С этой позиции Европейский союз поощряет замещение дизельного топлива и бензина биотопливом. Улучшения топливной эффективности транспортных средств, комбинированные с увеличенным употреблением альтернативных видов топлива, и в частности, видов биотоплива, будут способствовать уменьшению вредных эмиссий от транспорта.

Проводимая европейская политика в отношении аграрного сектора нашла свое выражение в поддержке производства энергетических культур за период 2004–2007 гг. Схема поддержки производства энергетических культур была введена реформой Общей сельскохозяйственной политики Европейского союза в 2003г. [6]. Ее целью является сокращение эмиссий диоксида углерода в атмосферу через замещение исчерпывающихся ископаемых видов топлива возобновляемыми источниками энергии. Согласно Регламенту 1782/2003 Совета Европы от 29 сентября 2003г. помощь в размере 45 евро/га в год отпускается земледельческим производителям за площади, засеянные энергетическими культурами. Указанная схема преследует цель стимулировать увеличение производства биотоплива земледельческими производителями, а также электрической и тепловой энергии, произведенной из биомассы. Большой интерес к указанной схеме создал необходимость ее применения и в 2008–2009 гг. Отменой указанного Регламента 1782/2003 и вступлением в силу Регламента 73/2009 Совета Европы от 19 января 2009 г. предоставление средств на поддержку производства энергетических культур приостанавливается с 2010 г.

Производство биотоплива может привести к мировому голоду, так как для его производства отводится очень много плодородной земли, и как следствие, и к серьезному сокращению производства зерновых культур и продуктов питания. Оно окажется катастрофичным особенно для стран, которые не располагают земледелием, способным обеспечить достаточное количество продовольствия для населения [7].

Голод в мировом масштабе может привести к серьезным политическим и экономическим потрясениям вследствие постоянно возрастающей цены на пшеницу и кукурузу. Производство топлива будет осуществляться за счет этих зерновых культур и продуктов питания, что будет способствовать еще в большей степени росту цен на продовольствие.

Рассмотренные факторы производства и применения биотоплива имеют преимущественно информативный и направляющий характер в отношении производства генетически модифицированных организмов и более конкретно для большей убедительности и доказательственной силы таким образом поставленной цели настоящей разработки.

Выводы. Биотопливо играет важную роль в мировой энергетической политике. В контексте роста цен на топливо, его практической исчерпаемости и глобальных целей уменьшения эмиссий парниковых газов, охраны окружающей среды, голода в мировом масштабе биотопливо поставлено в новую позицию – „топливо будущего”. Возникает вопрос: оправдано ли производство биотоплива и является ли продукт, предоставляемый человечеству, экологически чистым и сохраняющим природу источника энергии?

Все более широкое использование биотоплива обусловлено рядом предпосылок, такими как: изменение климата в мировом масштабе, исчерпанность ископаемых видов топлива, охрана окружающей среды и другие. С этой позиции биотопливо рассматривается как альтернативный вид топлива, полученного в результате сельскохозяйственной деятельности.

Продолжающееся и возрастающее присутствие биотоплива и других видов топлива – заменителей на рынке топлива продиктовано следующими факторами: охрана окружающей

среды; устойчивое развитие сельского и лесного хозяйства; создание новых рабочих мест (особенно в регионах с высоким процентом безработицы).

Принимая во внимание основные источники эмиссий парниковых газов, политика Европейского союза направлена на повышение надежности поставок; гарантию конкурентоспособности европейских экономик и наличие доступной энергии; поддержку устойчивости окружающей среды и борьбу с изменением климата.

Уменьшение выбросов углерода требует развития стратегии приспособления с точки зрения государственных администраций, частных предприятий и сообществ в отношении гарантии и интегрирования ключевых политик Европейского союза.

Охрана окружающей среды, с одной стороны, предоставляет возможности нововведения (в том числе генетически модифицированных организмов и биотоплива), создания новых рынков и увеличения конкурентоспособности через эффективность ресурсов и новые инвестиционные возможности. Технологические улучшения в сфере возобновляемой энергии способствуют уменьшению необходимости государственного вмешательства, с другой стороны. Применение биотоплива должно благоприятствовать главным образом надежности поставок и подходу к климатическим изменениям. Следовательно, государственная помощь является подходящим инструментом при употреблении возобновляемых энергетических источников только при условии, что оказывают содействие в охране окружающей среды и является предпосылкой для устойчивого развития.

