

УДК 355.422.2

Корнилов А.А., к.в.о.н.н.

Национальный университет обороны Республики Казахстан

## О некоторых вопросах возникновения и распространения терроризма в Казахстане

Щодо деяких питань  
виникнення та розповсюдження  
тероризму у Казахстані

About some questions of origin and  
distribution of terrorism in  
Kazakhstan

**Резюме.** На основе анализа событий проводится исследование вопросов возникновения и распространения терроризма на территории Казахстана. Указывается на имеющиеся особенности этого процесса.

**Ключевые слова:** террористическая активность, источники распространения терроризма, правоохранительные органы, распространение терроризма.

**Резюме.** На основі аналізу подій проводиться дослідження питань виникнення і поширення тероризму на території Казахстану. Вказується на наявні особливості цього процесу.

**Ключові слова:** терористична активність, джерела поширення тероризму, правоохоронні органи, поширення тероризму.

**Resume.** On the basis of analysis of events, research of questions of origin and distribution of terrorism is conducted on territory of Kazakhstan. Specified on the present features of this process.

**Keywords:** terrorist activity, sources of distribution of terrorism, law enforcement authorities, distribution of terrorism.

**Постановка проблемы.** Современная действительность наглядно демонстрирует, что от проявлений терроризма не застраховано ни одно государство в мире. Ранее терроризм не рассматривался в Казахстане как реальная угроза, а относился к категории так называемых потенциальных опасностей. Система мер безопасности государства была больше нацелена на недопущение и предотвращение других угроз. На экспертном уровне проблема терроризма отдельно по Казахстану тоже не рассматривалась, а обсуждалась в разрезе общей ситуации в Центрально-Азиатском регионе. Терроризм в Казахстане воспринимался преимущественно как внешняя угроза, ее предупреждение выражалось в таких мерах, как совершенствование системы охраны государственной границы, ужесточение миграционного законодательства и т.д. Второе десятилетие этого века опровергли эти иллюзии. Ситуация коренным образом изменилась в 2011 году.

**Анализ последних публикаций.** Возникновению и распространению терроризма в Казахстане посвящены работы Ж.Х. Ахметова, А. Сыздыкова [1, 2] и др.

**Целью** данной статьи является проведение исследования вопросов

возникновения и распространения терроризма на территории Казахстана.

**Изложение основного материала.** Первое десятилетие можно разбить на два периода.

Первый (примерно 2000–2005 годы) характеризуется вовлечением ряда казахстанских граждан для участия в террористической деятельности в зарубежных государствах (Узбекистан, Афганистан, Россия).

Второй (с 2005 по 2010 годы) можно охарактеризовать как период резкого увеличения числа участия граждан Казахстана в совершении террористических актов в других странах (Кыргызстан, Таджикистан, Дагестан – Россия), совершения актов терроризма на территории Казахстана (в Актобе, Астане и Шубарши), как период активизации иностранных сайтов, пропагандирующих и оправдывающих терроризм и экстремизм [1].

Хроника событий террористического характера в 2010–2013 годах позволяет достаточно четко сформулировать, что это уже далеко не тенденция, а вызов.

В 2012 году в Республике Казахстан предотвращено 24 теракта, пресечена деятельность 7 террористических групп. Все они базировались на западе: Актюбинской, Атырауской и Западно-Казахстанской областях.

В проведенных специальных операциях было задержано 18 преступников. По сообщениям Генеральной прокуратуры всего выявлено 112 преступлений, связанных с терроризмом и экстремизмом [2].

Растет число граждан Казахстана, привлекаемых к уголовной ответственности за совершение преступлений, связанных с экстремизмом и террористической деятельностью на территории страны показал, что в 2008-2009 годах, по официальным данным, в стране было предотвращено 7 терактов. Поэтому проблема терроризма, когда-то казавшаяся нам далекой и виртуальной, сегодня приобретает характер прямой угрозы национальной безопасности [2]. Неслучайно, даже так называемый «телефонный терроризм», который ранее находился на периферии общественного внимания в Казахстане, сегодня острее и чувствительнее воспринимается и государством, и обществом [3].

Одним из источников распространения терроризма в стране является всемирная сеть Интернет. За последние 2 года надзорными органами признаны незаконными и запрещены 550 сайтов экстремистской направленности [2].

Фактически сегодня перед государством возникает новый вызов, если уже не угроза. И этот вызов достаточно серьезный, так как прямо пропорционален девальвации основополагающей идеологии существующего курса – стабильности. Указанная взаимосвязь потенциально может негативно отразиться на существующих взаимоотношениях между властью и обществом, поскольку терроризм как бы ставит под сомнение способность власти обеспечивать порядок и стабильность в обществе.

Проявления терроризма имели место в Казахстане и раньше. Некоторые исследователи в качестве такового рассматривают захват заложников в аэропорту Шымкента в феврале 1992 года, другие вспоминают ликвидацию в Алматы (2000г.) членов вооруженной экстремистской группы. Однако эти локальные проявления терроризма имели преимущественно криминальный характер [2].

Выделить особенности возникновения и распространения терроризма в Казахстане можно через этапы нарастания террористической угрозы. Опираясь на анализ научных трудов ученых, экспертные суждения специалистов в различных сферах исследуемой проблемы мы предлагаем рассмотреть в настоящей работе присущие нашей стране особенности в содержании трех этапов.

Этап первый - «Чужие террористы» (конец 90-х – начало 2000-х годов). Десять лет назад проблема терроризма для Казахстана в большей мере связывалась с тем, что на территории республики могли скрываться беглые, или так называемые «чужие», террористы – лица, преследуемые собственными государствами за участие в незаконных вооруженных формированиях. Имело место распространенное мнение, что Казахстан используется как транзитная территория. Однако фактически эти утверждения не подтверждались.

Казахстанские спецслужбы и правоохранительные органы регулярно задерживали «чужих террористов», которых затем передавали своим коллегам из других стран. Так, к примеру, в 2000–2004 годах задержано и выдано узбекской стороне 8 граждан Узбекистана, скрывавшихся на территории нашей страны от преследования за террористическую деятельность. В 2004–2005 годах задержаны и экстрадированы в Россию, Узбекистан и ряд других стран еще 11 лиц. В 2006 году задержаны и экстрадированы в Россию, Узбекистан, Турцию и Китай – 13 человек, уличенных в причастности к терроризму [2].

Этап второй – «Вербовочный» (начало – середина 2000-х годов). В этом периоде отмечается учащение случаев вовлечения и участия граждан Казахстана в террористической деятельности, как на территории сопредельных стран, так и в странах дальнего зарубежья. Самый громкий случай – ликвидация отечественными спецслужбами террористической группы «Жамаат моджахедов Центральной Азии», на счету которой целая серия террористических актов, организованных весной – летом 2004 года в Узбекистане. В данную группу входили и граждане Казахстана.

Также появлялась информация, что граждане Казахстана участвовали в деятельности незаконных вооруженных формирований на территории Афганистана и ряда других стран (одним из заключенных тюрьмы Гуантанамо был гражданин Казахстана). Поэтому в 2005 году известная американская неправительственная организация «Национальный разведывательный совет» презентовала аналитико-прогностический доклад «Карта глобального будущего», где Казахстан, наряду с Россией, Азербайджаном и Туркменистаном, был отнесен к регионам базирования ячеек и групп радикальных исламистов и проживания «профессиональных

бойцов джихада», имеющих специальную подготовку и опыт участия в террористических акциях. Казахстан, считавшийся наименее подверженной угрозе терроризма страной, в этот период начал упоминаться в различных экспертных сводках.