Помощь энергетическим культурам – это часть общей стратегии Европейского союза по повышению доли энергии в Сообществе, произведенной из возобновляемых источников. Приостановление поддержки энергетическим культурам порождено большим спросом на биоэнергетические продукты на международных рынках и введением обязывающих целей в отношении доли биоэнергии в общей массе топлива.

Мировой кризис и сокращающееся производство зерновых культур и продовольствия требуют адекватного решения от Сообщества в отношении доли энергии из возобновляемых энергетических источников (до 2020 г. – 10%). Государствам-членам необходимо принимать во внимание по возможности самое удачное сочетание технологий энергетической эффективности и энергии возобновляемых источников, развитие которых укрепит энергетическую надежность, ограничит предусмотренное увеличение цен на энергию и уменьшит эмиссии парниковых газов в соответствии с целями Евросоюза за период после 2012 г.

Исчерпание ископаемых видов топлива, изменение климата требуют адекватных решений по охране окружающей среды для будущих поколений, с одной стороны. С другой стороны, углубляющийся мировой экономический кризис, голод в мировом масштабе, нехватка продовольствия и продуктов питания и растущие цены на них делают необходимым в максимальной степени управление и обогащение отходов, огромным источником которых являются сельское хозяйство и отходные продукты (бытовые, торговые, индустриальные, институциональные и другие).

Европейский союз стремится гарантировать, что биотопливо производится устойчиво, не ставит под угрозу производство продуктов питания и не ведет к обезлесению или потере биологического разнообразия. В этом направлении для их производства успешным было бы использование генетически модифицированных организмов. Сообщество стремится к созданию целостной политики в сфере энергетики и окружающей среды, базированной на ясных целях и сроках перехода к низкоуглеродной экономике и сбережению энергии.

Тема о генетически модифицированных продуктах вызывает широкую дискуссию в общественной среде. С одной стороны, ограниченность земли как ресурса, мировой экономический кризис, продовольственная ненадежность, голод в мировом масштабе и другие факторы требуют создания видов, устойчивых к природно-климатическим условиям (в том числе и генетически модифицированных организмов). С другой стороны, недостаточная информация относительно безопасности для биологических видов использования генетически модифицированных организмов и генетически модифицированных продуктов питания создает необходимость вмешательства государства и регулирования их производства, распространения и применения.

Аграрный сектор является стратегической отраслью, требующей применения экономически обоснованных мер со стороны государства для поиска решений по овладению и устранению потенциальных негативных последствий с точки зрения обеспечения нормальных условий для существования людей, растений и животных и охраны окружающей среды. “Европейская сельскохозяйственная модель” направлена на создание устойчивых сельскохозяйственных практик, на обеспечение целостной рыночной ориентации сельского хозяйства и на обеспечение возможности того, чтобы сельскохозяйственные производители могли максимально воспользоваться умениями рынка обеспечить продуктами, пользующимися спросом у потребителей, а именно, в достижении устойчивого развития производства здоровых высококачественных продуктов и методов устойчивого экологичного производства.

Список литературы

1. Шмацбергер А. Генетично модифицираните храни в България – какво трябва да знаем за тях, Министерство на здравеопазването, туининг проект BG 2004/IB/EC/01 “Химикали и храни”.
2. www.bnr.bg/RadioBulgaria/Emission_Bulgarian/Theme_Ikonomika_Ekologia_Turizam/Material/1909-biogoriva.htm
3. Пакет от мерки на ЕС в областта на климата и енергетиката ec.europa.eu/climateaction/docs/climate-energy_summary_bg.pdf
4. Conseil Europeen – Bruxelles 8&9 mars 2007, Conclusions de la Presidence, 2007.
5. Siemons, R, M. Vis and etc. Полята на биоенергията на енергийния пазар на ЕС (Виждане за развитието до 2020г.), Доклад на ЕК, 2004. – С. 28.
6. Регламент (ЕО) № 1782/2003 на Съвета от 29 септември 2003 година относно установяване на общи правила за схеми за директно подпомагане в рамките на Общата селскостопанска политика и за установяване на някои схеми за подпомагане на земеделски производители, и за изменение на Регламенти (ЕИО) № 2019/93, (ЕО) № 1452/2001, (ЕО) № 1453/2001, (ЕО) № 1454/2001, (ЕО) 1868/94, (ЕО) № 1251/1999, (ЕО) № 1254/1999, (ЕО) № 1673/2000, (ЕИО) № 2358/71 и (ЕО) № 2529/2001, чл. 88.
7. Предимства и недостатъци на биогоривата www.bnr.bg/agrosaveti.com/community/blog/biogorivo-predimstvo-nedostataci.html

Стаття надійшла до редакції 13.03.2013