Этап третий – «Локальные или «свои» террористы» (с конца 2000-х годов. С одной стороны, этот период характеризуется также резким учащением случаев участия граждан Казахстана в террористической деятельности на территории других стран. Приведем некоторые факты, подтверждающие данный вывод.

- В июле 2009 года во время спецоперации, проведенной в Дагестане, было убито 8 боевиков, у 5 из которых обнаружены казахстанские паспорта. В Кыргызстане задержали 18 человек по подозрению в причастности к террористической деятельности в Бишкеке и на юге страны, среди которых – граждане Кыргызстана, Узбекистана и Казахстана [2].

- В сентябре 2010 года во время спецоперации в Раштской долине Таджикистана у одного из убитых боевиков таджикские силовые органы обнаружили паспорт гражданина Казахстана Артура Набиева [2].

- В 2011 году на территории России задержаны и убиты 6 граждан Казахстана, причастных к терроризму. 19 января 2011 года МИД Казахстана подтвердил задержание одного гражданина Казахстана по подозрению в организации терактов в Бишкеке. В феврале 2011 года в Махачкале были задержаны двое подозреваемых в участии в незаконных вооруженных формированиях, которые являются гражданами Казахстана, – Альберт Абдикаримов и Раинбек Ержанов [2].

С другой стороны, стали отмечаться случаи осуществления террористической деятельности уже на территории Республики Казахстан. Об этом говорит хронология событий, связанных с терроризмом на территории Казахстана за последние два года.

Поэтому последние события в Актобе, Астане, Алматы, Таразе, Шубарши и Кенкияке являются не только тревожным сигналом, но и свидетельствуют о нарастании тенденции усиления угрозы в Казахстане [4, 5]. Так, на одном из экстремистских зарубежных сайтов в сентябре 2010 года была опубликована так называемая фетва о джихаде против казахстанской полиции, в которой содержались не просто призывы к «сопротивлению», а именно к организации коллективных вооруженных нападений.

На этом сайте детально излагали «методику» организации терактов против сотрудников правоохранительных органов. Однако этим сайтам не придали серьезного значения, и они не были сразу заблокированы. И только спустя месяц после взрывов в городах Актобе и Астане Генпрокуратура Республики Казахстан заявила о выявлении 15 иностранных сайтов, содержание которых нарушает запрет на пропаганду и оправдание терроризма и экстремизма. Их распространение на территории страны признано судами незаконными и приняты меры по ограничению доступа к ним [2].

Многие эксперты обратили внимание, что взрывы в Актобе и Астане произошли в зданиях КНБ, а события в Шубарши связаны с убийством полицейских. Сопоставляя факты, можно прийти к выводу, что нападения на правоохранительные органы приобрели характер тенденции. Необходимо отметить, что в отличие от подобных случаев в других странах, после событий в Актобе, Астане и Шубарши никакая организация не взяла на себя ответственности. Главный вопрос кто, какая организация, действующая непосредственно на территории Казахстана, стоит за этими актами терроризма, остался без ответа. По своей природе анонимный теракт – это нонсенс, поскольку он, как правило, изначально направлен на широкий информационный и общественный резонанс. В этой связи, ряд экспертов и аналитиков придерживаются мнения, что нет весомых оснований говорить о каком-либо организованном начале. По их выводам, эти действия хоть и направлены против органов правопорядка, но носят спонтанный характер. Поэтому явных и прямых причин связывать их в одну цепочку или рассматривать их как некую спланированную серию преждевременно [2].

В тоже время следует отметить, что целенаправленная атака на правоохранительные органы – одна из тактик террористических групп. Об этом свидетельствуют сравнительные данные по террористической деятельности на Кавказе. Приведем некоторые факты.

- В 2009 году в Ингушетии были совершены 4 теракта с участием террористов-смертников, 3 из которых направлены на силовые ведомства. В Дагестане в 2009 году было совершено 9 терактов, из них в отношении правоохранительных органов – 8 [6].

- Схожая тактика отмечается и в ряде стран Центрально-Азиатского региона. Так, 3 октября 2010 года у здания регионального управления МВД Таджикистана в городе

Худжанде взорвался террорист-смертник. Пострадало 12 человек. 30 ноября 2010 года в здании Дворца спорта в Бишкеке, где проходили слушания по делу о расстреле митингующих в апреле прошлого года, прогремело два взрыва, пострадали два сотрудника правоохранительных органов. 25 декабря 2010 года у здания ГУВД Бишкека была обезврежена бомба, аналогичная той, что взорвалась 30 ноября. 5 января 2011 года в Бишкеке в ходе плановой проверки паспортного режима были убиты три милиционера [6].

Эксперты считают, что теракты, направленные против правоохранительных и силовых структур, позволяют достичь нескольких целей: во-первых, это направлено на подрыв авторитета силовых ведомств, которые в общественном мнении будут выглядеть беспомощными, неспособными даже к защите собственных объектов и сотрудников; во-вторых, выбор объектами терактов силовых ведомств на фоне активной борьбы с коррупцией и широким тиражированием в СМИ многочисленных фактов некомпетентности и коррупционности сотрудников дорожной и финансовой полиции, таможенных органов, прокуратуры, по замыслу террористов, не вызовет всеобщего осуждения со стороны общества, а у отдельных – может вызвать даже сочувствие и одобрение; в-третьих, исходя из опыта Северного Кавказа и других очагов террористической деятельности, тотальное преследование и уничтожение «людей в форме», в конце концов, может привести к дезорганизации силовых ведомств.

По данным британской компании «MapleCroft», которая ежегодно публикует «Индекс риска терроризма», Казахстан относится к странам с низкой угрозой терроризма. В то же время нельзя недооценивать угрозу терроризма, пытаться ее замолчать и отрицать саму угрозу в Республике Казахстан. Но нельзя и допускать переоценки терроризма, подыгрывать ему атмосферой паники и фобий, усиливая тем самым эффект общественного резонанса, – ведь любой теракт, прежде всего,

рассчитан на публичный и массовый эффект. Выдерживание такого баланса позволит выстроить адекватную и эффективную систему обеспечения безопасности и реагирования на террористическую угрозу [7].

**Выводы.** Таким образом, совершенно очевидно, что сегодняшняя террористическая активность в Казахстане уже носит целенаправленный и организованный характер. Рассмотренные этапы возникновения и распространения терроризма позволили выделить в их содержании особенности нарастания террористической угрозы в нашей стране.

**Направления дальнейших исследований** целесообразно посвятить разработке комплекса научно обоснованных мероприятий для борьбы с терроризмом на территории республики Казахстан.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Ахметов Ж.Х. Государственная система противодействия терроризму, ее функционирование, проблемы и пути решения /Ж.Х. Ахметов // Научный труд / – Петропавл, 2013. – С. 17.
2. Сыздыков А. Как отечественные силовики воюют с террористами. /А. Сыздыков // – Око. - № 46(596) от 30 ноября 2012 г.
3. Телефонный ... «ваххабит». – Казахстанская правда. – Астана (Казахстан). – 2011. - № 398-399 (26789-26790) – 10 декабря. – С. 12.
4. Шесть человек задержаны по подозрению в причастности к терактам в Таразе. – Человек и закон. – Астана (Казахстан). – 2011. № 25. – 1 декабря. - С. 1.
5. Воротной И.В. Боролдае уничтожены пять террористов. / И.В. Воротной // – Известия – Казахстан. – Москва (Российская Федерация). – Алматы (Казахстан). – 2011. - № 228 (2731). – С. 1, 7.
6. Особенности терроризма в России и меры антитеррористической защиты: Пособие для лекторов. – Краснодар, 2012. – С. 39.
7. Казахстан оказался в одной группе с США по террористическим рискам [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://news.nur.kz/192009.html>.